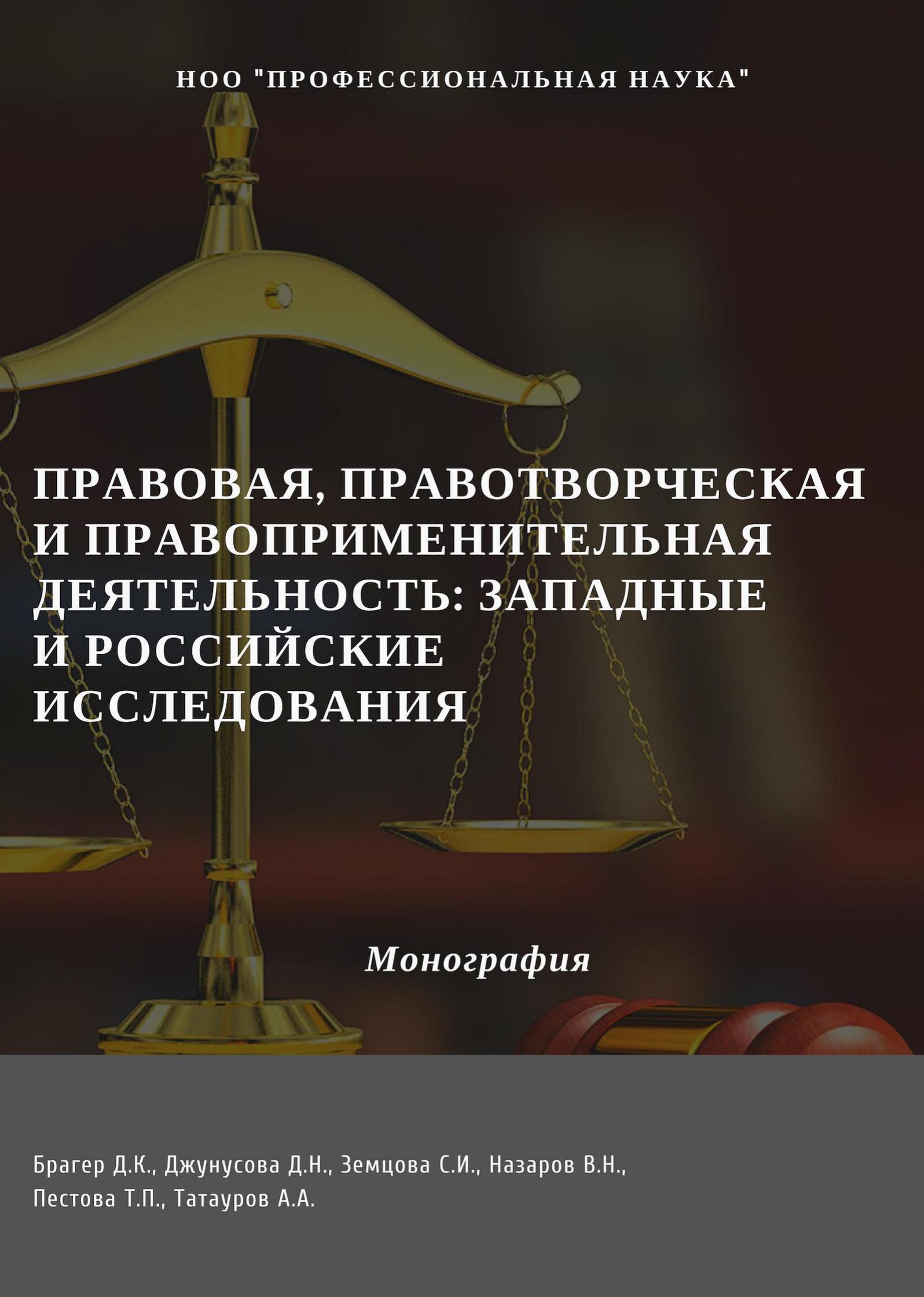


НОО "ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА"



**ПРАВОВАЯ, ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ  
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ЗАПАДНЫЕ  
И РОССИЙСКИЕ  
ИССЛЕДОВАНИЯ**

*Монография*

Брагер Д.К., Джунусова Д.Н., Земцова С.И., Назаров В.Н.,  
Пестова Т.П., Татауров А.А.

НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА

Правовая, правотворческая и  
правоприменительная деятельность:  
западные и российские исследования

Монография

[www.scipro.ru](http://www.scipro.ru)  
Нижний Новгород, 2018

УДК 34  
ББК 67  
П68

Рецензенты:

Ахрамеева Ольга Владимировна, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса, кафедра гражданского права и процесса юридического института ФГАОУ ВО Северо-Кавказский федеральный университет

Авторы:

Брагер Д.К., Джунусова Д.Н., Земцова С.И., Назаров В.Н.,  
Пестова Т.П., Татауров А.А.

Правовая, правотворческая и правоприменительная деятельность: западные и российские исследования [Электронный ресурс]: монография. – Эл. изд. - Электрон. текстовые дан. (1 файл pdf: 73 с.). - Нижний Новгород: НОО "Профессиональная наука", 2018. – Режим доступа: <http://scipro.ru/conf/monographlaw.pdf> Сист. требования: Adobe Reader; экран 10'.

ISBN 978-5-907072-48-0

Монография посвящена вопросам современного понимания таких понятий, как правовая культура правосознание, правореализация, правоприменительная деятельность в период кардинальных трансформаций.

Материалы монографии будут полезны преподавателям, научным работникам, специалистам предприятий, медицинских и учреждений, а также студентам, магистрантам и аспирантам.

При верстке электронной книги использованы материалы с ресурсов: Designed by Freepik

ISBN 978-5-907072-48-0



© Авторский коллектив, 2018 г.

© Издательство НОО Профессиональная наука,  
2018 г.

# СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i> .....	5
Глава 1. Правовая культура, правосознание и правореализация в области административного, финансового и информационного права .....	8
Глава 2. Локальная правоприменительная деятельность .....	18
Глава 3. Некоторые аспекты процессуальных и тактических приемов проведения очной ставки .....	32
Глава 4. Правовое регулирование отношений в сфере осуществления деятельности в морском порту .....	49
<i>Заключение</i> .....	64
<i>Библиографический список</i> .....	65
<i>Сведения об авторах</i> .....	71

## Введение

Современное общество переживает сложный этап своего развития. В мире осуществляется кардинальное преобразование экономической, социальной и политической сфер жизни, которое сопровождается реформой правовой системы, в том числе законодательства, правотворческих и правоохранительных органов, механизмов и форм реализации права.

Проблема правосознания и правовой культуры личности становится наиболее острой в периоды общественной трансформации, когда объективно происходит разрушение большинства институциональных и нормативных образцов, меняются цели, ценности, допустимые средства реализации социальных потребностей, в обществе устанавливаются новые правила правового взаимодействия, а роль индивидуального поведенческого выбора неизмеримо возрастает.

В условиях, когда нормативное поле не до конца сформировано, законодательный процесс противоречив, а правила социального, экономического и политического взаимодействия периодически «переустанавливаются» заново в юридическом порядке, правосознание и правовая культура личности становятся ключевым фактором для обеспечения порядка.

Монография состоит из 4-х глав.

Первая глава «Правовая культура, правосознание и правореализация в области административного, финансового и информационного права» посвящена вопросам современного понимания понятий: правовая культура правосознание, правореализация, на первый взгляд довольно абстрактных правовых категорий, но на практике имеющие важное значение, поскольку только при достижении определенного уровня высоты в этих проявлениях социального поведения всех участников социума можно говорить, что государство становится правовым и в нем реализуется принцип верховенства права. Показано, что исследуемые категории приобретают свое специфическое содержание в рамках исследуемых отраслей административного, финансового и информационного права.

Вторая глава «Локальная правоприменительная деятельность» посвящена изучению такого государственно-правового явления общественной жизни, как локальная правоприменительная деятельность. В работе анализируется содержание понятия «локальная правоприменительная деятельность», рассматриваются характерные черты данного вида юридической деятельности. Приводится классификация локальных правоприменительных актов по таким основаниям, как форма закрепления, субъекты

правоприменения, функциональное значение норм права, юридическая природа, предмет правового регулирования. Дается описание следующих разновидностей локальной правоприменительной деятельности: деятельность по управлению организацией, юрисдикционной и контрольной деятельности. Выделены задачи локальной правоприменительной политики.

В третьей главе авторы рассматривают некоторые аспекты процессуальных и тактических приемов проведения очной ставки.

Одной из основополагающих задач правоохранительных органов является своевременное и всестороннее расследование и раскрытие совершенных преступлений. Основной проблемой на протяжении всей истории человеческого общества является повышение количества раскрытых уголовных дел. В этом случае главным аспектом результативности органов предварительного расследования является применение в практической деятельности новейших достижений различных отраслей современной науки.

Для полного и объективного исследования обстоятельств совершенного преступления, в условиях динамичного развития и усовершенствования форм организованных криминальных образований, применяются средства, приемы, методы и рекомендации, разработанные криминалистической наукой.

Одним из главных разделов данной науки является криминалистическая тактика, которая представляет собой совокупность научных положений и основанных на них рекомендаций по наиболее целесообразному проведению определенных следственных и судебных действий, направленных на поиск и изучение доказательств.

Из перечня следственных действий значимую роль играет очная ставка, которая в процессуально-тактическом, психологическом значении представляет собой многогранное процессуальное действие. Поэтому грамотно построенная и тактически правильно проведенная очная ставка помогает получить необходимые доказательства для установления истины по уголовному делу.

В четвертой главе рассматривается вопрос правового регулирования отношений в сфере осуществления деятельности в морском порту. Морские порты, являясь одной из ключевых составляющих транспортной системы страны, важными звеньями международных транспортных коридоров, обеспечивают перевозки экспортно-импортных, транзитных и каботажных грузов. Их развитие стимулирует экономический рост регионов, активизирует предпринимательскую деятельность, влияет на социальную обстановку. В

данной главе проводится анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы функционирования портового хозяйства страны.

Авторский коллектив:

Назаров В.Н. (Глава 1. Правовая культура, правосознание и правореализация в области административного, финансового и информационного права)

Пестова Т.П. (Глава 2. Локальная правоприменительная деятельность)

Брагер Д.К., Земцова С.И., Татауров А.А. (Глава 3. Некоторые аспекты процессуальных и тактических приемов проведения очной ставки)

Джунусова Д.Н. (Глава 4. Правовое регулирование отношений в сфере осуществления деятельности в морском порту)

## Глава 1. Правовая культура, правосознание и правореализация в области административного, финансового и информационного права

Исследуемые отрасли права относятся к сфере публично-правового регулирования. Этим определяется специфика понимания и проявления фундаментальных понятий правовая культура, правосознание и правореализация в указанных отраслях.

В то же время указанные отрасли входят в состав любой современной национальной правовой системы и образуют с другими отраслями органическое целое. Поэтому для понимания особенностей проявления правовой культуры, правосознания и правореализации проведем их анализ с учетом современного представления об этих теоретических категориях, с учетом их понимания в теории государства и права.

Понятие правовая культура, прежде всего. прежде всего понятие теоретическое исследуемое в теории государства, где понимается как целостное социальное явление, в котором выделяются такие элементы как действующие в настоящий момент правовые ценности, уровень правосознания и уровень правореализации. Эти элементы характеризуют уровень правовой культуры в определенном обществе.

Понятие культуры включает в себя множество аспектов. Оно базируется на достижениях общества в духовной жизни, социальной и экономической сферах, отражает уровень этих достижений в рамках конкретной исторической эпохи или страны. Основывается на степени образованности и просвещенности общества и уровне воспитанности. На правовую культуру самое непосредственное влияние оказывает уровень жизни.

Традиционно, правовую культуру можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле, под правовой культурой понимается комплекс представлений индивида, группы людей или общества в целом о праве, правореализации, деятельности государственных органов и их должностных лиц.

В теории государства и права на сегодняшний день существует большое число определений понятия правовая культура

Данное положение дел обусловлено разными подходами к пониманию самой этой категории. Правовая культура, как правовая категория,

характеризует всю правовую систему страны в целом, при этом рассматривая ее с совершенно разных сторон.

Правовая культура отличается от других правовых категорий тем, что при ее анализе основной акцент перемещается на изучение уровня развития правовых феноменов в целом. Понятие «правовая культура» всегда предполагает оценку «качества» правовой жизни того или иного общества и сравнение его с наиболее развитыми правовыми образцами; идеалами. Данное понятие включает в себя правовые явления, которые отражают объем прав и свобод человека и степень его защищенности в данном обществе.

Применительно к предмету исследования, который охватывает, сферу административного, финансового и информационного права, понятие правовая культура имеет свое особое содержание, определяемое исходя как из роли указанных отраслей в национальной правовой системе, так и в целом местом и ролью правовой публичной деятельности в жизни государства и общества.

Под публичной правовой деятельностью понимается субъективное отношение к правовым процессам и явлениями и совокупность действий, направленных на достижение определенного общественного результата, представляющего собой регулирующее воздействие на общественные отношения, в целях поддержания правопорядка.

Применительно к сфере административного, финансового и информационного права представляет интерес понятие правовой культуры, сформулированное С.М. Сырых, который под правовой культурой понимает правовой режим, обеспечивающий надлежащий уровень законности, неукоснительную реализацию прав и свобод человека, ответственность государства и личности.<sup>1</sup>

Правовая культура представляет собой сложное структурированное явление. Как и любая сложная конструкция она включает в себя ряд элементов. Для полноценного и максимально точного анализа содержания правовой культуры нам нужно определить для себя наиболее важные исключительно правовые элементы данной конструкции, тем самым мы обозначим ее пределы.

В процессе познания правовой культуры мы сталкиваемся с трудностью в решении данного вопроса. В настоящее время в доктрине права не прописан единый взгляд на данную проблему, поэтому рассмотрим,

<sup>1</sup> Сырых В.М. Теория государства и права: учебник для ВУЗов, 5-е издание. – М.: Проспект, 2006, стр. 143.

например, следующий, имеющийся в теории государства и права вариант состава элементов:

- право;
- правоотношение;
- система органов государственной власти и государственных учреждений, обеспечивающих реализацию права;
- правосознание;
- правовое поведение, в рамках которого частным случаем является правореализация.

Правовое поведение – это система практической деятельности людей по исполнению и применению права, которая является смыслом деятельности государственных органов, что в полной мере относится к исследуемым отраслям публичного права: административному, финансовому и информационному.

Упомянем и позицию С.С. Алексеева, который выделял следующие элементы правовой культуры:<sup>2</sup>

- правосознание, которое представляет многослойное явление в зависимости от его уровней;
- законность;
- совершенство законодательства;
- юридическая практика.

Вторая исследуемая категория – это правосознание, которая как и первая относится к категориям, прежде всего, теории государства и права. В науке теории государства и права категория правосознание определяется ценностными ориентирами права и отражает в себе все правовые явления в обществе.

В настоящем исследовании представляет интерес изучение отражения реальных правовых процессов и явлений в сфере административного, финансового и информационного права в этой теоретической категории.

Первое направление исследования правосознания в контексте административного, финансового и информационного права – это рассмотрение отраслевых процессов в указанных отраслях в разрезе классификации правосознания на общественное, групповое и индивидуальное.

Для целей публичного права, к которому относятся административное, финансовое и информационное право, интерес представляет исследование

---

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Проблемы теории государства и права. т. 1. – Свердловск: 1974, стр. 179-180.

группового и индивидуального правосознания, и меньшее значение общественное правосознание. Последнее можно считать внешним по отношению к групповому правосознанию институтов государства (как вид группового правосознания) и правосознание отдельных должностных лиц (как вид индивидуального правосознания), поскольку общественное правосознание влияет на правосознание сферы публичного права лишь частично и иногда даже противоположным образом, что нашло выражение еще в предыдущий исторический период в фразе «народ нас не поймет», выражающей некую обособленность взглядов лиц, осуществляющих деятельность от имени государства, от сознания и настроения большей части общества.

В сфере публичного права в целом в правосознании находят выражение представление отдельных должностных лиц о назначении и роли соответствующей отрасли права в системе правового регулирования общественных отношений, о назначении того или иного отдельного государственного органа, о содержании прав и обязанностей отдельного должностного лица, о конкретных целях, стоящих перед государственным органом или отдельным должностным лицом в свете обеспечения правопорядка или иной государственной функции.

