

16+

Научные исследования и достижения в области права, социальных инноваций и экономических исследований

**II МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБЩЕСТВЕННО-НАУЧНЫЙ
ФОРУМ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ
СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ**

**НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА**

**Научные исследования и достижения в области права,
социальных инноваций и экономических исследований**

Сборник научных трудов
по материалам II Международного общественно-научного форума молодых ученых

30 мая 2018 г.

www.scipro.ru
Москва, 2018

УДК 001
ББК 72

Главный редактор: Н.А. Краснова
Технический редактор: Ю.О.Канаева

Научные исследования и достижения в области права, социальных инноваций и экономических исследований: сборник научных трудов по материалам II Международного общественно-научного форума молодых ученых, 30 мая 2018 г., Москва: Профессиональная наука, 2018. – 192 с.

ISBN 978-1-387-85953-5

В сборнике научных трудов рассматриваются актуальные вопросы развития экономики, истории, культурологии, философии, педагогики, психологии, филологии, социологии, юриспруденции и т.д. по материалам II Международного общественно-научного форума молодых ученых **«Научные исследования и достижения в области права, социальных инноваций и экономических исследований»**, состоявшейся 30 мая 2018 г. в г. Москва.

Сборник предназначен для научных и педагогических работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все включенные в сборник статьи прошли научное рецензирование и опубликованы в том виде, в котором они были представлены авторами. За содержание статей ответственность несут авторы.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте www.scipro.ru.

При верстке электронной книги использованы материалы с ресурсов: PSDgraphics

УДК 001
ББК 72



- © Редактор Н.А. Краснова, 2018
- © Коллектив авторов, 2018
- © Lulu Press, Inc.
- © НОО Профессиональная наука, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|------------|
| СЕКЦИЯ 1. ИСТОРИЯ | 5 |
| Жирякова Е.А. Причины Гражданской войны в России | 5 |
| СЕКЦИЯ 2. КУЛЬТУРОЛОГИЯ | 11 |
| Протопопов Е. А. Этноспорт как фактор инкультурации юношей на основе приобщения к традиционной культуре народа Саха | 11 |
| СЕКЦИЯ 3. ПЕДАГОГИКА | 15 |
| Бажан З.И., Деркач Т.А. Содержание экспериментального исследования по формированию приема моделирования у старших дошкольников при решении простых текстовых задач | 15 |
| СЕКЦИЯ 4. ПОЛИТОЛОГИЯ | 25 |
| Золотухина М.В. Зарубежный опыт профессионального развития молодых специалистов на государственной службе | 25 |
| СЕКЦИЯ 5. ПРАВО (ЮРИСПРУДЕНЦИЯ) | 30 |
| Абазов М. Р. Основные принципы моделирования уголовного закона | 30 |
| Абазов М.Р. Особенности правотворчества Уголовного законодательства России | 36 |
| Вшивцева А.А. Система источников права, составляющих нормативную основу создания и участия учреждений в гражданском обороте..... | 42 |
| Залиханов Т.Э. Предпосылки введения института пробации в систему уголовных наказаний РФ | 49 |
| Залиханов Т.Э. Пробация как возможный элемент системы наказаний России..... | 54 |
| Картеева Э.Б. Понятие организованной преступности в современной криминологии | 60 |
| Картеева Э.Б. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых организованными группами | 64 |
| Кассамединов А.А. К вопросу об определении права собственности на объекты мелиорации земель | 68 |
| Ковтун А.М. Оперативно-розыскная деятельность, как самостоятельная отрасль российского права | 75 |
| Ковтун А.М. Основные направления совершенствования правового регулирования координации оперативно-розыскной деятельности..... | 82 |
| Медетова Р.Р. Административная ответственность и административное наказание за экологические правонарушения | 91 |
| Тхакумачев М.А. Признак «изъятие» в уголовно-правовой теории о хищении имущества | 97 |
| Уткина Д.А. К вопросу о субъектном составе отношений, возникающих из договора доверительного управления имуществом..... | 103 |
| Хуснутдинова С.А. Компенсация морального вреда в связи с реабилитацией по уголовным делам..... | 106 |
| Хутежев Т.З. Взаимосвязь правового и политического сознания..... | 110 |
| Хутежев Т.З. Сущность, назначение и признаки права..... | 114 |
| СЕКЦИЯ 6. ЭКОНОМИКА | 119 |
| Егорова Л.Г., Крюкова Е.М. Оптимизация учета расчетов с персоналом по оплате труда на современном этапе развития экономики | 119 |
| Койкова П.В. Обзор рынка страховых услуг в Оренбурге: результаты социологического опроса..... | 128 |
| Кошкombaева А.К. Совершенствование стандартизации систем обеспечения качества | 137 |
| Пимоненко М.С. Применение Индекса истинного прогресса для оценки благополучия населения в регионах Сибири | 144 |
| Похабова А.Е. Оценка финансовой безопасности сельскохозяйственного предприятия АО «Солгон» | 156 |
| Сафарова Р.Н. Особенности развития бизнеса в условиях снижения темпа экономического роста на примере ПАО «КАМАЗ» | 168 |
| Томикин В.О. Мир криптовалют глазами экспертов и обывателей | 172 |
| Хабибулина К.Л. Влияние заемного капитала на финансовое состояние предприятия..... | 178 |
| Шаймарданова А.Р. Проблемы продвижения хостелов | 182 |
| Щербинина С.Ю. Нефтегазовые отрасли и их роль в формировании бюджета региона | 186 |

СЕКЦИЯ 1. ИСТОРИЯ

УДК 94

Жирякова Е.А. Причины Гражданской войны в России

The causes of the civil war in Russia

Жирякова Екатерина Александровна,

Студентка, факультет международных отношений, экономики и управления
Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н.А. Добролюбова

Zhiryakova Ekaterina Aleksandrovna,

Student, the faculty of international relations, economics and management

The Linguistics University of Nizhny Novgorod

***Аннотация.** В статье рассматриваются причины Гражданской войны в России. Анализируется понятие «гражданская война», его определения, данные различными учеными. Рассматриваются подходы к определению даты начала гражданской войны в России, а также подробно исследуются ее причины.*

***Ключевые слова:** гражданская война, причины гражданской войны, конфликт, противоречия.*

***Abstract.** The article examines the causes of the Civil War in Russia. The concept of "civil war" and its definitions, given by various scientists, are analyzed. Approaches to determining the date of the beginning of the civil war in Russia are considered, and its causes are examined in detail.*

***Keywords:** civil war, causes of civil war, conflict, contradictions.*

Гражданская война является всегда особой эпохой в истории каждого государства. Как свидетельствует опыт европейской и мировой истории, даже спустя века, минувших с ее окончания, столь тяжелый, неоднозначный период гражданской войны продолжает привлекать пристальное внимание новых поколений и, конечно же, историков. И это в полной мере характерно для гражданской войны в России в начале XX века, уникального феномена, который оказал глубокое воздействие и во многом предопределил ход отечественной истории и развитие международных отношений. Стоит отметить, что данный период в российской истории по сей день вызывает массу споров и полемик, касающихся определения гражданской войны, даты ее начала и, конечно же, ее причин. В первую очередь, хотелось бы дать определение понятию «гражданская война».

