



СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ И РЕГИОНОВ: СОВРЕМЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ

монография

НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА

Сбалансированное развитие территорий и
регионов: современные исследования и
достижения

Монография

www.scipro.ru
Нижний Новгород, 2019

УДК 33
ББК 65
С69

Главный редактор: Буров В. Ю., доктор экономических наук, доцент., зав. кафедрой экономической теории и мировой экономики Забайкальского государственного университета (Чита), главный редактор журнала "Теневая экономика" (Москва). Директор НОЦ "Высшая школа экономики, управления и предпринимательства"

Технический редактор: Канаева Ю.О.

Рецензент: Балашова Раиса Ивановна, д.э.н., профессор кафедры «Экономика предприятия и инноватика», Донецкий национальный технический университет

Авторы:

Андреева О.В., Бердова Ю.С., Головина Л.А., Линг В.В., Логачева О.В.,
Миронов Л.В., Неустроев Н.Д., Неустроева А.Н., Опрышко Е.Л., Панарина Д.А.,
Панченко Н.Б., Попова Г.В., Савкина Н.Г., Суховеева А.А., Ханова А.В., Шевелев А.В.,
Шевелева Н.П., Шер М.Л.

Сбалансированное развитие территорий и регионов: современные исследования и достижения [Электронный ресурс]: монография. – Эл. изд. - Электрон. текстовые дан. (1 файл pdf: 166 с.). - Нижний Новгород: НОО "Профессиональная наука", 2019. – Режим доступа: <http://scipro.ru/conf/monographeconomicdevelopment2.pdf> Сист. требования: Adobe Reader; экран 10".

ISBN 978-5-907072-62-6

Монография посвящена вопросам социально-экономического развития регионов, а также государственной региональной политике.

Материалы монографии будут полезны преподавателям, научным работникам, специалистам предприятий, медицинских и учреждений, а также студентам, магистрантам и аспирантам.

При верстке электронной книги использованы материалы с ресурсов: Designed by Freepik

© Авторский коллектив, 2019 г.

ISBN 978-5-907072-62-6



© Издательство НОО Профессиональная наука, 2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	5
Глава 1. Влияние международной трудовой миграции на развитие экономики России	9
Глава 2. Региональные особенности реализации бюджетной политики в сфере доходов	36
Глава 3. Целенаправленное продвижение государственной жилищной политики как один из основных факторов эффективного развития региона.....	50
Глава 4. К вопросу об эффективности аграрного сектора экономики региона	72
Глава 5. Этнокультурное образование учителей для школ народа Саха на основе педагогики Олонхо в ВУЗе	108
Глава 6. Социально-экономическое развитие регионов.....	131
<i>Заключение</i>	146
<i>Библиографический список</i>	147
<i>Сведения об авторах</i>	158
<i>Приложения</i>	161

Введение

В бурно развивающемся глобализирующемся мире происходит трансформация международных связей и взаимодействий, возникновение общих проблем, решение которых уже не может быть найдено в рамках национально-государственных границ. В результате происходящих изменений международная система приобретает глобальный, общемировой характер.

В связи с вышеназванными проблемами актуальной является эффективная государственная региональная политика. Основными задачами государственной региональной политики являются обеспечение транспортной доступности регионов, снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения устойчивого экономического развития, а именно устранение ограничений транспортной инфраструктуры; устранение ограничений и повышение качества энергоснабжения регионов; устранение ограничений инженерной инфраструктуры; формирование условий для устранения диспропорции в региональном развитии; формирование и развитие энергетической, транспортной, социальной и телекоммуникационной инфраструктур; обеспечение транспортного сообщения; эффективное использование туристско-рекреационного потенциала и развитие туристической инфраструктуры. Эффективное решение существующих проблем возможно только при последовательной государственной поддержке на основе программно-целевого подхода.

Монография состоит из 6-ти глав.

В первой главе «Влияние международной трудовой миграции на развитие экономики России» рассмотрен феномен международной трудовой миграции, её определения и классификация видов. Изложены меры, организуемые принимающими странами, по регулированию международной трудовой миграции. Проанализирована динамика международной трудовой миграции и её структура по половозрастному, географическому и квалификационному признакам, а также направлению миграционных потоков, и ряду других аспектов. Проанализированы положительные и отрицательные эффекты трудовой миграции на экономику РФ. Разработаны корреляционные зависимости между уровнем миграции, ВВП принимающей страны, уровнем доходов населения и уровнем безработицы. Предложены меры по совершенствованию миграционной стратегии России.

Во второй главе «Региональные особенности реализации бюджетной политики в сфере доходов» рассмотрены особенности реализации региональной бюджетной политики в сфере доходов на примере Ростовской области. Авторами проведен анализ состава и структуры доходов областного бюджета, выявлены основные проблемы их формирования. В контексте целевых ориентиров региональной бюджетно-налоговой политики в среднесрочной перспективе сформулированы приоритетные направления укрепления доходной базы бюджета региона.

В третьей главе рассматривается вопрос целенаправленного продвижения государственной жилищной политики. Авторами приведены результаты социологического исследования потребностей жителей г. Тюмени и его области, проведен анализ полученных результатов. В качестве основных характеристик выступают статистические и социологические данные, характеризующие проблемы и недостатки жилищной политики на региональном уровне на примере г. Тюмени и севера Тюменской области. Предлагаются мероприятия, оказывающие влияние на повышение эффективности и результативности региональной жилищной политики.

В четвертой главе рассматривается вопрос эффективности аграрного сектора экономики региона. В современных условиях эффективность аграрного сектора региона зависит от определения его ведущей роли во всей цепи производства продуктов питания. Сельхозтоваропроизводители укрепили свой потенциал благодаря ратификации положительной мотивации их предпринимательской деятельности со стороны государства в ходе реализации программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и коренным образом изменили свое хозяйственное поведение: модифицировали характер управления агробизнесом, повысили финансовую ответственность за его результаты, более адекватно стали реагировать на рыночные сигналы, учитывать спрос, искать выгодные каналы сбыта продукции, наладили процесс технико-технологического перевооружения, освоили актуальные профессии, нашли новые подходы к людям, к их запросам, а самое главное – выработали стратегию и тактику по созданию условий для расширенного воспроизводства, интенсификации производственных процессов, повышения эффективности коммерческой деятельности. Чтобы удержать достигнутые положительные результаты на долгосрочный период, хозяйствующим субъектам аграрной экономики региона необходим еще более

конструктивный подход к эффективному регулированию сложившихся условий хозяйствования.

В пятой главе «Этнокультурное образование учителей для школ народа Саха на основе педагогики Олонхо в ВУЗе» раскрывается востребованность и особенность подготовки учителей с этнокультурной направленностью для школ народа саха. В Педагогическом институте Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова сложилась и активно действует собственная этнопедагогическая научная школа. Обосновывается положение о том, что именно учитель начальных классов в процессе обучения и воспитания ребенка, как социализирующий фактор в данный возрастной период, способствует эффективному формированию этнической идентичности ребенка. Речь идет об инновационной подготовке будущих учителей, обучающихся по совмещенной образовательной программе бакалавриата «Начальное образование и тьюторство в основной малокомплектной и кочевой школе Севера» и по магистерской программе «Педагогическое сопровождение детства в условиях Севера». Раскрывается, что в эпосе Олонхо народное воспитание в раннем детском возрасте ведется на основе арогенеза – адаптации к условиям окружающей среды с мировоззренческими укладами (целостная картина мира). Этнокультурное образование на основе педагогики Олонхо становится созвучным глобальной идее, нацеленной на мирное сосуществование всего человеческого рода с этническим многообразием.

В шестой главе рассматривается вопрос социально-экономического развития регионов. Существующие проблемы, оказывающие влияние на динамику регионального развития, решаются на региональном и федеральном уровне. Для успешного социально-экономического развития регионов РФ необходима реализация комплекса мер, направленных на решение существующих проблем.

Авторский коллектив:

Шевелева Н.П., Савкина Н.Г., Панарина Д.А. (Глава 1. Влияние международной трудовой миграции на развитие экономики России)

Суховеева А.А., Андреева О.В., Попова Г.В. (Глава 2. Региональные особенности реализации бюджетной политики в сфере доходов)

Бердова Ю.С., Панченко Н.Б., Линг В.В., Шевелев А.В. (Глава 3. Целенаправленное продвижение государственной жилищной политики как один из основных факторов эффективного развития региона)

Головина Л.А., Логачева О.В., Ханова А.В. (Глава 4. К вопросу об эффективности аграрного сектора экономики региона)

Неустроев Н.Д., Неустроева А.Н. (Глава 5. Этнокультурное образование учителей для школ народа Саха на основе педагогики Олонхо в ВУЗе)

Шер М.Л., Опришко Е.Л., Миронов Л.В. (Глава 6. Социально-экономическое развитие регионов)

Глава 1. Влияние международной трудовой миграции на развитие экономики России

В современных условиях перемещение рабочей силы между странами носит не эпизодический, а постоянный характер. Возникают основные игроки рынка международной рабочей силы, ее покупатели и продавцы, они уже профессионально, на постоянной основе занимаются поиском и продажей рабочей силы в прочих странах. В частности, основой формирования рынка рабочей силы служит международная трудовая миграция¹. Если рассматривать в масштабе мирового хозяйства, то международная миграция играет огромную роль, оказывая как позитивное, так и негативное влияние на показатели развития мирового хозяйства. Поэтому проблема влияния миграции на показатели развития национального хозяйства на современном этапе является важной задачей, требующей постоянного внимания².

Целью настоящего исследования выступало выявление влияния процессов международной трудовой миграции на социально-экономическую ситуацию Российской Федерации для обоснования направлений эффективного регулирования международной миграции. В разрезе цели исследования были решены следующие задачи:

- рассмотрены теоретико-методические подходы к анализу международной трудовой миграции и изучению ее влияния на развитие мирового и национального хозяйств, принимающей страны и страны-импортера трудовых ресурсов;
- проведен анализ современной миграционной картины РФ и влияния международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйств;
- выявлены социально-экономические эффекты в экономике РФ, создаваемые международной трудовой миграцией;
- предложены направления эффективного регулирования международной трудовой миграции в РФ.

¹ Мигранты — новое население РФ, или угроза национальной безопасности? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.:<http://zlyerusskie.com/migrants/>

² Россия, Европа и мир: проблемы миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.:<http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/problemy-migracii.html>

1.1. Феномен международной трудовой миграции

Международная миграция—это территориальное перемещение людей между границами государств с целью смены места жительства по определенным причинам. Ниже приведена классификация миграции³.

Таблица 1.1

Классификация миграции

Принцип классификации	Виды классификации	Пояснение, причины миграции
По мотивам	Политические	Основные мотивы миграции межнациональные или религиозные противоречия, сложная криминогенная обстановка
	Экономические	Основные мотивы миграции смена или поиск работы, получение образования
	Религиозные	Основные мотивы миграции—противоречия на религиозной почве
	Социальные	Основные мотивы миграции—плохие жилищные условия, нежелание жить в городе или сельской местности, семейные обстоятельства
	Культурно-этнические	Основные мотивы миграции—переселение представителей одного этноса, воссоединение с исторической родиной
	Экологический	Основные мотивы миграции—необходимость смены климата, неблагоприятная экология
По времени	Постоянная	Мигрант планирует уехать безвозвратно на окончательное место жительства
	Временная	Мигрант намерен приехать обратно в будущем
	-сезонная	Мигрант перемещается в определенные периоды года
	-маятниковая	Регулярные поездки к месту работы либо учебы
	-эпизодическая	Служебные деловые поездки
По пространственному направлению	Межконтинентальная	Мигрант перемещается между континентами
	Межгосударственная	Мигрант перемещается между государствами
В зависимости от пересекаемых границ	Внутренняя	Мигрант перемещается внутри страны
	Внешняя	Эмиграция (выезд из страны), иммиграция (въезд в страну)
По свободе принятия решения	Добровольная	Выезд по собственному желанию (например на работу по договору)
	Вынужденная	Депортации, эвакуации из зон чрезвычайных ситуаций
По уровню квалификации рабочей силы	Высококвалифицированная рабочая сила	Мигрант обладает высоким образованием и опытом работы
	Низкоквалифицированная рабочая сила	Мигрант либо не имеет образования, либо имеет среднее, низкий профессиональный уровень, отсутствие профессионального опыта
По характеру экономической деятельности	Трудовые мигранты	лица, которые будут заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве

³ Национальная социологическая энциклопедия [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://voluntary.ru/termin/trudovaja-migracija.html>

Принцип классификации	Виды классификации	Пояснение, причины миграции
	Мигранты-предприниматели и инвесторы	Лица, планирующие организацию бизнеса, или вложившие денежные средства в экономику принимающей стороны.
	Мигранты-специалисты редких и свободных профессий	Лица, обладающие уникальными навыками в профессиональной сфере
По сфере проявления	Территориальная	Миграция, связанная с определенной территорией
	Отраслевая	Миграция, связанная с определенной отраслью
По правовому статусу	Легальная	миграция с соблюдением миграционного законодательства принимающей страны
	Нелегальная	миграция с нарушением миграционного принимающей законодательства страны
По способу организации	Индивидуальная	Переезд организует мигрант самостоятельно
	Организованная	Переезд организует контролирующая организация, ими же определены сроки миграции

Экономическая миграция, обусловлена желанием улучшить условия и качество жизни. Оно провоцирует международные потоки в направлении стран с более развитой экономикой. В качестве примера можно привести постоянное перемещение населения Латинской Америки на территорию США. Переезд людей, вызванный экономическими причинами, часто называют трудовой миграцией. Кадры обычно перетекают из стран со значительным числом рабочих в государства с большими суммами капитала. Причем время проживания в новой стране может быть от пары месяцев до нескольких лет. Кроме США и Канады, привлекают трудовых мигрантов Западная Европа и Австралия.

Можно выделить два основных вида международной миграции рабочей силы:

1. К международной переселенческой миграции относится миграция, в результате формируется значительная часть населения, например США, Австралии и прочих стран. Предполагает перемещение различных мигрантов через государственные границы государств, и постоянную перемену места жительства.

2. К международной трудовой миграции относят перемещение трудоспособного населения через государственные границы государств под влиянием экономических причин, поиск работы. При миграции данного типа сохраняются постоянные связи мигранта с родиной.

В практике отделить данные виды миграции сложно. «Трудящийся-мигрант», лицо, мигрирующее из одной страны в другую, имея цель получить

работу. Оно включает в себя и любое лицо, которое законно въехало в страну в статусе трудящегося-мигранта. В то же время определение не включает пограничных, сезонных рабочих, различных лиц свободных профессий, некоторые другие категории⁴. Из-за данной противоречивости различные статистические показатели, которые характеризуют миграцию рабочей силы преуменьшены, они не дают слишком полного представления о всех масштабах данного явления в мировом хозяйстве⁵.

Также основными причинами трудовой миграции являются:

- причина быстрого роста населения планеты;
- причина неравномерного экономического развития стран;
- неравное соотношение курсов валют разных стран;
- быстрое развитие научно-технического прогресса;
- неравномерное социально-политическое развитие разных регионов мира;
- экономическое состояние национального хозяйства;
- сложные экономические условия жизни трудового населения;
- высокий уровень заработной платы и условий труда в основных иммиграционных центрах;
- возможность реализации способностей в странах иммиграции

1.2. Регулирование международной трудовой миграции

Рассматривая мировое хозяйство в целом можно выделить следующие основные потоки трудовой миграции:

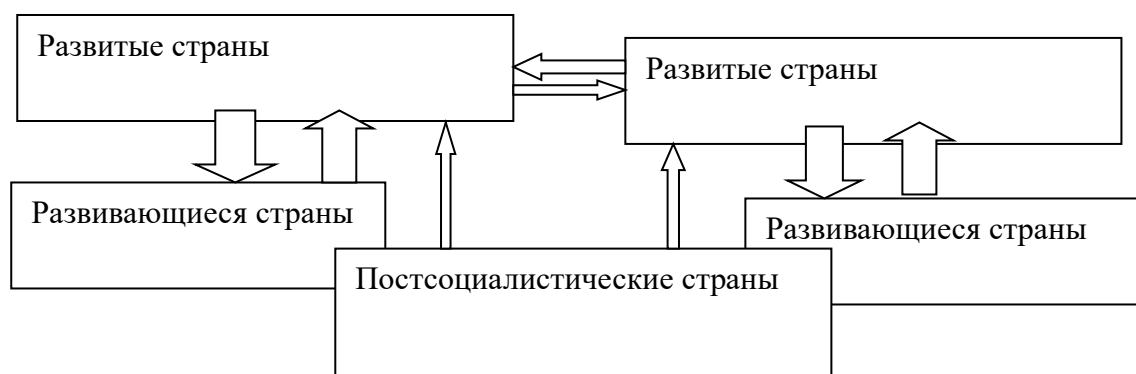


Рисунок 1.1. Основные миграционные потоки

⁴ Статистика: учебник / И.И. Елисеева [и др.]; под. ред. И.И. Елисеевой. - Москва: Проспект. - 2010. - 448 с.

⁵ Экономическая статистика: Учебник / Под ред. Ю.Н. Иванова. - Москва: ИНФРА-М. - 2011. - 736 с.

В развивающиеся страны из развитых происходит миграция научных работников и квалифицированных специалистов.

Страны-импортеры рабочей силы разрабатывают законодательство определяющее юридический, политический и профессиональный статус мигрантов. Реализацией положений миграционного законодательства занимаются национальные службы по иммиграции. На уровне государств действуют межгосударственные соглашения.

В большинстве стран миграционные потоки регулируются с помощью следующих ограничений⁶:

- требования к профессиональной квалификации, сюда относится наличие диплома, стажа работы по специальности. Нижним пороговым требованием является среднее или среднее профессиональное образование, о наличии которого свидетельствует диплом, его нужно подтвердить в стране прибытия. Некоторые страны предъявляют требования к стажу работы (Кипр - 2 года, Австралия - 3 года, США - 5 лет);
- наличие возрастного ценза, примерно 20-40 лет;
- требования к состоянию здоровья, как правило, накладывается запрет на въезд гражданам, страдающим наркозависимостью, ВИЧ-инфицированным, страдающим психическими заболеваниями;
- наличие социальных и политических ограничений (уголовное прошлое, связь с экстремизмом);
- установление квот иностранной рабочей силы как для экономики страны в целом, так и для отраслей и предприятий. Ошибка! Источник ссылки не найден..

К экономическим мерам регулирования миграции относятся:

- пошлина за трудоустройство;
- поощрение мигрантов, осуществляющих инвестиции в экономику принимающей стороны;
- дополнительное налогообложение предприятий, использующих иностранную рабочую силу;
- установления лимита пребывания иностранной рабочей силы в стране.
- установление прямых запретов на профессиональную деятельность для иностранцев;

⁶ Богатые мигрантами: топ-10 стран с самым большим числом переселенцев [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.instaforex.com/oz/photonews/1475.html>

-установление прямых санкций за нарушение миграционного законодательства.

Законодательно устанавливаются санкции за нарушение порядка иммиграции, как денежные штрафы, так и депортация, тюремное заключение, налагаемое, и на самих мигрантов, и на тех, кто им способствует.

Широкое распространение во многих странах импортирующей рабочую силу имеет нелегальная миграция (к примеру США - порядка 13 млн. нелегальных мигрантов).

Чаще всего принимающие страны в рамках селективного подхода поощряют иммиграцию, тех работников, в которых страна заинтересована и регулируют въезд нежелательных категорий иммигрантов.

Состав желательных мигрантов отличается в зависимости от потребностей принимающей страны, но чаще всего он включает следующие категории:

- дешевая низкоквалифицированная рабочая сила (строительные, муниципальные, сезонные, вахтенные, подсобные рабочие);
- высококвалифицированные кадры для новых и перспективных отраслей (узкоспециализированные инженеры, программисты, банковские служащие);
- обладатели редких профессий (ювелиры, реставраторы, врачи реализующие уникальные медицинские практики);
- кадры с мировым именем (врачи, писатели, музыканты, спортсмены, артисты, ученые);
- бизнесмены, планирующие развивать свой бизнес в принимающей стране, с вложением капитала и созданием рабочих мест.

Вопросами миграции в принимающей стране занимаются как правило три государственные структуры: Министерство иностранных дел - выдача виз через консульское представительство; Министерство юстиции (миграционная служба) или другие органы таможенно-пограничного контроля; Министерство труда, - контролирует использование иммиграционной рабочей силы.

Рассматривая нормативное регулирование вопросов России можно отметить следующие уровни: федеральный уровень, уровень субъектов РФ, уровень местного самоуправления, межгосударственный уровень.

Жителям государств-членов СНГ и ближнего зарубежья российская виза не требуется независимо от целей поездки. Однако для длительного

пребывания (более 90 дней) нужно оформлять разрешение на пребывание по какому-либо основанию – разрешению на работу, учебе в вузе.

В Российской Федерации существуют три статуса иностранного гражданина⁷.

- граждане, временно пребывающие на территории России (иностранцы, работающие по визе либо миграционной карте);
- граждане временно проживающие в РФ (иностранцы, у которых имеется разрешение на временное пребывание в РФ);
- граждане постоянно проживающие (ассимилировавшие иностранцы, имеется вид на жительство)⁸.

Иностранный гражданин, имеющий вид на жительство, может быть принят на работу на тех же условиях, что и гражданин РФ. Проверяется только срок действия вида на жительство, без каких либо дополнительных разрешений. Работодатель обязан в трехдневный срок проинформировать МВД РФ об оформлении трудового договора.

Аналогичным образом проводится прием на работу временно проживающих иностранных граждан (имеется разрешение на временное проживание), статус подтверждается работником ежегодно в миграционной службе РФ. Важным моментом является наличия или отсутствия визового режима со страной-импортером рабочей силы. Порядок приема на работу временного пребывающего визового иностранца предполагает следующие этапы:

- направление заявки о потребности в специалистах в службы занятости, для подтверждения госорганами оправданности привлечения иностранной рабочей силы;
- подача заявления в миграционную службу на получение разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы;
- оплата госпошлины, (10 000 руб. за каждого работника);
- подача ходатайства о выдаче приглашения на въезд иностранному гражданину в территориальное отделение ФМС РФ.

Приглашение выдается в течение двадцати рабочих дней (госпошлина уплачивается работодателем и составляет 800 руб.).

⁷ Флоринская Ю. Трудовые мигранты в РФ: Образование и квалификация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Институт социального анализа и прогнозирования (ИНСАП), 2016/ <http://www.ranepa.ru/images/insap/FLOIRINSKAYA.pdf>

⁸ Топилин А.В. Миграционные процессы и рынок труда России. Наука. Инновации. Технологии, 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-i-rynok-truda-v-rossii>

После этого работодатель должен обратиться в ФМС России за разрешением на работу для иностранца, предоставив пакет документов, при этом потребуется уплатить госпошлину – 3500 рублей, после чего можно заключить с трудовой договор.

Если для работы в РФ иностранному гражданину виза не требуется получать разрешение на использование рабочей силы нет необходимости, сам иностранный работник получает патент на работу в РФ.

С 2017 года патент на работу требуется всем безвизовым иностранцам, приезжающим с целью трудоустройства. Стоимость разрешения на работу определяется регионом и сроком осуществления трудовой деятельности. Получение патента не требуется иностранным работникам, проживающим на территории РФ временно или постоянно.

Согласно Договора о Евразийском экономическом союз граждан Беларуси, Киргизии, Армении, и Казахстана, могут осуществлять трудовую деятельность без получения каких-либо дополнительных разрешительных документов.

С 1 января 2015 года при получении разрешения на работу в РФ иностранцы должны сдать комплексный тест по русскому языку, основам права и российской истории с получением подтверждающего сертификата. Получения данного сертификата стоит 4,9 тыс. рублей при получении разрешения на работу и 5,3 тыс. рублей при получении вида на жительства или разрешения на временное проживание. Для граждан Донецкой и Луганской республик цена составляет 2,5 тыс. рублей. Стоимость экзамена может варьироваться от региона к региону и от вида учреждения организующего экзамен.

Также Российская Федерация вводит квоты на трудоустройство а в отраслях, вводя предельно допустимый удельный вес сотрудников-мигрантов в штате организаций, например в в 2017-м удельный вес иностранцев в штате организаций сухопутного пассажирского транспорта составляет 30% от общей штатной численности персонала, в сфере автомобильных грузовых перевозок – снижение составило 30%.

Таким образом, в различных странах существуют свои методы регулирования численности мигрантов. В частности, Россия использует как законодательные, финансовые ограничения, вводит квоты на трудоустройство мигрантов, работающих в различных отрасля

1.3. Динамика и структура международной трудовой миграции

Для оценки влияния показателей международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйств, необходимо комплексно исследовать показатели, которые характеризуют эти явления.

В период 2000-2010 годов глобальная масса мигрантов росла в два раза быстрее, чем в предыдущее десятилетие. В 1990-х годах общее количество мигрантов в мире увеличивалось в среднем около 2 млн. человек в год. В течение десятилетия 2000-2010 годы рост численности мигрантов ускорился до ок. 4,6 млн. человек в год. Однако, начиная с 2010 года, рост численности мигрантов замедлился.

В последние году рост количества мигрантов спровоцировали войны в Ливии, Сирии.

По сравнению с глобальным населением, численность международных мигрантов остается относительно небольшой. В 2013 годы международные мигранты составляли около 3,2% населения мира, по сравнению с 2,9% в 1990 г. В то время как доля международных мигрантов на Севере продолжает расти, на Юге она остается стабильной. В 2013 годов международные мигранты составляли почти 11% от общей численности населения в развитых странах, что показывает рост менее чем 9% с 2000 года. В развивающихся странах доля международных мигрантов в общей численности населения остается ниже 2%, за счет значительного роста населения и более высокого уровня прибыли. Около половины всех международных мигрантов проживают в десяти странах. На рисунке 1.2. представлена динамика международной трудовой миграции за последние 25 лет⁹.

⁹ Россия, Европа и мир: проблемы миграции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/problemy-migracii.html>

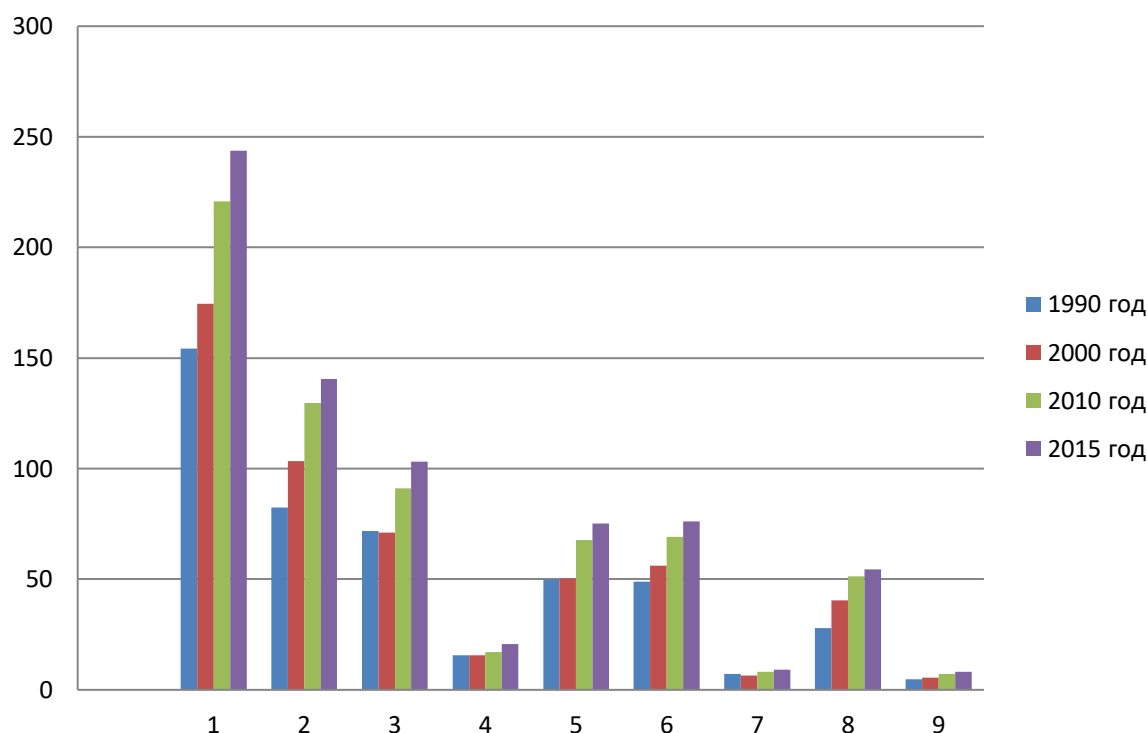


Рисунок 1.2. Динамика международной миграции, млн. человек:
1- В мире; 2 - Развитые регионы; 3- Развивающиеся регионы; 4 – Африка;
5- Азия; 6 – Европа; 7 - Латинская Америка и Карибский бассейн; 8 - Северная Америка; 9- Океания

В таблице 1.2 показаны объемы и география миграции по основным принимающим странам.

Таблица 1.2

Объемы и география миграции по основным принимающим странам

Страна	Количество мигрантов, млн. чел.	Страна, откуда пребывает мигрант
США	46,8	Мексика, Индия, Китай, Пуэрто-Рико, Вьетнам, Филиппины, Сальвадор, Южная Корея, Куба, Канада и страны Латинской Америки.
Германия	12,0	Польша, Турция, Россия, Казахстан, Румыния и Чехия, Сирия.
Россия	11,9	Украина, Казахстан, Узбекистан, Белоруссия, Азербайджан, Грузия, Армения, Таджикистан, Киргизия
Саудовская Аравия	10,2	Индия, Пакистан, Индонезия, Бангладеш, Сирия, Египет.
Великобритания	8,5	Индия, Польша, Ирландия, Пакистан и множество других стран.
ОАЭ	8,0	Индия, Бангладеш, Пакистан, Египет, Филиппины и другие

Страна	Количество мигрантов, млн. чел.	Страна, откуда пребывает мигрант
Канада	7,8	Великобритания, Китай, Филиппины, Индия и другие
Франция	7,7	Алжир, Марокко, Португалия
Австралия	6,7	Великобритания, Новая Зеландия, Китай, Индия и другие.
Испания	5,8	Марокко, Румыния, Эквадор, Колумбия, Великобритания и другие.

Гендерная структура миграции представлена на рисунке 1.3.

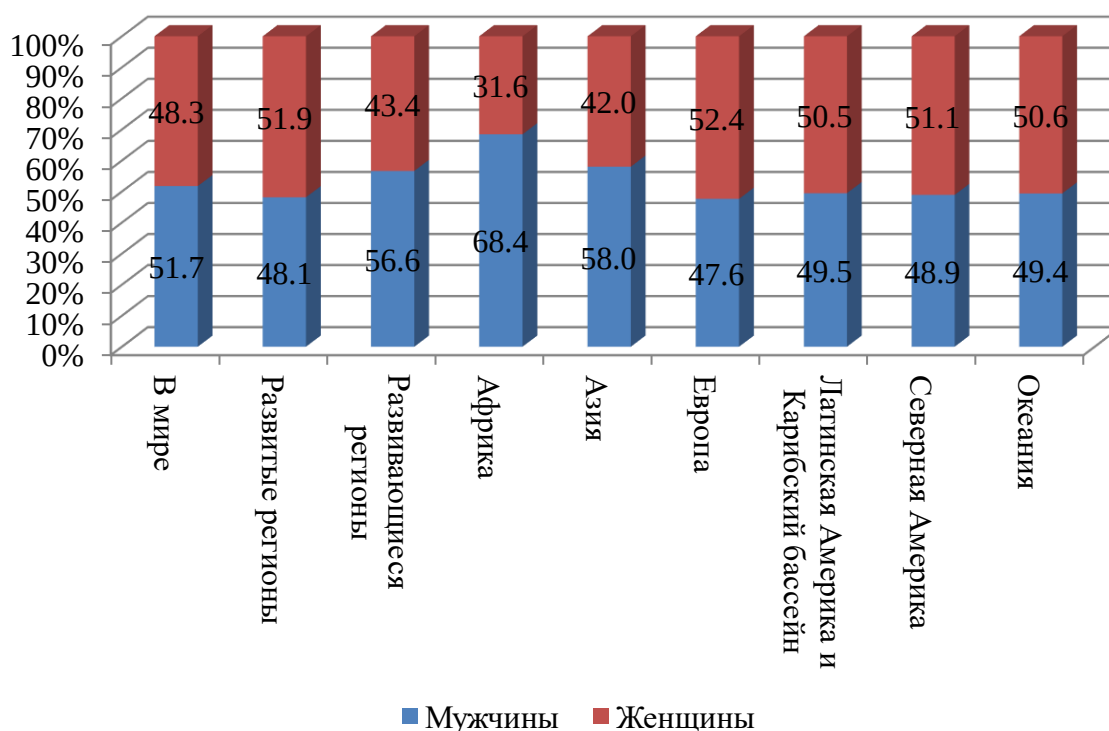


Рисунок 1.3. Гендерная структура международной миграции

Женщины составляют около 48,3% от всей массы международных мигрантов, но существуют значительные различия между регионами. Самой высокой доля женщин-мигрантов является в Европе (52,4 %), за ней следуют Северная Америка (51,1 %), Латинская Америка и Карибский бассейн (50,5 %), Океания (50,6%), Азия (42,0%), Африка (31,6%). Невысокая доля женщин-мигрантов в Азии является результатом высокого спроса на мужчин-мигрантов в странах-производителях нефти в Западной Азии.

Мигранты, проживающие в странах Севера, в среднем на девять лет старше, чем мигранты, проживающие на глобальном Юге. В Африке и Азии

проживали самые молодые мигранты со средним возрастом 30 и 34 лет, соответственно. В Европе, Северной Америке и Океании, где международные мигранты имеют тенденцию оставаться, а не возвращаться, средний возраст был значительно выше. В 2013 годы общее число молодых мигрантов достигло 34,8 млн. чел. С 1990 по 2013 годы в развивающихся регионах количество мигрантов в возрасте до 20 лет увеличилось на 10% по сравнению с 3% в развитых регионах (рисунок 1.4.).

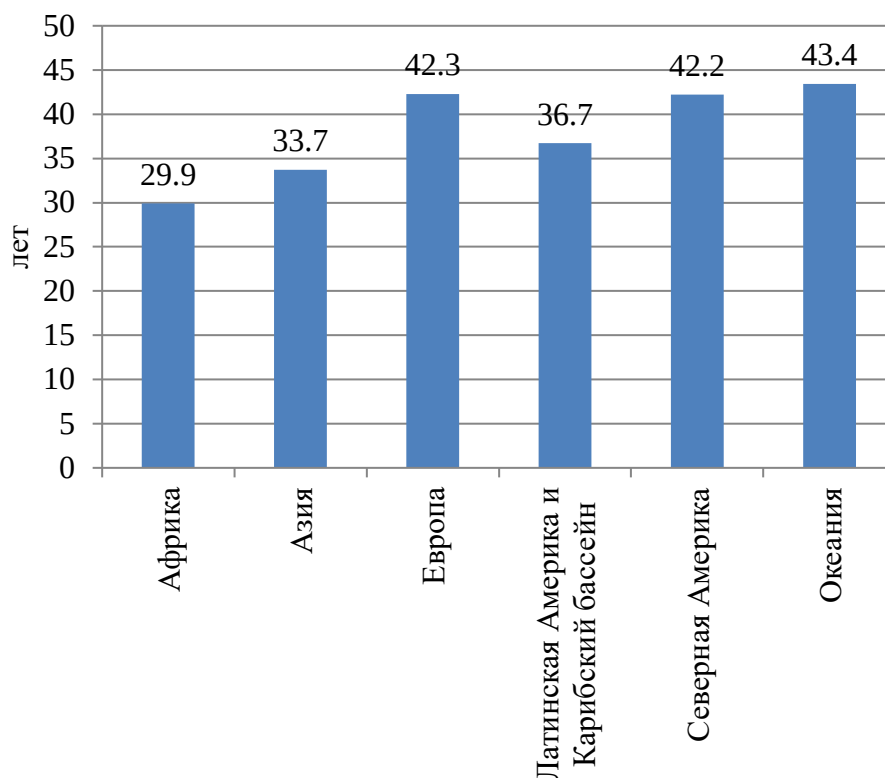


Рисунок 1.4. Средний возраст мигрантов

В настоящее время в развивающихся регионах проживает 62% от мировой численности мигрантов в возрасте до 20 лет. В период между 1990 и 2013 годами, общее число пожилых мигрантов увеличилось с 26 до 37 млн. чел. В течение этого периода число мигрантов в возрасте 60 лет и старше увеличилось на 66% в развитых регионах по сравнению с лишь 8% в развивающихся регионах. В результате, к 2013 г. около 70% всех пожилых международных мигрантов проживали в странах Севера¹⁰.

¹⁰ Россия, Европа и мир: проблемы миграции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/problemy-migracii.html>

В России дело с международной миграцией обстоит следующим образом.

После прекращения существования Советского Союза до 2001 года численность людей иммигрировавших в поисках работы не превышала 300 000 человек. Изменения, происходившие в экономиках бывших союзных республик, в связи структурной с их перестройкой привели к ослаблению социальной сферы, породили массовую безработицу, что активизировало поток незаконных мигрантов и как следствие незаконной занятости на территории России. Был установлен безвизовый со странами СНГ режим со сроком непрерывного пребывания до 90 дней.

Так же, в это период были внесены поправки в миграционное законодательство – были выделены группы способов осуществления законной трудовой деятельности на территории РФ: на основании патента, на основании разрешения на работу, и без получения разрешительных документов. Данные изменения распространились на едином рынке труда стран-участниц Таможенного союза и Евразийского экономического союза.

Динамика интенсивности миграционных потоков из стран СНГ в период с 2010 по 2015 годы представлена в таблице 1.3.

Таблица 1.3

Динамика миграции населения стран СНГ с 2010 по 2015 годы

Показатель	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Прибыло в РФ из стран СНГ	171940	310549	363955	422738	529448	536157
Киргизия	20901	41562	34597	30388	28543	26045
Таджикистан	18188	35087	41674	51011	54658	47638
Узбекистан	24100	64493	87902	118130	131275	74242
Всего по трем странам	63189	141142	164173	199529	214476	147925
Выбыло из РФ в страны СНГ	21206	36774	95572	147853	259213	298828
Киргизия	641	976	10489	10576	13284	16110
Таджикистан	694	1070	10281	17362	35296	36276
Узбекистан	834	2207	31559	50864	94179	94910
Всего по трем странам	2169	4253	52359	78802	142759	147296
Сальдо по трем странам	61020	136889	121844	120727	71717	629
Сальдо в целом по стране	150734	273775	268383	274885	270235	237329

Данные таблицы 1.3 показывают, что странами, которые интенсивно поставляют рабочую силу в РФ ежегодно являются Киргизия, Таджикистан, Украина, Узбекистан.