Таким образом, в сфере административного, финансового и информационного права правосознание носит одновременно выражение смешения группового и индивидуального правосознания. В исследуемой области термин групповое правосознание тождественен термину ведомственное правосознание. При этом не только отраслевая принадлежность, но и к конкретному государственному органу влияет на групповое и индивидуальное правосознание, в зависимости от целей, задач и функций конкретного государственного органа.

Правосознание в сфере административного, финансового и информационного права представляет собой совокупность взглядов, идей, выражающих групповое или индивидуальное отношение к праву, к законности, к правопорядку, представление о правомерном и неправомерном. Понимание содержания правосознания может быть достигнуто через исследование правовой идеологии, системы взглядов на право, конечно с учетом социальных и экономических позиций.

Нельзя отрицать тесную связь правосознания с другими формами общественного сознания, особенно если говорить о групповом правосознании в сфере административного, финансового и информационного права. Здесь значительное воздействие на групповое правосознание оказывает политическое сознание.

Ведомственное правосознание и должно выражать действующие политические установки и требования стратегического и текущего характера, быть направлено на их реализацию, посредством правореализации.

Индивидуальное правосознание в сфере административного, финансового и информационного права – это отношение отдельного должностного лица к праву и к исполнению этим лицом своих должностных обязанностей, основанное на его уровне знаний, правовой культуры, восприятию социальной действительности.

Важной дилеммой является и тот факт, что должностное лицо должно выполнять свои должностные обязанности независимо от личного отношения к содержанию подконтрольного ему общественного отношения, урегулированного правом. Поэтому следует признать, что в исследуемой области влияние личных установок должностного лица имеет ограниченное влияние на правосознание.

Но здесь будет необходимо отметить, что, вероятно, и влияние индивидуального правосознания будет ограниченным и полностью подчиненным групповым интересам. Конечно, сказанное справедливо, если мы говорим о должном исполнении должностным лицом его обязанностей.

Отклонения от должного поведения должностного лица не является предметом настоящего исследования. Отметим лишь, что в этом случае в том числе в контексте правосознания должен быть изучен весь спектр отклонений от должного поведения, т.е. в диапазоне от коррупционных явлений и до саботажа в силу трудовой, социальной или политической позиции. Исследуя содержание правосознания в сфере административного, финансового и информационного права нельзя не сказать о социальном положении и политической ориентации.

В сфере административного, финансового и информационного права индивидуальное правосознание является одним из видов профессионального правосознания.

Другой классификацией правосознания является разграничения явлений в исследуемой области на правовую идеологию и правовую психологию.

Правовая психология отражает личностные психологические переживания должностного лица в контексте его представлений о праве в целом и его должностных обязанностях в частности. Но на правовую психологию должностного лица могут оказывать влияние и личные и служебные цели конкретного должностного лица.

Исключая из рассмотрения такое явление как «массовый психоз», в контексте исследования правосознания в указанных отраслях права о

правовой психологии следует говорить в контексте индивидуального правосознания. Хотя совпадение взглядов и интересов в группе может приводить и к коллективным явлениям в сфере правосознания, но такие явления следует считать исключительными.

Правовая идеология, в свою очередь, может отражать и индивидуальное правосознание, например, руководителя ведомства, но в рамках настоящего исследования, которое касается основных тенденций анализируемых явлений, следует говорить о правовой идеологии как о явлении группового правосознания.

В контексте изучения правосознания как категории теории государства и права, т.е. как категории абстрактной, справедлива точка зрения, согласно которой индивидуальное, групповое и общественное правосознание находятся в непрерывном взаимодействии и единстве. Но в рамках изучения правосознания применительно к конкретным отраслям и сфере публичного права в целом, будет справедливым говорить о взаимодействии индивидуального и группового правосознания. При этом, вероятно, доминирующее положение принадлежит групповому правосознанию.

В традиционной структуре правосознания для сферы административного, финансового и информационного права важную роль играют следующие элементы:

- отношение, сложившееся в конкретной сфере государственной деятельности в области публичного права, правовая доктрина, правовые категории. Принципы осуществления правовой деятельности и т.д. (правовая идеология);
- эмоциональная оценка индивидами правовых и общественных явления (правовая психология);
- индивидуальные знания о праве каждого должностного лица;
- общий уровень правового обеспечения деятельности в отрасли;
- субъективная воля индивида, т.е. способность конкретного должностного лица принимать решения, относительно правомерности или неправомерности его действий;
- коллективная воля государственного органа, т.е. способность государственного органа выполнять свои функции и достигать установленных целей в соответствии с наделенными правовыми полномочиями.

Охваченный настоящим исследованием спектр отраслей публичного права требует остановиться на вопросе правового обеспечения отдельных отраслей как элементах структуры правосознания.

Административное, финансовое и информационное право имеет разное по уровню проработанности правовое обеспечение деятельности.

Не в последнюю очередь это определяется следующими двумя факторами.

С одной стороны, это обусловлено традициями и сроком существования этих отраслей права, с момента их признания самостоятельными частями правовой системы и периодом самостоятельного развития.

Но значительно больший интерес в контексте вопроса о правовом обеспечении деятельности каждой отдельной отрасли права представляет второй фактор, заключающийся во влиянии современных технологических тенденций на уровень правового обеспечения административного, финансового и информационного права.

Мощнейшее воздействие новых цифровых технологий, особенно явно проявляющее себя последнее десятилетие, на все стороны жизни общества и бизнес процессы в первую очередь путем изменения существующих реалий в жизни и в бизнесе, а также путем создания новых возможностей, основанных на новых технологиях, не могло не оказать влияние на состояние исследуемых отраслей права.

Естественно, что государство заинтересовано во внедрении достижений цифровой экономики, которые бы способствовали улучшению не только различных сторон жизни человека, общества и бизнеса, но и функционирование самого государства. Поэтому роль государства в обеспечении реального полезного и эффективного проникновения новых технологий в сферу административного, финансового и информационного права нельзя недооценивать. Масштаб временных и экономических затрат на внедрение новых технологий, продуктов и услуг, и сама возможность поступления новых достижений в широкое потребление, становятся важнейшим фактором, который в существенной мере зависит от уровня регулирования.

Российское правительство следит за развитием технологий и общественных отношений в связи с появлением цифровой экономики и стремится сформулировать свою политику в связи возникновением и развитием цифровой экономики, развитием современных информационных технологий и по направлениям их использования. Для этого Президентом РФ и Правительством РФ в 2017-2018 годах был принят ряд нормативно-правовых актов, в которых формулируется государственная стратегия России в сфере

государственного регулирования цифровой экономики и применения цифровых технологий в государственном управлении.

Новые технологии требуют новых подходов в государственном управлении, в том числе, в сфере правового регулирования вновь возникающих общественных отношений или в сфере традиционных общественных отношений, но подвергающихся радикальным изменениям в связи с внедрением цифровых технологий.

Более того, вызовы общественному развитию, связанные с цифровой экономикой, ставят вопрос о необходимости создания новых подходов к процессу регулирования на самых разных его этапах, от установления предмета регулирования, проверки его состоятельности и эффективности и до выработки соответствующий регулирующих документов.

Задача государственного регулирования сферы цифровой экономики сегодня представляется как разработка комплексного набора мер поддержки инноваций в сферу новых технологий, продуктов и услуг и обеспечение доступности качественных технологий, продуктов и услуг для бизнеса и населения, чтобы в итоге способствовать устойчивому развитию и конкурентоспособности национальной экономики. Государство, которое не справится с этой задачей на должном уровне, рискует существенно отстать от других государств в современном глобальном мире и попасть в зависимость от этих других, более успешных, государств на достаточно длительный срок продолжительностью эры цифровой экономики.

Правительство считает, что России нужен технологический прорыв и этот «прорыв в будущее» можно осуществить через развитие цифровой экономики. Сложившееся положение требует от государства активного воздействия на новые явления, связанные с развитием цифровой экономики.

Процесс воздействия государства на национальную экономику, в том числе в целях обеспечения ее конкурентоспособности на международном уровне в условиях глобализации, называется государственным регулированием, т.е. наиболее общее понятие о деятельности государства по реализации им его экономической функции.

Сегодня государственная политика в части обеспечения соответствия государства вызовам цифровой экономики направлена по двум направлениям:

- 1) внедрение цифровых технологий в инфраструктуру деятельности государственных органов: идентификация, распределенные реестры, большие данные и др.;

2) выработка организационных и правовых механизмов обеспечения эффективного правового воздействия на все сферы общественной жизни.

В части реализации второго направления важнейшая составляющая государственного регулирования любой сферы жизни общества и бизнеса – это законодательная база, т.е. соответствующий целям развития набор законодательных актов и норм, которые образуют систему обеспеченную государством правил правомерного поведения всех участников.

В рассматриваемом контексте три исследуемые отрасли права находятся в существенно различном положении.

В наибольшей степени процессы цифровой экономики затрагивают информационное право.

И если отказ от понимания документа как некоего материального объекта, произошедший на законодательном уровне в 2006 году, прошел довольно безболезненно, то сегодня основные категории информационного права находятся под серьезной ревизией, да и сама концепция информационного права требует существенной доработки, то содержание административного права лишь в минимальной степени затронуто процессами «цифровизации».

В промежуточном положении находится финансовое право. В рамках предмета финансового права осуществляется регулирование некоторых групп финансовых отношений, подвергающихся существенному изменению под влиянием цифровых технологий. Изменениям подвержены как собственно публичные финансовые отношения (бюджетные, налоговые и т.д.), так и отношения с сфере национальной финансовой безопасности, которые являются пограничными для сферы частного права.

Правосознание оказывает самое непосредственное и самое существенное воздействие на общественное явление, именуемое правореализацией.

Согласно теории, в общем случае, правореализация осуществляется через правосознание, психику и деятельность человека, и признается сложным процессом, имеющим интеллектуальную, эмоциональную и волевою составляющие.

Поэтому применительно к исследуемым отраслям правореализацию должны осуществлять не правоспособные органы и должностные лица, но и лица имеющие высокий уровень правовых знаний и правосознания.

Лица, осуществляющие правореализацию в сфере административного, финансового и информационного права относятся к публичным лицам в правовом, а не медийном понимании содержания слова публичный.

Субъект публичного права де-юре, становится субъектом права де-факто, если его правосубъектность относима к сложившейся ситуации. Публичное лицо обязано осуществлять правореализацию не зависимо от его воли и желания.

Для исследуемых отраслей права определяющее значение имеет правоприменение, которое следует рассматривать как особую форму правореализации

В качестве важной составляющей рассмотренной категории правореализации в рассматриваемых отраслях права выступают принципы правоприменительной деятельности

Среди форм реализации права правоприменение является опосредованной формой и занимает особое место, что обусловлено признаками и особенностями, речь о которых пойдет ниже.

По содержанию своей деятельности правоприменитель должен правильно совместить конкретные юридические обстоятельства с предписаниями правовых норм. Несмотря на многообразие общественных отношений, круг ситуаций, когда становится необходимым правоприменение, весьма ограничен, и к таким ситуациям можно отнести только некоторые случаи.

Базирующаяся на принципах законности, обоснованности и целесообразности правоприменительная деятельность является сложным процессом, включающим в себя ряд взаимосвязанных стадий. Данный процесс протекает во времени посредством различных действий, осуществляемых различными правоприменительными органами, по определенной процедуре.

## Глава 2. Локальная правоприменительная деятельность

Политические, экономические, социальные, правовые и иные реформы позволяют модернизировать правовую систему Российского государства в целом, а так же отдельные ее составляющие, в том числе юридическую деятельность. Демократизм, саморегулирование, частноправовые свободы закреплены нормами отечественного законодательства. В правотворчестве и правоприменении, где ранее присутствовал непоколебимый монополизм государства, допускаются новые формы данных видов деятельности и субъектый состав, который не наделен государственно-властными полномочиями. При условии, что роль нормативных правовых актов федеральных и региональных органов государственной власти в механизме правового регулирования сохраняется, в то же время многие общественные отношения в настоящее время упорядочиваются и на локальном уровне.

Это связано с тем, что благодаря открытости и гласности в сфере организации и осуществления управления производственно-хозяйственной деятельностью юридического лица, либо индивидуального предпринимателя, преобразуются нормы трудового, корпоративного, финансового, гражданского и других отраслей права, расширяется объем прав данных субъектов в решении различных вопросов управления. Кроме того, существенно и кардинально изменилась роль локальных правовых актов в механизме правового регулирования.

Как отмечает Е. Букреева, государство, определив рамки локального регулирования и установив основные принципы такого регулирования, в дальнейшем не вмешивается в данную сферу<sup>3</sup>. При этом, локальное правовое регулирование благодаря ограниченности применения по кругу лиц, пространству и, в ряде случаев, времени, а также в силу своей конкретности призвано компенсировать несовершенство централизованного законодательства<sup>4</sup>. В то же время локальное правовое регулирование ни коим образом не должно идти в разрез с общими требованиями действующего законодательства, а реализация локальных норм через особую форму –

<sup>3</sup> Букреева Е. Правовая природа и функции локальных источников трудового права в условиях рыночной экономики // Законодательство и экономика. – 2007. – № 1. – С. 69.

<sup>4</sup> Пестова Т. П. Локально-правовая политика: проблемы теории и практики: дис. ...к-та юрид. наук: 12.00.01. - Казань, 2011. – С. 95.

правоприменительную деятельность (правоприменение), должно иметь определенные оптимальные пределы.

Как полагает А.С. Еременко, правоприменение является значительным феноменом правовой действительности, который был удостоен полноценного научно-теоретического внимания со стороны отечественного юридического сообщества только во второй половине XX века<sup>5</sup>. Придерживаясь мнения С.С. Алексеева, отметим, что по своей сути правоприменительная деятельность состоит в разработке и фактическом осуществлении организационных мер, направленных на то, чтобы обеспечить претворение предписаний правовых норм в жизнь<sup>6</sup>.

В юридической литературе встречаются такие формулировки доктринальной дефиниции «правоприменение», где акцентируется внимание именно на властные полномочия органов государства при осуществлении правоприменения, что на наш взгляд, является ошибочной точкой зрения. Практика показывает, что применять локальные нормы права, помимо органов государства и их должностных лиц, могут органы местного самоуправления, юридические лица через свои единоличные или коллегиальные органы управления, граждане – индивидуальные предприниматели, первичные профсоюзные организации и иные представительные органы работников, профессиональные союзы обучающихся, студенческие советы, советы родителей обучающихся, органы социального партнерства (например, комиссия по трудовым спорам, аттестационные комиссии и прочее).

Мы полагаем, что наиболее емким, с позиции определения круга субъектов рассматриваемого вида юридической деятельности, является такая трактовка термина «правоприменение», как «властная деятельность органов государства (или иных органов по уполномочию государства), которые, используя свои специальные полномочия, издают акты индивидуального значения на основе норм права, решая тем самым по существу те ли иные конкретные вопросы многогранно жизни общества»<sup>7</sup>. Но, позволим в части этой трактовки предложить небольшую коррективу и фразу «или иных органов по уполномочию государства» заменить на фразу «или иных субъектов по уполномочию государства».

<sup>5</sup> Еременко А.С. Организационно-методологические основания российской доктрины гражданского правоприменения // Гражданское право. – 2010. – № 4. – С. 3.

<sup>6</sup> Антонова Л. И. Локальное правовое регулирование. Теоретическое исследование. – Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1985. – С. 118.

<sup>7</sup> Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / А. С. Пиголкин, А. Н. Головиштина, Ю. А. Дмитриев ; под ред. А. С. Пиголкина, Ю. А. Дмитриева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2016. – С. 397 – 398.

В любом случае субъекты применения права, в том числе и применения локальных норм, не только издают акт индивидуального значения (акт применения права), но и отвечают за его фактическую реализацию, претворение его в жизнь.