Главной проблемой в этом вопросе является отсутствие четкого определения гражданской войны. В результате анализа отечественной науки, зарубежных исследований, а также норм международного права были обнаружено, что подходы к сущности гражданской войны противоречивы и разрозненны, а единое определение понятию отсутствует. Имеющиеся

представления по данному вопросу можно отнести к следующим трем подходам: а) международно-правовой подход; б) общефилософский и социологический подход; в) военно-правовой подход.

- Гражданская война как высшая форма насильственной борьбы за политическую власть в стране была известна уже в Древнем мире.

- Томасом Гоббсом в трактате «Левиафан» было введено понятие «война всех против всех», оно описывало естественное состояние общества до заключения «общественного договора» и образования государства. Для обоснования своих представлений о государстве Гоббс прибегает к уже испытанному приему изображения «естественного состояния», когда все люди равны, и каждый руководствуется своими интересами и потребностями. Человек по своей сути эгоистичен, он наделен сильными страстями, желает богатства, власти, наслаждений. А принцип его поведения довольно прост: человек стремится к получению благ и избеганию страданий. А свобода человека приводит к тому, что каждый имеет право на все, даже на жизнь другого человека. Как следствие, это ведет к постоянным конфликтам и к невозможности уберечься от зла и обеспечить общественное благо. Так и возникает война всех против всех. Предполагается, что источником данного понятия для Гоббса послужил опыт Гражданской войны в Англии.

- В статье «Русская революция и гражданская война» В.И. Ленин дает классическое определение гражданской войны, «когда ряд столкновений и битв экономических и политических, повторяясь, накапливаясь, расширяясь, заостряясь, доходит до превращения этих столкновений в борьбу с оружием в руках одного класса против другого класса». Иными словами, согласно марксистско-ленинской теории гражданские войны выступали как логическое продолжение революций, в ходе которых развертывалась упорная борьба «старого» и «нового» правящих классов.

- Социолог П.А. Сорокин в своей работе «Причины войны и условия мира», опубликованной в 1944 году, пишет о том, что «Гражданская война – крупнейший с точки зрения политической конфликтологии сложносоставной конфликт». Стоит отметить, что данная точка зрения является распространенной в социологии и политологии.

- Впервые понятие «гражданская война» было употреблено в проекте Женевских конвенций 1949 года, однако было, в итоге, изъято и заменено определением «вооруженный конфликт, не носящий международного характера». Тем не менее, сам факт включения понятия «гражданская война» в первоначальный проект международного документа свидетельствует о том, что к середине XX века назрела необходимость в правовой дефиниции данного явления.

- В Большой российской энциклопедии под редакторством Ю.С. Осипова дается следующее определение данному понятию:

Гражданская война — организованная вооружённая борьба за государственную власть между различными социальными, политическими, этническими или религиозными силами (группами) внутри одной страны.

На основании данных положений предлагается следующее определение гражданской войны:

«Гражданская война – это вооруженный конфликт в обществе, сопровождающийся разделением страны на две и более внутренне организованные части, открыто борющихся друг с другом за политическое или какое-либо иное верховенство в стране».

Кроме того, нет единого понятия гражданской войны в России. Однако современные историки и исследователи, такие как В.И. Голдин, С. Кара-Мурза склоняются к такому определению Гражданской войны в России: «ряд вооружённых конфликтов между различными политическими, этническими, социальными группами и государственными образованиями на территории бывшей Российской империи, последовавших за приходом к власти большевиков в результате Октябрьской революции 1917 года».

Когда началась гражданская война в России? Этот дискуссионный в исторической науке вопрос, когда называются самые разные даты и звучат различные предположения, тесно связан с рассматриваемой нами проблемой. Ответ на него зависит от того, что понимается под гражданской войной, ведь важно отличать гражданскую войну от иных форм борьбы — «вооружённый конфликт», «восстание» и др.

В частности, историками выдвигаются следующие даты начала гражданской войны в России:

- в феврале 1917 г. – сторонники этой даты считают, что свержение самодержавия – единственно эффективной формы управления Россией – неминуемо привело к социальному противостоянию между отдельными группами населения;
- в октябре 1917 г. – другие историки полагают, что насильственный захват власти большевиками вверх Россию в Гражданскую войну. О чем пишет американский историк Р. Пайпс «Россия при большевиках»;
- 5 января 1918 г. – сторонники этой позиции считают, что разгон Учредительного собрания – органа, где различные политические силы могли договориться мирно, – подтолкнул страну к решению вопроса о власти силой оружия;
- 3 марта 1918 г. – основываясь на документах, свидетельствующих о резком росте недовольства широких слоев населения, особенно офицерства, унижительным мирным договором, сторонники этой версии считают, что Брестский мир обострил конфронтацию до предела;
- 25 мая 1918 г. – мятеж Чехословацкого корпуса, когда впервые были образованы внутренние фронты, война приняла традиционные формы.

Как ни странно, все утверждения правы, вернее, они даже являются звеньями одной цепи. В любом случае согласно этим версиям основное сопротивление новой власти началось при поддержке кадетов белогвардейских армий Краснова, Каледина, Дутова, Алексеева еще за два месяца до разгона Учредительного собрания (5 января 1918 года) и даже до выборов в него (12 ноября 1917 года). В современной историографии историки опираются на две основные точки зрения по поводу начала ГВ: в октябре 1917 года после захвата власти большевиками (прежняя власть была «свергнута») и в мае 1918 года после мятежа Чехословацкого корпуса (война приняла традиционные формы).

Из наиболее важных причин гражданской войны в современной исторической науке принято выделять сохранявшиеся в России и после Февральской революции социальные, политические и национально-этнические противоречия. Прежде всего, к октябрю 1917 года оставались нерешёнными такие насущные вопросы, как вопрос окончания войны и аграрный вопрос.

В период после Октябрьской революции до начала периода активных боевых действий в гражданской войне (май 1918 г.) советское руководство предприняло ряд политических шагов, которые часть исследователей относят к причинам Гражданской войны:

- 1) Экспроприация средств производства, банков и крупной недвижимости, и решение аграрного вопроса в соответствии с программой партии эсеров, вопреки интересам помещиков, что вызвало сопротивление ранее господствовавших классов, которые лишились собственности;
- 2) разгон Учредительного собрания;
- 3) выход из войны путём подписания разорительного Брестского мира с Германией;
- 4) политика «военного коммунизма», проводившаяся, прежде всего, насильственными методами.