Как видно из данных таблицы 1.4 с каждым годом темпы роста уезжающих из России превышает темпы роста вновь прибывающих граждан в Россию.

Таблица 1.4

Темпы прироста количества прибывающих и убывающих мигрантов

Показатель	2011/2010 год	2012/2011 год	2013/2012 год	2014/2013 год	2015/2014 год
Прибыло в РФ из:	80,6	17,2	16,2	25,2	1,3
-Киргизия	98,9	-16,8	-12,2	-6,1	-8,8
-Таджикистан	92,9	18,8	22,4	7,1	-12,8
-Узбекистан	167,6	36,3	34,4	11,1	-43,4
Выбыло из РФ в:	73,4	159,9	54,7	75,3	15,3
-Киргизия	52,3	974,7	0,8	25,6	21,3
-Таджикистан	54,2	860,8	68,9	103,3	2,8
-Узбекистан	164,6	1330,0	61,2	85,2	0,8

По официальным данным только 12,6% мигрантов являются краткосрочными мигрантами. Почти 25% мигрантов постоянно проживают в России, практически не выезжая на родину, половина из них ежегодно получает гражданство России.

Относительные показатели миграции представлены на рисунке 1.5.

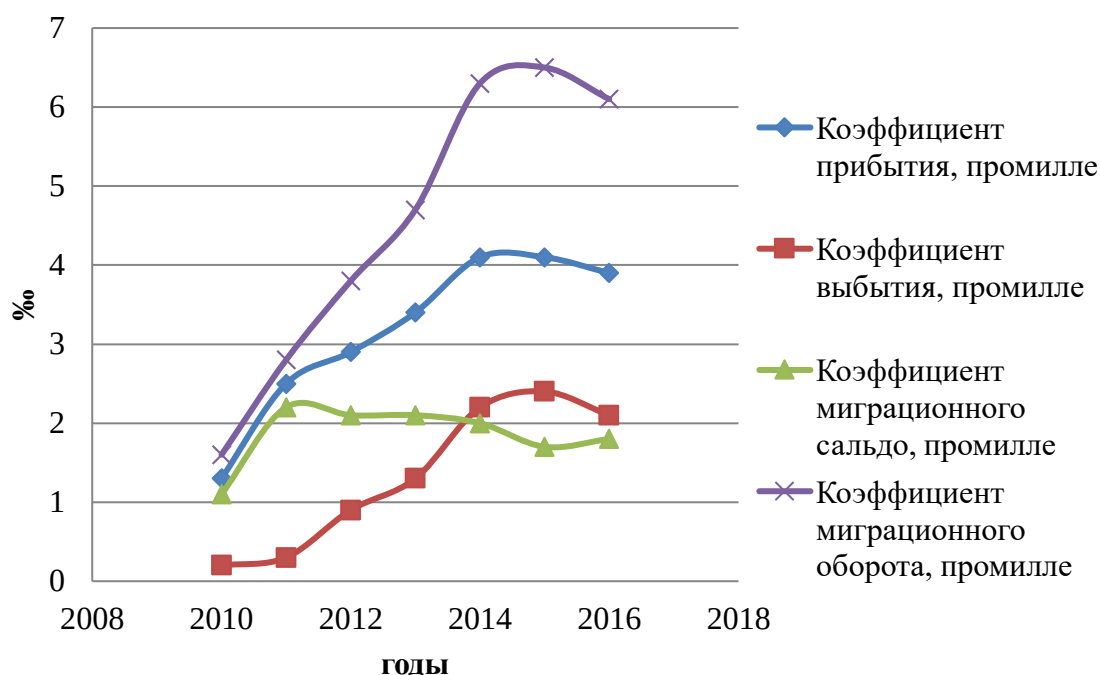


Рисунок 1.5. Относительные показатели миграции

Положительное сальдо миграции характерно для стран с относительно высоким уровнем экономического развития и стабильной военно-политической обстановкой. Коэффициент миграционного сальдо снижается, что говорит об общей тенденции снижения значения миграции для роста численности населения.

Динамику уровня легальной миграции в РФ иллюстрируют данные таблицы 1.5.

Таблица 1.5

Динамика численности иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу в России, тыс. чел.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	Соотношение 2011 к 2015 году, раз
Киргизия	82,4	76,8	82,7	72,9	2,5	32,9
Таджикистан	198,1	181,4	162,8	145,7	10,7	18,5
Узбекистан	488,3	467,6	476,6	422,0	10,0	48,8

По данным официальной статистики в 2015 г. доля трудовых мигрантов, занятых в экономике РФ, сократилась до 2,5%, в 2016 г. продолжилось снижение до 2,3%, в 2017 г. наметился рост до 2,4%, что отчасти объясняется начавшимся подъемом экономики. Таким образом, можно сделать

вывод, что число прибывающих в Россию иностранных рабочих по выбранным нами странам устойчиво снижалось до 2017 г. по различным причинам.

Различен и уровень образования трудовых мигрантов (таблица 1.6).

Таблица 1.6

Уровень образования трудовых мигрантов и россиян, %

Уровень образования	Опрос ЦМИ, 2009 г., 800 респондентов	Опрос ВШЭ, 2016 г., 8,5 тыс. респондентов	Российское население старше 15 лет (по Всероссийской переписи населения 2010 года)
Неполное среднее	7	11	17
Среднее общее	37	46	18
Среднее и начальное профессиональное	42	26	37
Высшее и н/о высшее	14	17	28

Таким образом, около половины мигрантов имеют образование. По опросу НИУ ВШЭ 2016 г.: высшее и н/о высшее - Украина – 27%; Армения – 34%; Киргизия – 19% среднее специальное: Украина – 44%; Армения – 33%; Киргизия – 18%.

По данным анализа больше всего мигрантов это рабочие, занятые на горных, горно-капитальных и на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах 27% и неквалифицированные рабочие, общие для всех отраслей экономики 21%. В 2016 году значительно снизилось количество разрешений выданных квалифицированным специалистам. Наибольший процент миграции составляют молодые люди в возрасте до 49 лет. Причем максимальную долю имеет группа возраста 40-49 лет. Как правило, эти люди имеют семьи и нацелены на работу.

На рисунке 1.6 представлена структура занятости российских и иностранных граждан.



Рисунок 1.6. Структура занятости российских и иностранных граждан по некоторым профессиональным группам, 2014 год, %

1.4. Влияние международной трудовой миграции на экономики принимающих стран и стран убытия

Международная трудовая миграция порождает движение денежных потоков между странами пребывания и странами убытия. Так, в 2015 году мигранты выслали в развивающиеся страны 432 млрд. долларов. Эта сумма втрое превышает объемы официальной помощи развитию в мире. Поток средств мигрантов, не только источник валюты для развивающихся стран, но и источник дохода для миллионов семей (таблица 1.7).

Таблица 1.7

Динамика денежных переводов, отправленных мигрантами

Страны	2010 год, млрд. долл	2014 год, млрд. долл	2015 год, млрд. долл	Темп при- роста, %	2016 год, млрд. долл	Темп при- роста, %
Восточная Азия и Океания	96	121	126	4	123	-3
Европа и Центральная Азия	38	52	41	-22	37	-10
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	57	65	68	6	74	8
Ближний Восток и Северная Африка	39	54	51	-5	49	-5
Южная Азия	82	116	118	2	110	-6
Африка к югу от Сахары	30	37	35	-3	34	-3
Весь мир	468	598	582	-3	574	-1
Развивающиеся страны	335	435	432	-1	422	-2

В 2016 году сумма денежных переводов, отправленная мигрантами своим родственникам, которые проживают на Родине, равняется 573,6 млрд долларов, что ниже показателей 2015 года на 1.4 процента, сокращение составило 8,3 млрд. долларов. Снижение денежных переводов от трудовых мигрантов зафиксировано впервые со времён кризиса 2008 года в 2015 году. Наблюдатели связывают это, в первую очередь, со снижением цен на нефть. А так же из-за ослаблений национальных валют многих стран, по отношению к доллару США.

Единственным регионом с положительной динамикой является Латинская Америка и страны Карибского бассейна, где зафиксирован положительный темп прироста денежных переводов в 7,6%¹¹.

Основными странами, из которых мигранты отправляют денежные переводы трудовыми мигрантами, являются Соединенные Штаты, Саудовская Аравия, Германия, Россия и ОАЭ.

¹¹ Мигранты — новое население РФ, или угроза национальной безопасности? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.:<http://zlyerusskie.com/migrants/>

Таблица 1.8

Направления денежных потоков за счет трансфертов мигрантов в РФ¹²

В РФ		Из РФ	
Поток	Сумма, млрд. долл	Поток	Сумма, млрд. долл
Развитые страны	1,8	Киргизия	1,3
Казахстан	1,5	Таджикистан	2,0
		Украина	3,1
		Узбекистан	3,1

Денежные притоки могут указывать на «бегство капиталом» из нестабильных регионов в надежные, с более выгодными банковскими условиями (из Украины в РФ, из Турции в Германию) (с поправкой на особенности учета).

По существу международные переводы мигрантов сглаживают мировое неравенство между более богатыми и более бедными странами, становясь для развивающихся стран источником валюты. Нередко эти доходы превышают экспортные доходы и покрывают часть импорта (например, объем денежных переводов мигрантов в Таджикистан превысил 11 раз валютные резервы страны в 2013 г.; Египет – 1,7 раза; Эквадор – 2,3 раза; Пакистан – 1,4 раза, Армения и Бангладеш – 1,2 раза).

По данным многочисленных исследований трансферты осуществляемые мигрантами на родину повышают уровень потребления, приводят к росту сбережений и инвестиций в родной стране мигрантов, повышают уровень жизни родственников и друзей иммигрантов. Например, по результатам обследования домашних хозяйств (Таджикистан, Армения, Киргизия, Молдавия) установлено, что денежные переводы увеличили покупки товаров длительного пользования (мебель, бытовые приборы и т.п.), жилищное строительство, приобретение собственных земельных участков, а так же способствовали развитию мелкого бизнеса и розничной торговли, росту уровня проникновения интернета и устройств мобильной связи.

Если говорить о принимающих странах, в частности Российской Федерации, методом корреляционно-регрессионного анализа авторами было установлено, что рост количества мигрантов прямопропорционально обуславливает рост ВВП ($R^2=0,9$). Рост средней заработной платы и снижение уровня безработицы интенсифицирует поток трудовых мигрантов, но в последнем случае связь умеренная, т.е., порядка 35 % трудовой миграции

¹² Кузнецова И.Б. Здоровье мигрантов как социальная проблема/ Кузнецова И.Б. // Казанский медицинский журнал. - 2013. – №3. – С. 25-27.

обусловлены обстоятельствами внутри страны убытия и лишь на 65 % - внутри принимающей страны. Умеренным является и влияние уровня миграции на величину национального дохода на душу населения (61%)¹³.

В последние двадцать лет естественная убыль населения более чем на половину была компенсирована миграционным приростом¹⁴. Согласно данных Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года по высокому и среднему вариантам, которые учитывают показатели Всероссийской переписи населения, сложившуюся в последние годы динамику демографических процессов, с учетом миграционного прироста, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

Несмотря на положительные эффекты миграции, существуют и отрицательные. В таблице 1.9 проиллюстрированы экономические преимущества мигрантов как работников для отечественного работодателя.

Таблица 1.9

Сравнительная характеристика преимуществ для работодателя найма работников с различным гражданством

Показатель	Россиянин	Трудовой безвизовый мигрант	Выходец из стран ЕАЭС
Налоги	Пенсионный фонд 22%, подоходный налог 13%, фонд медицинского страхования 5,1%, Фонд социального страхования 2,9% Итого 43%	Безвизовые страны: Украина, Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан, Молдова Патент 4200 рублей, Подоходный налог 13%, может быть зачтен в счет патента, Пенсионный фонд 22% Итого 35% или больше, если зарплата меньше 32 тыс. рублей, тогда вычет не покрывает траты на патент	Страны ЕАЭС: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия-патент не нужен. Подоходный 30% (работа менее 183 дней), 13%(больше 183 дней), Итого 53,8% или 36,8% (если пребывание больше 183 дней)
Пример расчета налогов	Рабочий 2600 рублей	Рабочий с патентом-2600 рублей(можно засчитать в счет	Рабочий из ЕФЭС-6000 рублей или

¹³ Шевелева Н.П., Савкина Н.Г., Панарина Д.А. Влияние международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие принимающей страны// Общество: социология, психология, педагогика. 2018. № 4. С. 16-24.

¹⁴ Мигранты – новое население РФ, или угроза национальной безопасности? [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zlyerusskie.com/migrants/>

Показатель	Россиянин	Трудовой безвизовый мигрант	Выходец из стран ЕАЭС
заработной платы 20 тыс. рублей	Работодатель 6000 рублей	патента)+4200 рублей, наниматель 4400 рублей	2600(больше 183 дней), Наниматель 4760 рублей
Выгодность налогообложения	С российскими работниками все просто и понятно, хотя придется платить больше налогов	Для работодателя выгоднее нанять людей с трудовым патентом, меньше налогов, необходимо делать регистрацию для каждого мигранта, иначе штраф составит 400-500 тыс. рублей за человека, если работник нарушает правила пребывания в стране. Ограничения на сотрудников с патентами в некоторых регионах 20-30%	Самый невыгодный вариант нанять официально менее чем на 183 дня официально. Работодатель платит огромные налоги.
Условия труда	Работник работает по КЗОТУ, уходит в отпуск, берет больничные, не работает в праздники	Редко берет больничный, не уходит в отпуск, работает в праздник, перерабатывает. Предприниматели пользуются бедственным положением приезжих	Относятся к себе с большим уважением, требуют соблюдения законов
Зарплата	Средний оклад по рынку	На 30-40% меньше за ту же работу Если менеджер по продажам гражданин РФ получает в Москве 45-50 тыс, мигрант около 30 тыс. рублей, В регионах соотношение 30 тыс. рублей у гражданина РФ, 20 тыс. рублей у мигранта. В совсем бедные регионы мигранты не едут	

Таким образом, неофициальное использование труда мигрантов позволяет работодателям значительно сэкономить денежные средства на оплату труда, удешевив выпуск товара. Однако, важно помнить, что с развитием мировой экономики, ростом общемирового уровня жизни, ростом гуманизации и социальной ориентацией экономики ряд этих преимуществ

может быть сведен к минимуму на законодательном уровне. Отрицательное влияние трудовой миграции проявляется не только в экономической, но ряде других сфер жизни общества (таблица 1.10).

Таблица 1.10

Отрицательные эффекты международной трудовой миграции для принимающей стороны

Проблема	Описание проблемы	Примеры
Экономические	Отток капитала (вывоз из страны заработанных мигрантами денег), Увеличение безработицы рынке труда среди местного населения, Приток неквалифицированной рабочей силы. Рост дешевой рабочей силы, сдерживающий процесс подготовки собственных трудовых резервов, сокрытие налогов	Лидеры по перечислению денег: трудовые мигранты из Узбекистана, Таджикистана. На третьем месте - приезжие с Украины. Согласно данным Статистического справочника Всемирного банка (ВБ) «Миграция и денежные переводы 2016г», работающие в РФ иностранцы за уходящий год вывели на родину 33 миллиарда долларов.
Культурные	Формирование замкнутых этнических анклавов, раздражение местного населения	Отличие между Россией и странами Запада в том, что за рубежом кварталы формируются по этническому принципу, а в Москве по трудовому. То есть та или иная этническая группа селится в определенном месте исходя из своих трудовых предпочтений—азербайджанцы недалеко от рынков (например, рынок Садовод в Москве), таджики недалеко от крупных строек, армяне рядом с крупными торговыми узлами.
Криминальные	Не найдя работу, удовлетворяющую личным запросам, или с целью заработка незаконным путем, часть мигрантов ведет криминальный образ жизни, участвуя в уголовных группировках или поставляя в страну наркотики.	По данным МВД Москвы около 20% в Москве совершаются нелегальными мигрантами, среди известных дел, дело няни Гульчехры Бобокуловой ¹⁵ .
Социальные	Низкая социальная защищенность мигрантов	Плохие условия труда для мигрантов ведут к трагедиям, среди известных, пожар в типографии на Алтуфьевском шоссе, жертвы— трудовые мигранты из Киргизии, пожар на Качаловском строительном рынке жертвы рабочие-мигранты.

¹⁵ Около 20 % всех преступлений в Москве совершают нелегальные мигранты // РИА Новости. -2016. - №111 от 12.05.2016

Миграции высококвалифицированных специалистов из страны	В США, Канаду и развитые страны Европы отправляются высококлассные специалисты, претендующие на достойные должности в престижных компаниях, получившие образование в России	По данным экспертов международного аналитического агентства Stratfor в 2015 году из России эмигрировали 350 тысяч человек из числа самых образованных и высококвалифицированных специалистов ¹⁶
---	---	--

Также значительной проблемой является неиспользование образовательного потенциала мигрантов. В настоящий момент ситуация такова:

- 71% мигрантов сменили вид экономической деятельности в РФ;
- 60% произошла смена профессиональной группы;
- 34% мигрантов работают на неквалифицированных рабочих местах, имея высшее образование;
- 45% мигрантов работают на неквалифицированных рабочих местах, имея среднее специальное/профессиональное образование.

Коэффициент сверхквалификации мигрантов не из стран ЕС в странах Еврозоны составляет 35% - мужчины и 38% - женщины. В РФ, (согласно данных НИУ-ВШЭ) коэффициент сверхквалификации мигрантов-мужчин - 82%, женщин – 79%¹⁷.

Важным фактором сверхквалификации мигрантов является недостаточное знание русского языка. Российские вузы в настоящее время запускают программы обучения мигрантов русскому языку и формируют центры сдачи экзаменов на знание русского языка для мигрантов. Это является довольно перспективным решением проблемы. Однако сами мигранты действия индивидуально или, нередко, через представителей, пытаются обойти данный этап ассимиляции, пытаясь реализовать коррупционные или иные незаконные схемы, чем снижают свои шансы на высокую заработную плату и более высокое положение на рынке труда. Дополнительной проблемой при миграции семьями выступает то, что исходя из культурных особенностей, обучение проходит только глава семьи, а женщины и дети откладывают этот вопрос или вовсе не проходят обучение, что затрудняет их социализацию.

Как правило, для трудовой миграции характерно, что в принимающей стороне человек занимает рабочее место, уступающее тому, чем они

¹⁶ Конюхова К. В России идет крупнейшая «утечка мозгов» за последние 5 лет / Конюхова К. В // Комсомольская правда. – 2016. - № 151 от 7.07.2016 г.

¹⁷ Россия, Европа и мир: проблемы миграции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:<http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/problemy-migracii.html>

занимали в родной стране. Например, только 7, 2% топ-менеджеров и управленцев среднего звена сохраняют эту позицию, оставшаяся часть характеризуется нисходящей трудовой мобильностью. Что подтверждается результатами опросом мигрантов, проведенным в 2016 году (таблица 1.11).

Таблица 1.11

В какой степени планы найти работу, соответствующую Вашему опыту и квалификации, осуществились на сегодняшний день?, %

Уровень образования	Да, осуществились	Отчасти осуществились	Нет, не осуществились	Не было таких планов
Неполное среднее	4	13	11	72
Среднее общее	9	11	12	67
Среднее и начальное профессиональное	11	14	18	57
Высшее и н/о высшее	10	10	22	59

Большинство опрошенных указывают либо на неосуществимость планов, либо заявляют об отсутствии таких планов, осознавая безнадежность их исполнения¹⁸.

1.5. Миграционная стратегия Российской Федерации

Исходя из вышесказанного, Российской Федерации максимально эффективно осуществлять регулирование миграции на своей территории¹⁹ (таблица 1.12).

¹⁸ Шевелёва Н.П. Социально-психологическая адаптированность студентов и качество трудовых ресурсов/ Шевелёва Н.П., Кузнецов И.С. // Нефть и газ Западной Сибири: материалы Международной научно-технической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Косухина Анатолия Николаевича. – Тюмень, 2015. – С. 222-227.

¹⁹ Полтараднева Е.В. Миграция и российская политика: состояние и проблемы/ Полтараднева Е.В. // Вестник Самарского государственного университета. - 2010. – №75. – С. 12-18.

Таблица 1.12

Основные аспекты государственной стратегии в области миграции
в России

Область реализации	Применение
Область создания для соотечественников, которые живут за границей условий для переселения в Россию на постоянное место жительства	- контроль за реализацией программы по содействию добровольному переселению в Россию, ее модернизация, бессрочный характер; - содействовать миграции на постоянное место жительства высококвалифицированных специалистов, предпринимателей и инвесторов, иностранных граждан с целью воссоединения семей, молодежи, с востребованной профессией, упростить порядок получения гражданства; - создание упрощенного порядка получения вида на жительства выпускникам вузов; - создание балльной системы отбора мигрантов для получения вида на жительство
Область разработки механизмов привлечения, отбора, использования востребованной иностранной рабочей силы	- создание механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе, с учетом перспектив развития рынка труда; - совершенствование механизма квотирования иностранной рабочей силы; - создание дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной, сезонной, каникулярной трудовой миграции, - создание механизмов стимулирования иностранных работников, необходимых рынку принимающей стороны, к заключению длительных трудовых договоров; - упростить правила въезда и пребывания иностранных граждан, которые прибыли в деловых целях (инвестиционная и предпринимательская деятельность); - для международных трудовых мигрантов заключающих долгосрочные трудовые контракты упростить въезда и снять ограничения в осуществлении трудовой деятельности и обучении членов их семей; - создание механизма привлечения международных мигрантов на рабочие места, не востребованные гражданами страны; - совершенствование механизма трудовой деятельности на основании выдачи патентов, оформления разрешительных документов; - создание центров содействия иммиграции в РФ, в том, числе из-за границы
Область содействия адаптации и интеграции мигрантов в общество	- развитие в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование навыков межкультурного общения, противодействовать ксенофобии, национальной нетерпимости; - создание условий для интеграции мигрантов (обучение русскому языку, правам, культурным традициям, нормам поведения) путем создания инфраструктуры в их странах и в регионах РФ; - формирование в СМИ благоприятного образа мигранта; - обеспечение доступа мигрантов семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса; - исключение возникновения этнических анклавов на территории РФ;

Область реализации	Применение
в области противодействия незаконной миграции:	- совершенствование законодательно-правовой базы противодействия незаконной миграции; - ужесточение ответственности за нарушение миграционного законодательства РФ; - совершенствование системы государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории РФ; - цифровизация учета миграции, повышение уровня защищенности паспортно-визовых документов для идентификации личности; - усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями с целью предупреждения нарушений миграционного законодательства.

Для реализаций государственной миграционной политики России предусмотрены следующие этапы:

Первый этап (2012-2015 гг.) уже реализован. Создана инфраструктура для проживания трудовых мигрантов в России, интеграции и адаптации, центры содействия иммиграции в России и медицинского освидетельствования мигрантов, в том числе за рубежом.

Второй этап, который включает 2016-2020 годы, предполагает обобщить и проанализировать правоприменительную практику в области миграционной политики, усовершенствовать систему анализа всей миграционной ситуации. Также к 2021 году планируется остановить миграционный отток населения из регионов Сибири и Дальнего Востока. В 2018 г. вводятся ограничения по доле иностранных работников занятых в отдельных сферах экономической деятельности.

На 3 этапе оценивается эффективность ранее принятых миграционных программ, уточняется стратегия их дальнейшей реализации. К концу 2025 года предполагается обеспечение миграционного притока населения в регионы Сибирь и Дальний Восток.

В качестве дополнительных мероприятий для формирования положительного общественного мнения о мигрантах можно предложить съемку ряда социальных роликов в СМИ, интернете в том числе на национальных языках.

Темы роликов:

- положительный образ мигранта;
- отрицательный образ работодателя, способствующего нелегальной миграции;
- ролики на национальном языке о правах мигрантов, номере горячей линии по вопросам защиты, юридической помощи.

При всей относительной очевидности и простоте данной меры, рост информированности населения страны и мигрантов снижает уровень

сопротивления среды, сокращает период адаптации к изменениям. Размещение роликов в сети интернет, позволяет охватить широкие слои общества и прежде всего молодежь, как наиболее восприимчивую аудиторию.

Во-вторых, предлагается система квалификационных экзаменов для мигрантов, имеющих высшее образование, для подтверждения квалификации. Прием подобных экзаменов может быть организован на базе профильных российских вузов имеющих аккредитацию по соответствующим направлениям и программам подготовки. Дипломы из стран, поддерживающих Болонскую систему, могут быть апостилированы через консульства и представительства РФ еще до приезда мигранта в страну. В регионах уже имеются позитивные примеры подобного опыта (врачи-мигранты получают возможность работать по специальности, а не заниматься неквалифицированным трудом).

Таким образом, проведенное исследование обнаруживает, что международная миграция имеет позитивные и негативные эффекты для экономики принимающей стороны. К положительным эффектам следует отнести стимулирование экономики, демографический (омоложение населения) и культурный (приобщение к культуре других стран) эффекты. К негативным эффектам относятся отток капитала, отсутствие стимула проводить модернизацию ряда социально-экономических процессов, криминогенные факторы, к которым относится рост преступности, низкая социальная защищенность мигрантов. При этом реалии сегодняшнего дня говорят о том, что ближайшие 3-5 лет общие тенденции в международной миграции сохраняться. Действия правительств, в том числе и руководства РФ, должны быть направлены, прежде всего, на снижение уровня незаконной миграции, повышение качества мигрирующей рабочей силы, заинтересованности стран-импортеров рабочей силы в содействии организованной трудовой миграции. Приоритетным так же представляется повышение защищенности трудовых мигрантов, что в свою очередь способствует снятию криминогенной напряженности, неизменно сопровождающей интенсивные миграционные потоки. И, разумеется, привлечение иностранных трудовых ресурсов не должно ущемлять интересы граждан принимающей страны и экономики страны в целом, что требует применения дополнительных законодательных и организационно-административных механизмов.

Глава 2. Региональные особенности реализации бюджетной политики в сфере доходов

Стабильное социально-экономическое развитие регионов определяется рядом факторов, основным из которых является эффективность реализуемой бюджетной политики. В современных условиях бюджетной политике отводится особая роль, поскольку она призвана выполнять социальные функции, регулировать межбюджетные отношения, усиливать экономическую и финансовую самостоятельность регионов.

В целом бюджетная политика может классифицироваться по разным признакам и может быть разной функциональной направленности (рис. 2.1).



Рисунок 2.1. Классификация бюджетной политики²⁰

²⁰ Составлено авторами

Бюджетная политика в сфере доходов направлена на формирование условий для обеспечения бюджета того или иного уровня доходными источниками. Зачастую в экономической литературе можно встретить точку зрения, в соответствии с которой политика в сфере доходов отождествляется с налоговой политикой и отделяется от бюджетной. Мы считаем, что данная позиция в целом неверна, поскольку налоговая политика является частью бюджетной политики и преследует одну с ней цель. К тому же бюджетная политика в сфере доходов не ограничивается только налоговыми поступлениями. В последние годы все больший акцент органами власти как федерального, так и субфедерального уровня делается на повышении собираемости неналоговых доходов.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на повышение их эффективности и ориентированности на конечный результат, в первую очередь в обеспечении уровня и качества жизни граждан.

Бюджетная политика в сфере обеспечения сбалансированности бюджетов направлена на максимально возможное соотношение доходов и расходов бюджетов. Некоторые авторы, с которыми, в целом, мы согласны, считают, что на практике достижение сбалансированности бюджета является достаточно труднодостижимым, поэтому в контексте данного вида бюджетной политики следует говорить не о достижении сбалансированности, а о достижении устойчивости бюджетов.

Бюджетная политика по управлению государственным долгом направлена на обеспечение баланса между привлечением заемных ресурсов и возможностью их погашения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений актуальна для России в связи с федеративным государственным устройством и существенными различиями в социально-экономическом развитии территорий.

Региональная бюджетная политика представляет собой систему действий и мероприятий, направленных на регулирование социально-экономических процессов на определенной территории, на основе имеющихся в распоряжении региональных органов власти бюджетных средств с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона.

В 2015-2017 гг., проводимая Правительством Ростовской области бюджетная политика, была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ростовской области, на выполнение принятых обязательств перед гражданами, на достижение стратегических

целей развития Ростовской области.

Проведенный анализ реализации бюджетной политики в сфере доходов в 2015-2017 гг. показал, что ежегодно происходит наращивание доходной базы бюджетов региона.

В 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Ростовской области по доходам составило 192,2 млрд. руб., что больше показателя 2015 г. на 22,2 млрд. руб.

Сумма налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2017 год составила 156,6 млрд. рублей с приростом к 2016 году на 1,3 млрд. рублей или на 0,9 процента, прогноз поступлений перевыполнен на 2,5 млрд. рублей или на 1,6 процента.

Доходы областного бюджета Ростовской области в 2015 г. были исполнены в сумме 136 394,8 млн. руб. К 2017 году они увеличились на 19 696,2 млн. руб. и составили 156 091,0 млн. руб. (рис. 2.2).

Наибольшую роль в доходах областного бюджета Ростовской области играют налоговые поступления. Их удельный вес в 2015 году составил 68,71% от общей суммы доходов бюджета региона. В 2017 году данный показатель увеличился до 76,10 % или на 7,39 процентных пункта.

Наибольшую долю в структуре налоговых доходов областного бюджета традиционно составляют:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль организаций;
- налоги на имущество;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

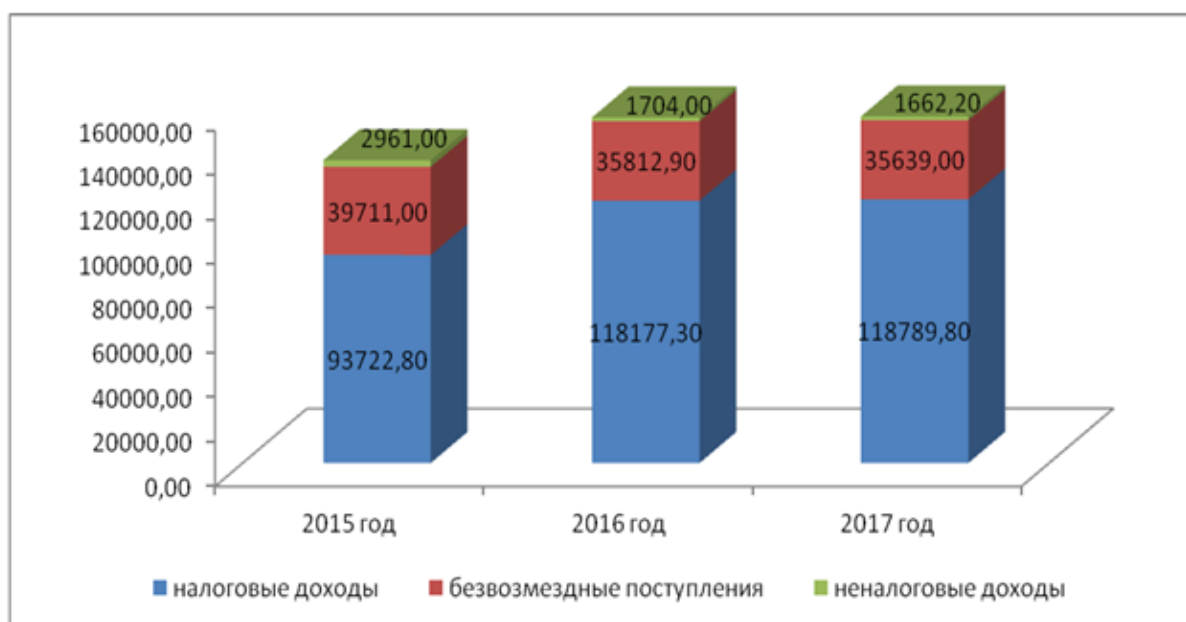


Рисунок 2.2. Состав доходов областного бюджета Ростовской области в 2015-2017 гг., млн. руб.²¹

Рост поступлений в 2017 году по сравнению с 2016 годом достигнут по ряду налогов.

Во-первых, по налогу на доходы физических лиц. По сравнению с 2016 г. в 2017 г. поступления данного налога увеличились на 2 509,4 млн. рублей или на 6,6 процента. Данная динамика в основном обусловлена увеличением фонда заработной платы в целом по Ростовской области и увеличением численности работников на предприятиях основных видов деятельности.

Следует отметить, что в 2017 году прогноз поступлений по данному налогу перевыполнен более чем на 253,0 млн. рублей (исполнение - 100,6 процента).

Во-вторых, рост поступлений в 2017 г. наблюдается по налогам на совокупный доход - на 1 579,3 млн. рублей или на 20,1 процента, что связано с расширением критериев применения упрощенной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, ростом оборота малых и средних предприятий к предыдущему году (по

²¹ Составлено авторами. Источник данных: Областной закон от 31 июля 2018 № 1428-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год»; Областной закон от 22 мая 2017 № 1051-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2016 год»; Областной закон от 18 мая 2016 № 532-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год».

оценке оборот за 2017 год составил - 1 330 015,7 млн. рублей, за 2016 год - 1 200 892,2 млн. рублей).

В-третьих, рост поступлений в 2017 г. наблюдается – по налогу на имущество организаций - на 262,3 млн. рублей или на 1,8 процента. Он обусловлен поэтапным увеличением налоговой ставки в отношении имущества магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в связи с окончанием действия льготного периода по завершенным инвестиционным проектам и вводом в эксплуатацию нового имущества.

В-четвертых, рост налоговых поступлений в 2017 г. наблюдается по налогу на добычу полезных ископаемых - на 119,1 млн. рублей или на 48,0% по сравнению с 2016 г. Такая динамика обусловлена ростом коэффициента-дефлятора к ставке налога на добычу угля, наращиванием угледобычи (в связи с завершением ремонтных работ и выходом на плановые объемы); увеличением количества плательщиков налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых; расширением промысла одного из основных видов прочих полезных ископаемых – флюсового известняка и повышением цены его реализации.

Помимо вышеназванных налогов в 2017 г. произошло увеличение поступлений в областной бюджет Ростовской области по таким налогам как: транспортный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов и государственной пошлине.

Вместе с тем, можно выделить и ряд налогов, по которым в 2017 г. произошло снижение поступлений относительно 2016 г.

Снижение поступлений отмечается по следующим налоговым доходам:

1. по налогу на прибыль организаций - на 1 135,3 млн. рублей или на 3,2 процента в связи с централизацией в федеральный бюджет 1 процента налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, на период 2017-2020 годов. При этом поступления по налогу от консолидированных групп налогоплательщиков увеличены на 4,8 процента, что обусловлено снижением внереализационных расходов в результате влияния отрицательных курсовых разниц по долговым обязательствам в иностранной валюте.

За 2017 год от консолидированных групп налогоплательщиков поступило 4 082,2 млн. рублей, доля которых в налоге на прибыль составляет 11,7 процентов;

2. по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, - на 2 926,8 млн. рублей или на 16,5 процента, в том числе по:

- акцизам на алкогольную продукцию - на 396,4 млн. рублей или на 5,8 процента в основном за счет снижения объемов производства пива;
- доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты - на 1 850,7 млн. рублей или на 17,3 процента, что обусловлено снижением норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет субъекта Российской Федерации с 88 % до 61,7 %;
- акцизам на средние дистилляты - на 679,7 млн. рублей, в связи с увеличением возмещения суммы акциза в соответствии со статьями 200 и 203.1 Налогового кодекса Российской Федерации и снижением поступлений от единственного производителя в связи с переориентацией производства на другие виды продукции, снижением объемов реализации средних дистиллятов на территории Российской Федерации с одновременным ростом экспортной реализации;

3. по налогу на игорный бизнес - на 2,9 млн. рублей или на 17,2 процента, что обусловлено уменьшением количества объектов налогообложения: закрытием процессингового центра тотализатора и двух обособленных подразделений букмекерских контор.

Помимо налогов в состав собственных доходов областного бюджета включены неналоговые доходы, которые на фоне роста налоговых поступлений в анализируемом периоде имеют тенденцию к снижению. Так, если в 2015 г. неналоговые доходы составляли 2 961,0 млн. руб. или 2,17% от общей суммы доходов бюджета, то в 2017 г. - уже 1 662,2 млн. руб., или 1,06%.

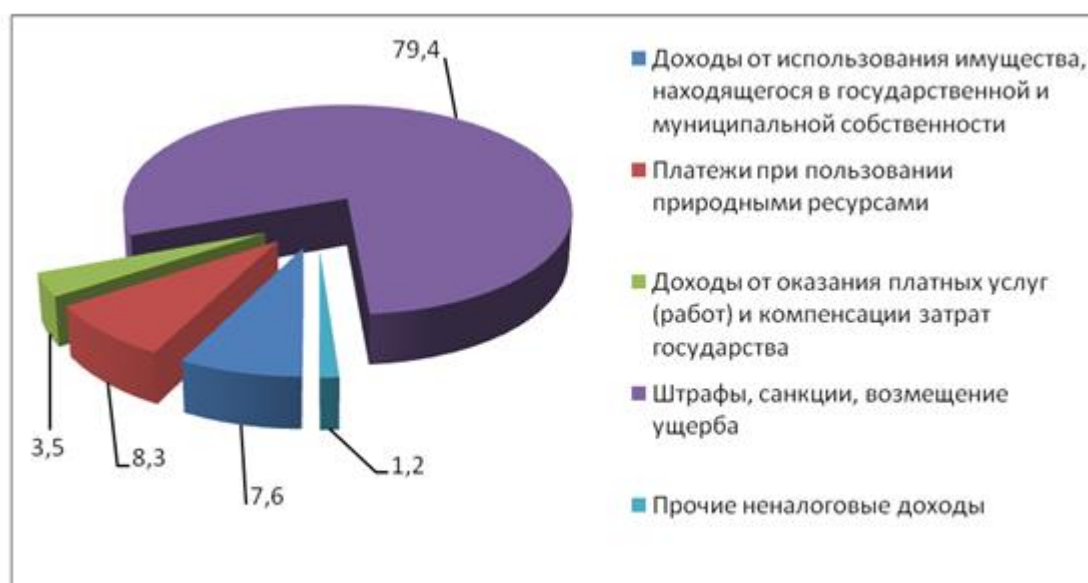


Рисунок 2.3. Структура неналоговых доходов областного бюджета Ростовской области в 2017 г., %²²

Наибольшую роль в структуре неналоговых доходов бюджета региона играют штрафы, санкции, возмещение ущерба. Их удельный вес составляет около 79,5% общей суммы неналоговых поступлений. На втором месте находятся платежи при пользовании природными ресурсами, а на третьем – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (рис. 2.3).