Как известно, применение права состоит из нескольких стадий:

1-я стадия - исследование фактических обстоятельств дела;

2-я стадия - выбор нормы права;

3-я стадия - проверка подлинности текста нормы права;

4-я стадия - анализ нормы права с точки зрения ее законности;

5-я стадия - анализ действия нормы права во времени, в пространстве и по кругу лиц;

6-я стадия - интерпретация нормы права;

7-я стадия - вынесение решения по делу в форме правоприменительного акта;

8-я стадия - доведение содержания решения по делу (правоприменительного акта) до заинтересованного субъекта

Что же собой представляет локальный правоприменительный акт, как результат локальной правоприменительной деятельности?

Во-первых, данный документ регулирует индивидуальные отношения между различными субъектами в рамках деятельности организации и тем самым позволяет реализовать данным субъектам нормы трудового, гражданского, финансового, предпринимательского, образовательного и других отраслей права.

Во-вторых, локальный правоприменительный акт индивидуализирует локальные нормы применительно к конкретным ситуациям и лицам.

В-третьих, как правовой акт, он является императивным решением по определенному юридическому делу, которое применяется относительно строго определенного субъекта (субъектов).

Приведем классификацию локальных правоприменительных актов.

Так, по форме закрепления локальные правоприменительные акты подразделяются на распоряжения, приказы, указы и прочее.

По субъектам, которые выносят решение по делу выделяют локальные правоприменительные акты единоличных или коллегиальных органов управления юридического лица, а так же локальные правоприменительные акты, которые выносятся единоличными или коллегиальными органами управления юридического лица совместно с первичными профсоюзными организациями и иными представительными органами работников, профессиональными союзами обучающихся, студенческими советами, советами родителей

обучающихся, органами социального партнерства (например, комиссия по трудовым спорам, аттестационные комиссии и прочее).

По функциям, которые призваны осуществлять нормы права – это регулятивные и охранительные локальные правоприменительные акты.

По своей юридической природе локальные правоприменительные акты делятся на основные и вспомогательные (или факультативные).

По предмету правового регулирования локальные правоприменительные акты бывают локальными актами применения норм трудового, гражданского, договорного, образовательного, корпоративного, хозяйственного и других отраслей права.

По характеру локальных правоприменительных актов можно выделить локальные акты применения норм материального и процессуального права.

Если рассматривать локальную правоприменительную деятельность как юридическую деятельность, направленную на применение локальных норм права, то можно говорить о таких ее разновидностях, как деятельность по управлению организацией, юрисдикционная, контрольная и надзорная деятельности<sup>8</sup>. В то же время локальную правоприменительную деятельность рассматривают и как деятельность, подразумевающую исполнение положений, установленных в централизованном порядке<sup>9</sup>. В этом случае помимо перечисленных ранее видов локальной правоприменительной деятельности выделяют учредительную, учетную, деятельность по систематизации локальных правовых актов.

Приведем характеристику некоторых из перечисленных видов локальной правоприменительной деятельности.

В учебной литературе по менеджменту организации управление понимается как «умение добиваться поставленных целей, направляя труд, интеллект, мотивы поведения людей, работающих в организации»<sup>10</sup>. Деятельность по управлению организацией, как локальную правоприменительную деятельность, осуществляют, как правило, единоличные или коллегиальные органы управления юридического лица (в трудовых правоотношениях – работодатель), издавая приказы и распоряжения, тем самым обеспечивая перевод норм права от формального закрепления к фактическому проявлению, но при условии, что данные приказы и распоряжения не противоречат

<sup>8</sup> Антонова Л. И. Локальное правовое регулирование. Теоретическое исследование. – Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1985. – С. 118.

<sup>9</sup> Никитенко Ю. М. Локальная юридическая деятельность: общетеоретический анализ: автореф. дис. ...к-та юрид. наук: 12.00.01. – Саратов, 2013. – С. 25.

<sup>10</sup> Поршнева А. Г., Румянцева З. П., Саломатина Н. А. Управление организацией: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2000. – С. 234.

нормам действующего законодательства. И напротив, если приказы и распоряжения расходятся с «буквой закона», возникают препятствия в процессе перевода норм права от формального закрепления к фактическому проявлению, а следовательно нарушаются субъективные права и законные интересы участников регулируемых данным локальным правоприменительным актом отношений.

Деятельность по управлению организацией могут осуществлять совместно с единоличными или коллегиальными органами управления юридического лица (в трудовых правоотношениях - работодателем) и представительные органы. Так, в целях реализации принципа обеспечения права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права действующее трудовое законодательство требует при применении локальных норм в процессе осуществления деятельности по управлению организацией принимать локальный правоприменительный акт совместно или по согласованию с первичной профсоюзной организацией и иными представительными органами работников. Работодатель обязан принимать решение с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ<sup>11</sup> (ст. 371 ТК РФ). К таким случаям, если речь идет о правоприменении, в частности, относятся:

- временное (на срок до 6 месяцев) введение режима неполного рабочего времени по основанию, указанному в ч. 5 ст. 74 ТК РФ, и отмена такого режима ранее срока, на который он был установлен (ч. 5, 7 ст. 74 ТК РФ);
- привлечение работников к сверхурочным работам в случаях, не предусмотренных ч. 2, 3 ст. 99 ТК РФ (ч. 4 ст. 99 ТК РФ);
- привлечение работников к работам в выходные и нерабочие праздничные дни в случаях, не предусмотренных ч. 2 - 4 ст. 113 ТК РФ (ч. 5 ст. 113 ТК РФ);
- утверждение графика отпусков (ч. 1 ст. 123 ТК РФ);
- введение предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашением мер при угрозе массовых увольнений работников (ч. 4 ст. 180 ТК РФ);

<sup>11</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 11 октября 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 03.11.2018).

Учитывается мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации и при расторжении трудового договора по инициативе работодателя (ст. 373 ТК РФ).

Что касается организационно-управленческих, гражданско-правовых, договорных и иных отношений, возникающих в рамках деятельности отдельно взятой организации, то участие представительных органов в данных отношениях так же возможно. Например, в приказах и рекомендательных письмах Минобрнауки России, локальных нормативных актов образовательных организаций имеют место быть указания на учет мнения советов обучающихся, советов родителей и представительных органов обучающихся при осуществлении управления образовательной организацией. Так, в письме Минобрнауки России от 25 февраля 2016 года № 09-313<sup>12</sup> закреплено: «...образовательная организация обязана в рамках расходования рассматриваемых средств учитывать мнение представителей обучающихся, привлекать вышеуказанные организации к обсуждению направлений культурной-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами в образовательной организации, в том числе по их желанию, путем включения в комиссии по осуществлению закупок при проведении соответствующих закупочных процедур представителей данных организаций».

Еще один пример из деятельности образовательной организации, реализующей программу высшего образования. Так, государственную академическую стипендию получают студенты, которых, как победителей конкурса на получение повышенной стипендии на основании совокупного анализа представленных данными студентами документов в соответствии с установленными Критериями оценки деятельности, определила стипендиальная комиссия соответствующего факультета.

Полагаем, что в целях реализации принципа демократического характера управления образованием необходимо внести ряд дополнений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Статья 26 указанного нормативного правового акта допускает в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей)

<sup>12</sup> Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации «Об эффективности расходования средств для организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами» от 25 февраля 2016 г. № 09-313 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_306871/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306871/) (дата обращения: 03.11.2018).

несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создавать советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации<sup>13</sup>. В то же время нормы закона не указывают в каких именно случаях при управлении образовательной организацией должны учитываться мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников. Например, это может быть отчисление обучающегося, предоставление жилого помещения в общежитии (выселение из жилого помещения в общежитии) и др.

С 1 июля 2018 года введен в действие ГОСТ Р 7.0.97-2016<sup>14</sup>, который распространяется на организационно-распорядительные документы. Данный документ определяет состав реквизитов документов, правила их оформления, виды бланков, состав реквизитов бланков, схемы расположения реквизитов на документе, образцы бланков, правила создания документов. Правила применения настоящего стандарта установлены в ст. 26 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»<sup>15</sup>, анализируя которые можно сделать вывод, что при осуществлении деятельности по управлению организацией органы управления юридического лица (в трудовых правоотношениях - работодатель) требования ГОСТ Р 7.0.97-2016 применяют исключительно на добровольной основе.

Общероссийский классификатор управленческой документации предусматривает, в том числе, формы документации:

1) организационно-распорядительной:

- по созданию организации (например, приказ о создании организации, протокол собрания учредителей о создании организации (общества));

- по реорганизации организации (например, приказ (распоряжение) о реорганизации), протокол (коллегиального органа управления) о реорганизации в форме слияния);

<sup>13</sup> Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 03.11.2018).

<sup>14</sup> ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов : утвержден Приказом Росстандарта от 08 декабря 2016 г. № 2004-ст (ред. от 14 мая 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216461/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216461/) (дата обращения: 03.11.2018).

<sup>15</sup> Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=200912&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9373882279860937#08611882323623905> (дата обращения: 04.11.2018).

- по ликвидации организации (например, приказ (распоряжение) о ликвидации, протокол (коллегиального органа управления) о ликвидации и назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора));

- по распорядительной деятельности организации (например, приказы по вопросам основной деятельности, протокол коллегиального органа по вопросам деятельности);

- по организационно-нормативному регулированию деятельности организации (например, штатное расписание, структура и штатная численность);

- по приему на работу (приказ о приеме на работу);

- по переводу на другую работу (приказ о переводе на другую работу);

- по увольнению с работы (приказ об увольнении);

- по оформлению отпусков (график отпусков, приказ о предоставлении отпуска);

- по оформлению поощрений (представление о поощрении, приказ о поощрении);

- по оформлению дисциплинарных взысканий (докладная записка о нарушении трудовой дисциплины, приказ о наложении дисциплинарного взыскания);

2) первичную учетную:

- по учету труда и его оплаты (например, личная карточка, учетная карточка научного работника, табель учета использования рабочего времени и расчета заработной платы, расчетно-платежная ведомость);

- по учету основных средств и нематериальных активов (например, акт о списании автотранспортных средств, акт о выявленных дефектах оборудования, инвентарная карточка учета объекта основных средств);

- по учету кассовых операций (например, кассовая книга);

- по учету материалов (например, доверенность, акт о приемке материалов, карточка учета материалов);

- по учету результатов инвентаризации (например, акт инвентаризации товарно-материальных ценностей отгруженных, приказ (постановление, распоряжение) о проведении инвентаризации) и прочее.

В то же время, правила о порядке издания локального правоприменительного акта, доведения его содержания до заинтересованного субъекта и его дальнейшего исполнения на уровне норм федерального законодательства или федерального подзаконного нормотворчества, не закрепляются.

В юридической литературе справедливо высказывается точка зрения, что особенностью реализации норм трудового права можно назвать и отсутствие механизмов признания недействительными приказов (распоряжений)

работодателей, изданных с нарушением прав работников<sup>16</sup>. Так же можно добавить, что механизм признания недействительными локальных правоприменительных актов, если и не отсутствует в механизме правового регулирования организационно-управленческих, гражданско-правовых, договорных и иных отношений, возникающих в рамках деятельности отдельно взятой организации, то, как правило, работает не в полную силу, по ряду причин (несовершенство законодательства, правовой нигилизм, правовой инфантилизм и прочее).

Для того, чтобы деятельность по управлению организацией осуществлялась эффективно полагаем, что необходимо на уровне норм федерального законодательства, либо федерального подзаконного нормотворчества закрепить общие правила о порядке издания локального правоприменительного акта, доведения его содержания до заинтересованного субъекта, вступления в юридическую силу, исполнения, а так же признания недействительным.

Следующий вид локальной правоприменительной деятельности – это деятельность юрисдикционная, которая осуществляется специально уполномоченными субъектами (например, комиссией по трудовым спорам, комиссией по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов (в образовательных организациях - комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и прочее), и направлена, как правило, на применение мер защиты нарушенных или оспариваемых прав.

При этом, правоприменительную деятельность, посредством которой применяются меры государственной защиты нарушенных или оспариваемых субъективных прав, закрепленных локальными нормами, могут осуществлять суды общей юрисдикции и мировые судьи. Данный вид юрисдикционной деятельности невозможно отнести к локальной правоприменительной деятельности.

Но, следует отметить, что какие бы уполномоченные органы не осуществляли рассматриваемый вид правоприменительной деятельности, они должны принимать во внимание не только нормы действующего законодательства, но и локальные нормы. Так, согласно ст. 391 ТК РФ в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам

---

<sup>16</sup> Шабрин С. Основные способы реализации норм трудового права // Вопросы трудового права. – 2010. – № 4. – С. 6.

либо когда работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

Статистика показывает, что преимущественно предметом трудового спора, которые, например, разрешают суды общей юрисдикции, являются восстановление на работе и оплата труда. Так, в 2017 году суды общей юрисдикции рассмотрели и вынесли решение по 12 420 трудовым спорам о восстановлении на работе (в 2016 году 15 381), а так же 499 509 трудовым спорам об оплате труда (в 2016 году 500 482), причем в «тройку» лидеров по рассмотрению указанной категории дел входят суды общей юрисдикции, функционирующие на территории Центрального, Северо-Западного, Южного (включая Крым) федеральных округов<sup>17</sup>.

Такие трудовые споры, отмечает Л. И. Антонова, могут быть разрешены лишь на основе локальных правовых актов<sup>18</sup>. Придерживаемся данной точки зрения, так как одна из характерных особенностей локальной правоприменительной деятельности является наличие закономерной связи данного вида юридической деятельности с локальным нормотворчеством, ведь локальная правоприменительная деятельность обусловлена действующими локальными нормативными актами организации. Но, следует так же отметить, что не только трудовые споры разрешаются на основе локальных правовых актов, но и любые споры, возникающие между субъектами трудовых, организационно-управленческих, гражданско-правовых, договорных и иных отношений, возникающих в рамках деятельности отдельно взятой организации, если эти отношения регулируются локальными нормами, а следовательно устанавливают субъективные права и юридические обязанности для данных субъектов.

При осуществлении деятельности по проверке управленческих операций с точки зрения их соответствия действующим нормам права речь идет о контроле и надзоре.

Контрольная и надзорная деятельность категории различные.

Контрольная деятельность – это деятельность по проверке оперативно-хозяйственной и управленческой деятельности контролируемых объектов - подчиненных организаций, с точки зрения ее соответствия действующим нормам права и принципу целесообразности.

<sup>17</sup> Основные статистические показатели судов общей юрисдикции за 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 11.11.2018).

<sup>18</sup> Антонова Л. И. Локальное правовое регулирование. Теоретическое исследование. – Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1985. – С. 120.

Надзорная деятельность характеризуется отсутствием подчиненности, исключением вмешиваться в оперативно-хозяйственную и управленческую деятельность контролируемых объектов, проверкой деятельности объекта исключительно с точки зрения законности.

В то же время, нормы Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>19</sup> по сути, смешивают данные понятия. В статье 2 указанного нормативного правового акта закреплено следующее содержание дефиниции государственного контроля (надзора): «...деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации...».

Но, государственный контроль и надзор, а так же муниципальный, общественный контроль могут осуществляться, в том числе, в связи с проверкой деятельности контролируемых объектов – на предмет ее соответствия действующим в организации локальным нормам. Например, Трудовой кодекс РФ даже содержит целую главу 57, посвященную институту государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля за соблюдением не только норм трудового законодательства, но и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Что касается локальной контрольной деятельности, то ее призваны осуществлять, например профсоюзы. Так, согласно статье 370 ТК РФ профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений (часть 1). В ст. 19 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и

<sup>19</sup> Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/) (дата обращения: 05.11.2018).

гарантиях деятельности»<sup>20</sup> детализируются положения ст. 370 ТК РФ: «Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, в том числе по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. Работодатели, должностные лица обязаны в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах». Данные контрольные функции профсоюзы могут осуществлять через правовые и технических инспекций труда профсоюзов.

Как отмечает Т. А. Сошникова, в практике деятельности профсоюзных организаций и их объединений выработаны следующие механизмы реализации полномочий по контролю за соблюдением трудового законодательства и защите трудовых прав работников:

- проведение проверок соблюдения трудового законодательства работодателями, направление им требований об устранении выявленных нарушений;

- проведение проверок соблюдения работодателем требований охраны труда и внесение обязательных для рассмотрения должностными лицами предложений об устранении выявленных нарушений;

- проведение самостоятельной экспертизы условий труда в организации и внесение предложений о совершенствовании условий труда либо установлении дополнительных компенсаций для работников;

- проведение проверок выполнения работодателями условий коллективных договоров и соглашений;

- участие в разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров;

- участие в принятии решения работодателем по вопросам регулирования трудовых отношений и другие<sup>21</sup>.