Однако несмотря на все причины, вопрос «Существовала ли в России альтернатива Гражданской войне?» остается актуальным. Большинство историков в современной историографии дают однозначный отрицательный ответ на данный вопрос. Анализ состояния всех сторон российского государства в начале XX века позволяет доказать обоснованность данной точки зрения и выделить ряд факторов, которые предопределили масштабность, неотвратимость и жестокость гражданской войны в России:

- 1) Глубокая социально-политическая поляризация российского общества в начале XX века. Попытки модернизации и реформ блокировались как справа, так и слева. Отсутствие укоренённых традиций демократии, накопившаяся многовековая ненависть низов к верхам, традиции бунтарства и крестьянских войн — всё это предвосхищало грядущий катаклизм. Обострившийся и разраставшийся в обществе конфликт, воплотившийся, в конечном счете, в

гражданскую войну, вызревал в условиях своеобразной массовой политической культуры, фактически не знавшей компромиссов как способа разрешения конфликтов и противоречий;

2) Российская революция 1917 г. привела к глубоким изменениям в отношениях власти и собственности, что обусловило упорные попытки реванша со стороны сил, их утративших. Иными словами, начало зреть недовольство среди представителей «бывших правящих классов», желающих вернуть власть, собственность и привилегии. По данной причине с конца 1917 года начала формироваться «белая армия», целями которой были: освобождение России от большевистской диктатуры, единство и территориальная целостность России, созыв нового Учредительного собрания для определения государственного устройства страны. Так, в своем политическом обращении к Добровольческой армии Деникин писал «Добровольческая армия желает опираться на все государственно мыслящие круги населения. Она не может стать оружием какой-либо одной политической партии или организации».

3) Гражданская война вызревала не только «сверху» – усилиями политиков и партий, но и «снизу» – из бурлящего потока революций, первоначально слившихся воедино, а затем переживших неизбежную полосу взаимных распрей, столкновений, борьбы и распада. Тут необходимо отметить, что большевики и их политика, а в последующем и Красная армия выступали за защиту интересов низших слоев. В данном примере показательны первые декреты советской власти.

1. «Декрет о земле» (отмена частной собственности на землю, «землю-крестьянам»)

2. «Декрет о власти» декларировал переход всей власти к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

3. «Декрет о мире» («немедленный мир без аннексий и контрибуций»)

4) Революции и гражданская война в России выросли из Великой войны, которая во многом сформировала атмосферу, психологию и поведение населения, убежденного в возможности решить основные вопросы политики и повседневной жизни прежде всего посредством насилия, с оружием в руках. Дух войны поистине витал над революцией и пронизывал её. Кроме того, в российском обществе отсутствовал «иммунитет» к гражданской войне.

Таким образом, причины конфликта можно разделить на несколько групп: Политические; Социальные; Экономические; Национально-этнические. Первая группа причин связана с нарастанием влияния большевистских сил после политического кризиса, начавшегося в ходе Первой мировой войны. Социальный аспект причин связан с тем, что события войны можно рассматривать в контексте классовой борьбы буржуазии и пролетариата. Экономические проблемы возникли, как следствие серьезного хозяйственного кризиса, в первую очередь, его причинами были военные разрушения. Кроме того, аграрный вопрос,

который не был решен после революционных событий 1905–1907 годов, обострился и принял новые очертания. Национально-этнические трудности в государстве были связаны со стремлением некоторых народностей в составе Российской империи стать независимыми и получить государственность. Стремление к отделению возникло как ответ на политическую ситуацию в стране – политический кризис в Российской империи ослабил государственность и дал шанс народам, стремящимся к независимости, оформиться в суверенное государственное образование.

В заключение, хочется отметить, что основной, «глубинной» причиной гражданской войны стали острейшие политические, социально-экономические, национальные и психологические противоречий. Названные выше проблемы, существующие в российском государстве, и сформировали «почву» для революции, а в последующем для гражданской войны. Кроме того, после октябрьской революции большевикам удалось захватить власть, и они не хотели ее потерять, а гражданская война оказалась лишь продолжением борьбы за эту власть.

Библиографический список

1. Pitirim A. Sorokin. The conditions and prospects for a world without war. - The American Journal of Sociology. Chicago. Chicago university press. March 1944. Vol. XLIX. №5. Pp.440-449.
2. Бровкин, В.Н. Россия в гражданской войне: власть и общественные силы / В.Н. Бровкин // Вопросы истории. – 1994. – № 5. – С. 24–39
3. Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Гоббс Т. Сочинения: В 2 т. – Т. 2. – М.: Мысль, 1991.
4. Голдин В. И. Россия в Гражданской войне. Очерки новейшей историографии (вторая половина 1980-х - 90-е годы). – Архангельск: Боргес, 2000
5. Гордон, Э.В. Гражданская война в России в 1917–1922 гг. / Э.В. Гордон, Р.В. Мезенцев, П.А. Страшников // Мир Евразии. – 2009. – № 3. – С. 21–27.
6. Ленин В.И. Полное собрание сочинений // Русская революция и гражданская война, Том 24. – 1917. – С. 215-218

СЕКЦИЯ 2. КУЛЬТУРОЛОГИЯ

УДК 796.01

Протопопов Е. А. Этноспорт как фактор инкультурации юношей на основе приобщения к традиционной культуре народа Саха

Ethnosport as a factor in the inculturation of young men based on traditional culture of the Sakha

Протопопов Егор Андреевич,

студент 2 курса магистратуры
Института языков и культуры народов
Северо-Востока Российской Федерации
Северо-Восточного федерального
университета имени М.К. Аммосова
Научный руководитель:

Кузьмина Л. А., канд. культурологии,

доцент кафедры культурологии,
Северо-Восточный федеральный
университет им. М. К. Аммосова

Protopopov Egor Andreevich,

student of a master's degree NEFU

Scientific adviser: Kuzmina L.A.,

Candidate of culturology, Associate Professor, NEFU

Аннотация. В статье рассматривается процесс инкультурации юношей на основе приобщения к традиционной культуре через этноспорт. Автор статьи приводит новизну, результаты разработанного им социокультурного проекта "От этноспорта к традиционной культуре".

Ключевые слова: инкультурация, этноспорт, культуротворчество, традиционное учение, национальные игры народа саха.

Abstract. The article about the inculturation of young men through ethnosport. The author considers the sociocultural project.