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2017 году составили 35 639,0 млн. рублей и по сравнению с 2015 г. увеличились на 4 072 млн. рублей или на 6,28 процентных пункта. Порядка 89,8% всех безвозмездных поступлений в бюджет Ростовской области обеспечиваются из федерального бюджета. При этом наибольшие объемы межбюджетных трансфертов приходится на дотации. Субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации поступили в бюджет Ростовской области в объеме 7 248,4 млн. рублей, а субсидии - в объеме 7 685,8 млн. рублей.

Таким образом, проведенный анализ, свидетельствует о ежегодном увеличении собственных доходов областного бюджета, которые, более чем на 95% состоят из налоговых поступлений. Вместе с тем наблюдается

²² Составлено авторами. Источник данных: Областной закон от 31 июля 2018 № 1428-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год».

недовыполнение плановых показателей по ряду налогов, что, в том числе, объясняется сложным социально-экономическим положением, изменением налогового законодательства, а также формированием новой задолженности по некоторым налогам у налогоплательщиков.

Одним из важных показателей эффективности бюджетной политики является сбалансированность и устойчивость регионального бюджета. Вместе с тем, пока в Ростовской области не удалось добиться устойчивой динамики сбалансированности регионального бюджета. Так, в 2018-2019 гг. запланирован его дефицит в сумме 4 729,52 млн. руб. и 7 075,11 млн. руб. соответственно (рис. 2.4).

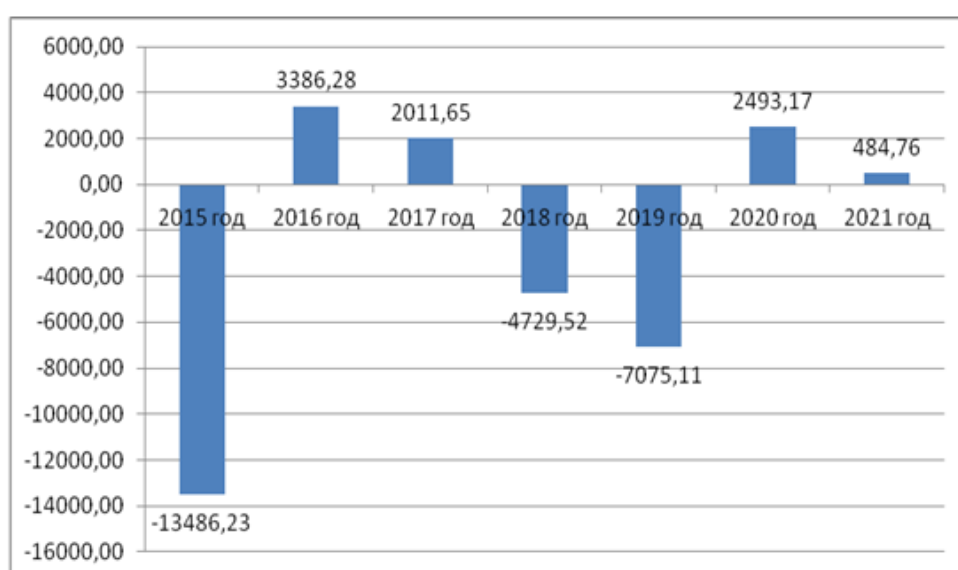


Рисунок 2.4. Динамика дефицита/профицита областного бюджета Ростовской области в 2015-2021 гг., млн. руб.²³

В настоящее время политика органов государственной власти сосредоточена преимущественно в направлении максимального сокращения расходов областного бюджета. Однако, на наш взгляд, необходимо не только и не столько сокращать расходы, а грамотно использовать резервы роста

²³ Составлено автором. Источник данных: Постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы»; Областной закон от 31 июля 2018 № 1428-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год»; Областной закон от 22 мая 2017 № 1051-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2016 год»; Областной закон от 18 мая 2016 № 532-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год».

его доходов.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы в качестве основных мероприятий по расширению налогового потенциала отмечены:

- расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата;
- организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения;
- отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, что будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения;
- проведение дополнительного анализа возможности уточнения действующих условий предоставления государственной финансовой поддержки в виде налоговых льгот организациям, осуществляющим капитальные вложения в экономику Ростовской области, в целях повышения ее эффективности. После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий в Ростовской области порядок их оценки.²⁴

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области Правительством Ростовской области принято распоряжение от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2020 года».

В данном документе помимо вышеназванных направлений укрепления доходной базы регионального также указаны следующие мероприятия:

- пересмотр регионального коэффициента, применяемого при расчете авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан;

²⁴ Постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы».

- повышение собираемости налогов и неналоговых доходов областного бюджета и сокращение налоговой задолженности²⁵.

Важным условием для повышения долгосрочного потенциала роста экономики региона и, как следствие, укрепления финансовой базы регионального бюджета, должны стать структурные изменения, связанные с перетеканием производственных ресурсов в более конкурентоспособные отрасли. Мы, безусловно, согласны с тем, что определяющим условием наращивания налогового потенциала области и расширения налогооблагаемой базы является привлечение инвестиций в экономику однако, считаем, что помимо этого необходима всесторонняя поддержка развития малого и среднего бизнеса.

На 01.01.2018 года на территории Ростовской области зарегистрировано 177 352 малых и средних предприятий (без микро предприятий) в сумме со среднесписочной численностью работников 423 075 человек.

Около половины областного оборота оптовой и четверть оборота розничной торговли приходится на предприятия малого и среднего бизнеса Дона. Средние предприятия, наряду с торговой деятельностью, промышленным производством и сельским хозяйством, рыболовством и рыбоводством, действуют в строительном секторе (7,3% от общего числа средних предприятий). Структуру малых предприятий формируют в основном административная деятельность и оказание сопутствующих дополнительных услуг (4,9%), гостинично-ресторанный бизнес (4,8%), а также осуществляемая профессиональная, научная и техническая деятельность (4,5%).

Оборот малых и средних предприятий Ростовской области (без учета ИП) по итогам 9 месяцев 2017 года составил 500,7 млрд. рублей, увеличившись на 6,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В то же время, увеличение оборота по сравнению с 2016 годом зафиксировано только на малых предприятиях региона на 8,6% (до 387,5 млрд. рублей), тогда как оборот средних предприятий снизился на 0,7% (до 113,2 млрд. рублей).

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек

²⁵ Распоряжение правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2020 года».

населения Ростовской области увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 37,2 единиц.²⁶

В настоящее время в Ростовской области существует ряд проблем, ограничивающих возможности развития малого и среднего бизнеса. К основным из них следует отнести:

- снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке;
- высокая стоимость заемных средств;
- административные барьеры, в том числе значительное число проверок со стороны контролирующих инстанций;
- дефицит квалифицированных кадров (проблемы с подбором персонала, высокая текучесть кадров);
- высокие тарифы и сложные процедуры взаимодействия с организациями монополистами;
- недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора. Ростовская область находится на 3 месте среди субъектов Российской Федерации по численности занятых в неформальном секторе (577 тыс. занятых по состоянию на 2017 год или 28,6% к общей численности занятого населения).²⁷ Значительный «теневой» сектор искажает конкурентные условия на рынке, нелегальным способом снижая издержки своей хозяйственной деятельности (неуплата налогов, несоблюдение стандартов и т.д.). Наличие неформального сектора, сопоставимого по численности занятых с сектором малого и среднего предпринимательства (528,6 тыс. занятых в 2016 году²⁸) сдерживает развитие добросовестных предпринимателей, снижая их конкурентоспособность.

Таким образом, для развития малого и среднего бизнеса в Ростовской области необходимо:

²⁶Официальный портал Правительства Ростовской области// <http://www.donland.ru/economy/MSP/?pageid=7659>

²⁷Ежеквартальный статистический бюллетень «Обследование рабочей силы» за 2017 год/ - [Электронный ресурс] - http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140097038766;

²⁸ Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. - [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics

1. расширить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к источникам финансирования (с учетом приоритета возвратных форм поддержки);
2. оптимизировать контрольно-надзорную деятельность, в том числе за счет:
 - внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности;
 - внедрения системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
 - оптимизации контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне;
3. стимулировать выход субъектов малого и среднего предпринимательства из «теневых секторов» экономики и предупреждение «теневого предпринимательства», в том числе за счет:
 - разработки инструментов поощряющих добровольный выход из теневого сектора;
 - оптимизации межведомственного взаимодействия по снижению теневого сектора экономики;
 - формирования положительного образа современного предпринимателя.

Данные меры будут способствовать расширению сектора малого и среднего предпринимательства в регионе, а, следовательно, расширению и укреплению налоговой базы областного бюджета.

Приоритетным направлением, способствующим повышению собираемости налоговых доходов в региональный бюджет, на наш взгляд, является повышение качества налогового администрирования, однако данное направление не нашло своего отражения в бюджетно-налоговой политики Ростовской области на среднесрочную перспективу.

Основной составной частью налогового администрирования является система управления налогами. Она включает комплекс мер по:

- оптимизации структуры налогов;
- совершенствованию механизма их взимания, налогового учета и отчетности;
- контролю за корректностью исчисления, своевременностью и полнотой уплаты налогов;

- соблюдению установленных налоговым законодательством прав и обязанностей налоговых органов и налогоплательщиков;
- распределению налоговых поступлений между бюджетами различных уровней;
- обработке и анализу получаемых итогов;
- подготовке предложений по увеличению их производительности;
- гармонизации налоговых взаимоотношений всех участников процесса налогообложения.

В настоящее время система налогового администрирования характеризуется рядом негативных моментов, решение которых могли бы повысить эффективность и результативность ее функционирования²⁹.

Следует отметить, что в региональной бюджетной политики в сфере доходов на среднесрочную перспективу, упор делается на развитие преимущественно налоговой базы регионального бюджета, однако, мы считаем, что необходимо внедрять в бюджетную политику инструменты, направленные на повышение собираемости неналоговых доходов.

Основными направлениями повышения собираемости неналоговых доходов в региональный бюджет могут являться:

- повышение эффективности использования имущества (в том числе земельных участков), находящегося в государственной собственности Ростовской области;
- повышение доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения, в том числе за счет установки дополнительных комплектов фотовидеофиксации;
- повышение доходов, получаемых от унитарных предприятий, в первую очередь за счет мониторинга деятельности и оценки их финансового состояния;
- проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду государственное и муниципальное имущество;

²⁹ Андреева О.В., Попова Г.В., Суховеева А.А. Проблемы и приоритетные направления укрепления доходной базы федерального бюджета// Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2018. №4. С. 128.

- выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установления направления эффективного его использования.

Таким образом, важным направлением бюджетной политики региона является обеспечение роста налоговых поступлений, как основы формирования собственных доходов бюджета. При этом реализуемые в данном направлении меры пока не способствуют укреплению доходной базы регионального бюджета на долгосрочной основе, что требует расширения перечня таких мер, а также обосновывает необходимость повышения собираемости неналоговых доходов.

Глава 3. Целенаправленное продвижение государственной жилищной политики как один из основных факторов эффективного развития региона

В современной экономике особое место занимает недвижимость, выступающая как средство производства (торговые помещения, земля, производственные, административные, складские и прочие сооружения) и объект потребления (гаражи, квартиры, жилые дома, земельные участки, дачи). Недвижимость представляет собой для граждан основу личного существования и базу для развития предприятий и хозяйственной деятельности. На сегодняшний день происходит активное развитие российского рынка недвижимости. При этом количество участников в сделках с недвижимостью, предприятий и граждан, неизменно увеличивается³⁰.

Недвижимость является основным объектом дискуссий при приватизации муниципальной и государственной собственности, аренде нежилых помещений, купле-продаже жилых помещений. Появляются коммерческие предприятия, действующие на данном рынке, новые слои владельцев недвижимости и инвесторов в объекты недвижимости, и другие участники, заинтересованные в получении гарантий правовая защита своих интересов и пользования землей. Налоговое законодательство претерпевает изменения. Все вышеуказанные причины обусловили важность изучения принципов и закономерностей функционирования рынка недвижимости.

Рынок недвижимости, согласно мнению некоторых ученых - это определенный набор механизмов, с помощью которых передаются права на собственность, а также связанные с ней интересы, определяются цены и делится пространство между разными конкурирующими вариантами землепользования³¹.

³⁰ Скиданова Е.А., Бердова Ю.С., Доступность жилья в Тюмени на примере жилого комплекса «Москва»/ Е.А. Скиданова, Ю.С. Бердова// В сборнике: Проблемы формирования единого пространства экономического и социального развития стран СНГ (СНГ-2017) материалы Международной научно-практической конференции: в 2 томах. – 2017. – С. 180-183.

³¹ Горшков Р.К., Дикарева В.А. Формирование рынка доступного жилья в России. – М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, 2010. – 152с.

Также под рынком недвижимости понимают сектор национальной экономики, который объединяет элементы «процессы» и «функции для управления ими», «субъекты», «объекты» в сложную социально-экономическую систему при формировании, развитии и обороте недвижимости в интересах потребления общества. При этом, обязательно целью хотя бы одного из субъектов является накопление благ посредством осуществления предпринимательской деятельности, в то время как за государством закреплено право и обязанность регулирования рынка, а также частичного перераспределения благ между различными субъектами.

Рынок недвижимости принято классифицировать согласно предпочтениям потребителей и продавцов, исходя из привлекательности недвижимости и ее назначения для различных участников рынка. Государственные, социальные, экономические и экологические факторы оказывают влияние на предпочтения покупателей и продавцов. Изучение сегментов рынка недвижимости осуществляется по следующим значимым параметрам: спрос и предложение на данный тип недвижимости, конкуренция и местоположение.

По способности приносить доход, недвижимость подразделяют на бездоходную, условно доходную и доходную. В зависимости от активности экономики регионов различают активные и пассивные рынки недвижимости. По признаку уровня существуют готовые объекты, объекты, нуждающиеся в реконструкции, незастроенные земельные участки, не завершённые строительством объекты.

Рынок недвижимости сегментируют согласно с предпочтениями потребителя и продавца, например по отношению к стоимости недвижимости, величине получаемого дохода, местоположению объекта, степени его износа, дизайну или окружению.

Особенной функцией рынка недвижимости, отличающей его от всех других, является наличие множества возможностей мест сделки, например: по месту объекта недвижимости, покупателя или продавца.

Характерные функции рынка недвижимости:

- Коммерческая функция, заключающаяся в получении прибыли от вложенных денег;

- Информационная функция, предполагающая накопление и обобщение информации о рынке, а также распространение ее среди потенциальной аудитории;
- Инвестиционная функция. В данном случае рынок недвижимости выступает в качестве своеобразного способа хранения и роста стоимости капитала, перераспределения потоков инвестиций между объектами недвижимости;
- Ценообразующая функция заключается в установлении равновесного уровня стоимости (достаточный уровень предложения должен соответствовать платежеспособному спросу);
- Санирующая функция, под ней понимается освобождение рынка от слабых и неконкурентоспособных участников;
- Посредническая функция заключается в том, что рынок выступает между участниками рынка в роли совокупного посредника.

Рынок недвижимости имеет ряд особенностей. На нем осуществляется меньшее число сделок купли-продажи, если сравнивать с высокоорганизованными рынками, на подобии рынка ценных бумаг или рынка продовольственных товаров. На рынке недвижимости существует весьма высокая степень регулирования государством законодательными нормами. Кроме того, на рынке недвижимости существует цикличность, отражающая возможность наблюдения тех же фаз цикла, что и на всех рынках (рост, спад, восстановление, насыщение). Также для данного рынка характерна капиталоемкость, которая выражается не только в числе объектов на рынке (здании, квартиры, земельные участки), но также в единицах измерения этих объектов – площадях (гектарах, сотках, квадратных метрах). Рынку недвижимости свойственна инертность, которая заключается в достаточно медленном развитии и запаздывании реакции на экономические процессы, и локализация, предполагающая зависимость ценности от внешнего окружения товара, поскольку недвижимость является непереносимым и неподвижным объектом³².

³² Горемыкин В.А. Экономика недвижимости. В 2 томах. Том 1. Общая модель рынка недвижимости и рынок прав аренды. Учебник. – М.: Юрайт, 2015. – 480с.

К специфическим особенностям рынка недвижимости, как составляющей инвестиционного рынка относятся следующие:

- Защищенность от инфляции. Объекты недвижимости по сравнению с финансовыми активами более защищены от инфляции. Это обстоятельство можно объяснить тем, что доходы, полученные от недвижимости, являются из-за преобладания длительной аренды более стабильными;
- Необходимость постоянного управления активом инвестиций. Для получения доходов, по сравнению с другими активами, необходимо эффективное управление недвижимостью. Управление инвестиционной недвижимостью заключается в обеспечении технического и коммунального обслуживания и в эффективном ее использовании;
- Более существенная текущая отдача. Это означает, что текущая доходность вложения в недвижимость значительно выше, чем в другие активы, так как текущие доходы включают в себя возврат инвестированного капитала;
- Высокий пороговый уровень вложений. По сравнению с ценными бумагами или другими финансовыми активами сложно купить инвестиционную недвижимость, имея недостаточные финансовые ресурсы;
- Сохранность вкладываемых средств. Земля является практически вечным активом, сооружения и здания – долговечные конструкции, однако для обеспечения сохранности данных объектов недвижимости нужны дополнительные затраты.

Поэтому, недвижимость как актив в качестве составляющей инвестиционного портфеля может выступать, как средство для снижения риска инвестирования.

Владение недвижимостью и сделки, которые связаны с ней, как правило, предполагают определенные затраты, такие как единовременные крупные вложения, связанные с приобретением недвижимости, налог на недвижимое имущества, поддержание недвижимости в функциональном состоянии (эксплуатационные расходы, ремонт), государственные пошлины и другие затраты на сделки.

Как и другие рынки, рынок недвижимости подразделяется на первичный и вторичный. Недвижимость, включающаяся впервые в рыночные отношения, относится к первичному рынку (новые здания и сооружения, любое недвижимое имущество, которое находится в собственности государства, а также приватизируемое им с помощью выставления на рынок). Недвижимость, которая находилась в собственности одних владельцев и переходящая к другим относится к вторичному рынку. Рынок недвижимости тесно связан с финансовым рынком, рынком капитала и другими сферами экономики, оказывающими на него активное воздействие, что влияет на стимулирование или сдерживание развития³³.

На развитие рынка недвижимости влияют факторы микроуровня и макроуровня.

Факторы макроуровня, которые определяют инвестиционный климат, влияют на рынок коммерческой недвижимости в большей степени, чем на рынок недвижимости потребителей. Так как рынки любой недвижимости являются локализованными, то и местные факторы (микроуровня) воздействуют на все сегменты рынка³⁴.

Рынок недвижимости не может являться высокоорганизованным рынком. Данный рынок, в отличие от других, можно охарактеризовать, как узкий, в связи со специфичностью объекта недвижимости, обычно число продавцов и покупателей на подобных рынках сильно ограничено. Рынки недвижимости разных регионов отличаются между собой. Это различие связано с правовыми, экономическими и природными характеристиками региона. Также этот рынок характеризуют как персонализированный, сегментированный.

Персонализация рынка означает, что на рынке недвижимости единственный потребитель может весьма сильно влиять на цену в связи с относительной вялостью рынка. Сделки носят исключительно частный характер. Из-за наличия недостоверности информации, а также ее недостатка формируется широкий диапазон цен.

³³ Пилипенко Л.М., Бердова Ю.С., Исследование потребностей населения г. Тюмени в улучшении жилищных условий/ Л.М. Пилипенко, Ю.С. Бердова// Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-2. – С. 208.

³⁴ Бондарева Н.А., Мишланова М.Ю., Сызранцев Г.А., Горкина С.М. Мониторинг рынка недвижимости: методология, результаты, закономерности. – М.: МГСУ, 2011. – 248с.

Данный рынок отличается от других такими существенными параметрами, как товар, способы финансирования сделки, формирование цены, степень ликвидности, число потенциальных покупателей, баланс спроса и предложения, методы регулирования, надежность прогнозирования рыночной ситуации, информированность участников сделки.

Уникальность недвижимости, при рассмотрении ее как товар, заключается в том, что она является товаром с постоянным неподвижным местоположением, таким образом, оборот товаров ограничен.

По сравнению с другими рынками, цены на похожую по покупательским свойствам недвижимость нельзя назвать едиными. Цены на недвижимость весьма нестабильны. При этом существует возможность вложения не только за счет личных средств, но и с помощью заемных средств. Условия выдачи этих средств, оказывает влияние на решение о приобретения недвижимости, что в свою очередь, сказывается на активности рынка. Каждый вид недвижимости относится к неликвидному. Это связано с требуемыми затратами на покупку недвижимости.

Информированность участников сделки с недвижимостью о состоянии рынка, информации о сделках, цене недвижимости, рыночной активности, качестве товаров, поведении других участников не достаточно точна. Данная неточность связана, с тем, что информация по сделке может быть недостоверна, либо не будет полностью раскрыта, так как продавцы и покупатели настаивают на неразглашении данных о сделке.

Рынок недвижимости регулируется с помощью нормативных актов в части процедур купли-продажи и прав собственности.

Рынок недвижимости имеет несколько социально-экономических и технических особенностей, выделяющих его и оказывающих влияние на формирование цен объектов недвижимости, функционирование и развитие рынка. При этом на рынке недвижимости редко достигается баланс предложения и спроса.

Спрос на рынке недвижимости выступает в качестве потенциальных покупателей объектов недвижимости. Для прогнозирования спроса важно учитывать их возможные доходы, инфляцию, качество инфраструктуры в районе нахождения недвижимости, информацию о наличии предлагаемых земельных участков, возможности миграции будущих покупателей.

Росту спроса способствует увеличению покупательской активности. Следовательно, для роста спроса нужен рост доходов потенциальных покупателей. Одним из факторов увеличения спроса является рост численности населения, но оно не вызывает активности на этом рынке. Также фактором увеличения спроса является рост платежеспособности населения. Из-за роста спроса на недвижимость возрастает плата за аренду и стоимость одного квадратного метра.

В краткосрочном периоде характеристики спроса имеют наиболее важное значение, чем параметры предложения, для которого характерной чертой является неэластичность. Существенные колебания активности в операциях на рынке недвижимости во многом зависят от неэластичности предложения в непродолжительном периоде.

К факторам, которые определяют величину предложения относятся наличие резерва пустующей недвижимости в конкретном сегменте рынка, затраты на новое строительство и его объемы (положение в строительной индустрии, интенсивность строительства, потенциальные и текущие изменения в технологиях строительства, а также их возможное влияние на затраты, связанные со строительством; затраты на улучшение имеющихся и неосвоенных земельных участков, соотношение затрат на проведение строительства и цен продажи).

Проблема недвижимости в нашей стране является одной из наиболее острых. Для большинства граждан России небольшая однокомнатная или двухкомнатная квартира является единственной собственностью. Примерно 40% населения страны не решились до сих пор свой «жилищный вопрос». Поэтому у россиян очень пристальное внимание к ценам на недвижимость, уровню ипотечного кредитования и налогов³⁵.

Покупка и продажа недвижимости часто может сопровождаться множеством проблем. Не очень стабильная экономическая ситуация в стране, а также постоянный рост цен на жилье делают заключение сделок по купле-продаже весьма рискованным мероприятием. В то же время покупку жилья затрудняет усложненное налоговое законодательство,

³⁵ Бердова Ю.С., Пилипенко Л.М. Реализация государственной жилищной политики: региональный аспект [Текст] / Ю.С. Бердова, Л.М. Пилипенко // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1. – С. 1504.

недостаточная юридическая подготовленность граждан и невысокий уровень развития информационной инфраструктуры.

В итоге недвижимость в нашей стране стала привлекательной для мошенников.

Большие риски обычно компенсируются более высокими ставками и ценами аренды. Наиболее частое явление деятельности в России – сокрытие фактической стоимости продажи недвижимости, что влияет на собираемость налогов и оказывает влияние на рост налоговых ставок на все операции с недвижимостью.

Развитие ипотечного кредитования является следствием не достаточно высокого уровня обеспеченности граждан. Эта услуга ежегодно укрепляет свои позиции на рынке недвижимости. В данной ситуации единственным решением, которое способно урегулировать цены и устранить нехватку жилья в нашей стране является расширение объемов строительства.

Процент всех не сданных в аренду или незанятых помещений является важнейшим индикатором для определения тенденций и состояния рынка недвижимости. Большой процент предложения помещений не во всех случаях влечет за собой спад ставок и цен арендной платы, в большинстве случаев цены остаются на старом уровне. Экономическая ситуация и конкуренция в стране может способствовать вынужденному снижению цен и ренты, за которым, как правило, следует заморозка нынешнего или сокращение нового строительства. Существует и обратное явление – когда ставки арендной платы и цены на недвижимость увеличиваются, активность вложений в строительство новых объектов растет.

Рынок недвижимости обладает особенными, практически уникальными свойствами. Аналитики этого рынка обязаны обладать умениями и знаниями, которые не нужны на остальных рынках. Анализ рынка недвижимости необходим не только оценщикам и риелторам, но также и строительной индустрии и их предприятиям-контрагентам.

Следует отметить, что кризисные явления в современной экономике способствуют неуклонному повышению стоимости строительно-монтажных работ, что препятствует участию населения в строительстве жилья за свой счет и развитию рынка недвижимости, в общем.

Следует отметить, что на сегодняшний день приоритетным направлением государственной политики является обеспечение людей

достойными жилищными условиями. Последние десятилетия социально-экономического развития страны показали, что процесс реформирования жилищного комплекса значительно затянулся. Такое положение объясняется наличием целого ряда препятствующих факторов, ключевыми из которых, по мнению авторов, следует признать: социально-экономическую и моральную неподготовленность граждан и народного хозяйства государства к реализуемому уже долгие годы переходу к системе рыночной экономики; отсутствие четкой, системной социально, экономически и научно обоснованной жилищной политики (за исключением ряда нормативно-правовых документов и отдельных программ).

Наличие возможности улучшения жилищных условий – важный показатель повышения благосостояния населения, предпосылка социальной и экономической стабильности государства³⁶. Следствием рыночных реформ в России стала существенная имущественная дифференциация населения. Учитывая высокую капиталоёмкость жилья, для большинства россиян решить жилищную проблему и улучшить жилищные условия самостоятельно оказывается непосильной задачей³⁷. Не является исключением и г. Тюмень, где основной проблемой формирования потребительского спроса на рынке жилья является его низкая доступность.

В целях выявления социальных проблем на исследуемом рынке авторами был проведен опрос жителей г. Тюмени – потенциальных потребителей рынка жилья, а именно, тех, кто:

- нуждаются в улучшении жилищных условий, однако в силу различных причин не могут реализовать свои потребности;
- не нуждаются в улучшении жилищных условий в настоящее время, но такая потребность может возникнуть у них в будущем.

В опросе приняли участие 428 человек. Основным критерием отбора респондентов стал возраст покупательской активности на рынке жилья – от 18 лет до 65 лет, а также наличие жилья в г. Тюмени³⁸. Вопросы анкеты были составлены таким образом, чтобы выявить удовлетворенность жителей

³⁶ Ustinova O.V. (2014). An Investigation into the Motives Behind the Reproductiv Conduct of the Ural Federal District // World Applied Sciences Journal 31(5). P. 910–914.

³⁷ Ustinova O.V. (2014). Deformation of values system as a reason of demographic crisis in Russia // Life Sci J. №11. P. 465–468.

³⁸ Бердова Ю.С., Различные подходы к понятию «Рынка недвижимости» / Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 11-2 (64). – С. 919–921.

города – потенциальных потребителей рынка жилья существующими жилищными условиями, их ожидания, желания и предпочтения на данном рынке, а также основные проблемы в области обеспечения населения города доступным и качественным жильем.

Вопросы анкеты были сгруппированы в следующие блоки.

- Общие сведения о респондентах, их семьях и уровне дохода.
- Условия проживания респондентов.
- Потребности респондентов в улучшении жилищных условий.
- Доступность покупки жилья при существующих схемах финансирования.

Большинство респондентов имеет среднее профессиональное (29,7%) и высшее (в том числе и незаконченное высшее) (46,3%) образование. При этом 23,8% опрошенных не работают по различным причинам (пенсионеры составляют 16,6%, безработные 7,2%), 14,5% респондентов учатся. Из работающих респондентов большая часть работает в бюджетных организациях (28,3%), 17,1% — в коммерческих, а 8,9% заняты частным предпринимательством.

Оценка социального статуса респондентов в зависимости от занимаемой должности показала, что руководящие должности занимают 15,6% респондентов, при этом большую часть из них составляют менеджеры среднего звена (11,4%). Из работающих наиболее многочисленны группы рабочих (16,4%) и служащих (17,8%).

Оценка семейного положения респондентов показала, что большая их часть состоит в официальном (34,1%) или гражданском (29,7%) браке, а также имеет детей (78,5%). При этом большая часть семей имеет одного или двух детей (59,4%).

Каждая пятая семья имеет среднемесячный подушевой доход менее 5000 руб. на 1 человека, каждая третья семья (32,5%) имеет среднемесячный подушевой доход на уровне 5000–10000 руб. Следует отметить, что эти лица являются крайне неактивными участниками рынка жилья в силу своей низкой покупательской способности. Таким образом, уже на этом этапе анализа можно отметить, что больше половины опрошенных выпадают из поля деятельности рынка недвижимости в силу недоступности для них жилья по финансовым причинам.

Среднемесячный доход более 20 000 руб. на 1 человека имеют лишь 5,4% семей респондентов. Таким образом, можно предположить, что лишь

единицы тюменских семей могут удовлетворить свои потребности в решении жилищной проблемы собственными силами.

В таблице 3.1 представлен анализ условий проживания потенциальных потребителей рынка жилья в г. Тюмени.

Таблица 3.1

Анализ условий проживания потенциальных потребителей рынка жилья в г. Тюмени

Вопрос	Вариант ответа	Мужчин	Женщин	Всего
Условия проживания	в общежитии	14,4	17,0	15,9
	в квартире с родителями (со взрослыми детьми)	22,7	23,5	23,1
	в частном доме	11,0	10,5	10,7
	снимаю комнату, квартиру	14,4	17,8	16,4
	в собственной квартире	33,1	27,5	29,9
	в благоустроенном коттедже	4,4	3,6	4,0
Кол-во человек в домохозяйстве	один	15,5	17,0	16,4
	два-три	28,2	26,7	27,3
	четыре	37,6	38,9	38,3
	пять и более	18,8	17,4	18,0
Кол-во комнат, занимаемых семьей	одна	18,8	17,4	18,0
	две	38,7	30,8	34,1
	три	30,9	28,7	29,7
	четыре и более	17,1	27,1	22,9
Кол-во человек на 1 комнату (рассчитано по формуле: кол-во человек / кол-во комнат)	1 человек и меньше	9,9	11,7	11,0
	1,1–1,25	21,5	20,2	20,8
	1,26–2	36,5	34,8	35,5
	2,1–3	26,0	19,0	22,0
		6,1	14,2	10,7
	больше 3 человек на 1 комнату			
Удовлетворенность условиями проживания	удовлетворены	13,8	12,6	13,1
	скорее удовлетворены, чем нет	19,9	24,7	22,7
	скорее нет, чем да	40,9	34,0	36,9
	не удовлетворены	25,4	28,7	27,3
Причины неудовлетворенности жилищными условиями*	маленькая площадь квартиры	56,4	59,1	57,9
	необходимость проживания совместно со взрослыми детьми (с родителями)	40,9	32,0	35,7
	район проживания	27,6	31,2	29,7
	неудобная планировка	32,6	41,7	37,9
	уровень благоустройства жилья	17,7	23,9	21,3
	другое	9,4	10,1	9,8
Всего		100	100	100

Как видно из данных, представленных в таблице 2, более трети покупателей жилья в г. Тюмени имеет собственную квартиру либо благоустроенный коттедж (33,9%). Их условия проживания можно считать относительно благоприятными. Треть респондентов не имеют собственного жилья (снимают квартиру либо проживают в общежитии). В частном доме (ограниченное благоустройство) проживает 10,7% респондентов. 23,1% проживает с родителями (взрослыми детьми). Таким образом, условия проживания 66,1% опрошенных тюменцев можно отнести к требующим улучшения по тем или иным причинам.

По размеру домохозяйств распределение респондентов следующее. Семьи, состоящие из четырех человек, составили 38,3%, трех человек – 27,3%, пяти человек и более – 18,0%³⁹.

По количеству занимаемых комнат семьи респондентов распределились следующим образом. Проживают в двухкомнатных квартирах 34,1%, в трехкомнатных – 29,7%, однокомнатных – 18,0%. Четыре и более комнат на 1 семью приходится лишь в 11% опрошенных семей.

По соотношению количества комнат и проживающих в них человек каждая третья семья живет в неблагоприятных условиях (более двух человек на 1 комнату). Еще 35,5% опрошенных проживают в условиях, когда на 1 комнату приходится 1,26–2 члена семьи. В относительно благоприятных условиях проживают лишь 31,8% тюменцев. Треть респондентов (35,8%) удовлетворены либо в большей степени удовлетворены условиями своего проживания. Остальные 64,2% не удовлетворены жилищными условиями своей семьи.

Основной причиной низкой степени удовлетворенности уровнем жилищных условий тюменцев является отсутствие необходимой по квадратуре жилплощади (57,9%), т.е. больше половины опрошенных являются потенциальными потребителями рынка жилья (при условии повышения его доступности). На втором месте – неудобство планировки (37,9%). На третьем месте – проживание на одной жилплощади нескольких семей (взрослых детей и родителей) (35,7%). При этом каждого третьего

³⁹ Пилипенко Л.М., Бердова Ю.С., Государственная жилищная политика: опыт Ямало-Ненецкого автономного округа/ Л.М. Пилипенко, Ю.С. Бердова// Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – С. 1500.

респондента не устраивает район проживания (29,7%), а каждого пятого – уровень благоустройства жилья (21,3%).

Изучение потребности и готовности респондентов улучшить свои жилищные условия показало следующее. Довольны своими жилищными условиями и не хотели бы их менять лишь 36,8% респондентов. Но только 19,2% планируют улучшить их в ближайшее время. Остальные 44% хотели бы изменить ситуацию, но не имеют такой возможности⁴⁰.

Согласно полученным данным только 27,1% из 63,2% респондентов готовы и могут решать свои жилищные проблемы за счет приобретения жилья самостоятельно. Еще 11,3% рассматривают схемы улучшения жилищных условий, включающие обмен (либо обмен с доплатой) имеющегося в их распоряжении жилья. Остальные респонденты самостоятельно решить свои жилищные проблемы не в состоянии. При этом 7,2% из них планируют улучшить жилищные условия в порядке расселения (в основном это респонденты, проживающие в частном секторе города) или очередности. 11,5% респондентов полагают, что могут решить жилищную проблему лишь при полной поддержке государства. 17,4% готовы рассматривать вариант с частичным государственным финансированием.

Таким образом, самостоятельно решить свою жилищную проблему на сегодняшний день могут только 28,2 % нуждающихся, причем только 16,9% могут позволить себе приобрести жилье на рынке недвижимости. Около трети опрошенных нуждаются в полной или частичной поддержке государства⁴¹.

При оценке динамики доступности жилья в г. Тюмени мнения респондентов разделились следующим образом. Каждый пятый полагает, что жилье доступно для горожан, либо не слишком доступно для большинства, однако при необходимости семья со средним доходом может приобрести жилье, используя различные схемы оплаты. Три четверти респондентов (78,7%) полагают, что жилье для жителей г. Тюмени недоступно.

⁴⁰ Бердова Ю.С., Социальная жилищная программа «Жилище» в Тюменской области/ Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 11-2 (64). – С. 284–286.

⁴¹ Бердова Ю.С., Рынок жилья как объект статистического исследования/ Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 8-2 (61). – С. 610–612.

Развитие схем ипотечного кредитования расценивается тюменцами скептически. Лишь 25,6% горожан отмечают, что распространение ипотеки сделало жилье более доступным. Еще 37,8% респондентов полагают, что ипотека никак не повлияла на доступность жилья. Треть горожан оценивают ипотечное кредитование негативно, связывая с ним ускоренный темп роста цен на недвижимость.

При этом очевидно, что купить жилье по его реальной стоимости могут лишь до 10% горожан. Для подавляющего большинства наиболее приемлемая стоимость жилья находится в пределах 300–900 тыс. руб., т.е. в 2,5–3 раза ниже его реальной стоимости.

Как видно из данных, полученных в результате исследования, наиболее доступными и предпочтительными схемами финансирования покупки жилья горожане называют частичную оплату стоимости жилья за счет государства (32,7%). На втором месте – схема обмена старой жилплощади на новую с доплатой (21,%). На третьем месте — долевое строительство с рассрочкой платежа (16,4%). Ипотека по популярности занимает 4-е место: ей отдают предпочтение наряду с другими схемами 12,7% опрошенных.

По данным опроса очевидно, что непосредственная покупка жилья на собственные средства доступна лишь 8,2% респондентов. В то же время на заем денежных средств у родственников и знакомых рассчитывает очень небольшое количество граждан (5,8%), отдавая предпочтение банковским ипотечным кредитам. К сожалению, накопительная система кредитования, несмотря на все ее достоинства, не пользуется широким спросом у населения. На нее указали лишь 4,3% опрошенных респондентов⁴².

Таким образом, купить жилье путем прямой сделки купли-продажи с единовременной 100%-ной оплатой по силам лишь незначительному количеству покупателей. Наибольшим спросом у тюменских покупателей недвижимости пользуются долевое участие в строительстве с рассрочкой платежа и долгосрочное ипотечное кредитование. В связи с этим актуализируется развитие доступных схем ипотечного кредитования с частичным государственным рефинансированием и страхованием.

⁴² Бердова Ю.С., Проблемы реализации подпрограммы «Доступное жилье молодым» в ХМАО-ЮГРЕ/ Ю.С. Бердова// Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 26 (381). – С. 119–123.

Не менее проблематичной является ситуация и на севере Тюменской области.

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее ЯНАО), несмотря на положительную динамику обеспеченности жильем населения, данный показатель остается ниже среднероссийского. Для решения данной проблемы за период 2011–2015 гг. было запланировано ввести в эксплуатацию не менее 1164,8 тыс. м² жилых площадей.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики (Росстат) по ЯНАО на 01.01.2014 г. общая площадь жилого фонда составила 10 502,1 тыс. м². За 2014 г. организациями всех форм собственности и населением в ЯНАО было введено в действие 4416 квартир общей площадью 276,6 тыс. м², или 112,5% к соответствующему периоду 2013 г. Населением за счет собственных и заемных средств за 2014 г. построено 32 147 м² общей площади жилых домов, что составило 11,6% от общего объема введенного жилья (в 2013 г. — 18,6%)⁴³.