Локальную контрольную деятельность осуществляют так же комитеты (комиссии) по охране труда, созданные по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа, в том числе

<sup>20</sup> Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/) (дата обращения: 05.11.2018).

<sup>21</sup> Сошникова Т.А. Контроль профсоюзов за соблюдением законодательства о труде и охране труда как одна из форм защиты трудовых прав работников // Трудовое право в России и за рубежом. – 2010. – № 4. – С. 9.

для организации проведения проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирования работников о результатах указанных проверок, сбора предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Усовершенствовать те или иные виды локальной правоприменительной деятельности, и тем самым решить те задачи и достичь те цели, которые являются в организации приоритетными, возможно посредством локальной правоприменительной политики.

В юридической литературе высказывается точка зрения, что правоприменительная политика - связующее звено между практикой применения норм права и правотворческой деятельностью. Она создает необходимые управленческие предпосылки для оптимальной реализации воли законодателя, позволяет сосредоточивать государственные усилия на наиболее важных участках правового регулирования, а также стимулирует принятие (изменение, отмену) правотворческими органами таких правовых предписаний, которые в наибольшей мере отвечают задачам правовой политики и при этом учитывают возможности и потребности правоприменительной практики (важной правовой формой взаимодействия субъектов правотворчества и правоприменения является, в частности, право законодательной инициативы, которым наделены высшие судебные инстанции)<sup>22</sup>.

Учитывая вышесказанное можно выделить следующие задачи, которые призвана решать локальная правоприменительная политика в целях усовершенствования локальной правоприменительной деятельности:

- 1) разработка стратегии локальной правоприменительной деятельности;
- 2) определение приоритетов организации по реализации установленных локальных норм;
- 3) обеспечение взаимодействия различных структурных подразделений организации при реализации локальных норм;
- 4) правовое прогнозирование состояния и тенденций развития процессов реализации норм действующего законодательства и локальных норм;
- 5) реализация принципа профессионализма субъектов локальной правоприменительной деятельности;
- 6) улучшение финансового положения и материально-технического обеспечения работы субъектов локальной правоприменительной

---

<sup>22</sup> Правовая политика России: теория и практика: монография / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. - Москва, 2006. - С. 294.

деятельности, применение в отношении данных субъектов дополнительных социально-экономических и других гарантий их деятельности.

Решение данных задач позволит в конечном итоге добиться эффективной реализации локальных норм организации, при условии, что данная категория социальных норм не противоречит требованиям действующего в государстве законодательства, а следовательно будет способствовать повышению уровня локальной правовой жизни.

### Глава 3. Некоторые аспекты процессуальных и тактических приемов проведения очной ставки

Очная ставка является сложным многоуровневым следственным действием, требующим от исполнителя (следователя, дознавателя) умения и навыков для решения одновременно возникающих задач, связанных с организацией, проведением, оформлением, выбором необходимой тактики, психологическим контактом с участниками, и закреплением полученных результатов.

Порядок проведения допроса на очной ставке регламентируется общими и специальными положениями производства следственных действий, указанных, соответственно, в ст. 164 и ст. 192 УПК РФ. Несоблюдение процессуальных правил проведения данного следственного действия является существенным нарушением закона и ведет к признанию доказательств, полученных в ходе следственного действия недопустимыми. При этом, нарушение положений криминалистической тактики проведения очной ставки не позволит достигнуть намеченного результата и станет очередным препятствием в расследовании преступного деяния.

Современная криминалистика и уголовный процесс продолжают выявлять и предлагать решение возникающих вопросов в теории и практике очной ставки. В данной работе нам хотелось бы обратить внимание на отдельные проблемы рассматриваемого следственного действия, затронутые криминалистами и процессуалистами в недавнем прошлом и предложить свое видение их решения.

Очная ставка представляет собой динамичную разновидность профессионального общения, характеризующегося целым рядом социально-психологических особенностей, обусловленных весьма специфичным порядком его проведения, процессуальным положением участвующих лиц, их отношением к расследованию и совершенному деянию. Все это в различной степени оказывает влияние на характер коммуникативной ситуации во время следственного действия, выбор и применение следователем разнообразных психологических приемов в ходе проведения.

В психологическом плане очная ставка – одно из наиболее серьезных средств психологического воздействия на допрашиваемых лиц, которая представляет собой своего рода катализатор, определяющий личное отношение следователя к определенному высказыванию.

Цель рассматриваемого следственного действия состоит в устранении противоречий в показаниях и получении новой информации, которая ранее не упоминалась лицами, а также повторно проверить правильность показаний добросовестного участника.

Особенности очной ставки как следственного действия выделяет Н. И. Порубов:

1. напряженная психологическая обстановка, обусловленная наличием конфликтной ситуации, в связи с противоречиями в показаниях, допрашиваемых;

2. коалиция, состоящая из следователя и добросовестного участника очной ставки, оказывающая дополнительное воздействие на допрашиваемого, дающего ложные показания;

3. «эффект присутствия» второго допрашиваемого активизирует память, способствует припоминанию обстоятельств, связанных с этим участником очной ставки, что в свою очередь позволяет устранить ошибки, допущенные в следствии субъективности восприятия и получить полноценные показания по делу;

4. проведение психологической подготовки участников очной ставки<sup>23</sup>.

Безусловно, «следователь оказывает психологическое воздействие на участников очной ставки, однако степень его правомерности является спорным вопросом в криминалистике»<sup>24</sup>.

В тоже время некоторые авторы сомневаются в правомерности оказания психологического воздействия следователя на допрашиваемых, игнорируя тот факт, что всякое общение представляет собой определенное воздействие лиц друг на друга.

В свою очередь приемы воздействия, применяемые следователем, должны быть допустимыми с позиции законодательства, нравственности, разработанных научных положений психологии, конфликтологии, криминалистики и способствовать даче и получению правдивых показаний, способствующих вспоминанию через различные образы, ассоциации и воспроизведению забытых событий.

<sup>23</sup> Порубов Н. И. Тактика допроса на предварительном следствии: учеб. пособие. М., 1998. С. 216.

<sup>24</sup> Пантелеев И. Ф. Ошибочные рекомендации в теории уголовного процесса и криминалистики // Социалистическая законность. 1974. № 7. С. 55.

И. П. Шепелева указывает на необходимость «активного психологического воздействия на дающего ложные показания со стороны другого участника очной ставки. В противном случае очная ставка либо только усугубит противоречивость показаний, либо (что еще хуже) подтолкнет дающего правдивые показания, испугавшись угроз недобросовестного участника процесса, изменить их»<sup>25</sup>.

Таким образом, оказание психологического воздействия, в ходе проведения очной ставки неизбежно и обусловлено сущностью данного следственного действия. Следовательно следует понимать, что при проведении очной ставки необходимо максимально использовать социально-психологические эффекты присутствия людей (участников): фасилитацию – оказывающую положительное влияние, ингибицию – оказывающую противоположное действие. В результате такого воздействия поведение человека трансформируется – участник ориентируется на взаимодействие с присутствующими, его поведение становится ситуативно-реактивным, ориентированным на социальное ожидание, при этом возможны прорывы в защитной доминанте допрашиваемого.

И здесь возникает следующая проблема. В силу того, что очная ставка в большинстве случаев характеризуется напряженной, конфликтной обстановкой, следовательно не всегда удастся объективно и без промедлений дать оценку сложившейся ситуации, и подобрать подходящую тактику как взаимодействия с участниками, так и проведения следственного действия. Для обеспечения эффективности очной ставки требуется основательная подготовка, включающая комплекс организационных и процессуальных мероприятий.

Так, следует обратить внимание на предложения В. С. Максимова, по его мнению, в рамках подготовки очной ставки следователь должен осуществить следующие действия:

1) когда, где и в какое время провести это действие, 2) наметить круг лиц, т. е. участников очной ставки, 3) какие технические средства следует применять, 4) какие вещественные доказательства и документы предъявить в процессе очной ставки, 5) необходимо ли оперативно-превентивное профилактическое сопровождение<sup>26</sup>.

Мы предлагаем исходить из ряда иных критериев в подготовке проведения следственного действия.

<sup>25</sup> Шейфер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. М.: Юридическая литература, 2001. С. 103.

<sup>26</sup> Максимов В. С. Повышение эффективности очной ставки на досудебном производстве // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2011. № 1 (26). С. 190

Изначально следует понимать существует ли необходимость в проведении очной ставки в каждом конкретном случае. На этот вопрос нам ответит анализ фактических данных и наличие доказательств, имеющих в материалах дела. Именно их совокупность позволит следователю принять решение о необходимости и целесообразности проведения следственного действия.

Следующим элементом предлагается определить круг участников очной ставки, предварительно проанализировать характер, степень их коммуникации – для определения предполагаемой линии поведения и возможного влияния (фасилитации или ингибиции) друг на друга.

Существенным обстоятельством, с точки зрения психологического воздействия на участников, является выбор времени и места проведения следственного действия. Здесь следует учитывать обстановку в самом помещении, его состояние, удобство в расположении мебели для проведения очной ставки и т. д. Неудобство, напряженность, дискомфорт в течении следственного действия усиливает желание участников как можно быстрее завершить процедуру. Не менее важно с точки зрения места проведения очной ставки следователю, в качестве превенции провокационного или преступного поведения участников, следует предпринять меры в отношении личной безопасности. Сюда же следует включить изучение и анализ личностных характеристик с целью определения наличия или отсутствия устойчивых интересов предполагаемых участников очной ставки в расследовании преступного деяния и даче правдивых или ложных сведений.

Необходимо понимать, что участвующее в очной ставке лицо в качестве допрашиваемого, вынуждено давать показания в присутствии иного участника, сообщающего нередко противоположную по смыслу и значению информацию. При этом каждый из них имеет желание и стремление к отставанию излагаемых сведений, поскольку они уже их сообщали на предшествующем допросе.

Следует обратить внимание, что в проведении следственного действия создается заранее «запрограммированная» ситуация конфликта, в котором должностное лицо должно прилагать меры к устранению существенных противоречий, обнаруженных в показаниях ранее допрошенных лиц. В этой связи нужно проводить психологическую подготовку к проведению очной ставки, которая заключается в создании у участников определенных психологических состояний, готовности к взаимодействию. Так, например, следует формировать у лица, дающего правдивые показания – состояние активности, помочь ему в нейтрализации боязни следователя, второго участника,

присутствующих лиц (адвокатов, законных представителей и т. д.).

Понимание важности этого подготовительного мероприятия, несомненно, имеет значение для очной ставки, поскольку негативное влияние второго участника может повлечь за собой отказ от дачи показаний или их изменение.

По возможности следует предварительно установить причины разночтений в показаниях будущих участников, данных ими ранее на допросах, а также определить, являются ли они результатом добросовестного заблуждения или их наличие обусловлено целенаправленной установкой лица (возможно, обоих) на дачу ложных показаний.

Важнейшим, на наш взгляд, критерием организуемого следственного действия является его развитие на разных этапах проведения. Разумеется, что следователь желает получить определенный результат по завершении производства, способствующий дальнейшему успешному расследованию. Однако не стоит забывать о самой процедуре очной ставки, которая имеет определенные этапы, связь между ними и содержит в себе некую динамичность при переходе от одного к другому. Поэтому развитие событий внутри нее возможно и необходимо подвергать предварительному прогнозу.

Еще одним критерием подготовки является не только определение последовательности допроса участников, заблаговременная формулировка вопросов, их количество и определение очередности в задавании, но и умение задавать вопросы в нужный момент, исходя из складывающейся ситуации в процессе проведения очной ставки. Здесь следует обратить внимание на практический опыт медиаторов (пока еще не очень многочисленный) по работе со сторонами<sup>27</sup>.

К сожалению, практика показывает, что предложенным комплексом подготовительных мероприятий, а также и иными рекомендуемыми уголовным процессом, криминалистикой, конфликтологией и психологией, действующие следователи и дознаватели пользуются весьма редко, что, в свою очередь предполагает исследование проблемы причин отсутствия апробации правоохранителями накопленного теоретического материала.

Говоря о начале производства очной ставки следует упомянуть, что следователь обязан выяснить о прежнем возможном знакомстве участников, либо наличии между ними каких-либо межличностных взаимодействий. «Данный факт играет существенную роль, для оценки показаний,

<sup>27</sup> Арутюнян А. А. Медиация в уголовном процессе. М.: Инфотропик-Медиа, 2013. С. 46; Понасюк А. М. Медиация и адвокат: новое направление адвокатской практики. М.: Инфотропик: Медиа, 2012. С. 162; Шейфер С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение. Самара: Самарский университет, 2004. С. 112.

полученных на следственном действии. Важно уточнить значение полученных ответов, когда участники очной ставки заявили о наличии неприязненных отношений»<sup>28</sup>. При установлении последних логично определить предысторию, причины и их конкретные проявления. Исходя из полученных данных, следователь имеет возможность уточнить у участников их мнения о предполагаемом влиянии существующих взаимоотношений на характер показаний. Такая ситуация позволит предпринять иные шаги: изменить тактику очной ставки и дальнейших действий внутри нее, использовать иные психологические подходы, решить организационные вопросы (например, отложить следственное действие для определения иного спектра вопросов к участникам) с учетом полученной информации.

Сложившаяся практика предлагает допрашивать первым того, кто по предположению следователя с большей долей вероятности дает правдивые показания. «Такая последовательность предпочтительна, если следователь не уверен в стойкости допрашиваемого, допускает возможность изменения им показаний под влиянием другого участника очной ставки»<sup>29</sup>. Исключения допустимы в том случае, когда следователь считает, что более «правдивый» участник будет настаивать на своих показаниях и сможет дать более аргументированные пояснения, выслушав своего оппонента.

Необходимо использовать эту психологическую ситуацию для воздействия на лжеца, моменты его замешательства, необходимость во времени на обдумывание и анализа полученной информации, на подготовку контраргументов. Сильные эмоции от ложных показаний оппонента могут вызвать возмущение участника, давшего правдивые показания и эту ситуацию следователь должен использовать, помогая добросовестному участнику занять активную позицию в разоблачении лжи. В этой ситуации лицо, дающее лживые сведения, психологически остается в «меньшинстве», окружающие сомневаются в его словах. Это вынуждает данного участника ошибаться и путаться в показаниях.

Еще одним тактическим приемом, который, на наш взгляд, можно было бы использовать в очной ставке при взаимодействии участников между собой, является искусственно созданная ситуация конфликта. Ее создание возможно в следственном действии, когда его участники с разрешения следователя могут задавать вопросы друг другу.

<sup>28</sup> Соловьев А. Б. Очная ставка: метод. Пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 52.

<sup>29</sup> Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу / под ред. В. М. Лебедева. М.: Спарк, 2002. С. 388.

Полагая, что какие-либо вопросы выходят за границы предмета очной ставки следователь вправе их отвести, сделав соответствующую пометку в протоколе следственного действия. Конечно же это право помогает должностному лицу поддерживать порядок в ходе проведения очной ставки, не допускает ее превращение в неконтролируемую ссору.

Однако, по-нашему мнению, данную ситуацию следует использовать в практической деятельности, поскольку действия многих участников конфликта в процессе очной ставки, независимо от его вида являются стереотипными: применяемые приемы сменяют друг друга в определенной последовательности, но не отличаются разнообразием. Тем не менее многие участники конфликтов считают, что они выражают свою позицию оригинально и аргументированно.

Такое поведение обусловлено «фокусировкой» личности на конфликт, сильным влиянием негативных эмоциональных состояний, которые специфическим образом изменяют восприятие реальности. Поэтому многие конфликты протекают по одной и той же схеме, имеют одни и те же этапы, одну динамику.

Возможность участников очной ставки задавать друг другу вопросы, упомянута в работе А. Е. Кригера, который приводит в качестве наглядного примера очную ставку между подозреваемым и свидетелем по факту присвоения денежных средств<sup>30</sup>.