Keywords: inculturation, traditional culture, ethnosport, culturology, national games

Острой необходимостью в условиях глобализации является освоение человеком культурных норм и ценностей, обычаев своего народа. Проблема анализа социокультурного пространства в аспекте жизнедеятельности юношей, постижение ими культурных ценностей и норм представляется интересным для изучения. Значение содержательных трансформаций от детского возраста к юношеству заключается в получении и присвоении юношами культурных норм и качеств. Практически это реализуется в процессе инкультурации, естественном для общества и связанном с освоением этнокультурных норм и ценностей. Юноша, овладевший в

полной мере навыками родной культуры, в дальнейшем сможет успешно адаптироваться в социуме, что важно для его развития и самореализации как социально активной личности.¹

Этноспорт является воплощением ментальных особенностей, национального мировоззрения, философских, религиозных, нравственных, эстетических взглядов, что позволяет формировать адекватное восприятие социума, нравственной позиции, положительного отношения к национальным традициям. Учитывая специфику гендерного отличия, физических и психологических особенностей юношей, этноспорт может стать эффективной формой инкультурации на основе приобщения к традиционной культуре народа Саха.

На каждой ступени исторического развития общество выдвигает определенные требования к юношам, оформленные в виде социально-культурных норм, моральных установок, ценностей, а также создает условия для успешной интеграции юношей в социальные структуры. В процессе инкультурации юношей, активного их включения в культурную среду происходит формирование мотивационных установок личности на усвоение и принятие национальной культуры. На формирование личности юноши решающее значение оказывают воспитание, социокультурная среда, активность самой личности, умение сопоставлять различные точки зрения, участие в практической, преобразовательной деятельности.

Физическое воспитание юношей создает возможность для воспитания воли, честности, мужества, трудовых качеств. Для юношей крайне важным является развитие гуманистических убеждений, чувства уважения соперника.² Как показывают опыт работы и научные исследования, для юношей, занимающихся физической культурой, характерны такие качества как патриотизм, преданность своему делу, борьба за спортивную честь, трудолюбие.

Термин «этноспорт» впервые был сформулирован А.В. Кыласовым 21 апреля 2011 году в г. Санкт-Петербурге на VIII Международном конгрессе «Человек, спорт, здоровье». Слово «этноспорт» состоит из двух слов: «этно» - первая часть сложных слов со значением, относящихся к народу (этнография, этнопсихология, этнолингвистика, этнофоры) и «спорт» которая у многих ассоциируется с высшими достижениями. Этноспорт – это формы традиционных игр и состязаний, являющихся телесным и духовным выражением адаптации человека к природной и культурной среде, специфической телесной моторики, которая служит механизмом воспроизводства идентичности этнокультурной общности.³

¹ Кыласов А.В. Спорт как социокультурный феномен эпохи глобализации. Дисс. на соиск. степ. к. культурологии. // Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki>.

² Гогунев Е.Н., Мартыанов Б.И. Психология физического воспитания и спорта: Учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2006.

³ Кыласов А.В. Теория этноспорта: монография [Текст] / А. Кыласов. – М.: Советский спорт, 2012. – 112 с.

Этноспорт несет в себе важные функции в деле физического воспитания юношей. Выступая в спортивных соревнованиях, проводимых в разных областях, краях и республиках страны, представители различных национальностей знакомятся с историческими местами, бытом и жизнью людей других национальностей. Дружеская атмосфера, в которой обычно проводятся спортивные соревнования, правила их проведения, требующие уважения к сопернику, совместные тренировки спортсменов различных национальностей и т. п. - все это, несомненно, способствует интернациональному воспитанию спортсменов, и не только их, но и многочисленных зрителей, наблюдающих за состязаниями.

Нами был разработан социокультурный проект «От этноспорта к традиционной культуре». Новизной проекта является сочетание традиционных состязательных игр (входящих в категорию этноспорта) с личными испытаниями по девяти основным движениям (Тобус төрүт хамсаны), а также с освоением традиционным учением о трех культурно-природных средах (Үс эйгэни баһылыр үөрэх), что приводит юношей к полному владению своим телом - толору кыаны, оцениваемого как достижение определенного человеческого уровня (айыы киһитин таһыма) и мужского критерия совершенства (эр киһи бэлиэтэ) в этнокультуре. Занятия различными видами этноспорта (состязательными национальными играми) сопровождаются общением на родном языке, внося в обиход речи названия этих упражнений, показывая и объясняя историю их происхождения.

Содержание работы по проекту нами разработана в виде календарного плана тренировок юношей и мероприятий с презентацией игр и упражнений, введенных нами в категорию этноспорта. В начале работы (сентябрь 2016 года) было проведено тестирование на знание юношами культуры народа Саха. В конце работы (апрель 2018 года) тестирование повторили для того, чтобы проследить положительную или отрицательную динамику в освоении через тренировки знаний о культуре своего народа.

Ежемесячные состязания по этноспорту начинали с традиционных обрядов, которые каждый месяц в течение года календарно меняются, и таким образом юноши естественным путем входили в годичный цикл традиций. Например, в ноябре юноши ознакомились с обрядом благословения Байаная – духа тайги (Байанай алгыа), участвовали в специальных соревнованиях.

Мы отмечаем, что этноспорт подталкивает юношей к организации здорового образа жизни, который тесно связан с воспитанием их ценностного отношения к жизни, а также способствует активизации творческой деятельности юношей в овладении навыками продуктивной самостоятельной работы. Занятия этноспортом создают возможности для развития творчества и формирования познавательной активности.

Во время занятий у юношей сформировалась «мышечная память». Суть мышечной памяти заключается в том, что упражнение доводится до навыка и постоянно сохраняется в

памяти. Мышечная память полезна и в других направлениях, когда, став специалистами, бывшие студенты смогут принять активное участие в массовых спортивных мероприятиях организации. А также став родителями, они смогут учить своих детей, показать им пример. Таким образом, успешная инкультурация юношей в родную культуру через этносport имеет не краткосрочный характер, а долгосрочный.

Этноспорт, который создает ценности национальной спортивной культуры, явился средством успешной инкультурации юношей в родную культуру. За два года отмечается активное участие студентов – юношей в мероприятиях, посвященных Дню якутского языка и культуры.

В целом, доказательством результативности проведенного исследования явилась положительная динамика духовно-физического развития юношей по всем критериям.

Библиографический список

1. Гогунев Е.Н., Мартыанов Б.И. Психология физического воспитания и спорта: Учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2006.
2. Кыласов А.В. Спорт как социокультурный феномен эпохи глобализации. Дисс. на соиск. степ. к. культурологии. // Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki>.
3. Кыласов А.В. Теория этноспорта: монография [Текст] / А. Кыласов. – М.: Советский спорт, 2012. - 112 с.
4. Попова Г.С. Формирование «творческой» идентичности личности в процессе этнокультурной социализации // Социокультурные проблемы современного человека: материалы IV Международной научно-практической конференции (19-24 апреля 2010 г., г. Новосибирск): Часть 1 / под ред. Н.Я.Большуновой, О.А.Шамшиковой. – Новосибирск: Изд-во НГПУ, 2010. – С. 228-235.