При этом не прекращается рост ввода жилого фонда и в начале 2015 г. В январе-феврале 2015 г. организациями всех форм собственности и населением в ЯНАО введено в действие 894 квартиры общей площадью около 51,5 тыс. м², что в 2,3 раза больше, чем январе-феврале 2014 г. При этом Правительством ЯНАО ставится задача по увеличению объемов строительства жилья, в связи с чем в регионе реализуются программы: «Долгосрочная окружная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории ЯНАО на 2013–2017 гг.»; Программа «Переселение жителей ЯНАО из районов Крайнего Севера»; Государственная программа ЯНАО «Основные направления градостроительной политики ЯНАО на 2014–2020 гг.»).

Однако, несмотря на определенные успехи, достигнутые в данной сфере, жилищная проблема в автономном округе, как уже отмечалось, остается по-прежнему острой, а ее решение – актуальным.

⁴³ Бердова Ю.С., Особенности становления жилищной политики в СССР и России/ Ю.С. Бердова// Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. –2015. – № 3. – С. 22–26.

Так, на начало 2013 г. 17,8 тыс. семей состояли на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства. Не снижается острота проблемы, связанной с наличием ветхого и аварийного жилищного фонда: на начало 2013 г. объем ветхого и аварийного жилья составил 1210,5 тыс. м², или 11,8% от общего объема жилищного фонда в автономном округе. В ветхом и аварийном жилье, по официальным статистическим данным, проживает 54,5 тыс. человек⁴⁴.

С целью исследования проблем жилищного обеспечения населения автономного округа в декабре 2014 г. — феврале 2015 г. в административном центре региона (г. Салехарде) был проведен опрос 247 жителей города, отобранных по квотной выборке.

Задачи проводимого исследования заключались в следующем:

- выявление степени информированности населения округа о жилищных программах (подпрограммах), действующих на территории ЯНАО, в частности о Государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.», утв. постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2013 г. № 1099-П;
- выявление мнения населения относительно социальных групп, в большей степени нуждающихся в государственной поддержке в решении жилищных проблем;
- выявление степени доверия респондентов программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.».

Остановимся на результатах исследования. На вопрос: «Известно ли Вам что-нибудь о реализации жилищных программ (подпрограмм) в ЯНАО?» утвердительно ответили 63,8% респондентов. Не слышали о реализации такого рода программ (подпрограмм) 36,2% жителей, что говорит о недостаточном уровне пропаганды данных проектов.

Анализ распределений ответов на этот вопрос по полу и возрасту позволяет сделать вывод, что в наибольшей степени среди мужчин информированы о данных программах (подпрограммах) две старшие возрастные группы – предпенсионного и пенсионного возраста: 68,4%

⁴⁴ Berdova Y.S., Panchenko N.B., Fedorov B.V., Main trends of the implementation of the state housing policy: case study of the north of the Tyumen region/ Y.S. Berdova, N.B. Panchenko, B.V. Fedorov// Espacios. – 2017. Т. 38. – № 62. – С. 18.

среди респондентов 45–59 лет и 64,5% среди респондентов старше 60 лет. В меньшей степени информированными оказались респонденты в возрасте 18–29 лет (53,6%) и 30–44 лет (52,1%). Что касается женщин, то во всех возрастных группах процент информированности превысил 65%. Можно предположить, что женщины по своему статусу обществе и в семье больше, чем мужчины, интересуются информацией, касающейся условий жизнедеятельности их самих и их семей⁴⁵.

Ответы на открытый вопрос об известных респондентам жилищных программах, реализуемых на территории округа, показали, как это ни парадоксально, что даже среди тех 63,8% респондентов, которые до этого указали на знание жилищных программ (подпрограмм), реализуемых в регионе, в действительности многие очень плохо информированы. В частности, большая часть ответивших на этот вопрос не могла правильно сформулировать название программ (подпрограмм), реализуемых на территории ЯНАО. Многие путали федеральные программы, реализуемые в стране, с региональными, и т.п. В ряде ответов подпрограммы, реализуемые в рамках одной из жилищных программ в регионе, называли программами, и наоборот, сами программы – подпрограммами других проектов.

Помимо общего знания о жилищных программах (подпрограммах), действующих на территории автономного округа, в рамках исследования выявлялась степень информированности жителей г. Салехарда о программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем на 2014–2020 гг.». На сегодняшний день данную программу можно назвать ключевой в сфере жилищной политики, реализуемой на территории ЯНАО.

Выяснилось, что о данной программе что-то слышали 61,3% респондентов, однако 29,3% ничего не знают о ней. У 6,7% респондентов в данной программе участвуют родственники или знакомые. Непосредственное участие в программе принимают только 2,7% респондентов.

Среди опрошенных респондентов-мужчин не было ни одного, кто сам бы участвовал программе. В наибольшей степени информированными можно считать возрастную категорию мужчин в возрасте от 30 до 44 лет, среди которых ничего не слышали о программе только 16% респондентов.

⁴⁵ Ustinova O.V. (2014). An Investigation into the Motives Behind the Reproductiv Conduct of the Ural Federal District // World Applied Sciences Journal 31(5). P. 910–914.

Среди остальных возрастных групп мужчин этот процент гораздо выше: 38,9% среди мужчин 18–29 лет, 42,1% среди мужчин 45–59 лет и 50% среди мужчин старше 60 лет. Причем интересен тот факт, что среди мужчин до 30 лет нет ни одного, кто отметил бы участие в программе родственников или знакомых. Можно сделать вывод, что эта группа информирована о программе в наименьшей степени, за исключением лиц старше 60 лет, среди которых 50% ничего не слышали о программе.

Относительно низкий процент информированности мужчин в возрасте 18–29 лет можно объяснить тем, что, во-первых, мужчины этого возраста в подавляющем большинстве не женаты и, соответственно, не задумываются о приобретении жилья. Во-вторых, и это становится уже проблемой, молодежь не интересуется социально-экономической и политической жизнью страны и региона.

Наряду с информированностью мужчин о реализации программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.» исследовалась и информированность о данной программе женщин (табл. 3.2).

Таблица 3.2

Степень информированности женщин г. Салехарда о реализации государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.», %

Степень информированности	Возраст респондентов, лет			
	18–29	30–44	45–59	Старше 60
Да, сама участвую	5,3	8,3	0,0	0,0
Да, участвовали родственники	10,5	4,2	4,5	0,0
Да, что-то слышала	57,9	58,3	68,2	80,0
Ничего не слышала	26,3	29,2	27,3	20,0

Активнее всего участвуют в реализации данной программы женщины в возрасте 30–44 лет: так, 8,3% респондентов непосредственно участвуют в программе. Но в этой возрастной группе больше и тех, кто о ней ничего не слышал, — 29,2%.

Наиболее информированными о программе оказались женщины старшей возрастной группы — 80,0%, среди которых оказался и самый низкий процент полностью неосведомленных респондентов — 20%.

Интересно, что среди неинформированных оказалось много женщин репродуктивного возраста — 18–29 и 30–44 года.

Из совокупности лиц, утверждавших, что знают о государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.» в ЯНАО, только 9,3% смогли перечислить все подпрограммы, которые она включает. Остальные респонденты или вообще не смогли их назвать, или называли подпрограммы с большими неточностями в их наименовании.

Отдельный блок вопрос был посвящен выявлению степени доверия жителей г. Салехарда возможным преобразованиям в связи с реализацией программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.». На вопрос: «Верите ли Вы, что реализация программы “Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.” способна существенным образом повлиять на решение жилищных проблем в ЯНАО?», большая часть опрошенных (58,3%), к сожалению, ответила весьма скептически. Только около трети респондентов верят в эффективность данного проекта (33,2%). Допускают незначительные улучшения в удовлетворении потребностей населения ЯНАО в качественном жилье, но не верят в серьезные перемены в лучшую сторону в данной сфере – 36,2%, а 22,1% полностью не верят в какие-то результаты от реализации данной программы.

Вывод о скептицизме населения ЯНАО в отношении возможных результатов от программы подтверждается и в ответах респондентов на уточняющий вопрос: «Считаете ли Вы, что реализация программы “Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.” способна изменить в лучшую сторону жилищные условия именно Ваши и Вашей семьи?» Так, только 11,3% верят в то, что данная программа может помочь им и их семье в улучшении жилищных условий. Остальные опрошенные выразили сильное сомнение в это (68,3%) либо полное неверие в такие результаты (13,6%).

Более половины респондентов (56,3%) указали, что не имеют какого-то четкого и конкретного представления о том, каким образом они могут принять участие в программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.» либо отдельных ее подпрограммах.

В ходе исследования респондентам было предложено определить важность отдельных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы

«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ЯНАО» (реализуемой с начала 2014 г.) государственной программы ЯНАО «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.» (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Распределение респондентами по степени важности основных мероприятий подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ЯНАО», реализуемых в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014–2020 гг.»

Основные мероприятия подпрограммы	Место по приоритетности решения жилищных проблем в регионе
Обеспечение жильем коренных малочисленных народов Севера	4
Обеспечение жильем реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	8
Обеспечение жильем детей-сирот	3
Обеспечение жильем многодетных семей	2
Обеспечение жильем молодых семей	1
Предоставление социальных выплат индивидуальным застройщикам	5
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания	6
Обеспечение жильем ветеранов и инвалидов	7

Положительным моментом в результатах ответа на данный вопрос видится следующее обстоятельство. Как показывают данные официальной статистики, в 2014 г. на реализацию мероприятий по поддержке молодых, многодетных семей, а также детей-сирот было выделено существенное количество бюджетных средств, что говорит о том, что взгляды населения и Правительства на приоритеты в поддержке обеспечения жильем тех или иных категорий граждан во многом совпадают.

Обобщая полученные результаты, можно сделать выводы о том, что развитие рынка жилья в г. Тюмени тормозится именно за счет его низкой

доступности для потребителей. Очевидно, что улучшить ситуацию по формированию спроса на жилищном рынке можно лишь тремя способами:

- снижением в 2,5–3 раза цен на жилье;
- повышением уровня доходов населения в 2,5–3 раза;
- развитием доступных схем ипотечного кредитования с частичным государственным рефинансированием и страхованием.

В отношении ситуации на рынке жилья севера Тюменской области авторы считают целесообразным реализацию мероприятий по двум направлениям. Первое — повышение информированности населения. Правительству ЯНАО совместно со средствами массовой информации необходимо разработать и внедрить комплекс мероприятий, направленных на повышение информированности местного населения о действующих жилищных программах. В частности, следует усилить информационную пропаганду данных программ на местном телевидении (например, ввести программы, построенные по типу «вопрос-ответ», освещающие простым и доступным языком сущность жилищных программ, подпрограмм). Нужно учитывать, что многие жители автономного округа большую часть своего времени проводят за работой (досугом), пользуясь сервисами сети Интернет. На сегодняшний день сведения о соответствующих программах представлены на официальном сайте органов власти ЯНАО, но кратко и официальным «языком» нормативно-правового документа. В связи с этим многие граждане, даже ознакомившись с соответствующей информацией, не могут понять, каким образом данная программа может быть полезной конкретно для них и их семей.

Второе направление – совершенствование системы отчетности по результатам реализации программ в жилищной сфере. Представляется необходимым государственным заказчикам окружных долгосрочных целевых программ и субъектам бюджетного планирования ЯНАО, ответственным за реализацию целевых программ, срок реализации которых закончился до 2015 г., разработать и представить на рассмотрение Правительства ЯНАО аналитические (оценочные) отчеты об итогах реализации целевых жилищных программ, которые бы содержали:

- основные показатели, достигнутые действовавшими ранее на территории ЯНАО жилищными программами (подпрограммами);
- анализ слабых и сильных сторон программ (подпрограмм);

- наиболее существенные отклонения реально достигнутых данными программами

- (подпрограммами) показателей от их изначально запланированного уровня, основные причины такового отклонения;

- анализ основных ошибок, оказывавших негативное влияние на результаты реализации направлений (мероприятий) жилищных программ (подпрограмм);

- анализ факторов, повлиявших на эффективность реализации направлений (мероприятий) жилищных программ (подпрограмм);

- определение резервов для повышения эффективности реализации аналогичных мероприятий (направлений) жилищных программ, осуществляемых на текущий момент времени и в будущем.

Резюмируя, делаем вывод, что сложившееся ситуация требует особого внимания и совершенствования норм регулирования со стороны государства. Ситуация обостряется низкой покупательной способностью населения и отставанием развития строительных технологий в некоторых отраслях от мировых тенденций. При этом, как правило, любое решение или инициатива в данном направлении сопряжены с ростом стоимости недвижимости. Поэтому требуется более активная разработка и внедрение новых строительных материалов и конструкций, а также новых технологий с целью строительства максимально комфортабельного, дешевого жилья. Это касается, в том числе и его эксплуатации. Данные мероприятия позволят включить большие денежные ресурсы населения, которое заинтересовано в совершенствовании своих жилищных условий, в оборот рынка недвижимости.

Глава 4. К вопросу об эффективности аграрного сектора экономики региона

В большинстве стран земного шара аграрная сфера является важнейшей составной частью экономики, приоритет которой определяется незаменимостью и особой ролью продовольствия в финансовой системе государства. В России, как и во многих других странах с активно развивающейся экономикой, была и продолжает оставаться актуальной тема продовольственной защищенности страны. Сельское хозяйство на сегодня остается главной силой, одной из жизненно важных, системообразующих отраслей, которая может обеспечить население страны продуктами питания, а промышленный комплекс – сырьем.

Аграрная сфера - не изолированное явление, а органическое звено экономики в целом. Она связана непосредственно или косвенно со всеми отраслями народного хозяйства: с производством сельскохозяйственных орудий и машин, выпуском минеральных удобрений и средств защиты растений, транспортной системой, наличием зернохранилищ и перерабатывающих предприятий, овощехранилищ и холодильников. Не менее прочна и связь с отраслями жизнеобеспечения крестьян: жилищным строительством, электро- и газообеспечением, образованием, здравоохранением. Под влиянием динамичных процессов глобализации экономики такие связи становятся более многообразными и сложными.

В современной рыночной экономике эффективность отраслей народного хозяйства базируется на взаимной заинтересованности и партнерстве, а повышение эффективности аграрного сектора экономики в условиях структурно-технологической трансформации, отягощенной усиливающимися санкциями со стороны США и западных стран зависит от определения его ведущей роли во всей цепи производства продуктов питания.

В первые пятнадцать лет реформирования российской экономики (1992-2007 гг.) предпочтение было отдано развитию перерабатывающих отраслей, которые, являясь промежуточным звеном между производителем сырья и потребителем готовой продукции, координировали объемы и ситуацию поставки сырья на переработку, что привело к снижению эффективности сельскохозяйственного производства. Поэтому в период реализации Государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (начиная с 2008 г. по н/в) центральным звеном АПК, определяющим уровень развития всех других его отраслей (закупка, переработка, хранение и реализация продукции) стал аграрный сектор на условиях тесного переплетения экономических процессов воспроизводства⁴⁶. Благодаря реализации Госпрограмм сельхозтоваропроизводители за последние 10 лет коренным образом смогли изменить свое хозяйственное поведение: модифицировать характер управления агробизнесом, повысить финансовую ответственность за его результаты, более адекватно реагировать на рыночные сигналы, учитывать спрос, искать выгодные каналы сбыта продукции, отладить процесс технико-технологического перевооружения, а самое главное – выработать стратегию и тактику по созданию прочной базы для расширенного воспроизводства, интенсификации производственных процессов, повышения эффективности коммерческой деятельности.

В АПК воспроизводство сельскохозяйственной и промышленной продукции опосредствуется сложными взаимоотношениями. В этих взаимоотношениях промышленность играет соответствующую роль в развитии сельского хозяйства, снабжая его основными средствами производства: тракторами, сельскохозяйственными машинами, транспортом, ГСМ, минеральными удобрениями, химикатами. От развития промышленности зависит уровень материально-технической оснащенности и производительности труда в сельском хозяйстве, что становится необходимым условием расширенного воспроизводства⁴⁷.

С другой стороны, большая часть продукции сельскохозяйственной продукции проходит стадию промышленной переработки, в результате чего сельское хозяйство становится основным поставщиком сырья для легкой и пищевой промышленности, и теряет непосредственную связь с потреблением. Таким образом, начальная и заключительная стадии производственного процесса в сельском хозяйстве формируются вне его. Такая технологическая зависимость создает экономические связи между ними, определяющие в свою очередь, экономические отношения агропредприятий в ходе предпринимательской деятельности. Формы экономических связей

⁴⁶ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2013 годы. М.: МСХ РФ, 2007.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. – М.: МСХ РФ, 2012.

⁴⁷ Головина Л.А., Логачева О.В. О результатах предпринимательской деятельности в ходе реализации Госпрограмм развития сельского хозяйства (на примере сельхозорганизаций Орловской области) // Экономика, труд и управление в сельском хозяйстве. — 2018. — №8(41). — С. 20—27.

сельхозтоваропроизводителей с промышленностью определяются множеством факторов исторического, экономического и политического характера. Главными из них являются экономические факторы и, в первую очередь, уровень развития производительных сил. Особое внимание уделяется совершенствованию экономических методов управления, выявлению экономических параметров, воздействие на которые позволяет постоянно обеспечивать повышение эффективности сельского хозяйства на основе эквивалентности межотраслевого обмена.

Подчиняясь законам диалектики, облик воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве, виды экономических связей между партнерами, формы взаимодействия находятся в постоянном движении и развитии. Данный процесс воссоздает уровень развития производительных сил и производственных отношений на каждом конкретном этапе его эволюции, и он бесконечен⁴⁸. Важное значение при этом имеет обеспечение устойчивого роста эффективности производства путем активного оборота материальных и финансовых средств в рамках разработанной долговременной стратегии развития сельского хозяйства в целом и перспективных производственных программ развития в разрезе сельскохозяйственных отраслей, создания необходимых ресурсов, стимулирования высокопроизводительного труда, налаживания внутривладельческих и внешних экономических отношений. В данной области много нерешенных вопросов⁴⁹.

В последние годы аграрный сектор демонстрирует позитивную динамику. За пять лет объём производства сельхозпродукции вырос более чем на 20%. Отечественные производители практически полностью обеспечивают страну по основным группам продовольственных товаров, активно осваивают внешние рынки. Переход к экспортной модели развития – ещё одно подтверждение того, что в аграрном секторе экономики происходят качественные сдвиги, что наше сельское хозяйство выходит на новый уровень эффективности и становится менее уязвимым к перепадам рыночной

⁴⁸ Организация предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ref.by/refs/12/32385/1.html>

⁴⁹ Агропродовольственный рынок региона: теория и практика: монография / П. Ф. Парамонов, Е. А. Егоров, Е. И. Артемова и др. / под общей ред. П. Ф. Парамонова. – Краснодар: КубГАУ, 2016. – 429 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kubsau.ru/upload/iblock/deb/deb1f04186459d8c5bed4e2deb7f63ec.pdf>.

конъюнктуры, а внутреннее потребление продовольствия всё меньше зависит от импорта.

По итогам 2017 г. объём экспортных поставок продовольствия и сельхозсырья прибавил 21% и превысил 20 млрд. долларов, а показатели продовольственного самообеспечения составили по зерну 170,8%, растительному маслу – 153,1%, сахару – 105,2%, мясу и мясопродуктам – 93%, картофелю – 87%, овощам – 85,9%, молоку и молочным продуктам – 82%. Хотя по ряду позиций уровень самообеспеченности страны пока ещё недостаточно высок и поэтому нужно последовательно работать над тем, чтобы отечественные сельхозтоваропроизводители расширяли своё присутствие на внутреннем рынке и осваивали внешние, чтобы отечественные продукты по своим качественным и ценовым характеристикам были конкурентны, пользовались устойчивым, растущим спросом покупателей как в стране, так и за ее пределами.

Для этого необходимо укреплять базу российского аграрного сектора экономики, его кадровый и производственный потенциал, оснащать хозяйствующие субъекты современной техникой, повышать производительность труда, продвигать отечественные разработки в сфере селекции, генетики, биотехнологий с целью выпуска качественной, экологически чистой и безопасной продукции.

Для реализации экспортных возможностей российским аграриям нужно продолжить создание современной производственной инфраструктуры, логистики, «расширять» узкие места на железной дороге и наращивать мощности морских портов, элеваторов, терминалов хранения.

В майском указе Президента РФ⁵⁰ поставлена задача к 2024 г. нарастить экспорт агропродукции до 45 млрд. дол. в год. Это непростая задача, направленная на расширение линейки поставок товаров высокого передела. Речь идёт не о погоне за валовыми показателями, а о стремлении вывезти за рубеж как можно больше качественной сельхозпродукции, увеличение, их глобальной конкурентоспособности. На это должны быть нацелены меры аграрной, торговой, промышленной, научно-образовательной политики.

⁵⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>

Очень важный вопрос, который становится всё более и более актуальным, – подготовка кадров. Аграрная отрасль накопила высокотехнологичный потенциал, которому нужны высококвалифицированные специалисты, соответствующие новейшим требованиям.

Необходимо совершенствовать и механизмы государственной поддержки сельхозпроизводителей. Отдельное важное направление – это стимулирование малого и среднего предпринимательства на селе, поддержка деловой инициативы⁵¹.

Сегодня в России на долю фермеров приходится около 13% сельхозпроизводства. За последние пять лет на фоне общего роста отрасли эта доля увеличилась более чем на треть. Серьёзным стимулом для развития фермерских и личных подсобных хозяйств должно стать вовлечение их в сельхозкооперацию, расширение сотрудничества с крупным бизнесом. Это позволит успешнее встраиваться в производственные и логистические цепочки, приобретать новые технологии и ресурсы, развивать современную переработку.

И конечно, крайне важно поддержать предпринимателей в самом начале их работы, на этапе открытия своего дела. Минсельхоз РФ совместно с ведущими финансовыми институтами в сфере сельского хозяйства и предпринимательства работает над созданием комплексной системы поддержки фермеров и развития сельхозкооперации, которая будет использовать механизмы грантового финансирования начинающих фермеров и действующих хозяйств, субсидии на расширение деятельности кооперативов и создание центров компетенций по оказанию консультационной помощи аграриям⁵².

В результате проведения кардинальных экономических реформ произошла трансформация структуры аграрного сектора регионов и организационно-экономического механизма функционирования формирующих его элементов. Многообразие организационно-правовых форм хозяйствования, разный уровень концентрации капитала требуют исследования специфики процессов формирования и использования ресурсов как в крупных корпоративных аграрных формированиях, сельскохозяйственных организациях,

⁵¹ Алейник С. Агропромышленному комплексу – постоянное внимание // АПК: Экономика, управление. — 2017. — №5. — С. 4—10.

⁵² <http://mcx.ru/activity/state-support/receive-support/>

так и в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах⁵³. Кроме того, одним из необходимых условий выхода хозяйствующих субъектов аграрного сектора на качественно новый уровень эффективного хозяйствования является разработка и реализация инновационной модели их развития. Бесспорно, что эффективность реализации такой модели развития будет зависеть от ее комплексности и степени охвата всех элементов, определяющих условия функционирования агроэкономических систем: материально-технической базы хозяйствующего субъекта, используемых технологий и адекватного организационно-экономического механизма.

В ходе нашего исследования проведена сравнительная оценка эффективности функционирования хозяйствующих субъектов аграрной сферы региона на материалах Орловской области, которые как мы выяснили ранее в предыдущих исследованиях развиваются динамично даже, несмотря на то, что у них постоянным трансформациям подвергаются отношения собственности и управления⁵⁴, модифицируются технико-технологические и экономические условия ведения производства⁵⁵. Поэтому риски в их деятельности сопровождаются не только влиянием природно-климатических факторов, но и не стабильностью развития организационно-правового механизма⁵⁶.

В период реализации приоритетного национального проекта и Госпрограмм развития сельского хозяйства (с 2006 г. и по н/в) предпринимательская инициатива сельхозтоваропроизводителей региона становится активным фактором их развития, так как реализуемые программные мероприятия, во-первых, осуществляются при вложении частных инвестиций, во-вторых, они направлены на выгодное вложение ресурсов, осуществление

⁵³ Алпатов А.В., Ловчикова Е.И., Ставцев А.Н., Рагимов Ф.И., Иванов А.А. Анализ систем управления и эффективности использования финансовых ресурсов в сельскохозяйственных организациях Орловской области. // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2018. - №7 (40). - С. 101-111.

⁵⁴ Лобова О.В., Ханова А.В. Сценарный подход при обосновании технологического развития профильных отраслей в растениеводстве. // Экономика и предпринимательство. - 2013. - №10 (39). - С. 389-394.

⁵⁵ Панин А.В., Лобова О.В. География деятельности и эффективность интегрированных сельхозорганизаций Орловской области // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2013. - № 4 (17). - С. 57-61.

⁵⁶ Головина Л.А., Логачева О.В., Ханова А.В. Развитие сельхозорганизаций интегрированного типа: реалии и перспективы // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2017. - № 4 (33). - С. 59-64.

новых комбинаций в производстве, продвижение на новые рынки и создание новых продуктов, и, в третьих, на получение прибыли выше среднего уровня путём лидерства в области инноваций⁵⁷.

Аграрный сектор экономики Орловской области в настоящее время представляет собой многоотраслевой механизм, объединяющий производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. Доля сельского хозяйства в структуре ВРП региона составляет 16,7%. В расчете на душу населения в 2017 г. по данным Орелстата в регионе произведено продукции сельского хозяйства на сумму 82 тыс. руб., в Российской Федерации – на 38,5 тыс. руб., в ЦФО – 41,0 тыс. руб. По данному показателю область находится на 6-м месте в ЦФО и на 7-м месте в РФ⁵⁸.

В общей земельной площади Орловской области, составляющей 2,47 млн. га, 76,9% занимают сельскохозяйственные угодья, из которых 1,5 млн. га (или 79,5%) пашня. Сельское хозяйство специализируется в основном на производстве продукции растениеводства. В структуре валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах в 2017 г. доля растениеводства составила 65,3%, доля продукции животноводства – 34,7%.

Сельское хозяйство Орловской области в 2017 г. обеспечило региону 3-е место по выращиванию гречихи (6,1% от общего сбора в России), 10-е место по выращиванию зернобобовых культур (3,4%), из которых больше половины пришлось на горох. В регионе также активно выращиваются такие технические культуры как сахарная свекла (9-ое место среди регионов РФ, 4,3%), соевые бобы (10-ое место, 2,7%), озимый и яровой рапс (16-ое место, 3,3%)⁵⁹.

Значительная роль отводится выращиванию зерновых культур. В 2017 г. регион занял 7-ое место по сборам озимой и яровой тритикале (3,3%), 12-ое место по производству ячменя (2,9%), 13-ое место по сборам

⁵⁷ Головина Л.А., Логачева О.В. О результатах предпринимательской деятельности в ходе реализации Госпрограмм развития сельского хозяйства (на примере сельхозорганизаций Орловской области) // Экономика, труд и управление в сельском хозяйстве. — 2018. — №8(41). — С. 20—27.

⁵⁸ Постановлению Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550287225>

⁵⁹ АБ-Центр – Экспертно-аналитический центр агробизнеса. — URL: <http://ab-centre.ru/news/rynok-rapsa-rapsovogo-masla-zhmyha-i-shrota-v-2017-2018-gg-klyuchevye-tendencii>

кукурузы на зерно (1,8% от общероссийского производства), 14-ое место по сборам озимой и яровой пшеницы (2,4%).

Сельское хозяйство Орловской области, как было указано выше, в целом не специализируется на выращивании продукции животноводства. Регион по итогам 2017 г. занял лишь 36-е место по производству мяса всех видов, 54-е место по производству молока, 62-е место по производству яиц.

По объему производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств область в 2017 г. находилась в ЦФО на 9-м месте, в РФ – на 32-м месте.

В общем рейтинге Орловская область занимает 11-е место среди 18 субъектов ЦФО, ранжированных по темпам роста объемов инвестиций в основной капитал. Преобладающий объем инвестиций в основной капитал финансировался за счет собственных средств, доля которых в общем объеме составила 57,9%, привлеченных источников – 42,1%. По сравнению с 2013 г. произошел структурный сдвиг в сторону увеличения собственных средств на 15,6 процентных пункта⁶⁰.

Наибольший рост инвестиций в основной капитал в 2017 г. приходится на сельское и лесное хозяйство (7,6 млрд. руб., рост на 33,9% в сопоставимых ценах к уровню 2016 г.), что показано на рисунке 4.1.

Основной рост объема инвестиций аграрному сектору экономики в 2017 г. обеспечила реализация следующих инвестиционных проектов:

- ООО «Знаменский СГЦ» осуществляет инвестиционную деятельность направленную на развитие животноводства (в 2017 г. освоено 1,1 млрд. руб. инвестиций в основной капитал);
- ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг» продолжает реализацию инвестиционного проекта по организации производства сельскохозяйственных культур на площади 40 тыс. га и строительству животноводческих комплексов на территории региона (освоено по итогам 2017 г. – 2,17 млрд. руб.);

⁶⁰ Постановлению Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550287225>

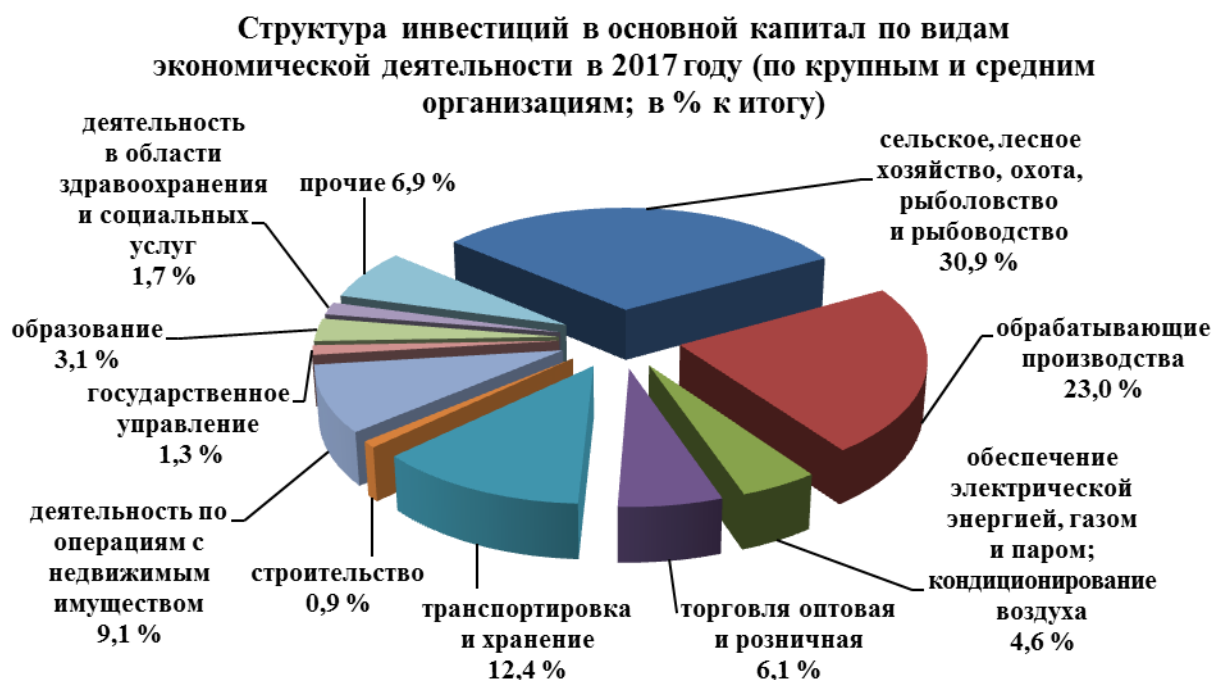


Рисунок 4.1. Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2017 г., в % к итогу*

*Источник: официальные данные Росстата Орловской обл.

- ООО «Агропромышленная компания «Кумир» реализует инвестиционный проект по созданию производственного комплекса по выращиванию овощей в закрытом грунте (по итогам 2017 г. освоено 126 млн. руб.);
- ООО «Агро-Альянс» введен в эксплуатацию крупяной цех на четыре технологические линии по производству зерновых хлопьев и переработке бобовых культур в крупу (освоено по итогам 2017 г. – 99 млн. руб.);
- ООО «ЭкоПродукт» – осуществляет строительство тепличного комбината (освоено по итогам 2017 г. – 450 млн. руб.);
- ООО «Орел-Агро-Продукт» реализует инвестиционный проект по строительству мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур на 100 тыс. тонн единовременного хранения (по итогам 2017 г. освоено 333,5 млн. руб.);

- АО «Орел Нобель-Агро» реализует инвестиционный проект по строительству элеватора мощностью 50 тыс. тонн зерна (в 2017 г. освоено 154,8 млн. руб.)⁶¹.

В аграрном секторе экономики региона успешно занимаются производством сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственные организации, хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства. В настоящее время большую часть сельскохозяйственной продукции производят сельскохозяйственные организации, которым немного уступают хозяйства населения.

В таблице 4.1 представлена динамика посевных площадей по Орловской области за 2008-2017 гг.

Таблица 4.1

Посевные площади сельскохозяйственных культур по всем категориям хозяйств

Орловской обл. за 2008-2017 гг., тыс. га*

Годы	Всего посевов	в том числе:			
		зерновые культуры	технические культуры	картофель и овощи	кормовые культуры
2008	1025,8	746,9	68,1	33,9	176,9
2009	1082,5	796,2	83,4	34,9	168,0
2010	1076,5	781,8	103,3	36,1	155,3
2011	1083,1	764,7	136,8	36,7	144,9
2012	1099,1	774,4	153,7	38,8	132,2
2013	1123,1	805,5	167,3	36,5	113,8
2014	1108,5	791,1	174,1	36,3	107,0
2015	1212,6	894,3	173,3	36,0	109,0
2016	1270,6	942,3	186,9	34,7	106,7
2017	1274,8	887,1	233,5	31,5	122,7
2017г. в % к 2008г.	124,3	118,8	3,4 р.	92,9	69,4

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

⁶¹ Постановлению Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550287225>

За последние десять лет общая посевная площадь всех культур выросла на 24,3%, в том числе за счет увеличения посевов зерновых культур на 18,8%, технических культур в 3,4 раза. При этом сократились посевы картофеля и овощей на 7% и кормовых культур на 30,6%.

В растениеводстве Орловская область специализируется на производстве зерновых культур, что видно по структуре посевных площадей (рисунк 4.2).

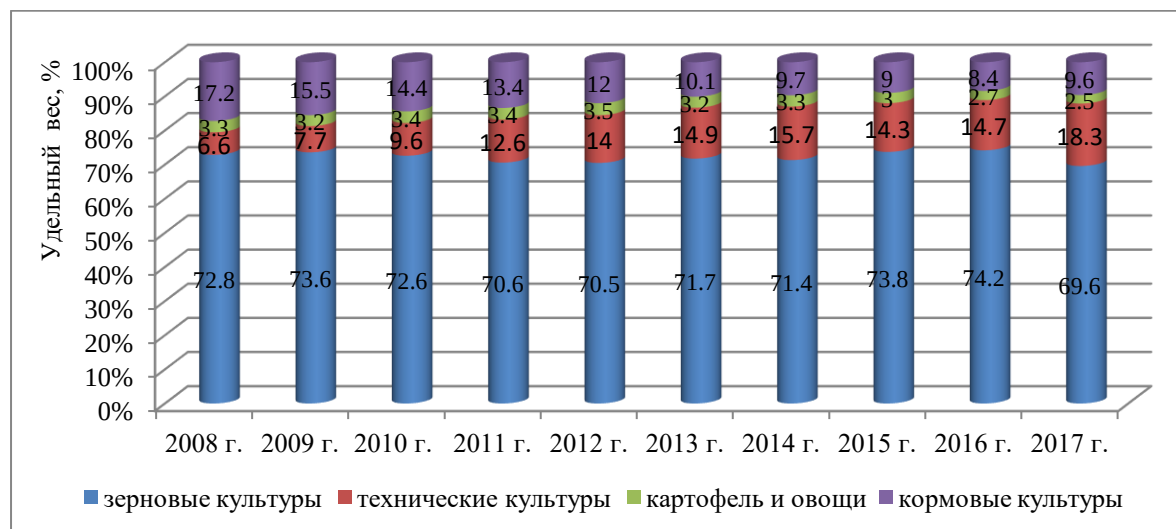


Рисунок 4.2. Структура посевных площадей по основным видам культур во всех категориях хозяйств Орловской обл. в 2008-2017 гг., %*

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

Видно, что посевные площади технических культур значительно выросли (по абсолютному значению почти в 3,4 раза, и по удельному весу в общей посевной площади – в 2,8 раз). В регионе наблюдается увеличение посевных площадей таких технических культур, как подсолнечник и соя. Удельный вес посевных площадей под картофель и овощи относительно стабилен с некоторым снижением в последние два года. Удельных вес посевных площадей кормовых культур имеет тенденцию к снижению и за десять лет они сократились практически в половину.

Рыночная экономика обусловила разные задачи в деятельности хозяйствующих субъектов аграрной сферы региона, поэтому в разрезе категорий хозяйств структура посевов значительно отличается (таблица 4.2).

Таблица 4.2

Посевные площади сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств
Орловской обл. в 2017 г. по сравнению с 2008 г. (тыс. га)*

Культуры	СХО			КФХ			Хозяйства населения		
	2008г.	2017г.	+/-	2008г.	2017г.	+/-	2008г.	2017г.	+/-
Всего посевов	812,0	980,3	168,3	164,6	251,0	86,4	49,2	43,5	-5,7
в том числе: зерновые культуры	585,9	654,5	68,6	151,9	223	71,1	9,0	9,6	0,6
технические культуры	66,6	218,8	152,2	1,5	14,7	13,2	-	-	-
картофель и овощи	1,1	3,1	2,0	0,8	1,4	0,6	32,1	27,0	-5,1
кормовые культуры	158,4	103,9	-54,5	10,4	11,9	1,5	8,1	6,9	-1,2

* Источник: составлено авторами на основе по данных Росстата Орловской обл.

Сельскохозяйственные организации - чисто коммерческие предприятия, поэтому они стремятся производить высокотоварные виды продукции растениеводства и животноводства. Из данных таблицы 2 следует, что общая посевная площадь увеличилась в сельскохозяйственных организациях (на 21%) и крестьянских фермерских хозяйствах (на 52%), а в хозяйствах населения наоборот произошло сокращение (на 11,6%). За десять лет в сельскохозяйственных организациях наибольший темп роста посевных площадей произошел по техническим культурам – в 3,3 раза; по картофелю и овощам он составил 2,8 раз; по зерновым культурам – на 11,7%; площадь посевов кормовых культур сократилась на 34,4%. Темп роста посевных площадей технических культур в крестьянских фермерских хозяйствах составил 9,8 раз, по картофелю и овощам – на 75%, по зерновым – 46,8% и по кормовым – 14,4%. В хозяйствах населения посевные площади по зерновым культурам увеличились на 6,7%, а по картофелю и овощам и кормовым культурам сократились на 15,9% и 14,8% соответственно.