После дачи показаний участниками очной ставки адвокат обвиняемой и она сама обратились письменным и устным ходатайствами к следователю для получения разрешения задать вопросы свидетелю. Ходатайства были отклонены со ссылкой на положения ч. 2 ст. 192 УПК РФ, согласно которым лица вправе задавать вопросы друг другу только с разрешения следователя. В мотивировочной части было указано, что при отсутствии оснований для постановки вопросов перед свидетелем, принятое следователем решение не нарушает права обвиняемой на защиту, поскольку свидетель в ее присутствии дал показания по существу, ответил на все вопросы следователя. На этом основании отказ в удовлетворении заявленных ходатайств был определен как обоснованный и законный.

Решение органа предварительного следствия было обжаловано в прокуратуру, в результате рассмотрения надзирающий орган нарушений действующего законодательства при производстве очной ставки не выявил.

---

<sup>30</sup> Кригер А. Е. Очная ставка как разновидность допроса // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2013. № 11. С. 154-155.

А. Е. Кригер приходит к выводу, что следователь и, в данном случае, прокурор буквально трактуют норму УПК РФ «с разрешения следователя задавать вопросы друг другу». Если буквально трактовать данное предписание, вопросы участники данного следственного действия могут задавать только в случае, если следователю это будет «удобно для доказывания по уголовному делу». Но в данном случае смысл очной ставки теряется, т.к. невозможно устранить противоречия без права задавать вопросы участниками друг другу. На этом основании предлагается изменить последнее предложение ч. 2 ст. 192 УПК РФ, в части, исключив слова «с разрешения следователя»<sup>31</sup>.

Автор приходит к выводу о необходимости изменения законодательства, при этом он не углубляется в практическое применение своего предложения. Вместе с тем, это изменение создает еще больше неопределенности в возможности устранения противоречий, возникающих между участниками и осложняет следователю контроль за ситуацией в процессе проведения следственного действия. Мы, в свою очередь, предлагаем не изменять формулировку в указанной статье, а использовать ее в практической деятельности для создания контролируемой ситуации конфликта, о которой было упомянуто выше.

Рассуждая о вопросах тактики в очной ставке, хотелось бы еще раз коснуться вопросов определения различными авторами понятия «тактический прием» и возможности его классификации.

По мнению А. Н. Васильева «тактический прием – это выработанная наукой рекомендация, которая применяется по выбору следователя с учетом оценки следственной ситуации и позиции целесообразности»<sup>32</sup>.

Е. Ю. Фокина полагает, что под тактикой очной ставки «понимается совокупность рациональных приемов и методов, установленных уголовно – процессуальным законодательством, с помощью которых следователь последовательно достигает наиболее эффективного результата производства следственного действия»<sup>33</sup>.

Из анализа авторских определений следует, что основу тактического приема, их совокупности составляет ситуативность, которая обуславливается личностными особенностями участников очной ставки, характером их взаимоотношений, содержанием и объемом имеющихся доказательств.

<sup>31</sup> Кригер А. Е. Очная ставка как разновидность допроса // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2013. № 11. С. 155.

<sup>32</sup> Васильев А. Н. Основы следственной тактики. М.: Юридическая литература, 1980. С. 11-12.

<sup>33</sup> Фокина Е. Ю., Ежицкая О. К. К вопросу об эффективности производства очной ставки // Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: достижения и проблемы применения: сб. науч. тр. Курск, 2016. С. 203.

При этом следует подчеркнуть, что особенность тактических приемов в отличие от процессуальных правил заключается в том, что они не имеют обязательной силы и носят рекомендательный характер.

Тактические приемы возможно использовать в практической деятельности при проведении очной ставки если они отвечают определенным требованиям:

- применение на основании закона, при неукоснительном соблюдении прав и законных интересов граждан – запрет на принуждение к даче показаний путем насилия, угроз, издевательства над личностью и другие противоправные действия;

- соответствие требованиям морали – недопустимость осуществления уполномоченными лицами действий, направленных на разжигание конфликтов между участниками на религиозной, национальной почве, по половому признаку;

- использование приемов и рекомендаций, основанных на достижениях различных наук, в т. ч. и междисциплинарных исследованиях;

- избирательность – возможность оказания «необходимого воздействия на определенного участника следственного действия, который имеет сложности в воспоминании обстоятельств преступления или целенаправленно дает ложные показания»<sup>34</sup>.

Процессуальные правила производства очной ставки должны дополняться тактическими приемами, быть заимствованы из различных наук (криминалистики, психологии, конфликтологии и т. д.), с целью решения задач, поставленных перед должностными лицами по собиранию, проверке и оценке доказательств, экономить время и силы в рамках рассматриваемого следственного действия.

Обращая внимание на многообразие тактических приемов, используемых в ходе проведения очной ставки, следует сделать вывод об отсутствии их устоявшейся классификации. Данная проблема создает определенные сложности следователю при выборе необходимого тактического приема, подлежащего применению в конкретной следственной ситуации. Попытки классификации тактических приемов, применяемых на очной ставке, предпринимались в теории неоднократно.

<sup>34</sup> Селиванов Н. А. Советская криминалистика. Теоретические проблемы. М.: Юридическая литература, 1978. С. 143.

Мы обратили свое внимание на классификацию, предложенную А. Б. Соловьевым в своих работах<sup>35</sup>, который в качестве основного критерия классификации тактических приемов очной ставки выделяет причины происхождения существенных противоречий в показаниях допрошенных по делу лиц. В зависимости от этого тактические приемы делятся на две группы:

1. тактические приемы, направленные на ликвидацию добросовестного заблуждения допрашиваемых;
2. тактические приемы преодоления лжи<sup>36</sup>.

Вместе с тем, опираясь на данное суждение имеет смысл сгруппировать предложения других авторов и изложить тактические приемы очной ставки с учетом причин существенных противоречий, которые обуславливают характер ситуации допроса в конфликтной и бесконфликтной ситуации на очной ставке.

Рассуждая над вопросом использования тактических приемов при добросовестном заблуждении, стоит согласиться с тем, что причины, влияющие на ошибочность показаний допрашиваемого, имеют субъективный и объективный характер. К первой группе относятся дефекты органов чувств допрашиваемого, а также пониженная возможность восприятия органами чувств под влиянием болезненных состояний, нервных расстройств, усталости, опьянения. Объективные причины заключаются в условиях и обстановке восприятия, запоминания и воспроизведения показаний (быстротечность события, дальность наблюдения, плохая освещенность и т.д.<sup>37</sup>.

Перед началом следственного действия должностному лицу полезно настроить участника, чьи показания противоречат собранным по делу доказательствам и информировать его о необходимости допроса в рамках очной ставки с целью устранения имеющихся неточностей в сообщенных ранее сведениях. При этом следует упомянуть, что в силу объективных обстоятельств, лицо не подозревается в даче заведомо ложных показаний, при этом данная информация является неточной и препятствует дальнейшему расследованию и правильному разрешению дела.

Необходимо понимать, что в большинстве случаев достижение положительного результата обусловлено тем, что другой участник сообщает

<sup>35</sup> Соловьев А. Б. Очная ставка: метод. Пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 122; Соловьев К. А. Тактические приемы проведения очной ставки // Концепт. 2014. № 29. С. 4; Соловьев, А. Б. Использование доказательств при допросе. М.: Юридическая литература, 1981. С. 134.

<sup>36</sup> Соловьев А. Б. Очная ставка: метод. Пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. С. 123.

<sup>37</sup> Соловьев, А. Б. Использование доказательств при допросе. М.: Юридическая литература, 1981. С. 137.

новые сведения, однако следователю необходимо быть внимательным и не забывать о неосознанном изменении показаний ввиду повышенной внушаемости допрашиваемого лица. В этой связи, учитывая наличие объективных проблем с личностным восприятием (например, несовершеннолетний возраст) событий или обстоятельств преступных деяний, следователю имеет смысл дополнительно приглашать на очную ставку специалиста, способного помочь в решении этой проблемы. Так, например, детский психолог может оказать поддержку и способствовать концентрации внимания несовершеннолетнего на имеющихся расхождениях с предыдущими показаниями.

Также при проведении очной ставки с добросовестно заблуждающимся лицом следователем могут использоваться следующие тактические приемы:

- в очной ставке в бесконфликтной ситуации следователь может предложить участникам в свободной форме обсудить обстоятельства, в отношении которых явились противоречия, при этом следует дать возможность беспрепятственно задавать друг другу вопросы по существу указанных обстоятельств. При использовании такого тактического приема должностному лицу следует не только пассивно контролировать сам процесс обсуждения, но и принимать в нем участие.

С этой целью мы предлагаем психологический прием (технология), который называется «активное слушание». Иначе говоря, это смысловое восприятие информации, коммуникативное умение, позволяющее сконцентрироваться на беседе, уточнять детали и иметь возможность переспрашивать. С помощью этой технологии собеседник чувствует потребность в своей информации, интерес к ней окружающих. Следователь должен осознавать, что умение вести допрос, используя беседу как форму коммуникации, восприятие и понимание слов участника возможно только при доброжелательном настрое. Использование активного слушания способствует развитию доверительных отношений между собеседниками и должна быть одним из профессиональных навыков сотрудников правоохранительных органов, работающих в сфере «человек-человек»;

- весьма результативным, по-нашему мнению может быть рассмотрение спорных вопросов в обратной последовательности развития событий. Изучаемое событие разделяется на отдельные эпизоды, по каждому из которых формулируется по несколько вопросов, расположенных в такой очередности, чтобы участники очной ставки могли постепенно в обратной

последовательности (от более поздних к более ранним) восстанавливать в памяти интересующие события<sup>38</sup>;

- еще одним тактическим приемом, заимствованным из психологии, является возникновение ассоциативных связей в памяти допрашиваемого при предъявлении доказательств. Следователь может использовать воздействие добросовестного участника, объединив его с представленными доказательствами. При этом внимание второго участника акцентируется на определенных признаках вещественных доказательств, документах, что в свою очередь, позволяет восстановить ассоциативные связи у второго участника, и увеличить возможность устранения добросовестного заблуждения.

Схожий технологически прием проведения очной ставки на месте происшествия предложил Н. И. Порубов, обращая внимание на то, что «целесообразность такого приема, если обстоятельства, по поводу которых возникли существенные противоречия в показаниях прямо или косвенно связаны с обстановкой помещения или местности»<sup>39</sup>. И здесь имеет смысл обратить внимание на фактическое состояние места происшествия, на котором следователю необходимо восстановить прежнюю обстановку для «провокации» ассоциативных связей или предложить осуществить данное действие добросовестному участнику.

Следует отметить, что упомянутые тактические приемы способствуют активизации памяти участников следственного действия через связь между отдельными фактами, событиями, предметами, документами или явлениями, отраженными в сознании человека. Их использование предоставляет собой дополнительные возможности проверки правильности показаний путем их сопоставления, например, с обстановкой места происшествия.

Имеет смысл упомянуть и о второй группе предложенной классификации, поскольку в большинстве случаев причина существенных противоречий заключается в осознанной лицом даче заведомо ложных показаний.

1. Предъявление на очной ставке доказательств. При производстве очной ставки участники могут отстаивать предыдущие показания, свою позицию или отказаться от показаний. Для предотвращения негативных последствий следователь вправе предъявить при производстве следственного действия вещественные доказательства, документы, протоколы, воспроизвести аудио (видеозаписи).

<sup>38</sup> Давыдов Г. П. Тактика следственных действий. М., 1959. С. 67.

<sup>39</sup> Порубов Н. И. Допрос в советском уголовном судопроизводстве. Минск, 1973. С. 156.

Криминалистика предлагает ряд способов предъявления доказательств: в порядке увеличения изобличительной силы, предъявление самого главного доказательства, представление всей совокупности доказательств, собранных по делу. По этому поводу Я. М. Мазунин справедливо отмечает, что «способы предъявления доказательств на очной ставке обусловлены особенностями определенного дела»<sup>40</sup>.

2. Проведение очной ставки в комплексе с допросом. Изменения показаний одного из участников с правдивых на ложные, из-за влияния второй стороны, требуют от следователя установления причин. Здесь предлагается после завершения очной ставки рекомендуется проведение допроса, который осуществляется между двумя лицами, обладает менее напряженной психологической атмосферой и тем самым облегчает допрашиваемому процесс раскрытия истинных причин, повлиявших на изменение показаний<sup>41</sup>.

3. Осуществляя расследование преступлений и проводя следственные действия, следователь имеет уникальную возможность каждодневного взаимодействия с людьми и изучения их личностных характеристик, и психологического состояния. Концентрируя этот опыт в своем сознании, необходимо использовать его и при проведении очной ставки. В процессе следует обращать внимание на состояния психики недобросовестного участника такие как меланхолия, самоанализ, вспыльчивость, высокомерие и т. д. Также следует использовать воздействие на его положительные качества личности, например, их подчеркивание способствует установлению взаимодействия, в процессе которого следователь может убедить лицо, дающее ложные показания, что у него есть шанс на исправление, искупления вины и т. д. Это даст возможность получить требуемый результат в устранении лжи недобросовестного участника.

4. Предлагается разделять, «дробить» темы очной ставки и последовательно, выяснять обстоятельства каждой. Для этой цели следует использовать заранее подготовленные взаимосвязанные вопросы.

5. Обострение противоречий в показаниях участников очной ставки по менее значимым спорным обстоятельствам. Сосредоточивая внимание участников на менее значимых обстоятельствах, следователь может незаметно подвести взаимодействие к той ситуации, когда допрашиваемые лица неосознанно переходят от обсуждения менее важных спорных моментов к

<sup>40</sup> Криминалистика: учебник / под ред. И. Ф. Пантелеева Н. А. Селиванова. М.: Юридическая литература, 1984. С. 206.

<sup>41</sup> Васильев А. Н. Тактика допроса при расследовании преступлений. М., 1970. С. 164.

более важным. Этот тактический прием эффективно работает при проведении очной ставки между соучастниками преступления.

6. Пресечение лжи одного участника очной ставки с подчеркиванием правдивости показаний другого. Его следует использовать в той ситуации, когда к моменту проведения следственного действия имеется достаточное количество достоверных доказательств. Их демонстрация превентивно воздействует на допрашиваемого, дающего ложные показания.

7. Маскировка цели очной ставки. Заключается в технике чередования существенных и несущественных спорных вопросов. При этом следует концентрировать внимание участников на несущественных, тем самым создавая иллюзию равнозначности с существенными вопросами. Следует применять для снятия напряжения, подавления осторожности и бдительности недобросовестного допрашиваемого.

8. Создание впечатления в том, что один участник полностью признался в совершении преступления. Тем самым ослабляется позиция недобросовестного участника, делающего вывод о бессмысленности изложения несоответствующих действительности сведений.

9. Замедленный темп очной ставки. Применяется в тех ситуациях, когда недобросовестный участник умышленно пытается дать показания в быстром темпе, отвечает общими фразами, проглатывает слова, окончания слов, говорит невнятно, стремится опустить важные детали событий. В этом случае следователю рационально задавать детализирующие, дополняющие вопросы, предъявлять доказательства, повторно возвращаться к рассмотрению спорных моментов, оглашать показания лица, дающего правдивые показания. При любых обстоятельствах следователь не должен позволить избежать тщательного рассмотрения заданных ему вопросов<sup>42</sup>. Здесь возможно применение психологических техник: перефразирования, рефрейминга, умения задавать вопросы.

10. Форсированный темп очной ставки. Имеет место быть и обратная тенденция, когда лицо дает ложные показания в замедленном темпе, долго отвечает на вопросы, переспрашивает или иным образом пытается переключить внимание следователя. Предлагается очную ставку проводить в активной фазе: «вопрос – ответ». Она увеличивает внутреннее напряжение

<sup>42</sup> Куклин В. И. Криминалистическая методика: учебное пособие. Тверь: Тверская типография, 1992. С. 47.

недобросовестного участника и вынуждает его постоянно придумывать новые ложные показания в процессе очной ставки, которые опровергаются следователем. Прием делает бессмысленным усилия по созданию лжи.