СЕКЦИЯ 3. ПЕДАГОГИКА

УДК 372.47:373.2

Бажан З.И., Деркач Т.А. Содержание экспериментального исследования по формированию приема моделирования у старших дошкольников при решении простых текстовых задач

The content of the experimental research on the formation of modeling in the senior preschoolers in solving simple text problems

Бажан Зинаида Ивановна,

старший преподаватель кафедры педагогического мастерства учителей начальных классов и воспитателей дошкольных учреждений, Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» (г. Ялта)

Деркач Татьяна Алексеевна,

обучающаяся 5 курса специальности «Дошкольное образование. Английский язык», Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» (г. Ялта)

Bazhan Zinaida Ivanovna,

the senior teacher of the pedagogical department mastery of primary school teachers and educators preschool institutions, Humanities and Education Science Academy (branch) of V.I. Vernadsky Crimean Federal University in Yalta

Derkach Tatyana Alekseevna ,

student, specialty course "Preschool education. English", Humanities and Education Science Academy (branch) of V.I. Vernadsky Crimean Federal University in Yalta

***Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению диагностического инструментария и содержания экспериментальной программы по исследованию проблемы формирования приема моделирования у старших дошкольников при решении простых текстовых задач на сложение и вычитание на занятиях по математике.*

***Ключевые слова:** старший дошкольник, простая текстовая задача, прием моделирования, формулы-схемы на сложение и вычитание.*

***Abstract.** The article is devoted to the consideration of diagnostic tools and the content of the experimental program for the study of the formation of the modeling technique in older preschoolers in solving simple text problems for addition and subtraction in math classes.*

***Keywords:** senior preschooler, a simple text problem, a simulation technique, formulas for addition and subtraction.*

Современные тенденции развития дошкольного образования связаны с его переориентацией на приоритет развивающей функции по отношению к информационной. В связи с этим на первый план выдвигается задача целенаправленного обучения дошкольников познавательной деятельности, то есть способам познания окружающего мира: наблюдению, анализу, сравнению, классификации, моделированию.

Прием моделирования является одним из наиболее перспективных методов реализации эффективного обучения детей дошкольного возраста элементам математики. Он открывает перед педагогом ряд дополнительных возможностей в умственном воспитании дошкольников, способствует развитию образного мышления и учит их логически рассуждать. Моделирование является относительно универсальным дидактическим методом, применение которого способствует более глубокому освоению программного материала, выработке общих принципов познавательной стратегии дошкольников [4].

При формировании математических представлений у дошкольников в большом количестве используются простые текстовые задачи. Делается это в целях подготовки детей к обучению в школе. В существующих учебниках по методике формирования элементарных математических представлений у дошкольников авторы раскрывают работу над текстовой задачей, придерживаясь традиционного подхода, направленного в первую очередь, на развитие наглядно-действенного мышления дошкольника. Однако в психолого-педагогических исследованиях Л. А. Венгера [1], А. В. Запорожца, Н.Н. Поддьякова [3] выявлено, что возможности умственного развития детей дошкольного возраста значительно выше, чем считалось раньше. Ребенок может не только познавать внешне наглядные свойства предметов и явлений, но и способен овладевать способами анализа и решения разнообразных задач. Именно применение на практике педагогами приема моделирования при работе над простыми текстовыми задачами способствует формированию умений у старших дошкольников осмысленно подойти к их решению и дает детям более полно увидеть отражение зависимости между данными и искомой величиной в задаче. Однако в современных дошкольных образовательных учреждениях ощущается противоречие между обоснованной в теории необходимостью использования моделирования в обучении старших дошкольников решению простых текстовых задач и реальной практикой, на которой предпочтение все же еще отдается традиционным методам обучения решению текстовых задач. Следовательно, проблема использования приема моделирования в процессе обучения старших дошкольников решению текстовых задач актуальна.

Цель статьи – раскрыть содержание экспериментального исследования по проблеме формирования приема моделирования у старших дошкольников при решении простых текстовых задач на сложение и вычитание в процессе изучения элементарной математики.

В соответствии с требованиями основной общеобразовательной программы дошкольного образования «От рождения до школы» под редакцией Н.Е. Вераксы (она является базовой в детских учреждениях Крыма), в ее содержании по математической подготовке каждый дошкольник должен овладеть знаниями и навыками по решению простых текстовых задач на сложение и вычитание [2]. Поэтому проблемой нашего исследования стал поиск эффективной методики работы над простыми текстовыми задачами.

В нашей статье мы предлагаем для рассмотрения разработку экспериментальной программы по формированию приема моделирования у старших дошкольников при решении простых текстовых задач, которая впоследствии будет нами апробирована на практике. Эксперимент по проблеме исследования планируется проводить в старшей группе детского сада, в естественных условиях, в три этапа (констатирующий, формирующий, контрольный). Каждый этап преследует свои цели. Так, на констатирующем этапе, мы должны будем определить исходный уровень сформированности у старших дошкольников, взятых в эксперимент, решать простые текстовые задачи, и на основе полученных данных спланировать дальнейшую работу по программной задаче – формирование умений решать простые текстовые задачи на сложение и вычитание средствами моделирования.

Для проведения констатирующего эксперимента нами были разработаны критерии и показатели, определяющие уровень сформированности у старших дошкольников умения решать простые текстовые задачи. Разработанные критерии и показатели представлены в таблице 1.

Таблица 1

Критерии и показатели уровня сформированности умений у детей старшего дошкольного возраста решать простые текстовые задачи

| Критерии | Показатели |
|----------------|---|
| Мотивационный | 1) Позитивное отношение к занятиям по математике |
| | 2) Проявление интереса к решению простых текстовых задач |
| Когнитивный | 1) Знание структуры текстовой задачи, отличие ее от рассказа и загадки |
| | 2) Знание об арифметических действиях сложения и вычитания, о знаках этих действий. |
| Деятельностный | 1) Умение решать простые текстовые задачи на действия сложение и вычитание |
| | 2) Умение составлять простые текстовые задачи на сложение и вычитание |

На основе разработанных критериев и показателей нами охарактеризованы следующие три уровня сформированности умений старших дошкольников решать простые текстовые задачи:

Высокий уровень. Ребенок проявляет стойкий интерес к решению задач. Умеет самостоятельно правильно найти решение текстовой задачи. Без затруднения составляет

простые текстовые задачи.

Средний уровень. Ребенок проявляет интерес к решению текстовых задач. При решении задач испытывает некоторые трудности. Хотя им правильно осуществляется выбор арифметического действия, но в процессе вычисления может допустить ошибку, поэтому требует внимания и контроля со стороны воспитателя при решении простых текстовых задач. Составляет задачи с незначительной помощью воспитателя.