Хотелось бы обратить внимание на то, что в структуре посевных площадей сельхозорганизаций преобладающую долю занимают зерновые культуры (в 2008 г. – 72,2% и в 2017 г. – 66,8%), на долю технических и кормовых культур в 2017 г. приходится 22,3% и 10,6% соответственно. В крестьянских фермерских хозяйствах доля зерновых культур в общей площади посевов еще выше (в 2008 г. – 92,3% и в 2017 г. – 88,8%). А в хозяйствах населения в структуре посевов наибольший удельный вес (от 62,1% до 65,2%) занимают картофель и овощи.

Далее рассмотрим производственную ситуацию в животноводстве. Динамика поголовья скота и птицы по области представлена в таблице 4.3.

Из этих данных видно, что общее поголовье крупного рогатого скота до 2014 г. ежегодно сокращалось, а в 2015 г. произошло его увеличение. Не смотря на это, за десять лет в целом поголовье КРС сократилось на 6,3%. Поголовье коров нестабильно за исследуемый период (сокращение в одни годы чередуется с увеличением в другие). В 2017 г. по сравнению с 2008 г. произошло увеличение поголовья коров на 32,6% и сокращение молодняка КРС на 16%. Поголовье свиней росло высокими темпами – за 10 лет на 53,2%. Прослеживается тенденция к росту поголовья овец и коз на 32,4%. Поголовье птицы сократилось вдвое.

Таблица 4.3

Поголовье скота и птицы по всем категориям хозяйств Орловской обл.
за 2008-2017 гг. (на конец года, тыс. гол.)*

Год	КРС - всего	в том числе:		Свиньи	Овцы и козы	Птица
		коровы	молод- няк КРС			
2008	157,1	31,3	125,8	263,9	44,7	3987,8
2009	151,6	56,2	95,4	315,2	48,7	4460,4
2010	139,6	52,7	86,9	347,6	56,0	3516,2
2011	134,9	53,7	81,2	322,3	54,4	3585,0
2012	133,6	52,8	80,8	326,6	57,3	3390,3
2013	125,9	46,6	79,3	376,4	58,5	3036,0
2014	116,2	41,1	75,1	371,0	57,8	2899,7
2015	158,4	39,0	119,4	331,5	60,5	3070,2
2016	162,0	39,1	122,9	375,6	59,2	2643,3
2017	147,2	41,5	105,7	404,3	59,2	1997,1
2017 г. в % к 2008 г.	93,7	132,6	84,0	153,2	132,4	50,1

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

В таблице 4.4 представлены изменения по поголовью сельскохозяйственных животных по категориям хозяйств региона.

Таблица 4.4

Поголовье животных по категориям хозяйств Орловской обл. в 2017 г. по сравнению с 2008г. (на конец года, тыс. гол.)*

Показатель	СХО			КФХ			Хозяйства населения		
	2008г.	2017г.	+/-	2008г.	2017г.	+/-	2008г.	2017г.	+/-
КРС – в среднем	108,6	114,9	6,3	4,5	8,2	3,7	43,9	24,1	-19,8
в том числе									
коровы	39,7	28,9	-10,8	1,8	3,5	1,7	19,8	9,1	-10,7
молодняк КРС	68,9	86,0	17,1	2,7	4,7	2,0	24,1	15	-9,1
Свиньи	169,6	371,0	201,4	12,2	0,6	11,6	82,1	32,7	-49,4
Овцы и козы	2,0	5	3,0	3,2	8,5	5,3	39,5	45,7	6,2
Птица	1234,6	889,8	-344,7	11,9	9,0	-2,9	2741,4	1098,3	-1643,1

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

Видно, что в сельскохозяйственных организациях за десятилетие поголовье КРС выросло всего 5,8% за счет роста молодняка на 24,8% и снижения поголовья коров на 7,2%. Высокие темпы роста поголовья свиней – в 2,2 раза, овец и коз – в 2,5 раза, а вот поголовье птицы сократилось на 27,9%. В крестьянских фермерских хозяйствах наблюдается рост поголовья КРС на 82,2% за счет коров на 94,4% и молодняка на 74,1%, поголовья овец и коз в 2,7 раз, а поголовье свиней сократилось в 20 раз и птицы на 24,4%. В хозяйствах населения за исследуемый период выросло только поголовье овец и коз на 15,7%; по поголовью КРС произошел спад на 45,1% за счет коров на 54% и молодняка на 37,8%, по поголовью свиней в 2,5 раза и птицы в 2,4 раза.

В таблице 4.5 представлены изменения валового производства в натуре по всем основным видам продукции растениеводства и животноводства Орловской области в 2017 г. по сравнению с 2008 г.

Таблица 4.5

Валовое производство продукции растениеводства и животноводства во всех категориях хозяйств Орловской обл. в 2017 г. по сравнению с 2008г.

(тыс. тонн)*

Вид продукции	Годы		Изменения 2017 г. к 2008 г. (+/-)
	2008	2017	
Зерно и зернобобовые	2282,3	3179,8	897,5
Сахарная свекла	926,4	2255,6	1329,2
Подсолнечник	0,2	107,1	106,9
Соя	1,4	96,1	94,7
Картофель	408,9	419,2	10,3
Овощи	87,1	71,5	-15,6
Плоды и ягоды	23,4	11,6	-11,8
Скот и птица (убойный вес)	58,9	100,4	41,5
Молоко	252	170,0	-82
Яйца, млн. штук	202,3	124,0	-78,3

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

В 2017 г. по сравнению с 2008 г. валовое производство зерна и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств увеличилось на 897,5 тыс. тонн (на 39,3%), сахарной свеклы в 2,4 раза. Производство подсолнечника и сои в 2017 г. достигло 107,1 тыс. тонн и 96,1 тыс. тонн соответственно, в то время как в 2008 г. они практически не выращивались. Объемы производства картофеля существенно не изменились, рост составил 2,5%. А производство овощей и плодово-ягодной продукции сократилось соответственно на 17,9% и 50,4%. В животноводстве валовое производство мяса выросло на 70,5%, а производство молока и яиц сократилось на 32,5% и 38,5% соответственно.

На рисунке 4.3 наглядно видна структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств.

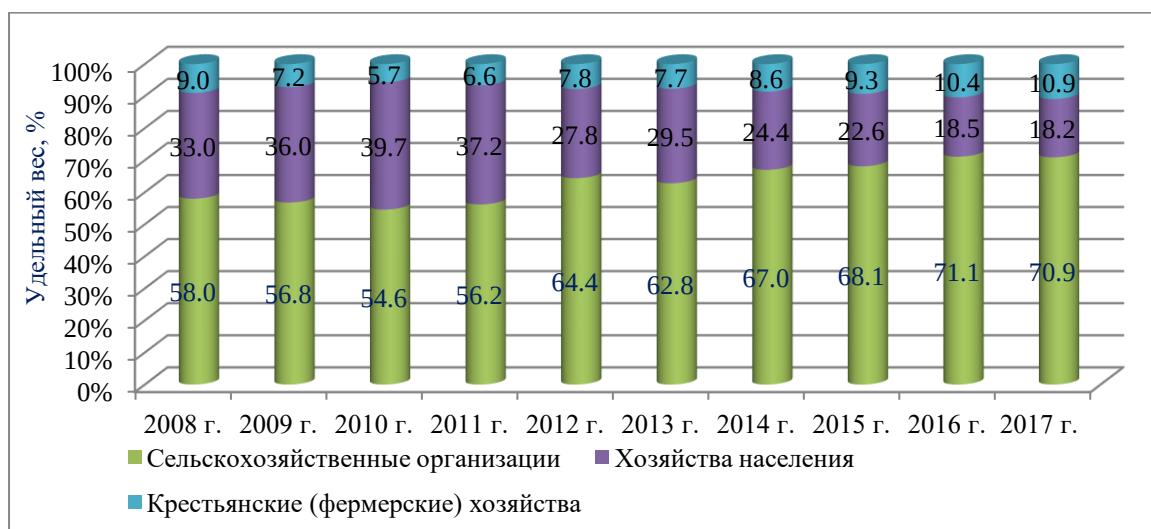


Рисунок 4.3. Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств за 2008-2017 гг. (в фактически действовавших ценах; в процентах к итогу)*

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

Сельскохозяйственные организации в структуре производства продукции занимают лидирующую роль, и их доля за последнее десятилетие только увеличивается (с 58,0% в 2008 гг. до 70,9% в 2017 г.). Хозяйства населения занимают вторую позицию в структуре, однако их доля сократилась за исследуемый период с 33% до 18,2%. Доля КФХ в структуре продукции сельского хозяйства существенно не меняется за 2008-2017 гг.

Рассмотрим, как распределяется производство отдельных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств в 2017 г. по сравнению с 2008 г. (таблица 4.6).

Таблица 4.6

Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств в 2017 г. по сравнению с 2008 г. (в процентах от хозяйств всех категорий)*

Вид продукции	СХО			КФХ			Хозяйства населения		
	2008	2017	+/-	2008	2017	+/-	2008	2017	+/-
Зерно (в весе после до-работки)	80,4	80,0	-0,4	18,6	19,2	0,6	1,0	0,8	-0,2
Сахарная свекла	99,3	99,1	-0,2	0,7	0,9	0,2	-	-	-
Семена подсолнечника	100,0	96,0	-4,0	-	4,0	-	-	-	-
Картофель	4,3	10,5	6,2	2,2	10,8	8,6	93,5	78,7	-14,8
Овощи	7,1	10,0	2,9	6,1	2,4	-3,7	86,8	87,6	0,8
Скот и птица на убой (в убойном весе)	53,9	6,1	-47,8	4,7	4,2	-0,5	41,4	89,7	48,3
Молоко	56,7	87,4	30,7	2,8	0,9	-1,9	40,5	11,7	-28,8
Яйца	23,5	64,9	41,4	0,5	8,3	7,8	76,0	26,8	-49,2
Шерсть (в физ. весе)	4,0	16,7	12,7	10,0	0,4	-9,6	86,0	82,9	-3,1
Мед	5,4	1,7	-3,7	2,6	12,1	9,5	92,0	86,2	-5,8

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

На долю сельхозорганизаций приходится 80% всего объема произведенного зерна, практически все производство сахарной свеклы и семян подсолнечника сосредоточено у них. Картофель и овощи в основном выращиваются хозяйствами населения. Удельный вес производства мяса скота и птицы в сельскохозяйственных организациях значительно сократился на 47,8 п.п. и увеличился в хозяйствах населения на 48,3 п.п. В 2017 г. около 90% всего произведенного молока приходится на сельскохозяйственные организации в то время как в 2008 г. его доля была равна 56,7%. Существенно сократилось производство молока в хозяйствах населения (на 28,8 п.п.). Изменилось соотношение производства яиц: если в 2008 г. 76% производилось в хозяйствах населения и 23,5% в сельхозорганизациях, то в 2017 г. на долю первых приходится только 26,8%, а доля вторых выросла до 64,9%. Более 80% всего производства шерсти и меда находится у хозяйств населения за весь исследуемый период. Доля производства продукции в крестьянских фермерских хозяйства существенно не менялась за последнее десятилетие: наблюдается увеличение производства картофеля на 8,6 п.п., яиц – на 7,8 п.п., меда – на 9,5 п.п. и сокращение удельного веса производства овощей – на 3,7 п.п. и шерсти – на 9,6 п.п.

В таблице 4.7 и Приложении 4.1 представлена стоимость валовой продукции сельского хозяйства Орловской области в текущих ценах. За анализируемый период она выросла в 2,4 раза, в том числе растениеводства – в 2,6 раза, животноводства – в 2,5 раза.

По категориям хозяйств темпы роста стоимости валовой продукции за исследуемый период отличаются: в сельхозорганизациях она увеличилась в 3 раза за счет роста в растениеводстве – в 2,8 раза и животноводстве – в 3,6 раза; в крестьянских фермерских хозяйствах в целом – в 3 раза за счет растениеводства – в 3,1 раза и животноводстве – в 2,3 раза; в хозяйствах населения в целом – на 36,1% за счет продукции растениеводства – на 42,4% и животноводства – на 29,9%. При этом в хозяйствах населения самые высокие значения валовой продукции в расчете на 1 гектар посевной площади, которые выше как показателей сельхозорганизаций и КФХ, так и в целом по области. Скорее всего, это связано с тем, что в хозяйствах населения преобладает продукция животноводства и пчеловодства, которые не требуют использования больших площадей.

Таблица 4.7

Валовая продукция сельского хозяйства Орловской обл. в 2017 г. по сравнению с 2008 г. (в фактических ценах, млн. руб.)*

Показатель	Всего		СХО		КФХ		Хозяйства населения	
	2008г.	2017г.	2008г.	2017г.	2008г.	2017г.	2008г.	2017г.
Валовая продукция - всего	24960	61558	14478	43652	2246	6699	8236	11206
в том числе:								
Растениеводство	15317	40195	10264	28307	1972	6078	4081	5810
Животноводство	8543	21363	4214	15345	274	622	4155	5396
В расчете на 1 га посевной площади, тыс. руб.								
Валовая продукция - всего	24,3	48,3	17,8	4,5	13,6	26,7	167,4	257,6
в том числе:								
Растениеводство	14,9	31,5	12,6	28,9	12,0	24,2	82,9	133,6
Животноводство	8,3	16,8	5,2	15,7	1,7	2,5	84,5	124,0

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

В таблице 4.8 представлены индексы производства продукции сельского хозяйства Орловской области за 2008-2017 гг., по данным которой можно судить о значительных колебаниях данного показателя.

Таблица 4.8

Индексы производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств Орловской обл. (в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году)*

Год	Хозяйства всех категорий	в том числе		
		СХО	КФХ	Хозяйства населения
2008	125,6	138,0	132,5	102,9
2009	100,9	105,2	98,8	93,9
2010	85,0	89,9	65,1	81,4
2011	131,8	130,8	135,6	132,5
2012	105,2	108,2	107,7	100,3
2013	106,5	110,9	110,6	95,1
2014	108,3	114,0	126,0	91,3
2015	95,3	94,3	94,1	98,2
2016	109,5	113,4	118,4	94,1
2017	100,9	101,4	108,3	93,3

* Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

Видно, что за десять лет происходит колебания индекса производства продукции: рост данного показателя в одни годы сменяется падением по отношению к предыдущему уровню. Наибольший прирост производства продукции с/х по всем категориям хозяйств был в 2011 г. после значительного падения в 2010 г., что объясняется аномальными погодными условиями. Следует выделить, что индексы производства продукции в сельскохозяйственных организациях значительно выше, чем у крестьянско-фермерских хозяйств и хозяйств населения. В хозяйствах населения наблюдается резкий спад производства продукции сельского хозяйства за пять последних лет.

В наших исследованиях, посвященных проблемам повышения эффективности аграрного сектора экономики в пореформенный период, детально была изучена и обоснована необходимость целевой государственной поддержки на развитие ключевых направлений сельскохозяйственного производства⁶² и отмечено, что за 2008-2017 гг. благодаря этому хозяйствующие субъекты смогли кардинально изменить структуру производства, освоить

⁶² Лобова О.В. Результаты производственной деятельности сельскохозяйственных организаций // Среднерусский вестник общественных наук. — 2013. — №2(28). — С. 166—171.

Головина Л., Баер Т. Активизация предпринимательской деятельности сельскохозяйственных организаций на основе коммерческого расчета // Экономика и предпринимательство. - 2017. - № 2-2 (79-2). - С. 369-376.

ресурсосберегающие технологии; добиться улучшения в семеноводстве, использовании высокоэффективных удобрений, поддерживать на должном уровне экологическую обстановку, сократить потери сельскохозяйственной продукции и др.⁶³.

Серьезного прорыва достигли сельскохозяйственные организации, которые в своей аграрной политике за последние десять лет последовательно меняли подходы к использованию средств из федерального и регионального бюджетов на реализацию крупномасштабных инвестиционных проектов по следующим направлениям: на поддержку племенного животноводства, на поддержку элитного семеноводства, на поддержку производства конопли, на закладку и уход за многолетними насаждениями, на компенсацию части затрат на приобретение минудобрений и средств химизации, на субсидирование процентных ставок по кредитам и займам, на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, на субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива, на компенсацию части затрат на приобретение комбикормов, на финансирование мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» и ОЦП «Развитие потребительской кооперации в Орловской области», на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса («Единая субсидия»), на поддержку инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе, на компенсацию прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования.

В ходе выше перечисленных направлений была сформирована основательная инвестиционная платформа для динамичного и эффективного развития агропроизводства, для освоения интенсивных технологий, обеспечивающих получение конкурентоспособной продукции на базе технико-технологической модернизации.

Можно отметить, что за исследуемый период в Орловской области прослеживается тенденция к росту посевных площадей

⁶³ Ханова А.В. Финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей региона: сущность и особенности процедур. // В сборнике: Путь в науку. Профессиональное обучение: потенциал развития региональной экономики. Сер. «Наука без границ». Орел, 2017. - С. 219-223.

сельскохозяйственных культур в целом. Рост имеет место по сельхозорганизациям и хозяйствам фермеров. Преобладающая доля посевов находится у сельскохозяйственных организаций по зерновым, техническим и кормовым культурам. Хозяйства населения имеют существенный перевес в посевах картофеля и овощей. Удельный вес земель фермеров в посевных площадях пока невелик, однако наметилась тенденция к его росту.

В среднем по области сокращается поголовье КРС практически всех групп сельскохозяйственных животных и увеличивается поголовье свиней и овец и коз. У сельхозорганизаций многократное преобладание во всех группах скота и птицы. Доля хозяйств населения постепенно сокращается, но пока сохраняется значительное преобладание их в овцеводстве. Доля фермерских хозяйств значима в свиноводстве и овцеводстве.

В целом по трем категориям хозяйствующих субъектов аграрного сектора экономики высокими темпами выросла стоимость валовой продукции сельского хозяйства, но темпы роста в растениеводстве почти в два раза выше, чем животноводстве. Удельный вес фермеров в стоимости валовой продукции в целом и в разрезе отраслей пока незначителен. Общие тенденции в сфере производства сельхозпродукции по Орловской области говорят о том, что перспективы развития отрасли следует связывать с сельскохозяйственными организациями, на их долю в 2017 г. приходится 73,7% общего производства продукции (44,6 млрд. руб.). По объему производства продукции сельского хозяйства, произведенной в сельскохозяйственных организациях, Орловская область в 2017 г. разместилась на 8-м месте в ЦФО и на 25-м месте – в РФ.

В таблице 4.9 представлена динамика эффективности предпринимательской деятельности сельхозорганизаций Орловской области за 2008-2017 гг.

Таблица 4.9

Динамика эффективности предпринимательской деятельности сельхозор-
ганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг.*

Год	Количе- ство СХО, ед.	из них			
		при- быль- ных, ед.	сумма прибыли до налогообложения, млн. руб.	убыточ- ных, ед.	сумма убытка, млн. руб.
2008	232	180	1097	52	1073
2009	225	135	1244	90	1748
2010	214	151	1649	63	934
2011	201	154	1804	47	592
2012	197	157	3952	40	655
2013	171	137	2773	34	675
2014	173	147	6619	26	584
2015	191	173	9332	18	236
2016	194	175	8059	19	659
2017	187	156	4758	31	3219
2017г. в % к 2008г.	80,6	86,7	4,3 р.	59,6	3 р.

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Как и во многих других субъектах РФ в регионе за последние десять лет наблюдается тенденция сокращения количества сельскохозяйственных организаций: в 2017 г. по отношению к 2008 г. их количество уменьшилось на 20%. В 2008 г. из 232 организаций 76% были прибыльными, но при этом сумма прибыли, полученная от их деятельности, лишь на 24 млн. руб. (или 2%) была выше, чем сумма убытка за этот же период. До 2012 г. шло сокращение сельхозорганизаций. Доля прибыльных в их числе составила 80%, а рост их общей суммы прибыли достиг порог 3,6 раза и одновременно уменьшилась сумма убытка почти на 40%.

В период с 2013 г. по 2016 г. количество сельскохозяйственных организаций увеличилось - на 13%, а в 2017 г. снова произошло сокращение их количества к уровню предыдущего года на 4%. В период 2013-2015 гг. произошло снижение общей суммы убытка на 35%, а в последующие два года произошло ее увеличение в 4,8 раза. Одним из наиболее результативных был 2015 г.: из 191 сельхозорганизации 173 были прибыльными, что составляет 91% от общего числа; был получен максимальный результат по сумме прибыли (9332 млн. руб.) и одновременно минимальная сумма убытка (236 млн. руб.).

В своих публикациях мы уже отмечали, что вслед за сокращением количества сельхозорганизаций произошли существенные изменения в

отдельных позициях их ресурсного потенциала⁶⁴. В таблице 4.10 представлены показатели, характеризующие его уровень за период 2008-2017 гг.

Таблица 4.10

Темпы роста ресурсного потенциала сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг.*

Показатель	2008-2012 гг.	2013-2017 гг.	Изменения	
			+/-	%
Площадь пашни, тыс.га				
на начало периода	996	1108	+112	111,2
на конец периода	1108	1160	+52	104,7
Среднегодовая численность работников, чел.				
на начало периода	21745	19875	-1870	91,4
на конец периода	19875	16915	-2960	85,1
Основные средства, млрд. руб.				
на начало периода	12,1	23,1	+11	190,9
на конец периода	23,1	40,6	+17,5	175,8
КРС, тыс. гол.				
на начало периода	104,8	88,3	-16,5	84,2
на конец периода	88,3	63,1	-25,2	71,5
из них: коровы на начало периода	38,1	32,7	-5,4	85,8
на конец периода	32,7	19,5	-13,2	59,6
Свины, тыс. гол.				
на начало периода	103,0	255,2	+152,2	2,5 р.
на конец периода	255,2	292,4	+37,2	114,6
Птица, тыс. гол.				
на начало периода	777	926	+146	119,2
на конец периода	926	780	-146	84,2
Тракторы, ед.				
на начало периода	4128	3593	-535	87,0
на конец периода	3593	3273	-320	91,1
Комбайны, ед.				
на начало периода	1578	1421	-157	90,1
на конец периода	1421	1522	+101	107,2
Энергетические мощности, млрд. л.с.				
на начало периода	1,3	1,4	+0,1	107,7
на конец периода	1,4	1,8	+0,4	128,6

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

По итогам 2008-2012 гг. у сельскохозяйственных организаций Орловской области в обороте выросла площадь пашни на 112 тыс. га, в

⁶⁴ Головина Л.А., Логачева О.В. Эффективность сельхозорганизаций интегрированного типа: монография. – Германия: Издательство Lap Lambert, 2015. – 192с.

Лобова О.В. Результаты производственной деятельности сельскохозяйственных организаций // Среднерусский вестник общественных наук. — 2013. — №2(28). — С. 166—171.

Головина Л. Об условиях эффективного функционирования сельхозорганизаций Орловской области // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2016. - № 3 (28). - С. 13-16.

последующую пятилетку этот уровень сохранился. Существенные изменения наблюдаются и в численности среднегодовых работников - за прошедшее десятилетие произошло сокращение численности работников, занятых в сельскохозяйственном производстве на 22%, в том числе за 2008 -2012 гг. - на 8,6% и за 2013-2017 гг. – на 14,9 %. Этот факт с негативной стороны можно объяснить существенным снижением поголовья в скотоводстве и как следствие, снижением числа рабочих мест, а с положительной – стремительным развитием технико-технологической модернизации и в растениеводстве, и в животноводстве.

Наметилась положительная тенденция в обеспеченности аграрного производства основными производственными фондами - в 2017 г. по сравнению с 2008 г. стоимость основных средств производства увеличилась в 3,4 раза и составила на конец года 40,6 млрд. руб. Хотя их рост связан с удорожанием ресурсов, но в значительной мере возросли и объемы частных инвестиций в производственную сферу.

Поголовье сельскохозяйственных животных и птицы за десять лет подверглось еще более существенным изменениям - на конец 2012 г. насчитывалось 255,2 тыс. голов свиней, что больше уровня 2008 г. в 2,5 раза, а в 2017 г. достигло 292,4 тыс. голов, что выше уровня 2013 г. на 14%. Значительный рост поголовья свиней связан с введением в эксплуатацию крупных комплексов промышленного типа. Поголовье птицы в первую пятилетку увеличилось на 19%, но в последующие пять лет наблюдается обратная тенденция - в 2017 г. оно уменьшилось по сравнению с 2013 г. на 16%. Серьезный спад наблюдается в скотоводстве - поголовье КРС составило в 2012 г. 88,3 тыс. гол., относительно 2008 г. сокращение произошло на 16%, в том числе поголовье коров – на 15%; в 2017 г. поголовье КРС насчитывало 63,1 тыс. голов и сократилось к уровню 2013 г. на 28%, а к уровню 2008 г. – на 40%, в том числе поголовье коров в 2017 году уменьшилось к уровню 2013 г. на 40%, а к уровню 2008 г. – на 49%.

Увеличение обрабатываемой площади пашни должно было привести к росту технической оснащенности сельскохозяйственных организаций. Однако, как мы видим из данных таблицы 10, количество тракторов в 2012 г. уменьшилось на 535 ед. (или на 13%) к уровню 2008 г. и в 2017 г. на 320 ед. (или на 9%) к уровню 2013 г. Количество комбайнов за 2008-2012 гг. сократилось на 10%, а за период 2013-2017 г. выросло на 7%. При этом энергетические мощности соответственно увеличились на 7,7% и 28,6%, что

свидетельствует о приобретении сельскохозяйственными организациями тракторов и комбайнов, обладающих более высокой мощностью.

На рисунке 4.4 представлены темпы роста внесения минеральных и органических удобрений в сельскохозяйственных организациях Орловской области, что свидетельствует о наращивании темпов интенсификации.

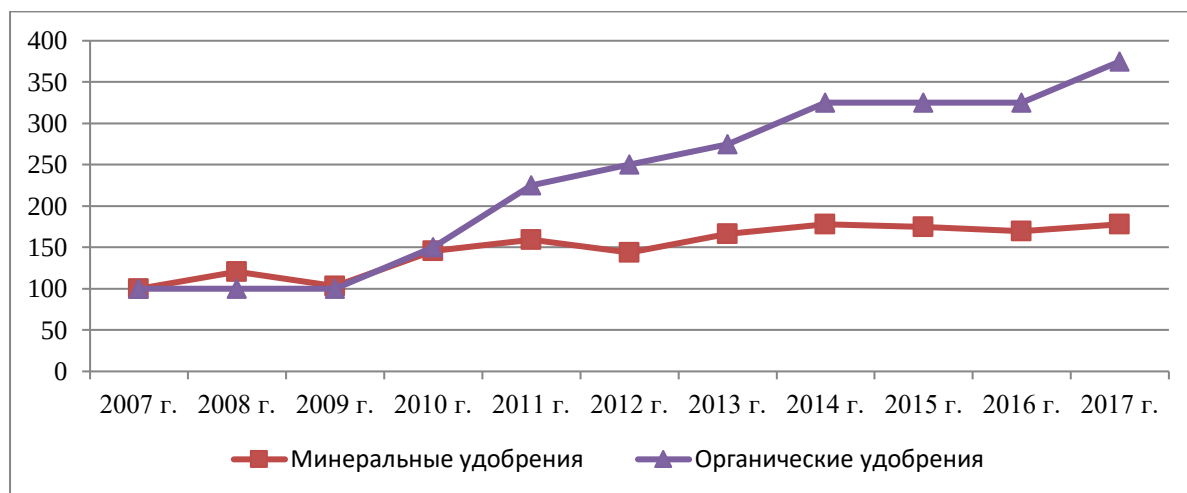


Рисунок 4.4. Темпы роста внесения минеральных и органических удобрений в расчете на один гектар посевов д/в в сельхозорганизациях Орловской обл. (2007=100), %

* Источник: рассчитано авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

В период 2007-2010 гг. темпы роста внесения минеральных и органических удобрений находятся примерно на одном уровне, а начиная с 2011 г. темпы роста внесения органических удобрений значительно превосходят минеральные.

За прошедшие десять лет наблюдаются весьма различные изменения в объемах производства основных видов товарной продукции, о чем свидетельствуют данные таблиц 4.11 и 4.12.

Таблица 4.11

Темпы роста объемов производства товарной продукции растениеводства
сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг., тыс. ц*

Год	Зерно без кукурузы	Кукуруза на зерно	Сахарная свекла	Рапс	Соя	Подсолнечник
2008	16569	589	8710	287	12	2
2009	18194	302	7658	279	41	24
2010	11598	128	6659	231	88	128
2011	11385	1069	15061	543	286	590
2012	14779	1324	16644	586	250	500
2013	17819	2274	18627	446	342	787
2014	22167	1786	15641	584	325	736
2015	17520	3478	16397	278	547	648
2016	21042	3543	20937	228	738	1078
2017	22596	3188	20066	405	774	1035
2017г. в % к 2008г.	136,4	5,4 р.	2,3 р.	141,2	64,7 р.	536,0 р.

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Общий объем производства зерна за десять лет увеличился на 36,4%; кукурузы на зерно – в 5,4 раза; сахарной свеклы – в 2,3 раза; рапса – на 41,2%; сои – в 64,7 раза; подсолнечника – в 536 раз.

Таблица 4.12

Темпы роста объемов производства товарной продукции животноводства
сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг., тыс. ц*

Год	Молоко	Скот и птица в жи- вой массе – всего	в т. ч.			Яйцо, тыс. шт.
			КРС	Свиньи	Птица	
2008	1324	347	131	179	76	42582
2009	1387	349	127	255	179	33918
2010	1315	494	114	422	174	10541
2011	1306	467	108	460	145	12041
2012	1504	446	104	440	148	11993
2013	1263	369	101	475	142	13079
2014	1139	428	101	602	117	12372
2015	1134	206	99	493	131	11002
2016	1128	198	99	526	138	400
2017	1022	224	94	568	139	364
2017г. в % к 2008г.	77,2	64,6	72,0	317,9	183,8	0,9

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Производство мяса всех видов сократилось на 35,4%. По производству мяса КРС спад составил 28%. Однако наблюдается рост объемов производства мяса свиней в 3,2 раза и мяса птицы на 83,8%. По производству молока произошел спад на 22,7%. За десять лет резко сократилось производство яиц.

Анализ показал, что объемы и темпы роста производства растениеводческой товарной продукции сельскохозяйственных организаций Орловской области достаточно стабильны и имеют тенденцию к росту, в скотоводстве и птицеводстве продолжается сокращение объемов производства.

Рост объемов производства товарной продукции в растениеводстве обусловлены, во-первых, увеличением посевных площадей, данные по которым представлены в Приложение 2 и, во-вторых, за счет роста урожайности, о чем будет сказано ниже.

За период 2008-2017 гг. произошло увеличение площади посевов на 158 тыс. га. Это произошло за счет роста посевных площадей зерновых культур на 20,6%, технических культур – в 3,4 раза, картофеля и овощей – в 4,3 раза и не смотря на снижение посевов кормовых – на 40,3%. В 2010 г. общая сумма посевных площадей сократилась на 2% к итогу 2008 г. и на 12% к предыдущему году; по отдельным видам культур соответственно произошло сокращение, за исключением технических культур. В последующие годы восстановилась тенденция роста посевных площадей и в 2012 г. по сравнению с 2008 г. они увеличились на 8%, в частности за счет роста зерновых на 5,8%, технических – в 3,1 раза, картофеля и овощей – в 4,8 раза, а по кормовым – снижение на 45,2%.

В 2012-2014 гг. размер посевных площадей существенно не изменился. Однако в их структуре за счет сокращения технических культур на 11% обеспечен рост посевов кормовых на 20%, с 2015 г. продолжился рост посевных площадей и в 2016 г. их величина составила 918,4 тыс. га, что на 25% выше, чем в 2008 г. В 2016 г. по сравнению с 2013 г. выросли посевные площади всех основных сельскохозяйственных культур; в 2017 г. только по зерновым культурам произошло дальнейшее увеличение посевной площади, а по остальным произошло снижение, которое отразилось и на общей площади посевов.

Изменения коснулись и поголовья сельскохозяйственных животных в сельскохозяйственных организациях Орловской области (Приложение 3). За десятилетие поголовье КРС сократилось на 40%, в том числе поголовье

коров сократилось на 48,8%. поголовье свиней с небольшими колебаниями по годам имеет тенденцию роста, которое в 2017 г. по сравнению с 2008 г. составило 76,8%. По поголовью птицы в 2009 г. произошел скачок в 2,5 раза, а в 2010 г. резкий спад к исходным значениям.

Одним из факторов интенсификации земледелия является рост урожайности сельскохозяйственных культур. На рисунке 4.5 представлены темпы ее роста, а в Приложение 4 представлена динамика изменения урожайности в сельхозорганизациях Орловской области за 2008-2017 гг.

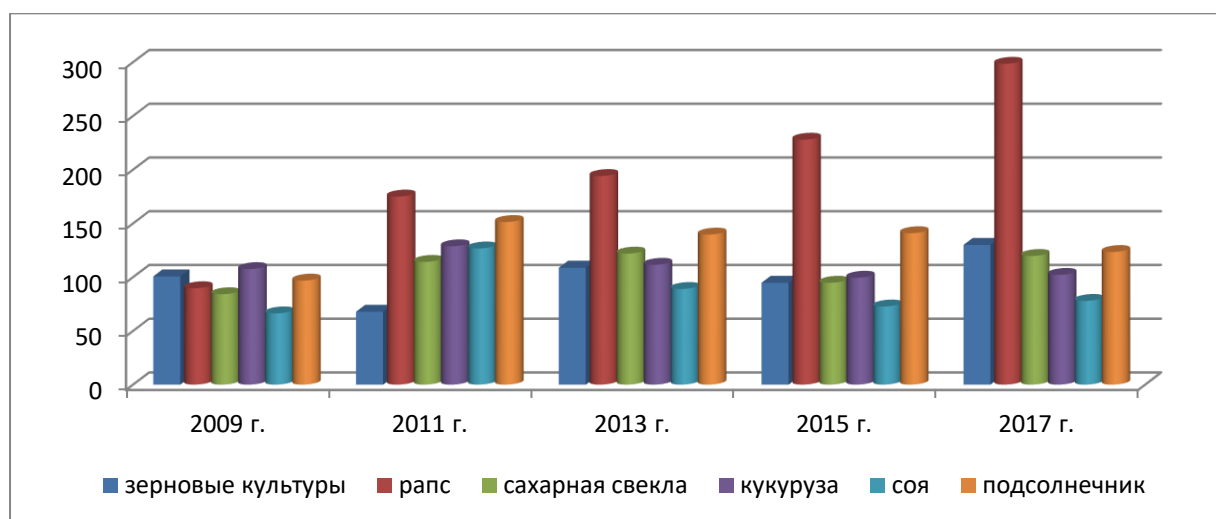


Рисунок 4.5. Темпы роста урожайности товарных культур сельхозорганизаций Орловской обл. за 2009-2017 гг. (2008 г.=100), %*

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

В 2017 году по сравнению с 2008 г. урожайность зерновых выросла на 30%, кукурузы – на 2%, сахарной свеклы – на 20%, рапса – в 3 раза, подсолнечника – на 23%, а урожайность сои напротив снизилась на 23%.

В 2009-2010 гг. из-за неблагоприятных погодных условий урожайность по всем видам культур упала по отношению к уровню 2008 г. В последующие два года основные культуры смогли нарастить темпы ее роста и превысить показатели базисного года, кроме зерновых культур, урожайность которых осталась на достаточно низком уровне. 2015 г. также характеризуется падением урожайности по отдельным культурам к уровню 2008 г., в частности по зерновым – на 6%, по кукурузе на 1%, сахарной свекле – на 6% и сои – на 28%. В последние два года продолжается рост урожайности.

Одной из наиболее стабильных культур по уровню урожайности является рапс: после спада его урожайности в 2009-2010 гг., в последующие годы только улучшал свои показатели.

За последние десять лет произошли существенные изменения и в уровне продуктивности животных, темпы роста которой представлены на рисунке 4.6, а в Приложение 4.5 отражена динамика ее изменения.



Рисунок 4.6. Темпы роста продуктивности сельскохозяйственных животных сельхозорганизаций Орловской обл. за 2009-2017 гг. (2008 г.=100), %*
* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Продуктивность в животноводстве за анализируемый период (2008-2017гг.) увеличилась в 2017 г. в сравнении с 2008 г. по: надою молока на одну корову – на 54,5% или на 1851 кг, среднесуточному привесу КРС – на 9,2% или на 50 г в сутки, среднесуточному привесу свиней – на 19,6%, или на 93 г в сутки и среднесуточному привесу птицы – на 20,9% или на 8 г в сутки.

Положительная динамика роста продуктивности за все десять лет к уровню 2008 г. наблюдается по надою молока на одну корову и привесу свиней. Среднесуточный привес КРС к уровню базисного года был выше

лишь в 2011 г. и в 2016-2017 гг., все остальные годы он был ниже уровня 2008 г.

Обязательным условием высокой эффективности предпринимательской деятельности сельскохозяйственных организаций является обеспечение материальной заинтересованности их работников в своем труде посредством постоянного роста заработной платы. А важным показателем при оценке трудовых ресурсов является производительность труда и соблюдение соотношения темпов ее роста с темпами роста оплаты труда, поскольку, чем выше производительность труда, тем реальнее предпосылки увеличения оплаты труда работникам и наоборот, с повышением уровня оплаты труда, увеличивается мотивация и производительность⁶⁵. На рисунке 4.7 даны темпы роста производительности труда и среднемесячной заработной платы работников сельхозорганизаций Орловской области за 2008-2017 гг.

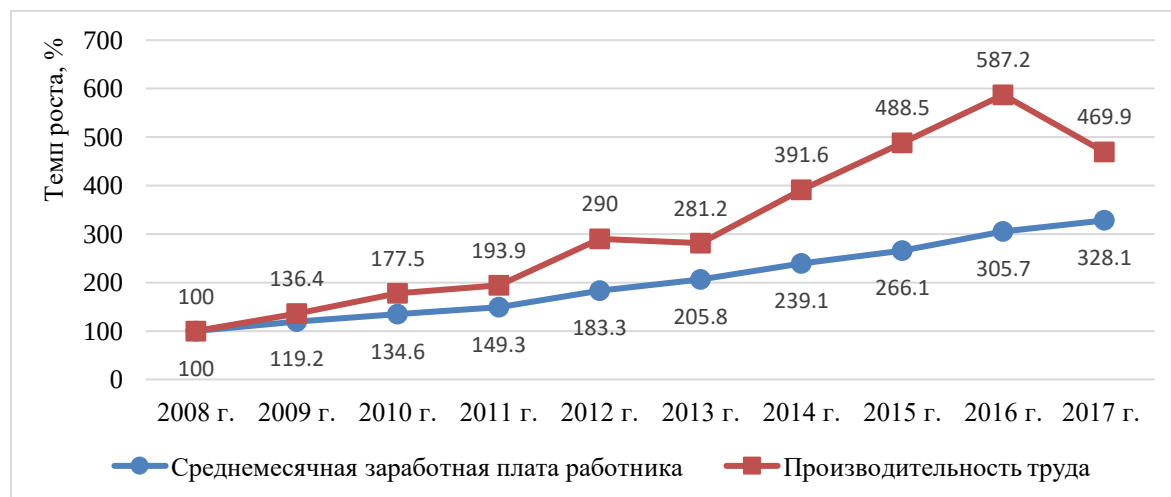


Рисунок 4.7. Темпы роста производительности труда и среднемесячной зарплаты сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг.*

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Производительность труда за исследуемый период времени имеет тенденцию к росту. Наибольший рост производительности был достигнут в 2016 г. и составил 2714 руб./чел., а уже в 2017 г. произошел спад.