11. Повторная очная ставка. Проводится при изменении показаний одного из участников по существующим противоречиям либо, когда имеют место быть новые доказательства, указывающие на правдивость или ложность ранее данных сведений.

12. Формирование у недобросовестного допрашиваемого представления об осведомленности следователя путем проведения серии очных ставок. В отсутствии представления о границах осведомленности следователя у недобросовестного допрашиваемого возникает иллюзия об информированности следователя относительно большинства обстоятельств дела. Следует подчеркнуть, что незнание границ осведомленности должно поддерживаться следователем на протяжении всего расследования уголовного дела, поскольку, по-нашему мнению, данный тактический прием можно рассматривать как универсальный.

13. Проведение очных ставок нарастающей силы. Сложность применения данного тактического приема обусловлена правильным определением очередности очных ставок, с учетом важности существенных противоречий. Для достижения максимального психологического воздействия на недобросовестного участника рекомендуется проведение серии очных ставок от менее важных к более важным<sup>43</sup>.

Включая мнения различных авторов в данную группу предложенной классификации, мы конечно же не смогли изложить все имеющиеся в литературе мнения, касаемо совокупности тактических приемов, разработанных современной криминалистикой, при этом хотели обратить внимание на имеющееся многообразие таковых. Вышеперечисленные рекомендации должны содействовать практическим работникам в устранении существенных противоречий при проведении очных ставок.

Нельзя не упомянуть ряд процессуальных аспектов оформления следственного действия, ранее предложенных в теории криминалистики и уголовного процесса.

<sup>43</sup> Соловьев, А. Б. Использование доказательств при допросе. М.: Юридическая литература, 1981. С. 43.

В соответствии с ч. 8 ст. 164 УПК РФ, фиксация хода и результатов очной ставки осуществляется путем составления протокола, при этом формы исполнения могут иметь определенные различия.

В одних случаях он выполняется «в строчку», когда показания участников записываются одно после другого. В других случаях лист протокола вертикальной чертой делится на две части и в каждом столбце фиксируются показания соответствующего участника. Безусловно каждая форма имеет свои достоинства и недостатки, но при любой форме должны быть отображены все необходимые сведения о ходе и результатах очной ставки<sup>44</sup>.

Следователь должен делать акцент на точном отображении происходящего в следственном действии, поэтому не следует составлять протокол одновременно с дачей показаний, поскольку это препятствует установлению и поддержанию психологического контакта, создает напряженность и не позволяет следователю наблюдать за невербальными реакциями участников очной ставки<sup>45</sup>.

Такого мнения придерживается и А. Р. Ратинов, предлагая сместить время фактического заполнения формы, «рациональнее оформлять протокол после проведения следственного действия. Однако данный способ требует от следователя хорошей памяти, большого опыта, а также связан с вероятностью пропустить важные детали, упустить ключевые моменты очной ставки»<sup>46</sup>.

Частью 4 статьи 189 УПК РФ предусмотрена возможность применения технических средств фиксации, однако в силу положений ст. 190 УПК РФ применение технических средств не освобождает следователя от составления протокола допроса. Однако средства фиксации позволяют следователю не выполнять несколько взаимоисключающих действий одновременно (например, заполнять протокол и наблюдать за реакцией участников).

С. А. Шейфер обращает внимание и на то, что каждое следственное действие имеет поисковый характер, поэтому следователь вправе не включать в протокол повторяющиеся или не относящиеся к делу сведения, второстепенные детали. Тем самым подробная дословная запись не является императивным требованием к составлению протокола<sup>47</sup>.

<sup>44</sup> Чумиков А. Н. Переговоры – фасилитация – медиация: учебное пособие для студентов вузов. М.: ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014. С. 128.

<sup>45</sup> Бартев Е. А. Тактические особенности очной ставки с точки зрения риска и защиты доказательственной информации // Сборник материалов криминалистических чтений. 2014. № 10. С. 21.

<sup>46</sup> Ратинов А. Р., Ефимова Н. И. Психология допроса обвиняемого. М., 1988. С. 227.

<sup>47</sup> Шейфер С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение. Самара: Самарский университет, 2004. С. 56.

Необходимо иметь в виду, что устранить противоречия в ходе очной ставки удается не всегда. Данное следственное действие не является универсальным, вместе с тем, следует принять во внимание тезис, что «цель очной ставки достигнута, если участник, дающий правдивые, по мнению следователя, показания, подтвердил их в присутствии другого допрашиваемого. Очная ставка считается успешной даже в случае, когда добросовестный участник отказался от своих показаний, поскольку данное обстоятельство также способствует установлению истины по делу»<sup>48</sup>.

Подводя итог, можно утверждать, что рассмотренные нами отдельные аспекты тактических приемов и процессуальных правил при проведении сложного следственного действия – очной ставки, требуют дальнейшего анализа, исследовательской и практической работы с целью совершенствования, результативного применения и достижения эффективности в уголовном процессе. При этом приходится констатировать, что вся эта работа будет иметь смысл только в том случае, когда следователь будет обладать необходимыми профессиональными навыками и умениями, и прежде всего, желанием использовать в повседневной практике полученный наукой и практикой результаты.

---

<sup>48</sup> Руководство для следователей / под ред. Н. А. Селиванова В. А. Снеткова. М.: ИНФРА, 1997. С. 334.

## Глава 4. Правовое регулирование отношений в сфере осуществления деятельности в морском порту

Морские порты имеют весомое значение для развития экономики и обеспечения безопасности любого прибрежного государства. Являясь значимым элементом транспортной системы страны, они обеспечивают установление и рост внешнеэкономических связей. Учитывая то, что общая протяженность морских границ Российской Федерации является самой большой в мире, возникает необходимость решения вопросов обустройства и технического оснащения морских пунктов пропуска через государственную границу, расположенных в морских портах, строительства новых морских портов, а также их техническое оснащение, увеличение портовых мощностей, использование новых технологий.

Слово «порт» заимствовано русским языком из французского, в котором port («гавань, порт, горный перевал») восходит к латинскому portus с тем же значением.<sup>49</sup>

Большая российская энциклопедия определяет порт как «участок берега (моря, озера, водохранилища или реки) с прилегающим водным пространством, обычно защищенный от воздействия волн и оборудованный для стоянки и обслуживания судов».<sup>50</sup>

В Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации 1999 года<sup>51</sup> (далее – КТМ РФ) впервые было дано определение морского порта с учетом его деления на 3 категории: морской, рыбный и специализированный. При этом под морским торговым портом понимался комплекс сооружений, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами и других услуг, обычно оказываемых в морском торговом порту; под морским рыбным портом – комплекс сооружений, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для осуществления основного вида деятельности – комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота; под морским специализированным портом – комплекс сооружений, расположенных на специально отведенных территории и

<sup>49</sup> Этимологический словарь русского языка / Составитель Г.А. Крылов. СПб: ООО «Полиграфуслуги», 2005. С. 309.

<sup>50</sup> Большая российская энциклопедия – электронная версия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://bigenc.ru/technology\\_and\\_technique/text/3159941](https://bigenc.ru/technology_and_technique/text/3159941) (дата обращения: 25.09.2018).

<sup>51</sup> Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.

акватории и предназначенных для обслуживания судов, осуществляющих перевозки определенных видов грузов (леса, нефти и других). К морским специализированным портам относились также порты, предназначенные для обслуживания спортивных и прогулочных судов.

В связи с принятием 8 ноября 2007 года Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о морских портах) деление морских портов на виды было упразднено, а само определение морского порта было сформулировано следующим образом: «... совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта».<sup>52</sup>

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2017 № 177-ФЗ пункт 1 статьи 9 КТМ РФ был изложен в следующей редакции: «Под морским портом понимаются его территория и совокупность размещенных в границах этой территории объектов инфраструктуры морского порта, используемых для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг».<sup>53</sup>

При этом к территории морского порта относятся земли, земельные участки, акватория порта, а к объектам инфраструктуры – здания, сооружения, суда, устройства и оборудование, расположенные в пределах границ порта.

Таким образом, можно выделить три основных признака, характерных для морского порта:

- 1) определенный имущественный комплекс;
- 2) место его нахождения, обеспечивающее безопасную стоянку морских судов;

<sup>52</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 46. Ст. 5557.

<sup>53</sup> Федеральный закон от 18.07.2017 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 30. Ст. 4457.

3) транспортный узел, связывающий различные виды транспорта: морской, речной, железнодорожный, автомобильный, трубопроводный.<sup>54</sup>

В настоящее время в Реестр морских портов России включены 67 портов, входящие в восемь морских бассейнов.<sup>55</sup> При этом самыми многочисленными по количеству морских портов являются бассейны Приморского края и Восточной Арктики, а также Западной Арктики (в состав каждого из них включены 12 портов), самым малочисленным – бассейн Каспийского моря, насчитывающий 3 порта.

Следует отметить, что в официальных актах традиционно разделение морской акватории России на 5 бассейнов – Балтийский, Дальневосточный, Каспийский, Северный, Черноморско-Азовский. Деление на восемь морских бассейнов вызвано появлением такого субъекта управления как администрация морских портов (АМП). АМП создается в отношении двух и более морских портов в Российской Федерации в форме федерального государственного бюджетного учреждения и действует в соответствии с Положением об администрации морских портов, утвержденным Приказом Минтранса России от 29.01.2014 № 24<sup>56</sup>. Перечень морских портов, входящих в соответствующую администрацию морских портов, утвержден Приказом Минтранса России от 04.12.2013 № 373<sup>57</sup>.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о морских портах законодательство о морских портах основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации.

Правовым фундаментом для функционирования морских портов России являются Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», КТМ РФ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Закон о морских портах состоит из 7 глав, объединяющих 41 статью. В главе I «Общие положения» очерчивается предмет регулирования данного Закона, определяются значения базовых понятий, которые в нем используются.

<sup>54</sup> Тормосина Г.Г. Регулирование отношений в морском порту (на основе анализа положений Закона о морских портах от 8.11.2007) / Ежегодник морского права 2008. Юбилейное издание к 40-летию Ассоциации международного морского права / Отв. ред. А.Л. Колодкин. М.: Линкор, 2009. С. 412.

<sup>55</sup> Реестр морских портов / Сайт Федерального агентства морского и речного транспорта. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.morflot.ru/portyi\\_rf/reestr\\_mp.html](http://www.morflot.ru/portyi_rf/reestr_mp.html) (дата обращения: 25.09.2018).

<sup>56</sup> Приказ Минтранса России от 29.01.2014 № 24 «Об утверждении Положения об администрации морских портов» // Российская газета. 2014. № 235.

<sup>57</sup> Приказ Минтранса России от 04.12.2013 № 373 «Об утверждении перечней морских портов, входящих в соответствующие администрации морских портов (в ред. от 20.10.2014) // РГ. 2014. № 34; 2014. № 260.

Глава II регламентирует порядок создания, открытия, закрытия морских портов. Установлено, что правовым основанием создания морского порта является схема территориального планирования РФ в области развития федерального транспорта и федеральных автомобильных дорог. Решение о создании морского порта принимается Правительством РФ.

Открытие морского порта для оказания услуг производится по окончании строительства объектов капитального строительства, относящихся к объектам инфраструктуры морского порта, на основании акта Минтранса России (в качестве примера таких актов можно привести Приказ Минтранса России от 25.09.2014 № 272 «Об открытии морского порта Сабетта для оказания услуг»<sup>58</sup>, Приказ Минтранса РФ от 08.02.2010 № 28 «Об открытии морского порта Варандей для оказания услуг»<sup>59</sup>). Соответствующие сведения об этом вносятся в Реестр морских портов РФ.

Закрытие морского порта для оказания услуг (окончательное или в случаях, предусматривающих изменение границ порта) осуществляется на основании решения Правительства. При этом окончательное закрытие порта может произойти не ранее чем через год после принятия такого решения.

Основаниями для временного закрытия морского порта могут быть ситуации природного или техногенного характера, при которых оказание услуг в порту становится невозможным в связи с угрозой жизни или здоровью человека, повреждения и (или) уничтожения имущества, в том числе грузов. Решение в этом случае принимают портовые власти с немедленным уведомлением об этом Минтранса России, который устанавливает срок действия принятого решения.

Глава III посвящена основам государственного регулирования деятельности в морских портах: в ней устанавливаются цели государственного регулирования, требования по безопасному функционированию морского порта, обязанности должностных лиц, осуществляющих деятельность в морском порту, и администрации морского порта по их обеспечению. Законом предусмотрена государственная регистрация морских портов в Реестре морских портов РФ, ведение которого возложено на Росморречфлот.

В главе IV содержатся нормы, регламентирующие порядок утверждения правил оказания услуг в морском порту и установления цен (тарифов, ставок) на них. Также определен исчерпывающий перечень портовых сборов, которые могут взиматься с морских судов в порту и на подходах к нему.

<sup>58</sup> Российская газета. 2014. № 244.

<sup>59</sup> Российская газета. 2010. № 57.

Главой V регламентирован порядок приема и сдачи груза морским перевозчиком, хранения груза в морском порту и других технологических процессов.

Нормы, содержащиеся в главе VI Закона, посвящены регулированию земельных и имущественных отношений в морском порту. В данной главе определены требования к земельным участкам в границах морского порта. В частности, указывается, что они не могут находиться в собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций. Кроме того, установлены ограничения оборотоспособности объектов инфраструктуры морского порта, определены органы управления государственным имуществом в морском порту.

Заключительной, 7 главой, были определены переходные положения, внесены изменения в ряд федеральных законов, а также установлен порядок вступления в силу самого Закона о морских портах.

Классификация морских портов. Морские порты можно классифицировать по различным основаниям. Традиционно морские порты разграничивают на виды по назначению, по географическому положению, по периодам навигации и т.д.<sup>60</sup>

По функциональному назначению принято разделять морские порты на универсальные (обрабатывают широкую номенклатуру сухих и наливных грузов, могут заниматься обслуживанием пассажиров) и специализированные (осуществляют перевалку отдельных категорий грузов: зерна, леса, нефти и др., либо только оказывают услуги по перевозке пассажиров и их багажа).

К первой группе относятся подавляющее большинство морских портов в России, ко второй можно отнести такие порты, как Приморск, специализирующийся на перевалке нефтепродуктов, и Поронайск, основным грузом переработки которого до недавнего времени был круглый лес.

Крупнейшим портом в нашей стране, специализирующимся на пассажирских перевозках, является порт Санкт-Петербург. Пропускная способность его пассажирских терминалов составляет 6 664 900 пассажиров в год.<sup>61</sup>

<sup>60</sup> См., напр.: Бразовская Я.Е. Правовое регулирование деятельности морских портов: учебно-методическое пособие. Санкт-Петербург: Издательство ГУМРФ им. адм. С.О. Макарова, 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://oceanlaw.ru/wp-content/uploads/2018/02/Бразовская-Я.Е.-Морские-порты.pdf> (дата обращения: 25.09.2018).

<sup>61</sup> Реестр морских портов / Порты Балтийского моря. Пассажирский порт Санкт-Петербург // Сайт Федерального агентства морского и речного транспорта. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.morflot.ru/portyi\\_rf/reestr\\_mp/portyi\\_baltiyskogo\\_morya/f2242.html](http://www.morflot.ru/portyi_rf/reestr_mp/portyi_baltiyskogo_morya/f2242.html) (дата обращения: 07.11.2018).

По особенностям географического положения все морские порты можно разделить на:

1) порты, сооруженные на открытом побережье: при строительстве таких портов необходимо предусматривать защиту от внешних природных факторов, таких, как штормовое волнение моря, береговые течения и укреплять их посредством возведения молов – гидротехнических оградительных сооружений, примыкающих одним концом к берегу, или волнорезов (волноломов), которые в отличие от молов не имеют связи с побережьем моря;

2) расположенные в естественных бухтах и заливах, т.е. защищенных от негативных проявлений метеорологических и гидрографических факторов частями суши (выступами берегов, скалами и близлежащими островами), и потому не требующих при их строительстве значительных затрат;

3) лагунные порты, находящиеся на мелких водоемах, отделенных от моря барьерными островами или рифами;

4) островные порты, размещенные на естественных или искусственных островах и не имеющих сухопутной связи с берегом;

5) устьевые порты, т.е. расположенные в устьях – местах впадения рек в моря. В глубоководных устьях, представляющих собой естественные, хорошо укрытые от волнения гавани, сооружено большинство крупнейших портов мира.