Низкий уровень. Ребенок не испытывает интереса к решению простых текстовых задач. Самостоятельно решить задачу не может, поэтому требует постоянного внимания и контроля со стороны воспитателя. Также самостоятельно не может составлять текстовые задачи.

Для проведения диагностики старших дошкольников были подобраны методики согласно разработанным критериям и показателям. Диагностика на констатирующем этапе эксперимента состояла из 4 методик. Диагностические задания планируется давать детям индивидуально в свободное от занятий время. Причем время на выполнение задания ребенком не ограничивается и обучающее воздействие в обследовании не используется. Подобранные методики достаточно полно отвечают поставленным задачам. Раскроем цель каждой из методик и кратко их опишем.

Методика № 1. Цель: изучение отношения и проявления интереса старших дошкольников к математике, к решению простых текстовых задач, к вычислениям. Этой методикой проверяется мотивационный критерий и показатели: позитивное отношение к занятиям по математике; проявление интереса к решению простых текстовых задач.

С детьми проводится беседа (устный опрос) по следующим вопросам:

1. Нравятся ли тебе занятия по математике?
2. Какие задания тебе нравится выполнять на занятиях по математике?
3. Любишь ли ты решать задачи?
4. Всегда получается у тебя самостоятельно решить задачу?
5. Можешь ли самостоятельно составлять задачи?

Параметры оценивания методики 1: ребенок положительно относится к занятиям по математике; ребенок отрицательно относится к занятиям по математике; ребенок нейтрально относится к занятиям по математике.

Методика № 2. Цель: выявить знания о структуре текстовой задачи и ее отличие от рассказа, загадки, стихотворения. Этой методикой проверяется когнитивный критерий и показатель: знание структуры текстовой задачи и отличие ее от других текстов, не являющихся задачами. Каждому дошкольнику предлагается прослушать 3 текста и сказать, какой из них является задачей и почему:

- 1) «Во дворе переполох, с неба сыплется горох. Съела 6 горошин Нина, у нее теперь ангина»

2) «Над бабушкиным клубничным джемом летали 3 пчелы и один большой шмель. Сколько всего насекомых летало над джемом?»

3) «С одной стороны стола поставили двух девочек, а с другой стороны стола одного мальчика. Как зовут этих детей?»

Критерии оценивания методики 2:

1 балл – ребенок знает основные структурные элементы текстовой задачи и умеет отличить её от рассказа, загадки, стихотворения.

0,5 бала – ребенок затрудняется в определении структуры задачи и не всегда может отличить текст задачи от других текстов (рассказа, загадки, стихотворения).

0 баллов – ребенок не знает структуру задачи, поэтому не может отличить её от рассказа, загадки, стихотворения.

Методика № 3. Цель: проверить умение дошкольниками решать простые текстовые задачи, правильно выбирая нужное арифметическое действие: сложение или вычитание. Этой методикой проверяется когнитивный критерий и показатель: знание об арифметических действиях сложения и вычитания, о знаках этих действий; деятельностный критерий и показатель: умение решать простые текстовые задачи на действия сложение и вычитание.

Старшим дошкольникам предлагается решить простую текстовую задачу и дать ответ на ее вопрос. Задача: «У Коли было 6 карандашей. Три из них потерялись. Сколько карандашей осталось у Коли?»

Критерии оценивания методики 3:

1 бала – ребёнок не испытывает трудностей при решении задачи, самостоятельно делает выбор арифметического действия, которым решается задача, и правильно формулирует ответ на вопрос задачи.

0,5 баллов – ребенок испытывает некоторые трудности при решении текстовой задачи, поэтому необходима незначительная помощь воспитателя; арифметическое действие в решении задачи определяет правильно, хотя не исключена вычислительная ошибка, которую сам может исправить после указания на нее.

0 баллов – ребенок не может самостоятельно решить текстовую задачу, поэтому требует постоянного внимания и контроля со стороны воспитателя.

Методика № 4. Цель: проверить умение дошкольниками составлять простые текстовые задачи на сложение (вычитание). Этой методикой проверяется когнитивный критерий и показатель: знание структуры текстовой задачи; деятельностный критерий и показатель: умение составлять простые текстовые задачи на действия сложение и вычитание.

Дошкольникам предлагается наглядный материал – трафареты фруктов: 5 яблок и два лимона. Задание: «Подумай, какую задачу можно составить про эти предметы?»

1 балл – ребёнок без затруднения составляет простую текстовую задачу.

0,5 баллов – ребенок испытывает некоторые трудности при составлении простой текстовой задачи, поэтому требуется помощь со стороны воспитателя.

0 баллов – не может самостоятельно составлять текстовые задачи.

По каждой методике (2-4) мы подсчитываем максимальное количество баллов (n). Оценка успешности (ОУ) определялась по формуле:

$$ОУ = \frac{n \cdot 100\%}{n_{\max}}$$

максимальное количество баллов, которые можно набрать по этим методикам. По всем методикам ребенок максимально мог набрать 3 балла. Расчет оценки успешности (ОУ) в процентном отношении позволяет распределить дошкольников по трем уровням сформированности умений решать простые текстовые задачи:

- 1) Высокий уровень (75%-100%), когда ребёнок набирает 2,5 – 3 балла.
- 2) Средний уровень (50%–74%): когда ребёнок набирает 1,5 – 2 баллов.
- 3) Низкий уровень (от 49% и ниже): когда ребёнок набирает 0 – 1 бал.

Обучение математике не должно быть скучным занятием для дошкольника, так как детская память избирательна. Ребенок усваивает только то, что его заинтересовало, удивило, обрадовало. Он вряд ли запомнит что-то неинтересное, даже если на этом будут настаивать взрослые. Следовательно, одной из наиболее важных задач педагогов, работающих с дошкольниками – это развивать у детей интерес к математике. Одним из важных программных вопросов по математическому развитию старших дошкольников является вопрос о том, как обучить дошкольников решению простых текстовых задач. Это одна из методических проблем, которая вызывает вопросы не только у воспитателей детских образовательных учреждений, но и у учителей начальной школы. Поэтому главной целью следующего этапа эксперимента – формирующего – стала разработка экспериментальной программы, направленной на формирование у старших дошкольников приема моделирования при обучении их решению простых текстовых задач на сложение и вычитание и проверка ее эффективности на практике. При разработке программы мы учитывали программный материал данной возрастной группы по математическому развитию, возрастные и индивидуальные особенности детей старшего дошкольного возраста. Экспериментальная программа состоит из трех взаимосвязанных между собой этапов: подготовительного, основного и заключительного.

Цель подготовительного этапа: создать базовую основу для дальнейшей работы по обучению старших дошкольников решению простых текстовых задач на сложение и вычитание.