⁶⁵ Баер Т.А. Коммерческий расчет как фактор эффективности предпринимательской деятельности сельскохозяйственных организаций: монография. — М.: Издательство: Ким Л.А., 2017. — 190 с.

Среднемесячная заработная плата работников стабильно растет за период 2008-2017 гг. Причем темпы роста производительности труда намного выше темпов роста заработной платы - соответственно в 4,7 раза и 3,3 раза в 2017 г. по сравнению с 2008 г.

Общеизвестно, что индикаторами повышения эффективности аграрного сектора экономики по отдельным отраслям являются: валовое производство (выпуск) в расчете на одного занятого и на единицу основных средств; валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого и на единицу основных средств; в сельском хозяйстве, помимо этих индикаторов, экономический рост следует определять также выходом валовой продукции и валовой добавленной стоимости в расчете на единицу площади сельскохозяйственных угодий⁶⁶.

В таблице 4.13 представлены данные об эффективности использования трудовых ресурсов в ходе коммерческой деятельности сельхозорганизаций Орловской области за последнее десятилетие.

Таблица 4.13

Темпы роста эффективности коммерческой деятельности сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг. (в расчете на 1 работника)*

Год	ВДС	Выручка от продаж			Валовая прибыль		
		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
			раст-во	жив-во		раст-во	жив-во
2008	190	462	243	161	55	50	5
2009	203	630	323	213	47	32	12
2010	303	820	417	319	117	78	44
2011	384	896	430	368	157	82	63
2012	575	1340	770	394	337	251	74
2013	535	1299	763	403	247	217	26
2014	866	1809	1055	563	519	355	139
2015	1136	2257	1411	593	750	594	135
2016	1013	2317	1597	592	750	596	88
2017	820	2171	1384	624	413	249	128
2017г. в % к 2008г.	4,3 р.	4,7 р.	5,7 р.	3,9 р.	7,5	5 р.	25,6 р.

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

⁶⁶ Панин В. Экономический рост в сельском хозяйстве на основе модернизации производства // М.: Проспект. — 2016. — 240 с.

За период 2008-2017 гг. валовая добавленная стоимость на одного работника увеличилась в 4,3 раза; выручка от продаж – 4,7 раза; валовая прибыль – 7,5 раза. Однако, по ряду показателей в 2017 г. ухудшились результаты по сравнению с предыдущим годом: это касается суммы выручки от продаж (снижение в 2017 г. к уровню 2016 г. составило 6%), в частности и по растениеводству (на 13%); суммы валовой прибыли (на 45%), в том числе по растениеводству (на 58%).

Для полноты картины исследования необходимо провести анализ эффективности использования сельскохозяйственных угодий, результаты которого представлены в таблице 4.14.

Таблица 4.14

Темпы роста эффективности коммерческой деятельности сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг. (в расчете на 100 га с/х угодий)*

Год	ВДС	Выручка от продаж			Валовая прибыль		
		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
			раст-во	жив-во		раст-во	жив-во
2008	351	859	470	312	102	93	8
2009	344	1068	582	384	80	54	20
2010	577	1563	817	625	222	149	83
2011	630	1468	727	623	257	135	103
2012	888	2064	1250	640	520	387	114
2013	843	2044	1256	663	388	341	41
2014	1292	2704	1662	887	776	530	208
2015	1634	3250	2183	917	1081	856	194
2016	1470	3363	2319	860	929	739	108
2017	1130	2986	1903	858	569	342	175
2017 г. в % к 2008 г.	3,2 р.	3,5 р.	4 р.	2,8 р.	5,6 р.	3,7 р.	21,9 р.

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Данные таблицы характеризуют высокие темпы роста показателей производственно-экономической деятельности в расчете на 100 га сельхозугодий. Стоимость ВДС в расчете на 100 га с/х угодий в 2017 г. увеличилась в 3,2 раза по сравнению с 2008 г. Сумма выручки от продаж в расчете на 100 га сельхозугодий в 2017 г. выросла в 3,5 раза за счет роста в растениеводстве – в 4 раза и животноводстве – в 2,8 раза. По показателю валовой прибыли на 100 га с/х угодий увеличение в 2017 г. к 2008 г. составило 5,6 раз, в

первую очередь, за счет роста в животноводстве – в 21,9 раза и растениеводстве – в 3,7 раза.

Обеспеченность сельскохозяйственных организаций основными средствами производства и эффективность их использования являются важными факторами, от которых зависят результаты производственно-экономической деятельности. В таблице 15 отражены основные показатели эффективности использования основных средств.

Таблица 4.15

Темпы роста эффективности коммерческой деятельности сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг. (в расчете на 100 руб. основных фондов)*

Год	ВДС	Выручка от продаж			Валовая прибыль		
		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
			раст-во	жив-во		раст-во	жив-во
2008	28	69	38	25	8	7	1
2009	21	65	44	29	6	4	2
2010	26	71	37	29	10	7	4
2011	38	88	44	38	16	8	6
2012	48	113	68	35	28	21	7
2013	40	97	60	31	18	16	2
2014	49	103	63	34	30	20	8
2015	59	118	79	33	39	31	7
2016	46	105	73	27	29	24	3
2017	34	90	58	26	17	10	5
2017 г. в % к 2008 г.	121,4	130,4	152,6	104,0	2,1 р.	142,9	5 р.

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Результаты за прошедшие десять лет говорят о росте эффективности использования основных средств. В 2017 г. по сравнению с 2008 г. в расчете на 100 руб. основных фондов увеличились такие показатели как: стоимость ВДС – на 21,4%, сумма выручки от продаж – на 30,4% (в растениеводстве – на 52,6% и животноводстве – на 4%), сумма валовой прибыли – в 2,1 раз (в растениеводстве – на 42,9% и в животноводстве – в 5 раз).

Для оценки более полной картины эффективности аграрного сектора экономики региона важно рассмотреть развитие производства сельскохозяйственных организаций с позиции окупаемости вложенных производственных ресурсов, в чем прослеживается неоднозначная ситуация (таблица 4.16).

В период 2008-2009 гг. совокупные затраты превысили размер выручки от реализации продукции, как в растениеводстве, так и в животноводстве: уровень окупаемости в 2008 г. составил 86,9% и 97,2% и в 2009 г. – 85,7% и 97,9% соответственно. Начиная с 2010 г. и в растениеводстве и в животноводстве стало соблюдаться основное правило простого воспроизводства – возмещение израсходованных ресурсов, что прямо свидетельствует о благоприятной ситуации в развитии производства сельскохозяйственных организациях региона. В 2017 г. в растениеводстве при относительно неизменном уровне затрат произошло сокращение выручки, что привело к снижению уровня окупаемости до 98,7%. В животноводстве сохранилась положительная тенденция роста окупаемости затрат.

Таблица 4.16

Окупаемость производственных затрат в растениеводстве и животноводстве сельскохозяйственных организаций Орловской обл. за 2008–2017 гг.*

Показатель Годы	Затраты на производство, млрд. руб.		Выручка от продаж, млрд. руб.		Уровень окупаемости затрат, %	
	раст-во	жив-во	раст-во	жив-во	раст-во	жив-во
2008	8,4	3,6	7,3	3,5	86,9	97,2
2009	8,4	4,8	7,2	4,7	85,7	97,9
2010	7,8	5,7	8,3	6,3	106,4	110,5
2011	8,5	7,2	10,1	7,4	118,8	102,8
2012	11,7	6,4	14,6	7,5	124,8	117,2
2013	13,9	6,8	13,9	7,4	100,0	108,8
2014	16,3	7,4	18,9	10,1	116,0	136,5
2015	18,8	7,8	24,6	10,3	130,9	132,1
2016	23,3	8,5	27,8	10,3	119,3	121,2
2017	23,7	7,6	23,4	10,6	98,7	139,5

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Немаловажным условием в современной экономической ситуации для повышения эффективности аграрного сектора экономики региона является увеличение объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения импортозамещения в отношении мяса, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции. Для выполнения этого условия Стратегией

социально-экономического развития Орловской области до 2035 г. предусмотрено:

- интенсивное развитие отраслей растениеводства путем стимулирования создания новых направлений: на ближайшие 3–5 лет планируется оптимизировать структуру посевных площадей, уменьшив долю зерновых культур – до 59–62%, и увеличив долю зернобобовых культур – до 8%, сои – до 5%, технических культур – до 15–16%, картофеля и овощей – до 5%, кормовых культур – до 18–20%; продолжится работа по развитию семеноводства, направленная на воссоздание условий для работы элитно-семеноводческих хозяйств во взаимодействии с научно-исследовательскими учреждениями, обеспечение сортового и семенного контроля, проведение сортообновления, укрепление материально-технической базы, работа по обновлению, увеличению парка сельскохозяйственной техники;

- в отрасли животноводства основным направлением, требующим наибольшего внимания, является молочное скотоводство, дальнейшее развитие которого предусматривается за счет сохранения и увеличения численности коров в действующих организациях, реконструкции пустующих животноводческих помещений и максимального заполнения действующих (около 5 тысяч скотомест дополнительно); строительства современных молочных комплексов (5 тысяч скотомест); дальнейшее развитие свиноводства будет осуществляться на основе развития племенной базы свиноводства, внедрение эффективных методов разведения и системы скрещивания свиней в специализированных сельскохозяйственных предприятиях; обеспечения устойчивой кормовой базы и полноценного кормления свиней; обеспечения мер по биологической и ветеринарной защите свиноводства и сохранение природно-экологического потенциала области; обеспечения подготовки квалифицированных кадров для отрасли свиноводства.

Кроме того, наряду с успешно осуществляющим производственную деятельность в отрасли свиноводства ООО «Знаменским СГЦ» в Орловской области ООО АПХ «Мираторг» планирует строительство 17 свинокомплексов и комбикормового завода с объемом инвестиций в сумме 25 млрд. рублей.

Развитие специализированного мясного скотоводства будет осуществляться, в основном, на основе проекта, реализуемого ООО «Брянская мясная компания» (входит в структуру ООО АПХ «Мираторг»), предусматривающего доведение на фидлоте (откормочной площадке) поголовья специализированного мясного скота до 80 тыс. голов, на площадке по

доращиванию до 10 тыс. голов, двух маточных ферм по 4200 коров каждая. Реализация проекта в полном объеме обеспечит производство на территории области не менее 50 тыс. тонн высококачественной говядины.

В птицеводстве предусмотрено более полно использовать имеющиеся мощности птицефабрик бройлерного направления и инвестировать строительство птицефабрики яичного направления, достижения селекции, освоение прогрессивных технологий выращивания птицы, создание предприятий по глубокой переработке продукции птицеводства, учитывая конъюнктуру рынка⁶⁷.

⁶⁷ Постановлению Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550287225>

Глава 5. Этнокультурное образование учителей для школ народа Саха на основе педагогики Олонхо в ВУЗе

В последние годы педагогическая общественность находится на этапе актуализации нового построения деятельности образовательного учреждения, предполагающего открытость и прозрачность для социума, который непосредственно будет принимать участие в определении целей, содержания, форм работы педагогического коллектива образовательного учреждения. Данная ситуация требует еще большего слияния школы с социальной средой, осознания происходящих в ней тенденций и изменений. В свою очередь, именно начальная школа всегда находилась в тесном взаимодействии с родительской общественностью, реагировала на потребности и возможности родителей и социума, поэтому в новых условиях начальная школа непосредственно становится объектом особого внимания и контроля со стороны общества. Подчеркнем, что этнопедагогическая среда является частью социальной среды, которая окружает личность, позитивно или негативно влияет на ее развитие и представляет собой совокупность всех условий жизни с учетом этнических особенностей места проживания, выражающихся в менталитете народа, поведении людей, этнических традициях, обрядах, быте, фольклоре и т.д. Поэтому содержание деятельности образовательного учреждения непосредственно обусловлено необходимостью соответствия особенностям окружающего социума, а значит и этнопедагогическому окружению, что доказывает особое значение сформированности этнопедагогической компетентности учителя начальной школы.

Со времени признания якутского эпоса Олонхо шедевром мировой духовно-художественной культуры в 2005 г. педагогами-учеными, передовыми учителями Республики Саха совместно ведется работа по разработке научно-методологического обоснования педагогики Олонхо, раскрытия его огромного воспитательного и развивающего потенциала, включения его в содержание образовательного процесса современных детей в школах республики. За последние 10 лет исследователями и практиками проведена большая работа, уже сформирован определенный опыт реализации концепции Олонхо в образовательном процессе в рамках всех ступеней образования, выделено и апробировано содержательное наполнение и

технологическое сопровождение данной работы на базе ресурсных центров и опорных школ республики.

В данной статье мы бы хотели рассмотреть аспект этнопедагогической подготовки будущего учителя, а значит о понятии его этнопедагогической компетенции. Данную компетенцию можно отнести к группе социально-личностных компетенций. Так, социально-личностные компетенции включают критическое рассмотрение явлений и событий в мире, России и ее регионах, определение связи прошлого, настоящего и будущего, оценивание социальных и личностных тенденций, связанных со здоровьем, окружающей средой. Все это, несомненно, требует наличия знания сущности и методической системы традиционного народного воспитания. У каждого народа издавна сложилась своеобразная по содержанию, формам и методам система народной педагогики. И, учитывая тот факт, что образование сегодня ориентировано не только на формирование тех или иных базовых компетенций, но и на формирование мировоззрения, инкультурацию и становление личности в современном обществе в целом, реализация данной цели не представляется возможной без опоры на опыт и традиции народной педагогики.

Социально-экономическая ситуация в республике характеризуется в настоящее время миграцией сельского населения в городскую среду, а также в соответствии с планом промышленного развития республики имеет место заметная миграция рабочего населения из других субъектов РФ и ближнего зарубежья. Этнопедагогическая компетентность учителя, прежде всего, должна обеспечить сохранение ценностного отношения к собственной этнической культуре и традициям народной педагогики, а также предотвратить возможность ассимиляции и исчезновения этноса в новой полиэтнической среде.

Проблему этнопедагогической подготовки педагогов рассматривали такие исследователи, как Волков Г.Н.⁶⁸⁶⁹, Николаев В.А.⁷⁰, Харитонов М.Г.⁷¹,

⁶⁸ Волков, Г.Н. 1998. Якутские этнопедагогические этюды. Якутск: Кудук.

⁶⁹ Волков, Г.Н. 2001. Этнопедагогизация целостного учебно-воспитательного процесса. Москва: Гос НИИ семьи и воспитания.

⁷⁰ Николаев, В.А. 1998. «Теория и методика формирования этнопедагогической культуры учителя». Диссертация доктора педагогических наук. Московский педагогический государственный университет

⁷¹ Харитонов, М.Г. 2004. Этнопедагогическая переподготовка учителей начальных классов в условиях реализации программы модернизации российского образования //Сибирский педагогический журнал. №2. С.137 -142.

Иванов Д.Е.⁷², которые подчеркивали важность введения в учебный план и программы педагогического вуза этнопедагогики и этнопсихологии как важного методического элемента в рациональном сочетании национального и межнационального в учебно-воспитательной работе с учащимися.

В высшем образовании педагогика Олонхо как целостная образовательная система отдельно не изучалась студентами, но ключевые понятия и идеалы героического эпоса, несомненно, включены в содержание образования и изучаются студентами многие годы в рамках дисциплины «Этнопедагогика». В учебном плане и программах обучение этнопедагогике должно являться цементирующим методическим элементом в рациональном сочетании национального и межнационального в процессе подготовки будущего учителя. В Педагогическом институте Северо-Восточного федерального университета им.М.К. Аммосова уже давно сложилась и активно действует по настоящее время собственная этнопедагогическая научная школа, начиная с первых фундаментальных трудов В.Ф. Афанасьева «Этнопедагогика нерусских народов Сибири и Дальнего Востока» (1979)⁷³, И.С. Портнягина «Этнопедагогика «кут-сюр» (1999)⁷⁴, Д.А. Данилова «Народная педагогика и современная национальная школа» (1993)⁷⁵, Н.Д. Неустроева «Этнопедагогика народов Севера» (1999)⁷⁶, М.И. Баишевой, А.А. Григорьевой «Этнопедагогические воззрения народа саха: на материале олонхо» (2008)⁷⁷, А.Д. Семеновой «Этнопедагогизация целостного процесса воспитывающего обучения (на материале школ РС (Я))» (2003)⁷⁸, открывших в региональной науке новые направления, в русле которых сегодня трудятся действующие ученые, молодые исследователи, магистранты и студенты. И воспитание

⁷² Иванов, Д.Е. 2000. «Теория и практика этнопедагогической подготовки социальных работников». Диссертация доктора педагогических наук. Институт педагогики социальной работы российской академии образования.

⁷³ Афанасьев, В.Ф. 1979. Этнопедагогика нерусских народов Сибири и Дальнего Востока. Якутск: Якутского книжное издательство.

⁷⁴ Портнягин, И.С. 1999. Этнопедагогика «кут-сюр. Москва: Академия.

⁷⁵ Данилов, Д.А. 1993. Народная педагогика и современная национальная школа. Улан-Удэ: Бэмы.

⁷⁶ Неустроев, Н.Д. 2009. Специфика деятельности малокомплектных и кочевых школ в условиях Севера. Якутск: Издательство Якутского госуниверситета

⁷⁷ Григорьева, А.А. Баишева, М.И. 2008. Этнопедагогические воззрения народа саха: на материале олонхо. Новосибирск: Наука РАН.

⁷⁸ Семенова, А.Д. 2004. Педагогическое наследие и профессиональная компетентность современного педагога. Якутск: Издательство ЯГУ

этнокультурной личности как педагогическая проблема раскрывается в своей актуальности из года в год, вызывает значительный интерес у студентов при выборе темы своего научного исследования.

Теоретически и практически обосновать концептуальное положение авторов об актуальности и востребованности педагогической практикой этнопедагогического образования будущих учителей начальных классов в вузе на примере опыта деятельности кафедры начального образования Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова в Республике Саха. Раскрыть имеющийся педагогический опыт образовательных организаций республики по созданию этнопедагогически воспитывающей образовательной среды, содержание деятельности которых определяет основные направления подготовки будущих педагогов. А также в данной статье авторы осуществляют попытку представить мировоззренческие и духовно-философские истоки педагогики народного эпоса Олонхо, его педагогический потенциал, поскольку на современном этапе развития образования, связанного с рационализацией организации образования, активному внедрению современных технологий, особо остро требуется усиление духовно-нравственного компонента образования, ориентации всей образовательной системы в сторону приросообразного, ноосферного антропологического образования.

Сравнительно-логический, количественный и качественный анализ темы и предмета исследования позволяет выявить, что в Республике Саха (Якутия) накоплен богатый опыт этнопедагогического образования детей, содержание которого строится на основе воспитывающего потенциала народного эпоса Олонхо. На основе комплексного подхода к изучению вопроса установлено, что этнопедагогическое образование будущих педагогов является обязательной компонентой профессиональной подготовки в вузе, что обусловлено потребностью педагогической практики на всей территории республики. Методом изучения документации, наблюдением, опросными методами обобщен передовой опыт школ республики, выявлены интересные формы и приемы организации системного изучения эпоса Олонхо с целью духовно-нравственного воспитания детей, а также опыт формирования этнопедагогической компетенции будущих педагогов начальной школы.

Многие годы в педагогическом сообществе поднимается вопрос о необходимости подготовки учителей широкого профиля для сельских малокомплектных и кочевых школ республики, которые составляют 63 % из

общего числа сельских общеобразовательных школ. На современном этапе это созвучно идее модернизации российского образования по системе многоуровневой и профильной подготовки специалистов. Большие перспективы в этом отношении открылись в связи с созданием Северо-Восточного федерального университета на базе Якутского государственного университета имени М.К. Аммосова (2010 г.), где с 2011 г. осуществлен переход на многоуровневую систему высшего профессионального образования: бакалавриата и магистратуры. СВФУ готовит специалистов для всего Севера страны и уже претендует на статус крупного инвестиционного и инновационного вуза по уникальным комплексным международным учебным программам северо-ведения и регионоведения. К примеру, уже сегодня СВФУ имеет договорные связи сотрудничества с университетом Арктики, что позволяет готовить специалистов со званием бакалавра и магистра циркумполярного регионоведения, что предусматривает изучение специфических дисциплин, представленных как российским, так и зарубежными университетами.

Представленная фундаментальная научная база в области этнопедагогических исследований, накопленное концептуальное обоснование этнопедагогизации образовательного процесса позволяет нам утверждать, что сегодня этнокультурная подготовка студентов является одной из важнейших сторон подготовки современного учителя. Как известно, еще выдающийся А.Н. Леонтьев определял, что «этнокультура – средство развития и воспитания личности, овладения ценностями окружающей социоприродной среды, главное условие гармонизации отношений с окружающим миром и самим собой посредством присвоения социально-исторического опыта, фиксированного в форме исторически сложившихся предметов культуры, воплощенного в отобранных этносом духовно-нравственных идеях-ценностях и осваиваемого в деятельности. Эти ценности, преломляясь через призму индивидуальной жизнедеятельности субъекта, входят в психологическую структуру личности в форме личностных ценностей, являющихся одним из источников мотивации ее поведения, ее отношения к миру»⁷⁹. Именно с собственной этнической идентификации и признания уникальности и ценности своей культуры начинается формирование толерантности в сфере межэтнических отношений. А.Б. Панькин совершенно правильно утверждает, что необходимо научить уважать собственную культуру, быть укорененным, уверенным в ее ценностном и позитивном значении, встречаться с

⁷⁹ Леонтьев, А.Н. 1983. Избранные психологические произведения. Т.1. Москва: Педагогика.

отличными от нее культурами – это и есть путь к истинной толерантности⁸⁰. При этом необходимо предупреждать явления шовинизма и этноцентризма. Так, актуализировавшаяся в XX в. проблема поликультурного и мультикультурного воспитания молодежи определила направления исследований с позиции формирования поликультурной личности, начиная с этнической самоидентификации ребенка.

В подготовке учителя начальных классов этнокультурное образование наиболее востребовано, поскольку согласно одному из первых исследований в этой области – работе Ж.Пиаже (1951), в 6—7 лет ребенок приобретает первые фрагментарные знания о своей этнической принадлежности, и только в 8—9 лет ребенок уже четко идентифицирует себя со своей этнической группой, выдвигает основания идентификации, включая национальность родителей, место проживания, родной язык, у ребенка просыпаются национальные чувства⁸¹. В связи с этим совершенно однозначно, что именно учитель начальных классов в процессе обучения и воспитания ребенка, как социализирующий фактор в данный возрастной период, способствует эффективному формированию этнической идентичности ребенка, позитивного отношения к ней. Отсюда следует, что именно учителю начальных классов необходимо быть готовым к осуществлению этнокультурной деятельности, владеть этнопедагогическими основами воспитания современных детей, быть готовым к организации взаимодействия ребенка как носителя культуры своего этноса с другими культурами.

Кроме того, именно младший школьный возраст является наиболее сензитивным к усвоению духовных ценностей, идеалов, образцов, поскольку именно в возрасте 7-9 лет начинает формироваться моральная зрелость, внутренние нравственные мотивы. Чувство любви к родным людям, дружеская привязанность к своим сверстникам обогащаются, изменяются, перерастают в более сложные социальные чувства. У младшего школьника появляется ориентация на других людей, умение оценивать свои действия и поступки с точки зрения их требований, т.е. с общественной точки зрения, а значит, общественные мотивы деятельности становятся особенно

⁸⁰ Панькин, А.Б. 2006. Формирование этнокультурной личности. М.: МПСИ, Воронеж: НПО «МОДЭК».

⁸¹ Пиаже, Ж. 1994. Избранные психологические труды. – М.: Международная педагогическая академия.

значимыми⁸². Младшие школьники восприимчивы к темам нравственного поведения, способны рассуждать на тему, что такое «хорошо», что такое «плохо». И именно в процессе такой деятельности формируются первоначальные нравственные представления.

Отсюда, этнокультурное образование детей на этапе младшего школьного возраста, являясь необходимым элементом в деятельности учителя, обуславливает важность включения учебных дисциплин, направленных на формирование готовности будущего учителя к работе по формированию этнокультурной личности.

В этом отношении в эпосе Олонхо воспитание и обучение ребенка в раннем детском возрасте осуществляется на основе методики *арогенеза* – адаптации к условиям окружающей среды с мировоззренческими укладами (целостная картина мира). В соответствии с этим современное ноосферное воспитание и обучение в детских садах и начальных классах должно адаптироваться в этом духе, а также должно быть понимание, что у всех наук единое основание – антропологическое (К.Д. Ушинский: «Педагогическая антропология»)⁸³. Очень важно понимать, что в Олонхо заложено духовное начало воспитания, которое в данное время почти забыто, т.е. современное воспитание и образование, которое надо менять на творческое, было основано на голой науке без духовного потенциала.

Обращаясь к духовно-философским истокам эпоса Олонхо и развития традиционного воспитания народа саха: «Айыы кибитэ» (человек божеств), мы подразумеваем общее и особенное в формировании общечеловеческих ценностей, т.е. особенности развития (национально-региональная самобытность) тех или иных народов Мира в глобальном развитии человеческой цивилизации. Как видно, постулат Олонхо – это то, чтобы люди всей планеты жили дружно как один этнос, помогая друг другу и защищая жизнь на Земле. А.Е. Кулаковский писал, что в прошлом у якутов была «религия высокого развития, которая позабыта из-за отсутствия письменности и введения христианства. Характерной чертой якутской религии была утилитарная и материалистическая точка зрения... вера якутов была далека от идолопоклонства и шаманизма: она перешла эту стадию в несколько

⁸² Фельдштейн, Д.И. 2009. Психология развития человека как личности: избранные труды. Т.1. Москва: МПСИ, Воронеж: НПО «МОДЭК». – т.1 – с.103.

⁸³ Ушинский, К.Д. 1990. Педагогические сочинения. Т. 5 / Сост. С.Ф. Егоров. – Москва: Педагогика.

ступеней»⁸⁴. Следовательно, надо понимать и воспринимать существование большого разнообразия стадий и форм религиозного восприятия мира.

Сопоставляя содержание разных олонхо народа саха («Дьулуруйар Ньургун Боотур», «Куруубай хааннаах Кулун Куллустуур», «Кыыс Дэбилийэ», «Будуруйбэт Мулдьу беге», «Эрэли боотур» и другие) приходишь к выводу, что основные направления философии олонхо переплетаются с мировоззрением народа саха «Айыы итэбэлэ». Конечная цель учения «Айыы итэбэлэ» заключается в том, что все люди, живущие в срединном мире, жили очень дружно, помогая друг другу, как единая семья, побеждая черные силы, недуги вместе с силами живой природы и матушки земли с ее «иччи» (духовными хозяевами) и всемогущественными силами тонкого реального мира в бесконечной Вселенной во главе с созидателем мира сего «Уруц Айыы Тойоном» и его помощниками-божествами, которые живут по представлению народа саха в девяти ярусах небосвода. Становится понятным, что сущность учения «Аар Айыы итэбэлэ» (автор В.А. Кондаков – потомственный Айыы-шаман народа саха, крупнейший жрец мира)⁸⁵ имеет абсолютно миролюбивый и глубоко гуманистический характер. Это обстоятельство приводит к мысли о том, что данная вера народа саха вполне может стать стержневой основой будущих религий мира. Речь идет о том, в олонхо каждая система действия, воспитания, обучения и бытия функционируют в согласии со всеми как единый организм во Вселенной для создания в срединном мире «ортобиозный ритм жизни» (правильный, здоровый, разумный образ жизни), т.е. вера народа саха «Айыы уерэбэ», выходит на первый план и учит: не нарушать законы Вселенной, чтобы избежать дисгармонии жизни, а если нарушаешь законы, то не избежать кары природы. В повседневной жизни люди часто не понимают и не соблюдают существующие неписанные правила, запретные табу учения «Айыы уерэбэ», которые являются составной частью «закона отражения» Вселенной (в философском понимании). Великий философ Конфуций утверждал: «не старайся менять других, а меняйся сам». Иными словами, если в человеке мне что-то не нравится, то это неприятное сидит во мне самом. В это очень трудно поверить, но закон «внешнее отражает внутреннее» Вселенной в любом случае работает. Таким же образом работают постулаты «не делай людям того, чего ты не хотел бы самому

⁸⁴ Кулаковский, А.Е. 1923. Материалы по изучению верований якутов. - Якутск: Книжное издательство. - с.107.

⁸⁵ Кондаков В.А. 1997. Народу Айыы. Якутск: Серук

себе», «делай доброе дело, но взамен ничего не проси», «ваше намерение — это не то, что вы хотите получить в ущерб другим», «ваш жизненный путь должен приносить радость не только вам, но и всем окружающим». В конечном итоге, утверждается положение о том, что «все ситуации в своей жизни мы создаем себе сами», т.е. если наши помыслы и действия будут чистыми и добрыми, то вокруг нас все будет хорошо. А те люди, которые вам не нравятся, если вы все делаете правильно, будут меняться так, как вы хотите или просто исчезнут из вашей жизни.

Для того, чтобы человечество смогло эффективно управлять действиями своих государств и организаций важно сформировать иное чем сейчас сознание и мышление людей. Цивилизация сможет выжить, благодаря нравственно-гуманистическому разуму. Настало время изменить ориентацию образовательно-воспитательной системы по пути к ноосферному, природосообразному антропологическому образованию. Речь идет о приоритетности формирования личности, разумности решений и действий, как важнейшая характеристика цивилизации. Ноосферный процесс – это и есть обращение к личности каждого человека. Важно направить индивидуальные усилия каждого в сторону перехода к экологически безопасному и устойчивому развитию, на преодоление противоречия между возрастающим спросом, правом человека на образование и консервативным механизмом традиционного образования. Модель образовательной системы XXI века должна стать одной из приоритетных механизмов выхода из глобального кризиса на основе становления ноосферной цивилизации. В центре образовательной системы должна быть антропологическая, информационно-экологическая, ноосферная цивилизация со своей новой формой науки и социоприродной рациональности, ноогуманизмом. Так и разрешается противоречие между цивилизацией и биосферой. Образование, с этой точки зрения, должно представлять собой управляемую опережающую систему, которая предвидела бы и удовлетворяла потребности настоящих и будущих поколений. Научно-образовательный процесс должен происходить в ускоренном темпе и с такими качественными изменениями, что его можно считать ноосферной революцией. Все это и составляет суть новой альтернативной парадигмы развития образовательной системы в будущем. Этнокультурное образование на основе педагогики Олонхо, по большому счету, становится созвучным глобальной идее, которая нацелена не только на наше собственное существование и развитие, но и пролонгирует мирное сосуществование всего человеческого рода.

Содержание системы педагогики Олонхо – это язык, фольклор, история народа Саха; ценности его жизни и деятельности, традиционная самобытная духовная и материальная культура, народное воспитание, учение Айыы, философия народа саха, как целостная картина мира.

Целостный педагогический процесс по использованию героического эпоса Олонхо в образовательных учреждениях предполагает следующие общедидактические закономерности с этнокультурной направленностью:

- социальная обусловленность и востребованность целей, содержания и методов обучения и воспитания по педагогике Олонхо на уровне современных педагогических технологий;
- воспитывающее и развивающее обучение: усвоение детьми традиционных знаний, нравственно-этических ценностей, мировоззрений Олонхо; овладение способами трудовой деятельности, использование полученных знаний и приобретенных навыков в реальной жизни; всестороннее развитие личности ребенка;
- взаимосвязь теории и практики обучения и воспитания по педагогике Олонхо;
- нацеленность обучения, воспитания и развития детей на формирование этнокультурной идентичности личности ребенка, его индивидуальности; на овладение духовным богатством, общечеловеческими ценностями;
- организация учебно-познавательной, поисковой, творческой деятельности учащихся по педагогике Олонхо с целью формирования личности ребенка, как носителя языка и культуры народа саха;
- эффективность содержания, методов и средств по использованию эпоса Олонхо в учебно-воспитательном процессе при минимальных затратах времени и труда.

Исходя из вышеуказанных общедидактических закономерностей, учитываются следующие основные принципы в процессе использования героического эпоса Олонхо в учебно-воспитательной деятельности.

Принцип научности содержания и методов учебно-воспитательного процесса по педагогике Олонхо отражает взаимосвязь современных научных знаний с практикой жизнедеятельности учащегося. Требуется, чтобы содержание героического эпоса Олонхо, его философские воззрения, наиболее значимые мировоззренческие установки племени Айыы, их нравственно-этические нормы, традиции и обряды, трансформированные в современные понятия и ценности, было воспринято и освоено овладению

учащимися. Этот принцип лежит в основе разработки учебных программ и учебников, отбора изучаемых материалов.

Принцип этнокультурной коннотации. По данному принципу образование строится как деятельность, этнокультурно детерминированная как по цели, так и по содержанию и способам её осуществления; обеспечивается сохранение и развитие этнических констант. Образовательные системы, реализующие данный принцип, ориентируются на обеспечение полноценного базового образования по федеральным стандартам и приобщение детей к родному языку, культуре, истории, традициям, духовным ценностям народа Саха.

Принцип завершенности, основанный на развивающем и воспитывающем обучении. Предполагается, что обучение, воспитание и развитие учащихся с использованием педагогического потенциала Олонхо направлены на формирование саморазвивающейся, гармоничной, конкурентоспособной, коммуникабельной личности; на формирование этнокультурной и гражданской идентичности.

Принцип систематичности, последовательности и прочности предполагает передачу и усвоение духовно-гуманистического, философско-эстетического, ценностно-ориентационного содержания Олонхо в определенной системе. При этом:

- изучаемый материал по героическому эпосу Олонхо делится на логические темы, блоки, параграфы, понятия; устанавливаются порядок и методика работы с ним;
- в каждой теме (блоки, параграфы, понятия) определяются содержательные центры, выделяются главные понятия, идеи, исходя из которых планируется структурирование урока, занятий;
- устанавливаются внешние и внутренние связи между теориями, законами, фактами.
- полученные результаты: воспитание морально-этических качеств, формирование этнокультурных ценностей становятся частью сознания, основой привычек и поведения учащихся.

Принцип наглядности означает, что эффективность обучения и воспитания зависит от целесообразного восприятия и переработки учебного материала учащимися на основе учебно-наглядных материалов по педагогике Олонхо.

В процессе обучения:

– учащимся дается возможность а) наблюдать, измерять с использованием иллюстрационных материалов, образцов прикладного творчества, реальных предметов материальной культуры; б) прослушать живых исполнителей Олонхо; в) проводить практические, исследовательские работы по аудио, -видео материалам, публикациям Олонхо;

– воспитывается культура слушания Олонхо.

Демонстрация и работа с предметами должны вести к очередной ступени развития, стимулировать переход от конкретно-образного и наглядно-действенного мышления к абстрактному, словесно-логическому.

Принцип доступности требует учета особенностей развития учащихся, анализа материала с точки зрения их возможностей и интересов, организации обучения и воспитания так, чтобы они не испытывали интеллектуальных, моральных и физических перегрузок. Следует учитывать такие правила, как:

- переходить от изучения того, что близко (близкое окружение семьи, класса и др.), к тому, что далеко (мировоззрение Олонхо, абстрактное понятие);

- переходить от легкого к трудному, от известного к неизвестному;

- обучать в зоне ближайшего развития, т.е. на том уровне, которого учащийся может достичь при сотрудничестве ровесника, родителей, учителя.

Принцип связи обучения и воспитания с практикой повседневной жизни учащихся требует, чтобы процесс обучения и воспитания по педагогике Олонхо стимулировал детей использовать полученные знания в решении практических задач, анализировать и преобразовывать окружающую действительность, вырабатывая собственные взгляды и проектную деятельность, что свидетельствует о развитии их личности.

Принцип рационального сочетания коллективных и индивидуальных форм и способов учебно-воспитательной деятельности означает, что учитель (воспитатель) может и должен использовать самые разнообразные формы организации обучения: занятие, урок, факультатив, экскурсия, игра, практикумы; материалы Олонхо могут эффективно использоваться в различных этапах любого учебного предмета, а также различные способы взаимодействия учащихся в учебном процессе: индивидуальная работа, работа в постоянных и сменных парах, в малых и больших группах.

Кроме того, учебно-воспитательную работу по педагогике Олонхо можно осуществлять в разнообразных видах дополнительного образования:

кружках, студиях, клубах, в походах, различных объединениях по интересам и других.

Педагогика Олонхо воплощает смысловое наполнение этнокультурного образования и воспитания учащихся в условиях поликультурной среды. Ключевые понятия Олонхо, несущие в себе познавательный и воспитательный потенциал, классифицируют по таким основным группам: миропонимание, предназначение человека, эпический богатырь, идеал народа, морально-этические нормы, вера, религия и обряды, противоборствующие силы, духовная и материальная культура. Результатом целенаправленного использования в образовательных организациях (детский сад, школа, учреждение дополнительного образования, высшая школа) педагогики Олонхо становится формирование самосознания, гражданской и этнической идентичности личности учащегося, как представителя северного этноса и гражданина России, способного к социальной и межкультурной коммуникации, уважающего людей различных социальных групп, ориентированного в поликультурной среде, в многонациональном обществе.

С этих позиций, человек Айыы в Олонхо представляется как идеал самосовершенствования настоящего человека – обитателя срединного Мира. Положительные герои Олонхо – именно такие люди. Например, герой Олонхо «Нюргун Боотур стремительный» Юрюнг Уолан является эталоном настоящего человека, достойного прекрасной жизни на этой священной планете – Земля. В его образе была разработана и внедрена в практику работы национальных школ республики учителем-новатором А.А. Нестеровым программа «Юрюнг Уолан» для мальчиков и юношей. Соответственно, для девочек также была разработана программа «Айыы-Куо». Разработаны и включены в учебный план и такие предметы, как «Национальная культура», «Уроки предков», «Окружающий мир» и другие. Все это связано с реализацией идей Концепции обновления и развития национальной школы в Республике Саха (Якутия). Так, Жабыльская СОШ Мегино-Кангаласского улуса была первой республиканской экспериментальной школой, которая с большим творческим вдохновением реализовала идеи Концепции и в 90-ые годы начала создание нового опыта – формировать образцовый дух истинной якутской национальной школы на основе возрождения истории, языка, материальной и духовной культуры, традиционного уклада жизни и народного воспитания, где формировались личности детей, как яркого представителя родного народа, патриота и труженика-хозяина в сельском социуме.