По периодам навигации можно выделить порты, функционирующие круглогодично, круглогодично с ледокольным обеспечением в зимний период (Большой порт Санкт-Петербург, Советская Гавань), только в течение сезона (например, порт Мезень, летняя навигация в котором длится с 1 мая по 1 октября, в порту Варандей – с 1 июня по 30 декабря).

Порты также принято подразделять на глубоководные и мелководные. Официально четкого определения понятия «глубоководный порт» в законодательстве нет. Как правило, этот термин используется в сфере морских контейнерных перевозок. За последние десятилетия размеры контейнеровозов увеличились более чем в два раза.<sup>62</sup> Контейнеры стали шире, длиннее и требуют необходимую глубину.

В числе самых больших контейнеровозов по тоннажу в мире в настоящее время находятся MSC Oscar, способный перевозить более 19200 TEU, и «CSCL Globe», который может взять на борт 19000 TEU<sup>63</sup>.

<sup>62</sup> См.: Мотрич В. Проблемы ультрабольших контейнеровозов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.morvesti.ru/analytics/detail.php?ID=64693> (дата обращения: 12.11.2018).

<sup>63</sup> TEU (TwentyfootEquivalentUnit) – единица измерения груза, основана на объеме 20-футового (6,1 метров) интермодального ISO-контейнера – металлической коробки стандартного размера, которая может транспортироваться различными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным и морским. Объем одного 40-

Самым глубоководным портом в России является порт Мурманск, максимальные габариты судов, заходящих в него, по осадке, длине, ширине не ограничены. Также к глубоководным относятся порты Усть-Луга, Калининград, Тамань, Восточный, Ванино. Государство планирует развивать их как порты-хабы, в том числе для обслуживания международных транспортных коридоров<sup>64</sup>.

Особенности правового режима морских портов Российской Федерации. Для того чтобы вести торговлю с другими странами, прибрежным государствам необходимо решать вопрос о праве захода судов под другими флагами в порты, расположенные на его территории. С этой целью государства должны принимать соответствующие акты об объявлении морских портов страны открытыми для захода иностранных судов и публиковать список таких портов.

В Российской Федерации морские порты объявляются открытыми для захода иностранных судов на основании решения Правительства РФ, их перечень публикуется в «Извещениях мореплавателям»<sup>65</sup>.

Все иностранные суда, кроме военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, независимо от их предназначения и форм собственности могут заходить в морские порты, открытые для захода иностранных судов.

Так, статьей 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в области морского транспорта 2011 года<sup>66</sup> установлено: «Каждая Сторона предоставляет судам другой Стороны такое же обращение, какое она предоставляет своим судам, занятым в международных сообщениях, в отношении свободного доступа в порты и их использования для погрузки и выгрузки грузов, посадки и высадки пассажиров, уплаты портовых сборов, осуществления обычных коммерческих операций и использования услуг, предназначенных для судоходства».

---

футового контейнера определяют как 2 TEU // [http://www.tnspb.ru/v-pomoshh-ehkspeditoru/slovar-terminov/slovar\\_teu.html](http://www.tnspb.ru/v-pomoshh-ehkspeditoru/slovar-terminov/slovar_teu.html) (дата обращения: 07.11.2018).

<sup>64</sup> Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosmorport.ru/media/File/strategy.pdf> (дата обращения: 09.11.2018).

<sup>65</sup> Информационный бюллетень, издаваемый Управлением навигации и океанографии Министерства обороны России еженедельными выпусками. В выпусках «Извещения мореплавателям» публикуется навигационная информация, предназначенная для поддержания на уровне современности морских навигационных карт, лоций и других руководств для плавания, полученная из иностранных и российских источников / Интернет-портал Министерства обороны России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://structure.mil.ru/structure/forces/hydrographic/esim.htm> (дата обращения: 07.11.2018).

<sup>66</sup> Бюллетень международных договоров. 2012. № 10. С. 122-126.

Данные правила «...не применяются в отношении портов, не открытых для захода иностранных судов; ...в отношении деятельности, зарезервированной каждой Стороной для организаций своих государств, включая, в частности, каботаж, буксировку, лоцманскую проводку и спасание; ...не обязывают одну Сторону распространять на суда другой Стороны предоставляемые своим судам изъятия из правил об обязательной лоцманской проводке».

Таким образом, нормы данного Соглашения устанавливают национальный режим в отношении судов, осуществляющих международные рейсы. Подобный режим закреплен во многих двусторонних актах о сотрудничестве в сфере морского транспорта, заключенных РФ с другими государствами.

В практике договорных отношений в области торгового судоходства также используется режим наибольшего благоприятствования. Так, в соответствии со ст. 6 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о торговом судоходстве 1993 г.: «Каждая Договаривающаяся Сторона предоставит судам другой Договаривающейся Стороны режим наибольшего благоприятствования в отношении свободного доступа в порты, предоставления мест у причала, использования портов для погрузки и выгрузки грузов, посадки и высадки пассажиров, уплаты корабельных и других портовых сборов и использования услуг, предназначенных для морского судоходства»<sup>67</sup>.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о судоходстве в Калининградском (Вислинском) заливе 2009 г.<sup>68</sup> установлено: «Суда каждой из Сторон пересекают российско-польскую государственную границу в Заливе после уведомления соответствующих пограничных и портовых властей государства другой Стороны в соответствии с законами и правилами государства этой другой Стороны...

Каждая Сторона в случае необходимости с учетом практических возможностей рекомендованного водного пути может устанавливать в отношении части Залива, являющейся территорией ее государства, ограничения по количеству и размерам входящих в эту часть Залива судов другой Стороны или приостанавливать пересечение ими российско-польской государственной границы, равно как и осуществление ими судоходства, если этого требуют интересы обороны, обеспечения государственной безопасности,

<sup>67</sup> <http://docs.cntd.ru/document/901111699> (дата обращения: 09.11.2018).

<sup>68</sup> Бюллетень международных договоров. 2010. № 1. С. 75-78.

безопасности судоходства или сохранения экологического баланса залива...» (ст. 3).

В соответствии с Соглашением между Правительством РФ и Правительством США по морскому транспорту 2001 года<sup>69</sup>, судам под флагом Соединенных Штатов Америки разрешается заходить в порты Российской Федерации, открытые для захода других иностранных судов, при условии уведомления соответствующих властей за 24 часа до планируемого захода, за исключением портов Мурманск, Новороссийск, Владивосток и Петропавловск-Камчатский, заход в которые разрешается при условии уведомления соответствующих властей за 72 часа до планируемого захода.

Аналогичные правила действуют в отношении российских судов, которым разрешается заходить в порты США при условии уведомления соответствующих властей за 24 часа до планируемого захода, за исключением портов Чарлстон, шт. Южная Каролина; Хамптон-Родс, шт. Виргиния (включая Норфолк, Ньюпорт-Ньюс, Джеймстаун, Йорктаун, Портсмут и устье реки Джеймс); Гонолулу, шт. Гавайи; Порт-Сент-Джо, шт. Флорида; Панама-Сити, шт. Флорида; Портсмут, шт. Нью-Гэмпшир; Пенсакола, шт. Флорида; Нью-Лондон и Гротон, шт. Коннектикут; Порт Канаверал, шт. Флорида; Кингс-Бей, шт. Джорджия; Порт-Уайниме, шт. Калифорния; и Сан-Диего, шт. Калифорния, предварительное уведомление о заходе в которые должно быть сделано за 72 часа.

При осуществлении захода в открытые российские порты, в период пребывания в указанных портах и при выходе из них суда под иностранными флагами должны соблюдать законодательство РФ, пограничные, таможенные, санитарные, иммиграционные и другие правила. На выход таких судов из морского порта требуется разрешение капитана порта, согласованное с должностными лицами федерального органа исполнительной власти по безопасности и должностными лицами таможенных органов.

Особый порядок установлен для захода в порты России военных кораблей. Иностранные военные корабли и другие государственные суда, эксплуатируемые в некоммерческих целях, могут осуществлять официальные и неофициальные визиты и деловые заходы в российские порты по предварительному запросу. Государство флага должно направить запрос по дипломатическим каналам не позднее 30 дней до предполагаемой даты захода, а в отношении военных кораблей и судов с ядерными энергетическими установками – не позднее 90 дней.

<sup>69</sup> Бюллетень международных договоров. 2001. № 12. С. 42-46.

Одновременно в российском порту могут находиться не более трех кораблей и судов одного иностранного государства. Исключения из данного правила могут быть сделаны по случаю праздничного дня или знаменательной даты. Наибольший срок пребывания каждого корабля или судна в порту не должен превышать 7 суток, если в разрешении не предусмотрено иное.

При возникновении исключительных обстоятельств кораблю или судну может быть предложено покинуть морской порт и территориальное море Российской Федерации до истечения установленного срока пребывания.

Морская портовая инфраструктура. В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона о морских портах под объектами инфраструктуры морского порта понимаются здания, сооружения, суда, устройства и оборудование, расположенные на территории морского порта и используемые для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг. Перечень таких объектов был утвержден Приказом Минтранса России от 07.11.2017 № 475<sup>70</sup>, он включает в себя:

1) берегозащитные сооружения, волноломы, дамбы, молы, пирсы, причалы, искусственно образованные территории и подобные объекты, а также подходные каналы, фарватеры, акватории, внутренние рейды, якорные стоянки, подводные сооружения, созданные в результате проведения дноуглубительных работ, и иные портовые гидротехнические сооружения;

2) доки и судоподъемные сооружения;

3) ледоколы, буксиры, суда портового флота;

4) средства навигационного оборудования, объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей; объекты и средства автоматической информационной системы, единой службы контроля судоходства и управления судоходством; объекты, необходимые для функционирования системы управления движением судов, а также Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности;

5) железнодорожные и автомобильные подъездные пути, крановые рельсовые пути, линии связи и сигнализации, сети и устройства газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, инженерные коммуникации, расположенные на территории морского порта;

6) крытые, открытые склады и складские площадки, перегрузочное оборудование, административные и вспомогательные здания, а также здания и сооружения, предназначенные для обслуживания пассажиров,

<sup>70</sup> Приказ Минтранса России от 07.11.2017 № 475 «Об утверждении Перечня объектов инфраструктуры морского порта» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.01.2018.

обеспечения безопасности мореплавания, оказания услуг в морском порту, обеспечения деятельности органов государственного контроля (надзора).

В последнее время государство уделяет большое внимание вопросам развития объектов инфраструктуры морских портов страны, свидетельством чего является принятие таких нормативных правовых актов, как:

Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года, одобренная Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012<sup>71</sup>;

распоряжение Правительства РФ от 27.12.2016 № 2851-р «О плане мероприятий по модернизации и развитию портовой и рыбохозяйственной инфраструктуры»;

Приказ Минсельхоза России от 20.04.2017 № 189 «Об утверждении Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции»;

распоряжение Правительства РФ от 08.11.2017 № 2469-р «Об утверждении Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года».

Стратегическое развитие морской портовой инфраструктуры должно опираться на анализ потенциальных грузопотоков и существующих мощностей, а также включать в себя учет транспортной составляющей стоимости перевозки грузов. Основной целью Стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (далее – Стратегия) является удовлетворение потребностей российской экономики, внешней торговли и населения в перевалке грузов и обеспечении безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним путем формирования инновационной инфраструктуры морских портов, интеграции их в транспортные узлы при стимулирующей роли государства по их комплексному развитию.

Достижение данной цели осуществляется путем реализации различных инвестиционных проектов, направленных на реконструкцию существующих объектов портовой инфраструктуры и строительство новых морских терминалов.

В соответствии со Стратегией основными направлениями развития портовых мощностей являются:

---

<sup>71</sup> Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosморпорт.ru/media/File/strategy.pdf> (дата обращения: 25.09.2018).

ускоренное развитие терминалов первостепенной значимости (контейнерных и угольных);

развитие портов-хабов на основных морских бассейнах страны;

устранение диспропорций в развитии подъездных железнодорожных и автомобильных путей к морским портам.

Согласно Стратегии суммарный объем перевалки грузов в морских портах России за период с 2013 по 2030 год должен составить до 1013,4-1196,1 млн. тонн в зависимости от сценария развития; объем перевалки российских грузов через порты сопредельных стран в объеме перевалки российских внешнеторговых грузов к 2030 году планируется снизить до 4% (консервативный вариант развития портовой инфраструктуры).

Сведения о динамике объемов перевалки грузов в морских портах РФ в период 2012-2017 гг., представленные в таблице 4.1, свидетельствуют о том, что несмотря на замедление темпов экономического роста, которое наблюдалось в стране с 2012 по 2015 год, и даже прогнозируемую отрицательную динамику по ряду отраслей, грузооборот морских портов увеличился.

Таблица 4.1

Динамика объемов перевалки грузов в морских портах Российской Федерации в период 2012-2017 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем перевалки грузов, <i>МЛН. ТОНН</i>	567,1	589,2	640,3	676,8	721,9	786,9

К 2030 году предусмотрены наращивание портовых мощностей России до 1,6 млрд. тонн и полный перенос российских внешнеторговых грузов из портов приграничных государств в отечественные порты.

Динамика объемов портовых мощностей в период 2012-2017 гг. представлена в таблице 4.2.

Таблица 4.2

Объем портовых мощностей в период 2012-2017 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем портовых мощностей, <i>МЛН. ТОНН</i>	863	893	915,5	938,5	970,5	1 025

С момента принятия Стратегии прошло уже шесть лет, и сейчас можно делать объективные выводы относительно представленных в ней прогнозов.

Сравнительный анализ прогнозных показателей объемов перевалки грузов в морских портах РФ на 2015 год (637,7-683,6 млн. тонн) и объемов портовых мощностей на тот же период (910,0-922,6млн. тонн) с фактическими показываает достаточно высокий уровень точности построенных прогнозных моделей.

Особенности функционирования портового хозяйства бассейна Каспийского моря. С 1920 по 1991 г. лишь два государства – Советский Союз и Иран – имели выход к Каспийскому морю. После распада СССР ситуация в Каспийском регионе радикально изменилась. К России и Ирану, которые на протяжении столетий определяли ситуацию на Каспии, прибавились Азербайджан, Казахстан и Туркменистан. Длившиеся долгое время переговоры по поводу раздела этого уникального водоема завершились подписанием 12 августа 2018 года в г. Актау (Казахстан) Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Таким образом, особенности Каспийского бассейна обусловлены произошедшими геополитическими изменениями в регионе и, как следствие, дальнейшей интенсификацией всестороннего взаимодействия всех прикаспийских государств, в том числе по вопросам развития торговых отношений между ними.

Портовое хозяйство Каспийского бассейна представлено тремя отечественными портами, расположенными в г. Астрахань, с. Оля Астраханской области и г. Махачкала Республики Дагестан. Портовая деятельность обеспечивает как внешнеторговые, так и транзитные перевозки.

Порт Астрахань расположен в дельте Волги, в 60 километрах от северного побережья Каспийского моря. Особенностью порта является отсутствие единой причальной стенки, всего к настоящему времени имеется 30 причалов. Длина причального фронта морского порта составляет 4723,53 погонных метров, пропускная способность грузовых терминалов – 12114,5 тыс. тонн в год. В порту осуществляют деятельность 20 операторов морских терминалов.<sup>72</sup> Период навигации в порту круглогодичный. Грузооборот порта Астрахань в 2015 году составил 2,6 млн. тонн, в 2016 году – 2,59 млн. тонн, в 2017 году – 2,32 млн. тонн. Главной специализацией порта является перевалка сухих грузов, в основном зерна и черных металлов.

Порт Оля находится в 100 км южнее г. Астрахани в районе с. Оля Лиманского района. По данным реестра морских портов, на территории порта имеется 6 причалов общей протяженностью 907,2 погонных метра. Пропускная способность грузовых терминалов составляет 1 580 тыс. тонн в год. В порту работают два оператора морских терминалов.<sup>73</sup>

<sup>72</sup> [http://www.morflot.ru/files/docslit/2264-6456-21.11.2017\\_astrahan.doc](http://www.morflot.ru/files/docslit/2264-6456-21.11.2017_astrahan.doc) (дата обращения: 25.10.2018).