- В соответствии с целью на данном этапе исследования поставлены следующие задачи:
- установление связи между отношением «часть-целое» и действием сравнения;

– ознакомление старших дошкольников с моделью арифметических действий сложения и вычитания;

– формирование у дошкольников интереса к решению текстовых задач с помощью приема моделирования (формулы-схемы на сложение и вычитание).

Содержание занятий подготовительного этапа нацелено, прежде всего, на обеспечение мотивационно-ценностного отношения старших дошкольников к решению простых текстовых задач с помощью приема моделирования. Поэтому работа будет направлена на формирование представлений у детей о структуре целого и его частей, будем учить детей изображать (или конструировать с помощью геометрических фигур) в схеме целое и составляющие его части, будем учить читать схематические изображения. Также будем обучать устанавливать отношение «больше» и отношение «меньше» между целым и его частями, уравнивать части с целым, самостоятельно выбирать нужную арифметическую операцию (сложение или вычитание). На данном этапе с дошкольниками с помощью приема моделирования будут решаться простые задачи на нахождение суммы и остатка. Учитывая возраст детей, занятия планируем проводить в игровой форме на основе сюжетно-ролевых игр таких, как: «Ателье», «Магазин» и др. Этим самым мы попытаемся привлечь внимание детей и развить интерес к такому сложному программному вопросу как решение текстовых арифметических задач.

Целью основного этапа является формирование умения решать простые текстовые задачи других видов с использованием приема моделирования. На данном этапе мы должны познакомить дошкольников с решением простых задач на нахождение неизвестного компонента арифметических действий сложения и вычитания и учить дошкольников моделировать новые виды простых задач, используя формулу-схему.

Знакомство дошкольников с новыми видами задач будет осуществляться с использованием приема преобразования исходной задачи в задачу нового вида, что дает возможность детям контролировать правильность своего решения. Решение простых текстовых задач будет связано только с вычислением, т.е. умением применять на практике прием сложения и вычитание числа по частям.

Текстовые задачи будут даваться детям не только в готовом виде, но будем учить их составлять по предложенному сюжету тексты простых задач разных видов, которые детям будут известны на данный момент. Будем учить дошкольников анализировать задачу, выделяя в ней известное и неизвестное и представлять это в виде модели (схемы-формулы на сложение или на вычитание).

Покажем применение приема преобразования исходной задачи (на нахождение суммы) в задачу нового вида – на нахождение неизвестного слагаемого. Модели арифметических

действий сложения и вычитания представлены на доске, дошкольники при решении задачи находят, показывают модель-формулу и печатают только решение задачи.

Итак, дошкольникам предлагается для решения задача на нахождение суммы: «В аквариуме плавали 4 гуппи и 1 меченосец. Сколько всего рыбок плавало в аквариуме?» Просим детей выбрать модель арифметического действия и объяснить свой выбор. Поскольку такие задачи дети ранее решали, то выбор свой они делают на модели арифметического действия сложения, объясняя это тем, что в задаче нужно находить целое, а не часть, так как в вопросе спрашивается – сколько всего рыбок. Решают задачу, записывая решение с помощью карточек с математическими знаками: $4+1=5$.

Далее предлагаем детям составить задачу с другим примером $?+1=5$, только так, чтобы содержание совпадало с содержанием первой задачи. Вспоминаем сначала, что обозначало число 5 в предыдущей задаче (сколько всего рыбок плавало в аквариуме) и что обозначало число 1 (сколько меченосцев было в аквариуме). Затем спрашиваем: «А какие еще рыбки плавали в аквариуме?» (гуппи). И далее сообщаем детям, что поскольку в новой записи это число неизвестно, то мы должны найти его, уточняем, какой вопрос будет в новой задаче (сколько в аквариуме было гуппи). Затем предлагаем по-ролям воспроизвести текст новой задачи, начиная с числа 5. Один ребенок воспроизводит условие задачи («В аквариуме плавало 5 рыбок, из которых 1 меченосец, а остальные рыбки – гуппи»), а другой – формулирует вопрос («Сколько в аквариуме было гуппи?»), третий и четвертый повторяет всю задачу: «В аквариуме плавало 5 рыбок, из которых 1 меченосец, а остальные рыбки – гуппи. Сколько в аквариуме было гуппи?» Далее спрашиваем, какая модель-формула подходит к решению нашей задачи и почему. На что дети должны ответить, что количество гуппи – это часть всех рыбок, которые были в аквариуме. А часть находят с помощью действия вычитания. Печатают пример: $5-1=4$. Затем мы обращаем их внимание на то, что в ответе получили то же число, которое было в предыдущей задаче и указывало нам на количество рыбок – гуппи. И если мы вышли на это число, значит задача нами решена верно. Далее сообщаем им, что такие задачи по отношению друг к другу называются обратными. Новый термин мы ввели, но не для запоминания дошкольниками. Это понятие будет впервые рассматриваться в начальной школе.

Для обучения дошкольников контролировать свои действия в решении задач и осуществлять проверку ее решения мы обращаемся к иной модели – это разноцветные палочки Кьюизенера. С помощью этих палочек дети практически действуют с таким абстрактным понятием, как число. Это способствует формированию у них представлений о числах и основах вычислительной деятельности. Дошкольники быстрее запоминают состав чисел, понимают суть арифметических действий.

Цель заключительного этапа – закрепить и обобщить знания дошкольников в решении простых текстовых задач средствами моделирования. Задачи на данном этапе ставятся следующие:

- выявить насколько дошкольники самостоятельно умеют решать простые текстовые задачи на сложение и вычитание с использованием схемы-модели;
- проводить коррекционную работу с дошкольниками для устранения выявленных ошибок при работе над задачей, приобщать к этой работе дошкольников.
- формировать общие умения в решении простых текстовых задач на сложение и вычитание.

Содержание работы на занятиях по математике будут направлены на закрепление и обобщение умений дошкольников составлять и решать простые задачи некоторых видов на сложение и вычитание с использованием приема моделирования. Это такие задачи, как: задачи на нахождение суммы и остатка, задачи на нахождение неизвестного слагаемого, вычитаемого и уменьшаемого (виды задач детям не сообщаются). Будем продолжать учить детей преобразовывать одну задачу в задачу другого вида, которая считается обратной по отношению к данной и, таким образом, контролировать свои действия. Будем обращать внимание насколько сформированы вычислительные приемы на сложение и вычитание чисел у старших дошкольников в ходе решения задач и проведения дидактических игр, связанных с вычислением.

На контрольном этапе эксперимента планируем провести повторную диагностику детей, взятых в эксперимент, по тем же методикам, но на другом дидактическом материале, сделать сравнительно-сопоставительный анализ данных, полученных на констатирующем и контрольном этапах эксперимента. Это позволит нам дать объективную оценку применению на практике нетрадиционного метода моделирования при обучении старших дошкольников решению простых текстовых задач на сложение и вычитание.