Возрождая традиции воспитания народа Саха и других народов республики, где фольклор, устное народное творчество, героический эпос – Олонхо, мы создаем солидный источник этнопедагогической теории и практики. Имеется реальная основа в формировании научно обоснованной традиционной системы воспитания народа Саха, которая вносит достойный вклад в развитие педагогической науки. На современном этапе как никогда актуализируются слова академика РАО, основателя этнопедагогики как отрасли педагогической науки, Г.Н. Волкова о том, что «...Олонхо самое концентрированное выражение духовной жизни якутского народа. Если, по словам Платона, Гомер воспитал Элладу, то Олонхо воспитал народ страны Саха...»⁸⁶.

Заслуживает внимания положение о том, что воспитание детей в духе идей Олонхо начинается с ранних лет, уже с дошкольного возраста. Эта мысль прослеживается в статьях современных педагогов-исследователей (Чехордуна Е.П., Ефимова Д.Г., Аммосова В.В., Поликарпова Е.М., Баишева М.И., Григорьева А.А., Беляева А.И., Неустроева П.В., Попова Р.Е., Монастырева С.А., Иванова М.А., Васильев С., Семенова Л.Н., Михайлова Д.Д., Колмогорова А.В., Коношевская А.З.), освещающих Концепцию «Педагогика олонхо», опыт воспитателей детских садов⁸⁷. Следует подчеркнуть, что в данном процессе необходимо участие родителей, согласно требованиям ФГОС нового поколения, поскольку с этого и начинается формирование педагогической культуры родителей.

Приобщение детей к удивительно богатому и творческому миру Олонхо начинается с энтузиазма талантливых педагогов, певцов-импровизаторов, олонхосутов, мастеров исполнительного искусства, которые обладают особым подходом и умением в пробуждении у них интереса, склонности, природных задатков и увлеченности в системе массовых, групповых и индивидуальных форм воспитательной работы. В качестве подтверждения приведем ряд примеров. В работе Е.П. Чехордуной прослеживается сложный и тонкий процесс приучения детей к искусству исполнения Олонхо⁸⁸. Речь идет о большом республиканском мероприятии – 7-ом смотре (фестивале) детей-исполнителей Олонхо, проведенном в с. Куукэй Сунтарского

⁸⁶ Волков, Г.Н. 1998. Якутские этнопедагогические этюды. Якутск: Кудук. - с. 20.

⁸⁷ О5о уонна олонхо. 2006. Ред. Ефимова Д.Г. Якутск: Издательство НИИ НШ РС(Я). – с.66.

⁸⁸ Олонхо – сайдыы тирэ5э. 2004. Сост. Чехордуна Е.П. Якутск: Издательство НИИ НШ РС(Я). - с.19-28.

улуса. Комиссия по подведению итогов смотра, глубоко и всесторонне анализируя творческое мастерство как детей-исполнителей, так и воспитателей-наставников, приходит к интересным результатам. В частности, особо отмечается, что из года в год наблюдается устойчивый интерес школьников к Олонхо, их стремление к исполнительскому мастерству, творческой самостоятельности. Например, Львова Саргы, Харлампыева Сардаана, Григорьева Анжелика (Сунтарский улус), Торотоева Саргылаана (Вилуйский улус), Борисов Юра (Амгинский улус) и другие показали образцы импровизаторского искусства, т.е. сами сходу сочиняли сюжеты Олонхо, что является характерным достоинством знаменитых якутских олонхосутов. Высказывается мысль о том, что следует тщательно изучать методику, технологию приучения учащихся к мастерству исполнения Олонхо и импровизации. Это своего рода проявление исключительного таланта и опыта отдельных педагогов, наставников, мастеров-импровизаторов. Эти люди часто обладают природным даром, секретами мастерства. Часто ребята в своих исследованиях делают самостоятельные оригинальные выводы, которые приводят к новым мыслям и идеям, требующим дальнейшего изучения. Заслуживает особого внимания и всяческой поддержки деятельность энтузиаста-наставника, заслуженного учителя Республики Саха (Якутия) Н.П. Тимофеева, который с 1990 г. является руководителем общепризнанного и успешного кружка «Уьуйаан» по приучению детей к сложному искусству исполнения Олонхо. Никандр Прокопьевич лично сам – талантливый сказитель-импровизатор национального танца «Оьуохай», исполнитель героического эпоса Олонхо. В своей книге «Обону олоцхолуурга уерэтии» он представляет долгий и сложный процесс приучения детей к искусству исполнения Олонхо: методические и технологические требования к детям-исполнителям, умение говорить и способность их интересно рассказать на родном языке; овладеть разными видами тойука-импровизации, открыть голос, развить способность запоминать, индивидуальное и групповое исполнение сюжетов Олонхо...»⁸⁹.

Реализуя идеи и основные требования ФГОС начального общего образования, мы опираемся на соответствующие методологические и теоретические положения: системно-деятельностный подход, переход от знаниевой парадигмы к самостоятельному творческому развитию личности детей, формирование универсальных учебных действий, природосообразность обучения и воспитания и т.д. Формирование этнокультурной компетентности

⁸⁹ Тимофеев, Н.П. 2009. Обону олонхолуурга уерэтии. Якутск: Бичик. - с. 22-38.

будущих педагогов, осуществляющих приобщение учащихся к этнокультурным ценностям того или иного народа в процессе учебно-воспитательной работы, обусловлено тенденциями общественного развития, связанными с актуализирующимися феноменами этничности, поликультурности, межнационального общения. В частности, в настоящее время еще более актуализируется официальное письмо Министерства образования и науки РФ органам управления образованием субъектов России «... детям из семей кочевников с традиционным образом жизни и укладом хозяйствования государство обязано обеспечить реализацию их прав образования и воспитания на родном языке, в традициях национальной культуры и истории своего народа...»⁹⁰.

В целом, мы исходим из того, что миссия Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова в Якутии включает сохранение и развитие культур народов Северо-Востока России, приполярных регионов Арктики. Это является одним из наиболее важных в числе 9 приоритетных направлений стратегического развития нашего федерального университета. Так, среди вновь созданных структурных подразделений федерального университета работает институт, который реализует программы дальнейшего глубокого изучения эпоса народа саха – Олонхо, как мирового шедевра, как философию жизни и традиционного народного воспитания подрастающего поколения.

Новое направление этнопедагогики, изучающая педагогические основы народного эпоса саха, получившая название «педагогика Олонхо», приобретает особую актуальность. Накопленный и систематизированный опыт по научному концептуальному обоснованию педагогики Олонхо, ее технологизации за последнее десятилетие переходит в Республике Саха на новую ступень – это активное внедрение ее как апробированной образовательной системы в процесс подготовки педагога. Разработаны региональные учебно-методические комплекты (УМК) по начальной школе Научно-исследовательским институтом национальных школ Республики Саха на основе педагогики Олонхо. Весь учебный материал был построен с учетом основополагающих постулатов педагогики Олонхо. Мы видим новый этап внедрения педагогики Олонхо, прежде всего, в применении данных учебно-методических комплектов в обучении студентов, подготовке обучающихся к

⁹⁰ Неустроев, Н.Д. 2009. Специфика деятельности малокомплектных и кочевых школ в условиях Севера. Якутск: Издательство Якутского госуниверситета. – с.233.

работе с ними в якутских классах школ республики. На сегодня мы поставили совместные задачи в этом направлении, включающие использование всех учебно-методических комплектов в рамках преподавания основных методик преподавания в начальной школе. Студенты должны знать и быть готовыми работать по этим учебным пособиям. Студенты должны прийти в школу с новым содержанием учебников для национальной школы, владеть методическим инструментарием к их реализации, понимать и уметь работать с ними в соответствии с задумкой авторов. Для этого необходимы разные формы сотрудничества, включая курсы повышения квалификации, семинары, круглые столы, сотрудничество авторов учебников с преподавателями по подготовке учебно-методических пособий для подготовки студентов к работе с новыми учебниками. Эта работа нашим коллективом кафедры начального образования уже начата. В университете имеется богатое научное наследие этнопедагогов-ученых, исследования которых многие годы составляют содержательный компонент профессиональной подготовки студентов-учителей для всех школ республики.

Сегодня в учебных планах подготовки учителей начальных классов Педагогического института СВФУ им. М.К. Аммосова данный компонент обязательно включается в содержание обучения. Так, в рабочих учебных планах подготовки бакалавров, кроме якутского языка и методики его преподавания, включены сегодня такие дисциплины, как «Этнопедагогика», «Музыкальная культура народов Якутии», «Национальные детские игры», «Традиционная культура народов Севера», «Сопоставительный анализ в языковом образовании», «Этнопедагогические и этнопсихологические особенности воспитания детей в якутской культуре», «Обеспечение учителем-тьютором социализации ребенка в традиционной культуре народа саха». Особое место данные дисциплины занимают в виде модуля в экспериментальной подготовке будущих учителей, обучающихся по совмещенной образовательной программе «Начальное образование и тьюторство в основной малокомплектной и кочевой школе Севера». В образовательной программе подготовки магистров «Педагогическое сопровождение детства в условиях Севера» также включены такие предметы, как «Этнопсихология народов Севера и Арктики», «Этнокультурные традиции воспитания детей у народов Севера». Включены в содержание подготовки учителя и дисциплины, направленные на формирование готовности к работе с детьми в полиэтнической среде. Как видно, в процессе профессиональной подготовки учителя в системе начального общего образования уделяется большое внимание

развитию компетенций по этнопедагогизации образовательно-воспитательного процесса. По современным требованиям магистранты будут работать в средней общеобразовательной школе в новом статусе. Данная магистерская программа дает учителям начальных классов фундаментальную профессионально-педагогическую подготовку по сопровождению детства в системе дошкольного воспитания и начального общего образования. Речь идет о специалистах широкого профиля, имеющих право работать в не только в начальных классах, но и в качестве заместителей директоров средних общеобразовательных школ, специалистов методических служб, органов управления образованием, научных сотрудников научно-исследовательских институтов, центров семьи и детства.

Следует отметить, что при кафедре начального образования Педагогического института создана лаборатория этнокультурного образования, ныне ей присвоено имя доктора педагогических наук, профессора-наставника Александры Дмитриевны Семеновой, которая проработала на кафедре 20 лет с идеей этнопедагогизации учебно-воспитательного процесса. Лабораторией осуществляется значительная работа по этнокультурному просвещению учителей республики, технологизации в русле современных стандартов, дальнейшей разработке ядра содержания этнокультурного образования. Особое значение имеет работа лаборатории по формированию компетенций студентов. В рамках лаборатории сегодня ведется два факультатива для студентов кафедры начального образования Северо-Восточного федерального университета, прикреплена к лаборатории этнокультурного образования группа бакалавров 1 курса, которые уже начали изучать одну из авторских этнокультурных технологий методиста Екатерины Петровны Чехордуной. Мы планируем ожидаемый результат в качестве научных разработок студентов в рамках курсовых и выпускных квалификационных работ по современному прочтению и применению педагогики Олонхо в образовательном процессе начальной школы, поиск новых подходов и путей ее приложения к современной практике. Главный результат этого инновационного процесса мы ждем в осмыслении педагогики Олонхо будущими учителями, сформированности их готовности к осуществлению ее внедрения как образовательной системы, чтобы она приобрела новое дыхание и преемственно была продолжена в научных исследованиях и педагогической практике новой школы.

Проведенный анализ показал, что до внедрения Федерального государственного образовательного стандарта подготовки педагога нового

поколения этнокультурная компетентность, как составляющая профессиональной компетентности, не являлась объектом пристального внимания современной профессиональной педагогики. Следовательно, нам следует рассмотреть это понятие с точки зрения вариативности специфических условий и самобытности жизни и деятельности коренных малочисленных народов Севера. Речь идет о том, что, полностью разделяя целостную концепцию программы «Учитель», мы считаем принципиально важным выделить из этой системы подготовку учителей для села⁹¹, вообще, и подготовку национальных педагогических кадров для сельских малокомплектных школ в условиях Севера⁹², в частности. В свою очередь, это предполагает соответствующую научно-методическую модернизацию в формировании личности учителя с учетом специфики учебно-воспитательной работы школ и этнических особенностей коренных народов Севера. К тому же, сама жизнь показала, что обеспечение школ учителями может эффективно осуществляться, в первую очередь, за счет подготовки кадров в своем регионе. В связи с этим возникает необходимость расширения приема, усиления национально-региональной направленности подготовки учительских кадров.

В целом, процесс этнопедагогизации подготовки будущих учителей начальных классов обеспечивает решение следующих задач:

- формирование ценностного отношения к истории своего народа;
- развитие интереса к приобретению знаний, умений и навыков по этнопедагогике и этнопсихологии;
- освоение самобытной жизни, языка и культуры родного народа, а также изучение культуры других народов Республики Саха (Якутия);
- развитие способностей по различным видам народного творчества (декоративно-прикладного, музыкального, танцевального и др.);
- формирование культуры межнациональных отношений на основе уважения и изучения духовных ценностей разных народов;

⁹¹ Чалов, А.Н. 1978. Подготовка педагогических кадров для села. Ростов-на-Дону.

⁹² Неустроев, Н.Д. 2009. Специфика деятельности малокомплектных и кочевых школ в условиях Севера. Якутск: Издательство Якутского госуниверситета. – с.174.

- формирование этнопедагогических качеств личности учителя, необходимых для будущей работы в национальной школе.

Студент, будущий учитель, освоив традиционную педагогическую культуру народа, поняв воспитательную сущность ее ценностей, учится использовать их в современной практике обучения и воспитания. К основным элементам педагогической культуры В.А. Николаев относит этнопедагогическое сознание и мышление, этнопедагогическую деятельность. Этнопедагогическая культура учителя является составной частью профессионально-педагогической культуры⁹³, которую студенты приобретают при усвоении и практическом использовании основных факторов народного воспитания. К ним относятся материальная культура (предметы быта, труда, прикладного искусства); духовная культура (фольклор, религия, нравы); соционормативная культура (обряды, нормы, этикет). В конечном итоге, все это отражается, как в капле воды, в эпосе Олонхо.

В этом отношении заслуживает внимание то, что этнопедагогическая культура формируется в деятельности «по образованию, развитию и воспитанию учащихся средствами этнической педагогики, положенной в основу многих учебных предметов национально-регионального компонента. Изучение учебных предметов на основе традиционной культуры призвано способствовать развитию нравственных, трудовых, эстетических качеств личности, формированию мировоззрения, уважительному отношению к народным традициям и обычаям, осознанию духовной жизни родного народа»⁹⁴.

Содержание этнопедагогического образования учителей начальных классов по концептуальному видению А.Д. Семеновой состоит из четырех компонентов:

- 1) системы знаний о культуре, истории, языке, религии, обычаях, биофизических особенностях и традициях народа;
- 2) системы общих интеллектуальных и практических умений и навыков по передаче национальной культуры;

⁹³ Николаев, В.А. 1998. «Теория и методика формирования этнопедагогической культуры учителя». Диссертация доктора педагогических наук. Московский педагогический государственный университет

⁹⁴ Волков, Г.Н. 2001. Этнопедагогизация целостного учебно-воспитательного процесса. Москва: Гос НИИ семьи и воспитания.

3) опыта творческой деятельности будущего учителя по использованию народного творчества в учебно-воспитательной работе;

4) опыта эмоционально-волевого отношения к действительности для формирования сознательной профессиональной позиции⁹⁵.

Далее, с учетом специфики деятельности школ Севера в понятие этнопедагогической культуры учителей входит развитие необходимых личностных качеств, овладение знаниями, умениями и навыками, отражающими требования к квалификационной характеристике учителя национальной школы, как представителя северного этноса.

Понятие «этнопедагогическая культура учителя национальной школы» состоит из двух частей: Первая часть – этнопедагогические знания определяют такое профессиональное качество, как «этнопедагогическая компетентность» учителя национальной школы. Вторая часть – этнопедагогическая деятельность и «этнопедагогический профессионализм».

Этнопедагогическая компетентность учителя предполагает знание им:

- целей обучения учебных предметов в национальной школе на основе традиционной педагогической культуры и приоритетности в современных условиях;

- психологических механизмов овладения этнопедагогическим знанием и способов их использования в процессе обучения, воспитания и развития школьников национальной школы;

- этнопедагогических понятий и фактов, представленных в школьных учебниках и непосредственно связанных с жизнью;

- критериев оценки дидактической и развивающей ценности различного этнопедагогического содержания;

- способов работы с различным этнопедагогическим содержанием и др.

Этнопедагогический профессионализм учителя национальной школы предполагает владение:

- способами решения этнопедагогических задач, представленных в содержании школьных предметов, и использованием их для целей развития школьников национальной школы;

⁹⁵ Семенова, А.Д. 2004. Педагогическое наследие и профессиональная компетентность современного педагога. Якутск: Издательство ЯГУ. – с. 53-56.

- приемами пробуждения и развития познавательного интереса учащихся национальной школы к этнопедагогическому содержанию учебно-воспитательного процесса.

Таким образом, этнопедагогическая подготовка учителя в системе профессионального образования требует создания следующих условий:

- при психолого-педагогической и методической подготовке учителей опираться на традиции народной педагогики;

- на знание истории, языка, самобытной материальной и духовной культуры, традиционного уклада жизни и хозяйственной деятельности родного народа;

- в содержание учебных планов и программ подготовки учителей будут включены этнопедагогические аспекты психологии и педагогики; общекультурных и медико-биологических дисциплин, а также сопутствующие учебные предметы по методике преподавания;

- реализация комплекса этнопедагогических знаний, умений и навыков процессе педагогической практики.

Говоря об этнокультурном образовании учителей начальных классов, нам следует акцентировать внимание на том, что часто высказывается мнение о том, что педагоги сами должны быть исполнителями Олонхо. В настоящее время это невозможно, поскольку среди студентов мы можем сейчас найти только хороших исполнителей эстрадной песни или скороговорок. Далее, среди учащихся-абитуриентов таких талантливых ребят пока нет, а среди преподавателей таких талантов тоже нет. Следовательно, воспитание детей-исполнителей тойука и Олонхо, как сказано выше, это особый длительный процесс и сейчас только создается определенный положительный опыт в этом направлении. Если такие ребята поступят в будущем к нам, то с ними надо будет работать по индивидуальному графику обучения, кроме общего этнокультурного образования. При такой целенаправленной непрерывной работе мы сможем в перспективе возрождать искусство исполнения эпоса Олонхо, как уникального национального жанра духовной культуры народа Саха. Нынче наша основная задача – через учителей начальных классов начать процесс массового этнокультурного воспитания детей на основе педагогики Олонхо.

В педагогическом институте Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова уже сложилась и активно действует по настоящее время собственная этнопедагогическая научная школа, которая становится фундаментальной основой этнокультурного образовательно-

воспитательного процесса. В подготовке учителя начальных классов этнокультурное образование наиболее востребовано, поскольку в 6—7 лет ребенок приобретает первые фрагментарные знания о своей этнической принадлежности. Кроме того, именно младший школьный возраст (7-9 лет) является наиболее сензитивным к усвоению духовных ценностей, идеалов, образцов, т.е. начинает формироваться моральная зрелость и внутренние нравственные мотивы их личности.

Ядро содержания этнокультурного образования детей с раннего возраста в якутских детских садах и школах представляет педагогика Олонхо как источник духовно-нравственного и мировоззренческого формирования личности и национальной идентичности детей. Философские и культуuroобразующие основания героического эпоса Олонхо распространяются на все сферы образования, отражая фундаментальность перспектив ноосферного, приросообразного и антропологического образования будущего. Именно этнокультурное образование на основе педагогики Олонхо обуславливает естественность формирования целостной картины мира с раннего возраста, воспитания этнической самоидентификации, что не противоречит природе самого ребенка, его генетической памяти и отвечает потребностям современного образования на основе синергетического и социокультурного подходов. Этнокультурное образование на основе педагогики Олонхо становится созвучным глобальной идее, которая нацелена не только на наше собственное существование и развитие, но и пролонгирует мирное сосуществование всего человеческого рода.

В связи с этим, педагогика Олонхо, как новое направление этнопедагогики, приобретает особую актуальность. Накопленный и систематизированный опыт по научному концептуальному обоснованию педагогики Олонхо, ее технологизации за последнее десятилетие переходит на новую ступень – это активное внедрение ее как апробированной образовательной системы в процесс подготовки педагога.

Глава 6. Социально-экономическое развитие регионов

«Нельзя добиться экономического процветания налетами на государственную казну».
(Герберт Гувер)

В современном мире экономическая ситуация на мировых рынках зависит от политики, что в свою очередь затрагивает интересы отдельных государств. Говорить об устойчивости мировой экономики очень сложно, что отражается и на российской экономике в целом. Экономика государства находится в состоянии рецессии – финансовые риски обостряются, кризисные явления сильны, санкции вносят коррективы в развитие экономических процессов, в развитие событий вмешиваются различные непрогнозируемые факторы. Но несмотря на неоднозначность процессов, происходящих в мире необходимо управлять экономическими процессами, планировать социально-экономическое развитие государства.

Россия - страна с большой территорией, имеющей высокий уровень территориальной социально-экономической дифференциации, что является определенной спецификой регулирования развития регионов. Социально-экономическое положение регионов определяется относительно устойчивыми объективными факторами, обусловленными природно-географическим положением региона; наличием природных ресурсов, пользующихся спросом за пределами страны; демографической ситуацией в регионе, уровнем образования и квалификацией трудовых ресурсов; уровнем экономического развития и структурой регионального хозяйства, а также субъективными факторами, зависящими от политики, осуществляемой федеральными и региональными органами власти в отношении регионов, и прежде всего, налоговой, бюджетной, ценовой и инвестиционной.

«Социально-экономическое развитие региона является неотъемлемой частью развития национальной экономики. Адаптации различных процессов эффективного управления хозяйствующими субъектами происходят, как правило, на более низких уровнях социально-экономических систем, следовательно, исследование передового опыта развития регионов

является актуальным и востребованным в современных условиях хозяйствования».⁹⁶

Региональная экономика связана с демографией, географией, этнографией, управлением, социологией, градостроительством и другими смежными науками, поскольку она изучает большой круг вопросов, по мнению многих отечественных ученых-экономистов предметом изучения региональной экономики служат особенности и закономерности размещения производительных сил и развития территорий. Необходимо всесторонне анализировать различные факторы: производительность труда, структуру и эффективность использования финансов, дифференциацию цен и тарифов и многие другие, оказывающие существенное влияние на экономическую составляющую регионального развития.

Регионы несут все большую ответственность за результаты своего развития, поскольку увеличивается их самостоятельность и их социально-экономическое состояние определяется как объективными - существующими макроэкономическими условиями, так и субъективными факторами – приемами и методами управления на местах. От того как будут решаться все региональные вопросы зависит развитие страны в целом.

«Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит не только от степени продуманности проводимых в экономике преобразований, но и от того, кем и каким образом эти преобразования будут реализовываться».⁹⁷

В последнее время становится очевидным, что территории, где используются современные инновационные подходы к их управлению, развиваются прогрессивно, имеют положительные экономические результаты и в меньшей степени подвержены кризисным тенденциям. Различные методы и средства требуются для достижения стратегических целей, в первую очередь развитие инвестиционной и инновационной деятельности с привлечением внешних источников финансирования.

⁹⁶ См.: Карташов К.А., Хут С.Ю. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 6-1. – С. 123-125; URL: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=9565> (дата обращения: 12.10.2018).

⁹⁷ См.: Безденежных Т.И., Макенов М.М. Социально-экономическое развитие регионов России: проблемы и пути решения // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №3 (438). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regionov-rossii-problemy-i-puti-resheniya> (дата обращения: 20.12.2018).

«Региональная социально-экономическая политика - это сфера деятельности по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, отражающая как взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между собой. Значимость региональной политики многократно увеличивается в период проведения реформ и утверждения основ рыночной экономики в России».⁹⁸

На рисунке 6.1 представлена логическая схема стратегического планирования территориального развития по социальным и экономическим показателям.



Рисунок 6.1. Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий

⁹⁸ См.: Ашхотов В.Ю. Отраслевые драйверы устойчивого развития региональной экономики: методология исследования, оценка и инструментарий позиционирования. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Кисловодский институт экономики и права. – Нальчик. – 2009. <http://economy-lib.com/otraslevye-drayvery-ustoychivogo-razvitiya-regionalnoy-ekonomiki-metodologiya-issledovaniya-instrumentariy-otsenki-i-pozhi>.

Приоритетные социально-экономические проблемы, которые являются основой любого регионального развития, должны быть положены в основу выработки социально-экономической политики региона, поскольку от правильности их понимания, изложения зависит вклад научно-технического потенциала в улучшение ситуации в регионе. Региональная экономика опирается на правила ведения хозяйства территорий, для наилучшего использования всех возможностей региона в интересах жителей.

Исторически сложилась отраслевая ориентация регионов, например, индустриально-аграрной, аграрно-индустриально-торговой и т.д., но некоторые регионы Российской Федерации не имеют ярко выраженных отраслевых особенностей. Важными аспектами территориального районирования и группировки регионов являются индивидуализированные характеристики социально-экономического состояния и развития.

В сложившихся современных условиях необходим стратегический подход к управлению регионально-отраслевой экономикой, поскольку имеются особенности социально-экономического состояния конкретных регионов, свои индивидуализированные императивы и стратегемы развития территорий, угрозы и риски в условиях наличия множества взаимосвязей, неопределенности внешней и изменчивости внутренней среды. На рисунке 6.2 приведена блок-схема управления социально-экономическим развитием региона.

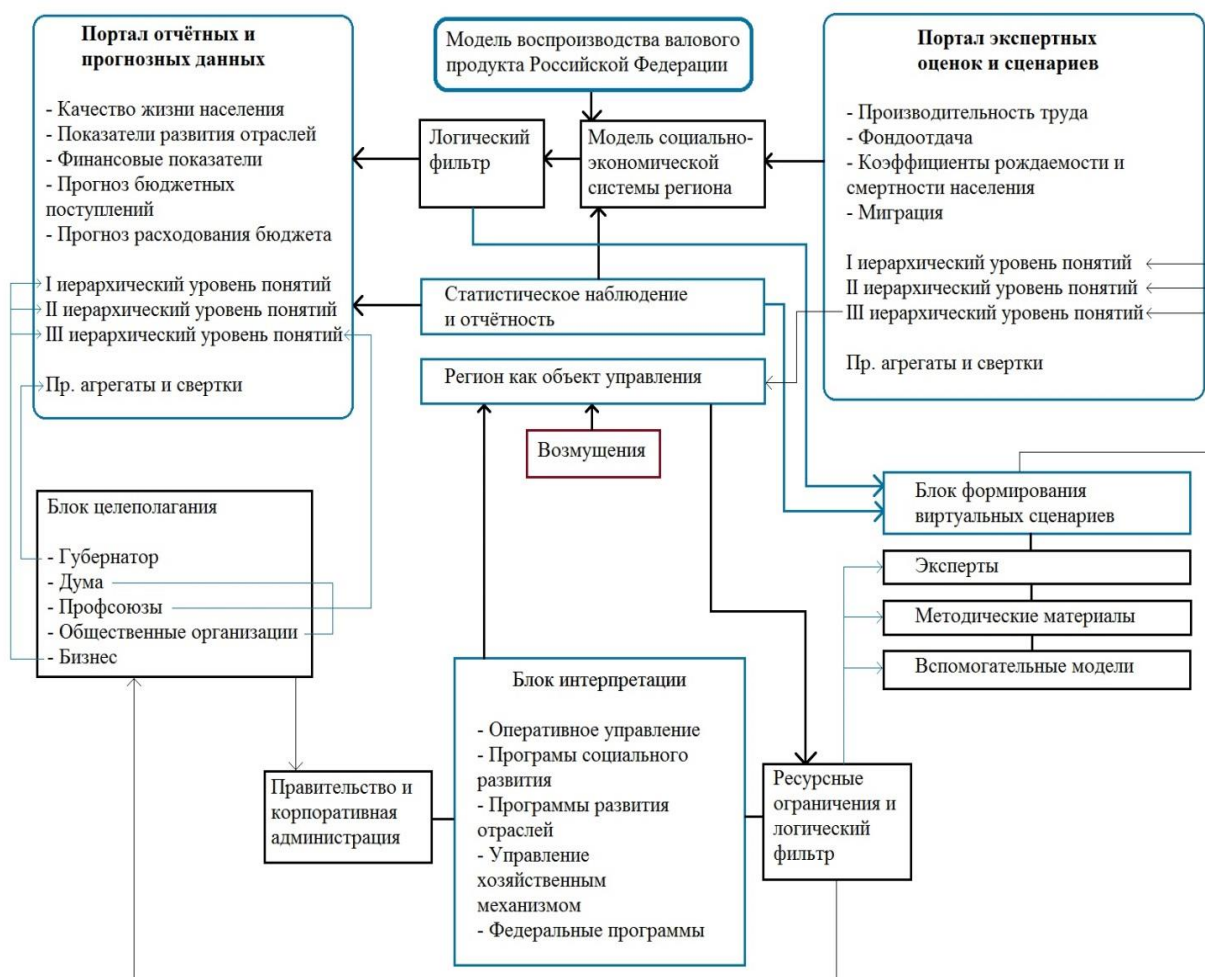


Рисунок 6.2. Блок-схема управления социально-экономическим развитием региона

Основными показателями устойчивости экономического развития региона являются статистические данные используемых факторов, такие как:

- количество работающего населения,
- объёмы основных фондов,
- показатели инвестиционной деятельности,
- показатели валового регионального продукта,
- объёмы промышленной и сельскохозяйственной продукции,
- денежные доходы населения,
- объёмы оборота розничной торговли и т.п.

«Одним из факторов успешной перспективы развития хозяйствующих субъектов в условиях экономических ограничений является создание

эффективной региональной инновационной системы в отраслях региона при наличии мощного научно-технического потенциала. Ясно, что основным тормозом перевода экономики региона на инновационный путь развития, особенно в агропромышленном комплексе, являются несогласованность государственных и экономических форм и отсутствие механизмов управления инновационными проблемами. В качестве одного из действенных механизмов решения этих вопросов предлагается создание организационно-экономической модели формирования инновационной системы путем создания региональных инновационно-технологических отраслевых комплексов». ⁹⁹

«Как показывает практика, успешное социально-экономическое развитие региона во многом зависит от организации государственного управления, от структуры законодательной и исполнительной власти, разграничения полномочий между отдельными ветвями власти и конечно от качества ее исполнения. В итоге вся система государственного управления должна быть нацелена на увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни населения, то есть способствовать социально-экономическому развитию региона». ¹⁰⁰

Формирование конкурентной стратегии в системе социально-экономического развития территорий представляет собой необходимое условие для взаимопонимания и социального равновесия между различными слоями населения, проживающего на конкретной территории, и является основой экономического роста, повышения качества жизни населения и обеспечения для субъектов хозяйствования благоприятных условий функционирования и развития.

«Для успешной реализации региональной инвестиционно-инновационной политики необходимо непрерывное привлечение инвестиций в экономику. В связи с этим целесообразно рассмотреть перспективы развития

⁹⁹ См.: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ. Шер М.Л., Шевченко О.П. Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 189-191. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25067563>.

¹⁰⁰ См.: Воробьева Ю.П. Социально-экономическое развитие региона: особенности и факторы государственного регулирования // Гуманитарные научные исследования. 2017. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2017/09/24348> (дата обращения: 23.09.2018).

международного делового сотрудничества, взаимодействия бизнеса и власти на федеральном и региональном уровнях, развития инициатив по поддержке предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата». ¹⁰¹

«Оценка научно-технических и социально-экономических показателей позволяет сформулировать или описать имеющиеся проблемы, определить стратегические подходы к выработке концепции регионального развития. Научно-техническое и социально-экономическое развитие региона во многом зависят от уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции. Комплексный анализ основных научно-технических и социально-экономических показателей позволит сделать оценку существующей ситуации, выявить имеющиеся и возникающие проблемы и разработать концепцию стратегического развития». ¹⁰²

Существенно и важно понимать, что с точки зрения социально-экономического развития региона научно-техническая деятельность никогда не является самоцелью, любой регион всегда в первую очередь заинтересован в подъеме своей экономики и уровня благосостояния своего населения, поэтому существует необходимость в выработке четкой стратегии для осуществления социально-экономической политики региона. Составной ее частью является инновационная политика территорий, которая обеспечивает формирование региональной инновационной системы (рис.6.3).

¹⁰¹ См.: АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ. Шевченко О.П., Шер М.Л. //Сфера услуг: инновации и качество. 2017. № 32. С. 12. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32362716>.

¹⁰² См.: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТАКТИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ. Шер М.Л. Экономика и предпринимательство. 2012. № 3 (26). С. 58-64. Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=17654148>.

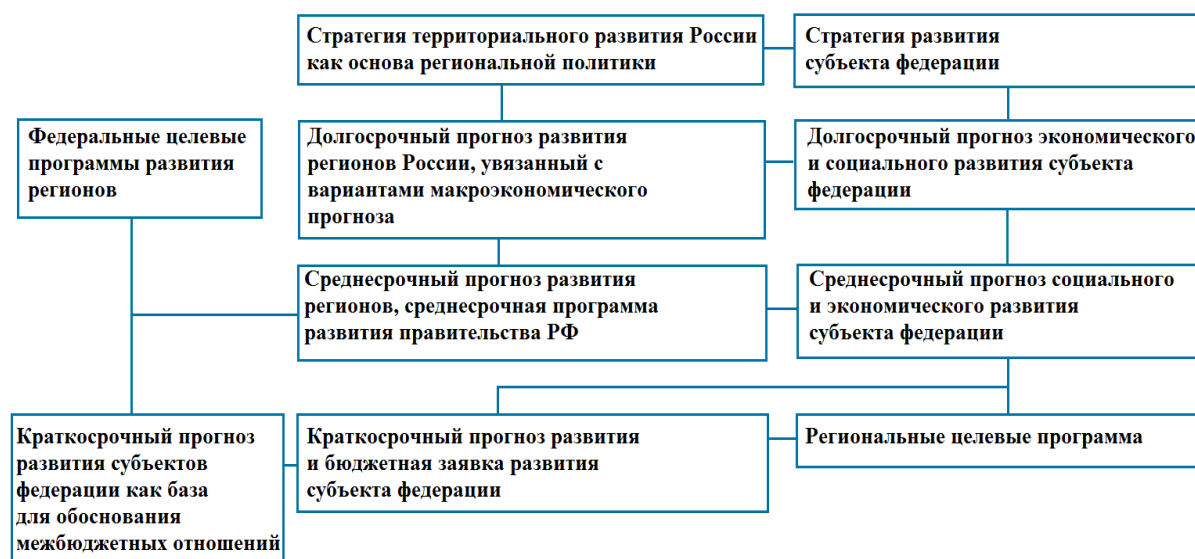


Рисунок 6.3. Система прогнозирования экономического и социального развития регионов

Вся региональная социально-экономическая политика стоит на обеспечении стабильного развития территорий, в приумножении потенциала регионов, социального развития, оптимизации хозяйственной структуры, формировании интенсивных внешнеэкономических и межрегиональных связей, а также создании регионального инновационного комплекса, позволяющего развивать регион и обеспечивать его конкурентоспособность. Кроме того, нужно понимать, что финансовая самостоятельность территорий является стратегическим фактором их устойчивого социально-экономического развития.

Определить цели и задачи социально-экономическую политику территорий можно только проанализировав и составив перечень приоритетных социально-экономических проблем региона. Однако стоит учитывать, что в современных рыночных отношениях, социальное развитие является производным от эффективности функционирования первичных хозяйственных структур, что накладывает некоторые обязательства на выбор приоритетных путей развития. Региональная политика должна базироваться на региональной специфике и учитывать интересы жителей и страны в целом, и

только тогда она приобретает практическое значение и будет высокоэффективной.

Стратегия регионального социально-экономического развития – это достаточно гибкая, ёмкая и многоуровневая система, классифицирующаяся по различным признакам (рисунок 6.4).



Рисунок 6.4. Классификация видов региональной политики

Следует отметить, что выгоду от наличия у территории конкурентной стратегии в системе ее социально-экономического развития извлекают не только те, кто ориентируется на нее в своей деятельности, но и представители других территорий, не участвующие непосредственно в реализации стратегии, но в экономическом, финансовом или социальном аспектах связанные с данной территорией. Поскольку воздействие на ход реализации стратегии может быть как положительное, так и отрицательное, то в процессах формирования и исполнения конкурентной региональной стратегии развития требуется включить в учёт и их социально-экономические интересы.

Конкурентная стратегия позволяет согласовать деятельность органов федерального уровня, местной администрации, общества

предпринимателей и инвесторов, общественных и политических организаций, все из которых оказывают соответствующее воздействие на региональное развитие. Подобная структуризация требуется для обозначения общего вектора развития, формирующегося с учётом территориальных особенностей, таких как природные и человеческие ресурсы, сложившуюся специализацию производства и услуг, экономико-географические, конкурентные и иные преимущества, что позволяет сконцентрировать финансово-инвестиционные ресурсы на ключевых направлениях, определив «точки роста», в которых будет достигнут наибольший эффект. В то же время, определив точки приложения, появится возможность создания региональных кластеров, групп взаимосвязанных организаций, сконцентрированных на компактной территории, начиная от производителей и их подрядчиков, предоставляющих продукцию или услуги, и заканчивая научно-исследовательскими учреждениями и иными структурами, взаимодополняющими и повышающими конкурентоспособность друг друга. Развитие основных кластерных структур позволит стимулировать развитие приближенных к ним секторов экономики, концентрируя ограниченные бюджетные ресурсы региона, частных инвесторов и федеральные источники на наиболее важных направлениях, повышая их эффективность.

Конкурентная стратегия является базой для обоснованной разработки рациональной схемы территориального планирования, её наличие облегчает субсидирование региональной администрации из множества источников, так как она позволяет обосновать потенциальное целевое расходование бюджета.

Мы выделяем два уровня формирования конкурентной стратегии территории. На первом из них главной задачей является повышение инвестиционной привлекательности, при этом основное внимание уделяется стимулированию отраслевого роста, упрощению путей их развития и антикризисным действиям в отношении тех сегментов экономики, которые имеют спорную статистику на общероссийском фоне, но являются важными на региональном уровне. Второй же уровень основывается на социальной и гуманитарной сфере, несущих в себе скрытые резервы региональной конкурентоспособности и экономического роста, что в совокупности с рациональной стратегией даёт колоссальный эффект, поскольку повышение культурного и духовного богатства населения даёт мотивацию к трудовой деятельности, и наращивая темпов развития региональной экономики.