<sup>73</sup> [http://www.morflot.ru/files/docslit/2265-4349-nj-389-r\\_ot\\_08.11.18.doc](http://www.morflot.ru/files/docslit/2265-4349-nj-389-r_ot_08.11.18.doc) (дата обращения: 25.10.2018).

Объем перевалки грузов в порту Оля в 2015 году составил 208,8 тыс. тонн, в 2016 году – 197,6 тыс. тонн, в 2017 году – 267,9 тыс. тонн.

Следует отметить, что порты Астрахань и Оля являются замерзающими. В условиях льдообразования и ледостава, осложняющих судоходство, на акваториях морских портов осуществляется ледокольная проводка судов.

Порт Махачкала располагается на западном побережье Каспия, является незамерзающим портом, период навигации в нем круглогодичный.

В порту имеется 20 причалов, их общая протяженность составляет 2 113 погонных метров, пропускная способность грузовых терминалов – 7 260 тыс. тонн в год. Услуги по осуществлению грузовых операций оказываются двумя операторами морских терминалов.<sup>74</sup>

В 2015 году грузооборот порта Махачкала составил 3,83 млн. тонн, в 2016 году – 3,4 млн. тонн, а в 2017 году – 1,4 млн. тонн.

В целом динамику грузооборота морских портов Каспийского бассейна в период 2012-2017 гг. можно проследить в таблице 4.3.

Таблица 4.3

Динамика грузооборота морских портов Каспийского бассейна в период 2012-2017 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Объем перевалки грузов, МЛН. ТОНН	10,0	7,8	7,93	6,64	6,04	3,98

По мнению специалистов, ежегодное снижение объемов грузоперевозок через порты Каспийского бассейна вызвано различными причинами. Среди них – уход большей части отгрузок сырой нефти из Казахстана и северных месторождений российского шельфа из порта Махачкала в порт Баку (Азербайджан), который в последнее время увеличивает свои мощности. При этом наращивание мощности своих портов осуществляют и другие прикаспийские государства. В частности, активное расширение портовой инфраструктуры наблюдается в портах Актау и Атырау, открыт новый морской порт Курык (Казахстан). Строительство нового международного морского порта в Туркменбаши началось в Туркменистане. В 2017 году в Иране введен в эксплуатацию портовый комплекс на территории свободной экономической зоны Энзели.<sup>75</sup> Порт Энзели планируется соединить с национальной железнодорожной системой Ирана за счёт строительства 3,8-

<sup>74</sup> [http://www.morflot.ru/files/docslst/2266-6013-mahachkala\\_2017.doc](http://www.morflot.ru/files/docslst/2266-6013-mahachkala_2017.doc) (дата обращения: 25.10.2018).

<sup>75</sup> Соков К. Почему российские грузы уходят не из российских портов, а из Баку? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mirperemen.net/2018/01/pochemu-rossijskie-gruzy-uxodyat-ne-iz-rossijskix-portov-a-iz-baku/> (дата обращения: 12.11.2018).

километрового железнодорожного маршрута и затем начать мультимодальные перевозки с другими государствами в рамках международного транспортно-коридора «Север-Юг».

Еще одной существенной проблемой является то, что порты Астрахань и Махачкала расположены в городской черте данных населенных пунктов, в непосредственной близости от жилых и общественно-деловых зон. Это ограничивает возможности по территориальному расширению производственных площадей и оказывает дополнительную нагрузку на транспортные магистрали, не рассчитанные на рост грузопотоков.

Кроме того, как и для большинства портов России, для портов Каспийского бассейна характерна мелководность, что затрудняет возможность захода крупнотоннажных судов.

Порты Каспийского бассейна хотя и имеют в общем объеме российского грузооборота незначительную долю (1%), однако являются важными для нашей страны в силу геостратегического положения региона. Утверждение Правительством РФ в ноябре 2017 года Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года<sup>76</sup> свидетельствует о понимании государством сущности проблем портового хозяйства, расположенного в бассейне Каспийского моря.

Стратегия предусматривает обновление и смену профиля портовых мощностей, строительство двух новых морских глубоководных портов (терминалов) на территории Республики Дагестан, создание в Каспийском регионе территорий опережающего развития, развитие производства экспортно ориентированной продукции, которая будет экспортироваться через существующие и перспективные порты, а также стимулирование туризма посредством развития маршрутов, соединяющих города, расположенные на каспийском побережье.

Стоит отметить, что принятие этого акта уже приносит положительные результаты. Так, за 10 месяцев 2018 года порты Каспийского бассейна вопреки продолжавшейся несколько лет отрицательной динамике увеличили объем перевалки грузов. Перевалка в каспийских портах за указанный период выросла на 26,6% – до 3,95 млн. тонн. В том числе объем перевалки сухих грузов составил 2,17 млн. тонн (-0,8%), наливных грузов – 1,79 млн. тонн (в 1,9 раза больше показателя аналогичного периода прошлого года).<sup>77</sup>

<sup>76</sup> Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2017 № 2469-р «Об утверждении Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 7016.

<sup>77</sup> Грузооборот морских портов РФ за 10 месяцев 2018 года вырос на 4% – до 675,3 млн. тонн [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://portnews.ru/news/267426/> (дата обращения: 09.11.2018).

## Заключение

Монография «Правовая, правотворческая и правоприменительная деятельность: западные и российские исследования» разработана на основе результатов научных исследований авторов.

Результаты выполненных исследований показали актуальность и своевременность для общества рассматриваемых вопросов в области правотворческой и правоприменительной деятельности.

В работе значительное внимание уделено изучению такого государственно-правового явления общественной жизни, как локальная правоприменительная деятельность.

В работе анализируется содержание понятия «локальная правоприменительная деятельность», рассматриваются характерные черты данного вида юридической деятельности.

Также авторы рассматривают некоторые аспекты процессуальных и тактических приемов проведения очной ставки.

В целом, работа отражает научные взгляды на современное состояние пораавовой деятельности. Она представляет интерес как для специалистов в области проведения научных исследований, так и специалистов-практиков.

## Библиографический список

1. Алексеев С.С. Проблемы теории государства и права. т. 1. – Свердловск: 1974, стр. 179-180.
2. Антонова Л. И. Локальное правовое регулирование. Теоретическое исследование. – Ленинград: Изд-во Ленингр. ун-та, 1985. – 152 с
3. Арутюнян А. А. Медиация в уголовном процессе. М.: Инфотропик-Медиа, 2013. 200 с.
4. Бартенев Е. А. Тактические особенности очной ставки с точки зрения риска и защиты доказательственной информации // Сборник материалов криминалистических чтений. 2014. № 10.
5. Большая российская энциклопедия – электронная версия. Режим доступа: [https://bigenc.ru/technology\\_and\\_technique/text/3159941](https://bigenc.ru/technology_and_technique/text/3159941) (дата обращения: 06.11.2018).
6. Бразовская Я.Е. Правовое регулирование деятельности морских портов: учебно-методическое пособие. Санкт-Петербург: Издательство ГУМРФ им. адм. С.О. Макарова, 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://oceanlaw.ru/wp-content/uploads/2018/02/Бразовская-Я.Е.-Морские-порты.pdf> (дата обращения: 25.09.2018).
7. Букреева Е. Правовая природа и функции локальных источников трудового права в условиях рыночной экономики // Законодательство и экономика. – 2007. – № 1. – С. 69-79.
8. Васильев А. Н. Основы следственной тактики. М.: Юридическая литература, 1980. 470 с.
9. Васильев А. Н. Тактика допроса при расследовании преступлений. М., 1970. 208 с.
10. ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов : утвержден Приказом Росстандарта от 08 декабря 2016 г. № 2004-ст (ред. от 14 мая 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216461/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216461/) (дата обращения: 03.11.2018).
11. Давыдов Г. П. Тактика следственных действий. М., 1959. 168 с.
12. Еременко А.С. Организационно-методологические основания российской доктрины гражданского правоприменения // Гражданское право. – 2010. – № 4. – С. 3-8.

13. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.
14. Кригер А. Е. Очная ставка как разновидность допроса // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2013. № 11.
15. Криминалистика: учебник / под ред. И. Ф. Пантелеева Н. А. Селиванова. М.: Юридическая литература, 1984. 337 с.
16. Куклин В. И. Криминалистическая методика: учеб. пособие.
17. Тверь: Тверская типография, 1992. 84 с.
18. Максимов В. С. Повышение эффективности очной ставки на досудебном производстве // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2011. № 1 (26).
19. Мотрич В. Проблемы ультрабольших контейнеровозов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.morvesti.ru/analytics/detail.php?ID=64693> (дата обращения: 12.11.2018).
20. Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу / под ред. В. М. Лебедева. М.: Спарк, 2002. 1008 с.
21. Никитенко Ю. М. Локальная юридическая деятельность: общетеоретический анализ: автореф. дис. ...к-та юрид. наук: 12.00.01. - Саратов, 2013. – 30 с.
22. Основные статистические показатели судов общей юрисдикции за 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 11.11.2018).
23. Пантелеев И. Ф. Ошибочные рекомендации в теории уголовного процесса и криминалистики // Социалистическая законность. 1974. № 7.
24. Пестова Т. П. Локально-правовая политика: проблемы теории и практики: дис. ...к-та юрид. наук: 12.00.01. - Казань, 2011. – 250 с.
25. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации «Об эффективности расходования средств для организации культурно-массовой, физкультурной и спортивной, оздоровительной работы со студентами» от 25 февраля 2016 г. № 09-313 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_306871/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306871/) (дата обращения: 03.11.2018).
26. Понасюк А. М. Медиация и адвокат: новое направление адвокатской практики. М.: Инфотропик: Медиа, 2012. 384 с.
27. Порубов Н. И. Допрос в советском уголовном судопроизводстве. Минск, 1973. 298 с.

28. Порубов Н. И. Тактика допроса на предварительном следствии: учеб. пособие. М., 1998. 208 с.
29. Поршнева А. Г., Румянцева З. П., Саломатина Н. А. Управление организацией: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ИНФРА-М, 2000. - 669 с.
30. Правовая политика России: теория и практика: монография / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. - Москва, 2006. - 752 с.
31. Приказ Минтранса России от 07.11.2017 № 475 «Об утверждении Перечня объектов инфраструктуры морского порта» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.01.2018.
32. Приказ Минтранса России от 29.01.2014 № 24 «Об утверждении Положения об администрации морских портов» // Российская газета. 2014. № 235.
33. Приказ Минтранса России от 04.12.2013 № 373 «Об утверждении перечней морских портов, входящих в соответствующие администрации морских портов (в ред. от 20.10.2014) // РГ. 2014. № 34; 2014. № 260.
34. Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2017 № 2469-р «Об утверждении Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 7016.
35. Ратинов А. Р., Ефимова Н. И. Психология допроса обвиняемого. М., 1988. 301 с.
36. Реестр морских портов // Сайт Федерального агентства морского и речного транспорта. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.morflot.ru/portyi\\_rf/reestr\\_mp.html](http://www.morflot.ru/portyi_rf/reestr_mp.html) (дата обращения: 25.09.2018).
37. Руководство для следователей / под ред. Н. А. Селиванова В. А. Снеткова. М.: ИНФРА, 1997. 732 с.
38. Селиванов Н. А. Советская криминалистика. Теоретические проблемы. М.: Юридическая литература, 1978. 192 с.
39. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в области морского транспорта (Заключено в г. Москве 21.10.2011) // Бюллетень международных договоров. 2012. № 10. С. 122-126.
40. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о судоходстве в Калининградском (Вислинском) заливе (Заключено в г. Сопоте 01.09.2009) // Бюллетень международных договоров. 2010. № 1. С. 75-78.

41. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки по морскому транспорту (Заключено в г. Санкт-Петербурге 20.06.2001) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 12. С. 42-46.
42. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о торговом судоходстве (Заключено в г. Вильнюсе 18.11.1993) // <http://docs.cntd.ru/document/901111699> (дата обращения: 09.11.2018).
43. Соков К. Почему российские грузы уходят не из российских портов, а из Баку? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mirperemen.net/2018/01/pochemu-rossijskie-gruzy-uxodyat-ne-iz-rossijskix-portov-a-iz-baku/> (дата обращения: 12.11.2018).
44. Соловьев А. Б. Очная ставка: метод. Пособие. М.: Юрлитинформ, 2006. 160 с.
45. Соловьев К. А. Тактические приемы проведения очной ставки // Концепт. 2014. № 29.
46. Соловьев, А. Б. Использование доказательств при допросе. М.: Юридическая литература, 1981. 230 с.
47. Сошникова Т.А. Контроль профсоюзов за соблюдением законодательства о труде и охране труда как одна из форм защиты трудовых прав работников // Трудовое право в России и за рубежом. – 2010. – № 4. – С. 8-14.
48. Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosmorport.ru/media/File/strategy.pdf> (дата обращения: 25.09.2018).
49. Сырых В.М. Теория государства и права: учебник для ВУЗов, 5-е издание. – М.: Проспект, 2006, стр. 143.
50. Тормосина Г.Г. Регулирование отношений в морском порту (на основе анализа положений Закона о морских портах от 8.11.2007) / Ежегодник морского права 2008. Юбилейное издание к 40-летию Ассоциации международного морского права / Отв. ред. А.Л. Колодкин. – М.: Линкор, 2009. – 494 с.
51. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 11 октября 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 03.11.2018).

52. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / А. С. Пиголкин, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев ; под ред. А. С. Пиголкина, Ю. А. Дмитриева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2016. – 516 с.

53. Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 46. Ст. 5557.

54. Федеральный закон от 18.07.2017 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 30. Ст. 4457.

55. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8840/) (дата обращения: 05.11.2018).

56. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/) (дата обращения: 05.11.2018).

57. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 03.11.2018).

58. Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=200912&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9373882279860937#08611882323623905> (дата обращения: 04.11.2018).

59. Фокина Е. Ю., Ежицкая О. К. К вопросу об эффективности производства очной ставки // Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Федерации: достижения и проблемы применения: сб. науч. тр. Курск, 2016. С. 200-204.

60. Чумиков А. Н. Переговоры – фасилитация – медиация: учебное пособие для студентов вузов. М.: ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014. 160 с.

61. Шабрин С. Основные способы реализации норм трудового права // Вопросы трудового права. – 2010. – № 4. – С. 3-8.

62. Шейфер С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение. Самара: Самарский университет, 2004. 228 с.

63. Шейфер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. М.: Юридическая литература, 2001. 60 с.

64. Этимологический словарь русского языка / Составитель Г.А. Крылов. – СПб: ООО «Полиграфуслуги», 2005. – 432 с.

## Сведения об авторах

- Брагер Дмитрий Константинович* к.ю.н., доцент, доцент кафедры "Теория и история государства и права", СахИЖТ - филиал ДВГУПС в г. Южно-Сахалинске
- Джунусова Джамия Нурашевна* кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Международное морское право» юридического факультета Астраханского государственного технического университета (ФГБОУ ВО «АГТУ»)
- Земцова Светлана Игоревна* к.ю.н., доцент кафедры "Криминалистика", СибЮИ МВД России
- Назаров Владимир Николаевич* к.т.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова
- Пестова Татьяна Павловна* кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции, Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) Оренбургского гос. университета
- Татауров Андрей Алексеевич* к.ю.н., доцент кафедры "Уголовно-правовые дисциплины", СахИЖТ - филиал ДВГУПС в г. Южно-Сахалинске

Электронное научное издание  
сетевого распространения

Правовая, правотворческая и  
правоприменительная деятельность: западные  
и российские исследования

монография

По вопросам и замечаниям к изданию, а также предложениям к  
сотрудничеству обращаться по электронной почте [mail@scipro.ru](mailto:mail@scipro.ru)

Подготовлено с авторских оригиналов



ISBN 978-5-907072-48-0



Усл. печ. л. 3.7.

Объем издания 2,0 МВ

Оформление электронного издания: НОО  
Профессиональная наука, mail@scipro.ru

Дата размещения: 25.11.2018 г.

URL: <http://scipro.ru/conf/monographlaw.pdf>