Кроме того, одним из важнейших направлений формирования Российской инновационной системы является инновационное развитие территорий субъектов Российской Федерации.

«При этом возможна ситуация, когда развитие инновационной деятельности будет являться единственным фактором, обеспечивающим развитие территории. Это положение будет справедливо в следующих случаях:

- на территории уже существуют научно-производственный и образовательный комплекс, имеющий потенциальные возможности для разработки и современных наукоемких технологий;
- на территории размещены промышленные предприятия, способные воспринимать наукоемкие технологии и выпускать конкурентоспособную высокотехнологическую продукцию;
- на территории расположены преимущественно предприятия добывающего комплекса и (или) основу экономики составляют сельское хозяйство, животноводство и т.д., т.е. потенциальные потребители наукоемких технологий;
- территория является депрессивной, т.е. не имеет ни собственных природных ресурсов, ни развитого научно-технологического потенциала, и для ее развития требуется принятие специальных мер.

Общим во всех приведенных вариантах является то, что одним из возможных путей развития территории является перевод ее экономики на инновационный путь развития, т.е. преимущественное использование достижений науки для обеспечения экономического роста.

Однако инновационный путь - это не единственный способ достичь процветания территорий, особенно располагающих природными ресурсами. Часть регионов не обладают ни природными, ни промышленно-технологическими ресурсами, позволяющими обеспечить собственное развитие. И таких регионов в настоящее время в России подавляющее большинство. И здесь уже виден только один выход - разворачивание конкурентоспособных наукоемких производств».¹⁰³

¹⁰³ СОВРЕМЕННЫЙ РЫНОК ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫСОКО-ТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОДУКТОВ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ. Шер М.Л. монография / М. Л. Шер. Краснодар, 2012.

Согласно «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года» «Ускорение технологического развития Российской Федерации будет достигнуто за счет стимулирования повышения инновационной активности бизнеса и развития быстрорастущих высокотехнологичных компаний, комплексного развития инновационной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации.

Будет совершенствоваться система технического регулирования, включая внесение изменений в действующие нормы, регламенты и стандарты в целях снятия барьеров и стимулирования Министерства экономического развития Российской Федерации внедрения инновационных технологий и продуктов, поддержку быстрорастущих высокотехнологических рынков в рамках реализации Национальной технологической инициативы, реализацию стратегий цифровой трансформации крупнейших компаний с государственным участием.

Для повышения инновационной активности организаций будут сформированы «технологические коридоры» по ускоренному внедрению инноваций; осуществлены меры налогового стимулирования к внедрению технологических инноваций; реализованы программы инновационного развития и стратегий цифровой трансформации ведущих компаний с государственным участием; обеспечено содействие развитию инжиниринговых компаний; реализованы масштабные программы дополнительного образования в области технологического менеджмента и управления инновационным развитием.

В целях развития инновационной инфраструктуры, инновационных научно-технологических центров и инновационных территориальных кластеров будет обеспечена поддержка запуска и реализации региональных программ инновационного и научно-технологического развития».¹⁰⁴

На рисунке 6.5 представлены основные стратегические приоритеты развития территорий.

¹⁰⁴ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2014 года. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/201801101>.



Рисунок 6.5. Стратегические приоритеты регионального развития

Основной целью для разработки конкурентной стратегии в системе социально-экономического развития территории должно быть стремлением органов управления повысить благосостояние жителей своей территории. В связи с этим, необходимо вовлекать население в наиболее производительный труд в различных секторах экономики региона, привлечение инвестиций, развитие предприятий малого и среднего бизнеса.

По нашему мнению, основными принципами формирования такой стратегии должны стать следующие:

- Анализ состояния наиболее важных проблем (состояние транспортной инфраструктуры, состояние коммунального хозяйства, состояние телекоммуникаций, состояние бизнес-инфраструктуры).
- Эффективность используемых методов воздействия руководства территории на усиление конкурентного положения местных предприятий;
- какие факторы препятствуют привлечению в регион или расширению деятельности потенциальных инвесторов; насколько эффективна работа с инвесторами.

- Тренды развития совпадающих по социально-экономическому потенциалу и соседних территорий.
- Определение стратегических конкурентных приоритетов в системе социально-экономического развития экономики территории (потенциала развития приоритетных секторов экономики, конкурентных преимуществ территории, анализ основных сдерживающих факторов для развития отдельных отраслей экономики; мониторинг развития новых секторов).
- Оценка всех секторов экономики территории, наиболее конкурентно выгодных и инвестиционно – привлекательных (возможность развития на территории, выбор стратегических приоритетов социально-экономического развития).
- Определение влияющих конкурентных факторов экономического развития, таких как доступность капитала, степень развития коммуникаций, транспортной инфраструктуры, экологическая обстановка, наличие и качество жилья; степень развития регионального законодательства; наличие необходимых трудовых ресурсов; энергообеспечение; уровень региональных и местных налогов и сборов.

Тенденции социально-экономического развития регионов в последние годы дают основание считать, что использование инноваций является главным локомотивом перехода на магистральный путь развития и, следовательно, формирования стратегий инновационного развития субъектов Российской Федерации.

«Важная задача инновационного менеджмента на макроуровне - выбрать и использовать наиболее эффективные в конкретных экономических условиях инструменты управления инновационными процессами и сосредоточить на них имеющиеся в распоряжении общества ресурсы.

Иными словами, следует определить рычаги экономического управления, которые позволят выйти на траекторию инновационного роста с наименьшими затратами общественных ресурсов - труда, капитала и времени, что станет основой стратегия инновационного развития экономики страны».¹⁰⁵

¹⁰⁵ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОДУКТОВ В РОССИИ. Шер М.Л./М. Л. Шер. Краснодар, 2011.

Национальная инновационная система, которая должна базироваться на региональном развитии инноваций позволит перейти российской экономике в направлении наукоемких высокотехнологичных секторов рынка и занять достойное место на мировой арене. Именно повышение конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в рамках поддерживаемых государством проектов и программ, и соответственно, объемов их продаж, целесообразно рассматривать как важнейший индикатор эффективности затрат государственных средств.

Региональное развитие территорий является непрерывным процессом, учитывающим различные внутренние и внешние факторы, результат такого развития напрямую зависит от конкретных управленческих действий, предпринятых в определенных рамках и определяемых стратегическим планом развития.

В настоящее время необходимо, помимо всех взаимосвязанных аспектов развития территорий и регионов, учитывать и природоохранную компоненту. Многие десятилетия развитие промышленности ставило на первое место только удовлетворение потребностей государства без учета наносимого вреда окружающей среде.

«Главной составляющей любой национальной идеи должна стать экологическая составляющая, и только тогда можно будет говорить о процветании любого государства: «...Природопользование - рациональное и экономное использование природных ресурсов без допущения нарушения экологического равновесия окружающей среды в целях удовлетворения социально-экономических потребностей общества с учетом нужд будущих поколений...»»^{106,107}

Для экономического развития территорий и положительной динамики необходимо также, помимо всего выше перечисленного, обогащать культурную жизнь населения, несмотря на кажущуюся незначительность этой стороны жизни людей, эффективно поддерживать малый и средний бизнес, принимать антимонопольные меры, защищать прав потребителей, развивать рынок жилья, обеспечивать правовую защищенность граждан.

¹⁰⁶ См.: МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ. Шер М.Л., Ковалева О.В., Миронов Л.В. Региональная экономика. Юг России. 2015. № 3 (9). С. 49-63. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24148270>.

¹⁰⁷ См.: Аврамчикова, Н. Т. Государственное и муниципальное управление / Н. Т. Аврамчикова. – Красноярск: Изд-во Сиб. гос. аэрокосм. ун-та, 2008. – 148 с.

Заключение

Монография «Сбалансированное развитие территорий и регионов: современные исследования и достижения» разработана на основе результатов научных исследований авторов.

Результаты выполненных исследований показали актуальность и своевременность для общества рассматриваемых вопросов в области общемирового сотрудничества, глобализации, новых тенденций региональной политики.

В целом, работа отражает научные взгляды на современное развитие общества в условиях глобализации. Она представляет интерес как для специалистов в области проведения научных исследований, так и специалистов-практиков.

Библиографический список

1. АБ-Центр – Экспертно-аналитический центр агробизнеса. — URL: <http://ab-centre.ru/news/rynok-rapsa-rapsovogo-masla-zhmyha-i-shrota-v-2017-2018-gg-klyuchevye-tendencii> (дата обращения 09.01.2019).
2. Аврамчикова, Н. Т. Государственное и муниципальное управление / Н. Т. Аврамчикова. – Красноярск: Изд-во Сиб. гос. аэрокосм. ун-та, 2008. – 148 с.
3. Агропродовольственный рынок региона: теория и практика: монография / П. Ф. Парамонов, Е. А. Егоров, Е. И. Артемова и др. / под общей ред. П. Ф. Парамонова. – Краснодар: КубГАУ, 2016. – 429 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kubsau.ru/upload/iblock/deb/deb1f04186459d8c5bed4e2deb7f63ec.pdf>.
4. Алейник С. Агропромышленному комплексу – постоянное внимание // АПК: Экономика, управление. — 2017. — №5. — С. 4—10.
5. Алпатов А.В., Ловчикова Е.И., Ставцев А.Н., Рагимов Ф.И., Иванов А.А. Анализ систем управления и эффективности использования финансовых ресурсов в сельскохозяйственных организациях Орловской области. // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2018. - №7 (40). - С. 101-111.
6. Алтухов А.И. Основные направления стимулирования повышения качества сельхозпродукции // АПК: Экономика, управление. — 2017. — №1. — С. 4—13.
7. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ. Шевченко О.П., Шер М.Л. //Сфера услуг: инновации и качество. 2017. № 32. С. 12. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32362716>.
8. Андреева О.В., Попова Г.В., Суховеева А.А. Проблемы и приоритетные направления укрепления доходной базы федерального бюджета// Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2018. №4. С. 124-133.
9. Афанасьев, В.Ф. 1979. Этнопедагогика нерусских народов Сибири и Дальнего Востока. Якутск: Якутского книжное издательство.

10. Баер Т.А. Коммерческий расчет как фактор эффективности предпринимательской деятельности сельскохозяйственных организаций: монография. — М.: Издательство: Ким Л.А., 2017. — 190 с.
11. Безденежных Т.И., Макенов М.М. Социально-экономическое развитие регионов России: проблемы и пути решения // Региональная экономика: теория и практика. 2017. №3 (438). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regionov-rossii-problemy-i-puti-resheniya> (дата обращения: 20.12.2018).
12. Бердова Ю.С., Особенности становления жилищной политики в СССР и России/ Ю.С. Бердова// Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. –2015. – № 3. – С. 22–26.
13. Бердова Ю.С., Пилипенко Л.М., Реализация государственной жилищной политики: региональный аспект/ Ю.С. Бердова// Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – С. 1502.
14. Бердова Ю.С., Проблемы реализации подпрограммы «Доступное жилье молодым» в ХМАО-ЮГРЕ/ Ю.С. Бердова// Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 26 (381). – С. 119–123.
15. Бердова Ю.С., Различные подходы к понятию «Рынка недвижимости» / Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 11-2 (64). – С. 919–921.
16. Бердова Ю.С., Рынок жилья как объект статистического исследования/ Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 8-2 (61). – С. 610–612.
17. Бердова Ю.С., Социальная жилищная программа «Жилище» в Тюменской области/ Ю.С. Бердова// Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 11-2 (64). – С. 284–286.
18. Богатые мигрантами: топ-10 стран с самым большим числом переселенцев [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.instaforex.com/oz/photonews/1475.html>
19. Бондарева Н.А., Мишланова М.Ю., Сызранцев Г.А., Горкина С.М. Мониторинг рынка недвижимости: методология, результаты, закономерности. – М.: МГСУ, – 2011. – 248с.
20. Волков, Г.Н. 1998. Якутские этнопедагогические этюды. Якутск: Кудук.
21. Волков, Г.Н. 2001. Этнопедагогизация целостного учебно-воспитательного процесса. Москва: Гос НИИ семьи и воспитания.

22. Воробьева Ю.П. Социально-экономическое развитие региона: особенности и факторы государственного регулирования // Гуманитарные научные исследования. 2017. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2017/09/24348> (дата обращения: 23.09.2018).
23. Головина Л.А., Логачева О.В. О результатах предпринимательской деятельности в ходе реализации Госпрограмм развития сельского хозяйства (на примере сельхозорганизаций Орловской области) // Экономика, труд и управление в сельском хозяйстве. — 2018. — №8(41). — С. 20—27.
24. Голованева Е. А., Базовкина Е. А. Приоритетные направления повышения эффективности отрасли растениеводства / В сборнике: Проблемы экономики, организации и управления в России и мире материалы XII международной научно-практической конференции. - 2016. - С. 29-31.
25. Головина Л.А., Анохина О.В. Механизм воспроизводства оборотного капитала сельскохозяйственных организаций региона: монография. – М.: 2013. -
26. Головина Л.А., Логачева О.В. Эффективность сельхозорганизаций интегрированного типа: монография. – Германия: Издательство Lap Lambert, 2015. – 192с.
27. Головина Л.А., Логачева О.В., Ханова А.В. Развитие сельхозорганизаций интегрированного типа: реалии и перспективы // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2017. - № 4 (33). – С. 59-64.
28. Головина Л., Баер Т. Активизация предпринимательской деятельности сельскохозяйственных организаций на основе коммерческого расчета // Экономика и предпринимательство. - 2017. - № 2-2 (79-2). - С. 369-376.
29. Головина Л. Об условиях эффективного функционирования сельхозорганизаций Орловской области // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2016. - № 3 (28). - С. 13-16.
30. Горева О.М., Гордиевская Е.Ф. Общественная безопасность – системообразующий фактор социального самочувствия / О.М. Горева, Е.Ф. Гордиевская// Современные проблемы науки и образования. – 2014.
31. Горемыкин В.А. Экономика недвижимости. В 2 томах. Том 1. Общая модель рынка недвижимости и рынок прав аренды. Учебник. – М.: Юрайт, – 2015. – 480с.

32. Горшков Р.К., Дикарева В.А. Формирование рынка доступного жилья в России/ Р.К. Горшков, В.А. Дикарева – М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, – 2010. – 152с.
33. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2013 годы. М.: МСХ РФ, 2007.
34. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. – М.: МСХ РФ, 2012.
35. Григорьева, А.А. Баишева, М.И. 2008. Этнопедагогические воззрения народа саха: на материале олонхо. Новосибирск: Наука РАН.
36. Данилов, Д.А. 1993. Народная педагогика и современная национальная школа. Улан-Удэ: Бэмы.
37. Дегтярёва С.М., Панин А.В. Критерии оценки эффективности земельных ресурсов в агропромышленном производстве // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2012. - № 10-12. - С. 063-067.
38. Демидова А.И., Докальская В.К. Вопросы оценки и состояния инвестиционной привлекательности отраслей сельского хозяйства региона. // В сборнике: Аграрный сектор экономики России: пути к эффективности. 2015. - С. 140-143.
39. Ежеквартальный статистический бюллетень «Обследование рабочей силы» за 2017 год/ - [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140097038766;
40. Иванов, Д.Е. 2000. «Теория и практика этнопедагогической подготовки социальных работников». Диссертация доктора педагогических наук. Институт педагогики социальной работы российской академии образования.
41. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОДУКТОВ В РОССИИ. Шер М.Л./М. Л. Шер. Краснодар, 2011
42. Карташов К.А., Хут С.Ю. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 6-1. – С. 123-125; URL: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=9565> (дата обращения: 12.10.2018).

43. Кондаков В.А. 1997. Народу Айыы. Якутск: Серук
44. Конюхова К. В России идет крупнейшая «утечка мозгов» за последние 5 лет / Конюхова К. В // Комсомольская правда. – 2016. - № 151 от 7.07.2016 г.
45. Кузнецова И.Б. Здоровье мигрантов как социальная проблема/ Кузнецова И.Б // Казанский медицинский журнал. - 2013. – №3. – С. 25-27.
46. Кузнецов Н.Г., Поролло Е.В., Шелепов В.Г. Актуальные направления реализации налогового потенциала региона// Финансовые исследования. 2014. № 3 (44). С. 59-68.
47. Кулаковский, А.Е. 1923. Материалы по изучению верований якутов. - Якутск: Книжное издательство
48. Леонтьев, А.Н. 1983. Избранные психологические произведения. Т.1. Москва: Педагогика.
49. Лобова О.В. Результаты производственной деятельности сельскохозяйственных организаций // Среднерусский вестник общественных наук. — 2013. — №2(28). — С. 166—171.
50. Лобова О.В., Ханова А.В. Сценарный подход при обосновании технологического развития профильных отраслей в растениеводстве. // Экономика и предпринимательство. - 2013. - №10 (39). - С. 389-394.
51. Мигранты – новое население РФ, или угроза национальной безопасности? [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zlyerusskie.com/migrants/>
52. Милосердов В.В. Система управления агропромышленным комплексом // Экономика сельского хозяйства России. — 2015. — №7. — С.35—44.
53. МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ. Шер М.Л., Ковалева О.В., Миронов Л.В. Региональная экономика. Юг России. 2015. № 3 (9). С. 49-63. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24148270>.
54. Национальная социологическая энциклопедия [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://voluntary.ru/termin/trudovaja-migracija.html>
55. Неустроев, Н.Д. 2009. Специфика деятельности малокомплектных и кочевых школ в условиях Севера. Якутск: Издательство Якутского государственного университета

56. Николаев, В.А. 1998. «Теория и методика формирования этно-педагогической культуры учителя». Диссертация доктора педагогических наук. Московский педагогический государственный университет
57. Областной закон от 31 июля 2018 № 1428-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2017 год»;
58. Областной закон от 22 мая 2017 № 1051-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2016 год»;
59. Областной закон от 18 мая 2016 № 532-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год»;
60. Около 20 % всех преступлений в Москве совершают нелегальные мигранты // РИА Новости. -2016. - №111 от 12.05.2016
61. Организация предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ref.by/refs/12/32385/1.html> – (дата обращения: 28.12.2018).
62. Официальные статистические публикации Федеральной службы государственной статистики. — URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 22.01.2019).
63. Официальные статистические публикации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://orel.gks.ru/>. (дата обращения 22.01.2019).
64. Официальный портал Правительства Ростовской области// <http://www.donland.ru/economy/MSP/?pageid=7659>
65. Официальный сайт Министерства финансов Ростовской области//<http://www.minfin.donland.ru/>
66. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ СОВРЕМЕННОГО ЦИВИЛИЗОВАННОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. Шер М.Л. В сборнике: Административное и финансовое право в условиях новой экономической реальности: опыт и перспективы Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Сборник статей. Ответственный редактор Е.А. Бочкарева. 2017. С. 381-383.
67. Панин В. Экономический рост в сельском хозяйстве на основе модернизации производства // М.: Проспект. — 2016. — 240 с.

68. Панин А.В., Лобова О.В. География деятельности и эффективность интегрированных сельхозорганизаций Орловской области // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2013. - № 4 (17). - С. 57-61.
69. Панькин, А.Б. 2006. Формирование этнокультурной личности. М.: МПСИ, Воронеж: НПО «МОДЭК».
70. Папцов А.Г. Анализ основных параметров развития АПК России в условиях осуществления экономических преобразований. – М.: Научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований агропромышленного комплекса, 1995. – 48 с.
71. Пиаже, Ж. 1994. Избранные психологические труды. – М.: Международная педагогическая академия.
72. Пилипенко Л.М., Бердова Ю.С., Государственная жилищная политика: опыт Ямало-Ненецкого автономного округа/ Л.М. Пилипенко, Ю.С. Бердова// Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – С. 1500.
73. Пилипенко Л.М., Бердова Ю.С., Исследование потребностей населения г. тюмени в улучшении жилищных условий/ Л.М. Пилипенко, Ю.С. Бердова// Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-2. – С. 208.
74. Полтараднева Е.В. Миграция и российская политика: состояние и проблемы/ Полтараднева Е.В. // Вестник Самарского государственного университета. - 2010. – №75. – С. 12-18.
75. Постановлению Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года». - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550287225> – (дата обращения: 18.01.2019).
76. Постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 г. № 657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы»;
77. Поролло Е.В. Сущностно-функциональная специфика налогового администрирования и контроля// Инновационное развитие экономики. 2016. № 3-2 (33). С. 199-203.

78. Поролло Е.В. Проблемы обеспечения результативности налогового администрирования и контроля региональных налогов// *Налоги и финансовое право*. 2015. № 7. С. 124-130.
79. Портнягин, И.С. 1999. *Этнопедагогика «кут-сюр*. Москва: Академия.
80. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2014 года. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/macro/201801101>.
81. Разработать механизмы регулирования финансово-экономических отношений субъектов предпринимательства АПК: отчет о НИР / Родионова О.А. и др. – М.: Всероссийский научно-исследовательский институт организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве, 2017. – 259 с.
82. Распоряжение правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2020 года»;
83. Родионова О.А. Размер и эффективность субъектов аграрного предпринимательства в регионе / В сборнике: Развитие агропродовольственного комплекса: экономика, моделирование и информационное обеспечение. Сборник научных трудов. Воронеж - 2016. - С.34-37.
84. Россия, Европа и мир: проблемы миграции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://topmigrant.ru/migraciya/obshhaya-informaciya/problemy-migracii.html>
85. Рукина С.Н. Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства в регионе// *Образование и наука: современные тренды: коллективная монография* / гл. ред. О. Н. Широков. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. С. 77-87.
86. Савицкая Г.В. Комплексный анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник. — М.: Издательство: ИНФРА-М, 2017. — 608 с.
87. Семенова, А.Д. 2004. Педагогическое наследие и профессиональная компетентность современного педагога. Якутск: Издательство ЯГУ
88. Семенова Е.И., Семёнов В.А., Суглобов А.Е. Обеспечение качества отечественной сельскохозяйственной продукции // *Экономика сельского хозяйства России*. - 2015. - №11. - С.51-56.

89. Семенова Е.И., Лившиц И.Л., Медведева Е.В. Оценка эффективности использования земли / Семенова Е.И., Лившиц И.Л., Медведева Е.В. - Москва, 2012. - 256 с.
90. Скиданова Е.А., Бердова Ю.С., Доступность жилья в тюмени на примере жилого комплекса «Москва»/ Е.А. Скиданова, Ю.С. Бердова// В сборнике: Проблемы формирования единого пространства экономического и социального развития стран СНГ (СНГ-2017) материалы Международной научно-практической конференции: в 2 томах. – 2017. – С. 180-183.
91. Справочник субсидий. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gr.specagro.ru> (дата обращения 15.01.2019)
92. Справочник экономиста. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.profiz.ru/se/3_2010/Budzetirovanie_metod_anal/ (дата обращения 05.11.2018)
93. СОВРЕМЕННЫЙ РЫНОК ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОДУКТОВ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ. Шер М.Л. монография / М. Л. Шер. Краснодар, 2012.
94. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТАКТИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСЛУГ. Шер М.Л. Экономика и предпринимательство. 2012. № 3 (26). С. 58-64. Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=17654148>.
95. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ. Шер М.Л., Шевченко О.П. Теория и практика общественного развития. 2015. № 24. С. 189-191. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25067563>.
96. Статистика: учебник / И.И. Елисеева [и др.]; под. ред. И.И. Елисеевой.-Москва: Проспект. - 2010. - 448 с.
97. Статистический сборник «Малое и среднее предпринимательство России» 2015, 2017. - [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/
98. Тимофеев, Н.П. 2009. Обществу олонхолоуурга уерэтии. Якутск: Бичик.
99. Топилин А.В. Миграционные процессы и рынок труда России. Наука. Инновации. Технологии, 2015 [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: [/https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-i-rynok-truda-v-rossii](https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-i-rynok-truda-v-rossii)

100. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения 15.01.2019)

101. Ушачев И. Основные направления стратегии устойчивого социально-экономического развития АПК России // АПК: Экономика и управление. – 2017. – №6. – С. 4–24.

102. Ушинский, К.Д. 1990. Педагогические сочинения. Т. 5 / Сост. С.Ф. Егоров. - Москва: Педагогика.

103. Фельдштейн, Д.И. 2009. Психология развития человека как личности: избранные труды. Т.1. Москва: МПСИ, Воронеж: НПО «МОДЭК».

104. Флоринская Ю. Трудовые мигранты в РФ: Образование и квалификация. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Институт социального анализа и прогнозирования (ИНСАП), 2016/ <http://www.ranepa.ru/images/insap/FLORINSKAYA.pdf>

105. Ханова А.В. Финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей региона: сущность и особенности процедур. // В сборнике: Путь в науку. Профессиональное обучение: потенциал развития региональной экономики. Сер. «Наука без границ». Орел, 2017. - С. 219-223.

106. Харитонов, М.Г. 2004. Этнопедагогическая переподготовка учителей начальных классов в условиях реализации программы модернизации российского образования //Сибирский педагогический журнал. №2. С.137 -142.

107. Чалов, А.Н. 1978. Подготовка педагогических кадров для села. Ростов-на-Дону.

108. Шагайда Н.И., Узун В.Я. Тенденции развития и основные вызовы аграрного сектора России. Аналитический доклад. Центр стратегических разработок. — М.: РАНХиГС, 2017. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2017/11/Doklad_selskoe_hozyaistvo_veb.pdf (дата обращения 13.01.2019).

109. Шевелёва Н.П. Социально-психологическая адаптированность студентов и качество трудовых ресурсов/ Шевелёва Н.П., Кузнецов И.С. // Нефть и газ Западной Сибири: материалы Международной научно-технической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Косухина Анатолия Николаевича. – Тюмень, 2015. - С. 222-227.

110. Шевелева Н.П., Савкина Н.Г., Панарина Д.А. Влияние международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие принимающей страны// Общество: социология, психология, педагогика. 2018. № 4. С. 16-24.
111. Экономическая статистика: Учебник / Под ред. Ю.Н. Иванова. - Москва: ИНФРА-М. - 2011. - 736 с.
112. Юрков Е.П., Прояева О.В., Ханова А.В. Анализ и оценка воспроизводства основных средств в сельскохозяйственных организациях // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2016. - №1 (26). - С.36-39.
113. Berdova Y.S., Panchenko N.B., Fedorov B.V., Main trends of the implementation of the state housing policy: case study of the north of the Tyumen region/ Y.S. Berdova, N.B. Panchenko, B.V. Fedorov// Espacios. – 2017. Т. 38. – № 62. – С. 18.
114. THE MAIN TRENDS IN THE PROCESS OF URBANIZATION IN THE MODERN WORLD. Sher M.L., Shevchenko O.P., Mironov L.V. International Journal of Professional Science. 2018. № 1. С. 49-64.
115. URBAN AGGLOMERATIONS: POSITIVE AND NEGATIVE FEATURES OF THE URBANIZATION OF MODERN SOCIETY. Sher M.L., Shevchenko O.P., Kovaleva O.V., Mironov L.V. Экономические исследования и разработки. 2018. № 7. С. 32-42.
116. Ustinova O.V. (2014). An Investigation into the Motives Behind the Reproductiv Conduct of the Ural Federal District // World Applied Sciences Journal 31(5). P. 910–914.
117. Ustinova O.V. (2014). Deformation of values system as a reason of demographic crisis in Russia // Life Sci J. №11. P. 465–468.

Сведения об авторах

Андреева Ольга Валентиновна

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

Бердова Юлия Сергеевна

старший преподаватель кафедры "Бизнес-информатики и математики" Тюменского индустриального университета

Головина Лидия Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник ВНИОПТУСХ – филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

Линг Виктория Викторовна

старший преподаватель кафедры "Бизнес-информатики и математики" Тюменского индустриального университета

Логачева Ольга Викторовна

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник ВНИОПТУСХ – филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

Миронов Леонид Валерьевич

студент 2 курса магистратуры факультета педагогики, психологии и коммуникативистики ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» (г. Краснодар)

Неустроев Николай Дмитриевич

доктор педагогических наук, профессор кафедры начального образования ФГАОУ ВО "Северо-Восточный федеральный университет им. М.К.Аммосова"

Неустроева Анна Николаевна

кандидат педагогических наук, доцент, заведующий кафедрой начального образования ФГАОУ ВО "Северо-Восточный федеральный университет им. М.К.Аммосова"

Опрышко Елена Леонидовна

к.э.н. доцент кафедры экономики СКФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Краснодар)

Панарина Дарья Андреевна

магистрант, Тюменский индустриальный университет

Панченко Наталья Борисовна

старший преподаватель кафедры "Бизнес-информатики и математики" Тюменского индустриального университета

Попова Галина Вильгельмовна

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

Савкина Наталья Геннадьевна

к.п.н., доцент, Тюменский государственный университет

Суховеева Анна Александровна

к.э.н., доцент кафедры «Финансы», Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

Ханова Анна Владимировна

соискатель ВНИОПТУСХ – филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

Шевелев Артем Викторович

доцент кафедры "Бизнес-информатики и математики" Тюменского индустриального университета

Шевелева Надежда Павловна

к.т.н., доцент, Тюменский индустриальный университет

Шер Марина Леонидовна

доцент, к.э.н. доцент кафедры экономики
СКФ ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия» (г. Краснодар);
доцент факультета педагогики, психологии и
коммуникативистики ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный университет»
(г. Краснодар)

Приложения

Приложение 4.1

Валовая продукция сельского хозяйства Орловской обл.
за 2008-2017 гг. (в фактических ценах, млн. руб.)

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Хозяйства всех категорий										
Валовая продукция - всего	24960	24707	27312	36618	39066	42953	52317	64624	70932	61558
в том числе:										
Растениеводство	15317	14198	14688	22862	25027	28778	35351	44781	50262	40195
Животноводство	8543	10510	12624	13756	14039	14175	16967	19844	20670	21363
Сельскохозяйственные организации										
Валовая продукция - всего	14478	14040	14905	20584	25158	26978	35057	44014	50414	43652
в том числе:										
Растениеводство	10264	8865	8250	13338	17499	19439	24879	30627	36277	28307
Животноводство	4217	5174	6655	7246	7659	7539	10178	13387	14137	15345
Крестьянские (фермерские) хозяйства										
Валовая продукция - всего	2246	1767	1557	2421	3057	3297	4484	6002	7410	6699
в том числе:										
Растениеводство	1972	1492	1213	2008	2756	2979	4098	5450	6841	6078
Животноводство	274	275	344	413	301	319	386	553	565	622
Хозяйства населения										
Валовая продукция - всего	8236	8901	10849	13613	10851	12678	12776	14608	13112	11206
в том числе:										
Растениеводство	4081	3841	5225	7516	4772	6361	6374	8704	7144	5810
Животноводство	4155	5060	5624	6097	6079	6317	6402	5904	5968	5396

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата Орловской обл.

Приложение 4.2

Динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг., тыс. га

Год	Зерновые	Технические	Картофель и овощи	Кормовые	Итого посевов
2008	527,5	42,8	0,6	178,2	732,7
2009	590,5	72,7	0,7	149,8	813,7
2010	523,3	74,4	0,7	121,7	720,1
2011	533,0	112,5	1,4	106,9	753,8
2012	558,2	134,6	2,9	97,7	793,4
2013	565,8	137,6	3,3	85,8	792,5
2014	561,6	122,4	3,0	103,1	790,1
2015	658,9	143,4	2,6	68,6	873,5
2016	630,7	160,4	3,1	124,2	918,4
2017	636,1	146,5	2,6	106,4	891,6
<i>2017 г. в % к 2008 г.</i>	<i>120,6</i>	<i>342,3</i>	<i>433,3</i>	<i>59,7</i>	<i>121,7</i>

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Приложение 4.3

Динамика поголовья сельскохозяйственных животных сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг., тыс. голов на конец года

Год	КРС - всего	в т.ч. коровы	Свиньи	Птица
2008	104,9	38,1	165,4	777
2009	100,8	34,6	212,9	2012
2010	90,6	32,0	254,2	754
2011	87,4	32,7	243,5	978
2012	88,3	32,7	255,2	926
2013	83,5	29,0	312,6	926
2014	77,9	25,8	319,7	830
2015	73,6	23,9	285,9	753
2016	71,0	22,9	293,2	755
2017	63,1	19,5	292,4	780
<i>2017 г. в % к 2008 г.</i>	<i>60,2</i>	<i>51,2</i>	<i>176,8</i>	<i>100,4</i>

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Приложение 4.4

Динамика и темпы роста урожайности товарных культур сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг.

Показатель		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
зерновые культуры	ц/га	30,7	30,9	20,4	20,8	27,5	33,4	42,8	29,1	33,7	39,9
	%	100,0	100,7	66,4	67,8	89,6	108,8	139,4	94,8	109,8	130,0
кукуруза	ц/га	62,7	67,4	11,7	80,7	63,5	69,9	43,1	62,4	77,6	64
	%	100,0	107,5	18,7	128,7	101,3	111,5	68,7	99,5	123,8	102,1
сахарная свекла	ц/га	340,9	286,8	214,1	389,2	394,5	415,5	322,4	323,2	381	408,2
	%	100,0	84,1	62,8	114,2	115,7	121,9	94,6	94,8	111,8	119,7
рапс	ц/га	6,8	6,1	5,7	11,9	13,4	13,2	19,1	15,5	16,5	20,3
	%	100,0	89,7	83,8	175,0	197,1	194,1	2,8 р.	2,3 р.	2,4 р.	3 р.
Подс-к	ц/га	15,4	14,9	13,2	23,3	18,5	21,5	20,3	21,7	22,3	19
	%	100,0	96,8	85,7	151,3	120,1	139,6	131,8	140,9	144,8	123,4
соя	ц/га	17,2	11,4	6,2	21,8	11,5	15,3	8,7	12,5	18,1	13,4
	%	100,0	66,3	36,0	126,7	66,9	89,0	50,6	72,7	105,2	77,9

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

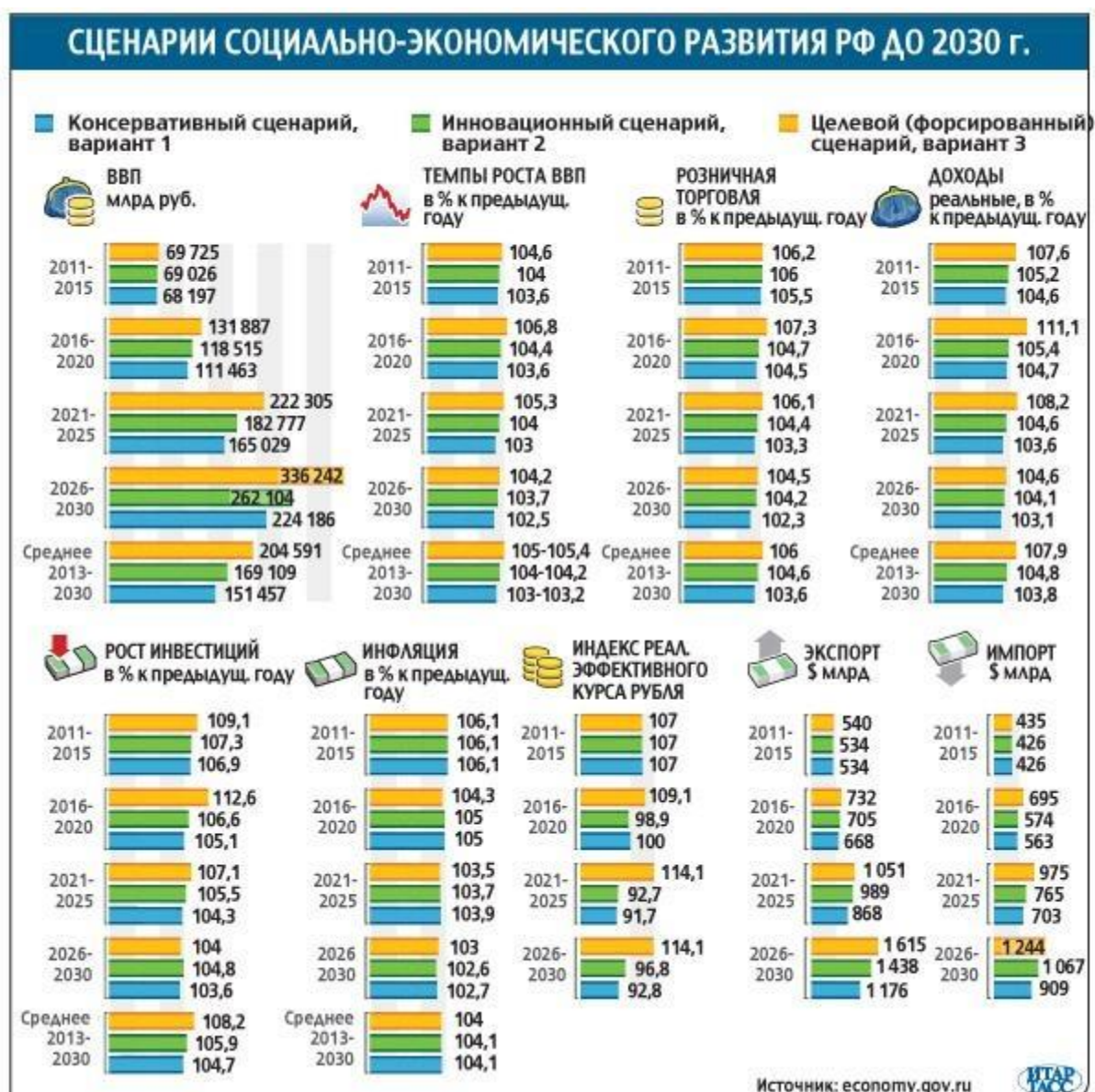
Приложение 4.5

Динамика и темпы роста продуктивности сельскохозяйственных животных сельхозорганизаций Орловской обл. за 2008-2017 гг.

Показатель		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Надой на 1 корову	кг.	3399	3779	3961	4055	4668	4129	4238	4681	4929	5250
	%	100,0	111,2	116,5	119,3	137,3	121,5	124,7	137,7	145,0	154,5
Среднесуточный привес КРС	гр.	542	534	520	551	522	513	520	474	561	592
	%	100,0	98,5	95,9	101,7	96,3	94,6	95,9	87,5	103,5	109,2
Среднесуточный привес свиней	гр.	475	492	561	537	537	502	543	527	542	567,9
	%	100,0	103,6	118,1	113,1	113,1	105,7	114,3	110,9	114,1	119,6
Среднесуточный привес птицы	гр.	38	14	46	31	47	50	42	47	3	46
	%	100,0	36,0	122,1	83,2	123,9	132,4	110,9	125,8	6,7	120,9

* Источник: составлено авторами на основе данных сводных годовых отчетов с/х организаций Орловской обл.

Приложение 6.1.



Электронное научное издание
сетевого распространения

Сбалансированное развитие территорий и
регионов: современные исследования и
достижения

монография

По вопросам и замечаниям к изданию, а также предложениям к
сотрудничеству обращаться по электронной почте mail@scipro.ru

Подготовлено с авторских оригиналов