Таким образом, по нашему мнению, предложенные нами в экспериментальной программе наглядные условные модели при работе над текстовыми задачами позволят старшим дошкольникам осознать смысл и значение совершаемых ими арифметических действий и, тем самым, повысить у них уровень сформированности решать простые текстовые задачи на сложение и вычитание. Окончательные выводы об эффективности разработанной программы можно будет сделать после проведения экспериментального исследования.

Библиографический список

1. Венгер, Л. А. Психология: учеб. пособие для учащихся пед. училищ / Л. А. Венгер, В. С. Мухина. – М.: Просвещение, 1988. – 366 с.
2. От рождения до школы: примерная основная общеобразовательная программа дошкольного образования / Под ред. Н. Е. Вераксы, Т. С. Комаровой, М. А. Васильевой. М.: Мозаика-Синтез, 2010.
3. Поддьяков, Н. Н. Мышление дошкольника / Н.Н. Поддьяков. – М.: Просвещение, 1977. – 262 с.
4. Щербакова, Е.И. Арифметические модели для решения арифметических задач /

СЕКЦИЯ 4. ПОЛИТОЛОГИЯ

УДК 32

Золотухина М.В. Зарубежный опыт профессионального развития молодых специалистов на государственной службе

Foreign experience of professional development of young specialist in public sector

Золотухина Марина Владимировна

Студент магистратуры Финансового Университета при Правительстве РФ, Москва

Научный руководитель:

Шубцова Людмила Владимировна,

к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГОБУ ВО

"Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации"

Zolotukhina Marina Vladimirovna

Master's degree student, Financial university under the Government of the Russian Federation

Scientific adviser: Shubtsova L.V., PhD in economics, docent of State and municipal management,

Financial university under the Government of the Russian Federation

***Аннотация.** В данной статье проведен анализ кадровых практик Великобритании, Франции, США и Китая, направленных на привлечение молодых специалистов на государственную гражданскую службу, их профессиональную адаптацию и профессиональное развитие, рассмотрена роль молодых специалистов в повышении эффективности государственной гражданской службы и поддержании высокого уровня государственного управления, определены основные направления совершенствования.*

***Ключевые слова.** Молодые специалисты, кадровые технологии, стажировка, зарубежный опыт*

***Abstract.** This article analyzes the personnel practices in Great Britain, France, China and USA, aimed at involvement of young specialists to the civil service, their professional adaptation and professional development, considers the role of young specialists in increase of efficiency of civil service as a whole and maintaining a high level of state management, identifies areas of improvement.*

***Keywords:** Young specialists, personnel technologies, internship, foreign experience*

Молодые кадры способны внести в сферу государственного управления инновационные идеи и свежие взгляды, выступить основной силой реформирования системы государственной службы, без принятия мер по качественной подготовке молодых государственных служащих на начальном этапе невозможна их своевременная адаптация и профессиональная социализация на государственной службе. В России к лучшим кадровым практикам как на федеральном, так и на региональном уровне относится создания молодежных центров государственного управления с целью развития профессиональных и личностных компетенций учащихся. В центрах проводятся курсы государственного управления в рамках лекций, мастер-классов, деловых игр и т.д. С высокой

периодичностью организуются конференции, семинары, практикумы, направленные повышение профессионального уровня молодых государственных гражданских служащих. Работы по модернизации системы профессионального развития государственных служащих продолжаются и, несмотря на проблемы, очевидно, что необходимо сделать все возможное для обеспечения этих преобразований, поскольку современное развитие государственное управление должно иметь высокопрофессиональный корпус государственных служащих.

Во многих западных странах за счет бюджетных средств создаются специальные учебные заведения для подготовки кадров госслужбы, обучению в которых предшествует строгий отбор. В ряде стран (Германия, Франция) система подготовки госслужащих представляет собой многоуровневую структуру, ранжированную в зависимости от целей обучения и уровня квалификаций персонала.

В **Великобритании** в системе обучения молодых специалистов на государственной службе используется программа executive development для молодых государственных служащих: обучение на работе, работа по разным направлениям и различным формам заданий (*in-service training, job rotation and reassignment*)[5]. Хотя государственный сектор остается одним из приоритетных для выпускников, большой проблемой, стоящей перед властью, является нехватка цифровых и технических навыков. Цифровая стратегия Великобритании 2017 года изложила план Правительства по внедрению новых цифровых инициатив и трансформации работы государственного сектора к 2020 году, но растущий разрыв в цифровых навыках не позволяет этим инициативам полностью реализовать свой потенциал. Поэтому выпускники с технологическими знаниями и навыками пользуются большим спросом. В настоящий момент, по данным High Fliers «The Graduate Market» в 2018 году в государственном секторе занято 4000 выпускников, и это число планирует повышаться.

Во Франции действует система «непрерывной профессиональной подготовки». Она начинается с профессионального обучения на первой должности и через программы повышения квалификации продолжается на разных этапах карьеры.

Программы включают в себя теоретическое и практическое обучение. В учебных заведениях, готовящих специалистов в области государственного управления, функционируют специальные центры с программами профессионального развития специалистов по подготовке к участию во вступительном конкурсе для работы в органах власти. Кроме того, подобные курсы организуют Национальная школа администрации (НША) и Высшая экономическая школа, которые располагаются в Париже.

Поступление в Высшую экономическую школу возможно после окончания двухлетнего экономического лицея, где студенты изучают общеэкономические дисциплины и иностранные языки и хотят продолжить получение образования в области государственного управления. Формами обучения выступают деловые игры и разбор кейсов. Большинство органов власти имеет свои школы

администраторов, подготовка в которых включает теоретические курсы, адаптационную практику и стажировку.

В США обучению молодых специалистов уделяется особое внимание [4]. Открыто большое количество программ обучения молодых специалистов в сфере государственного управления. Для молодых специалистов, желающих стать государственными служащими, наиболее популярны программы Pathways.

Программы Pathways - это оплачиваемые программы государственной службы, расположенные в Соединенных Штатах. Конкретные позиции размещаются на официальном сайте Государственного департамента США. Для молодых специалистов это отдельные программы стажировок для студентов и позиции для выпускников.

Программы Pathways включают три оплачиваемые программы государственной службы, расположенные в Соединенных Штатах. Конкретные позиции размещаются на официальном сайте Государственного департамента США. Это программа стажировок, программа для выпускников высших учебных заведений и программа подготовки президентского управления (PMF).

Программы стажировок Pathways. В Программе стажировки по государственным программам Государственного департамента США предусмотрены как полноценная программа стажировки (IEP), так и временная программа стажировки (ITEP). Обе программы ориентированы на граждан США, обучающихся в разных учебных заведениях от средней школы до аспирантуры и профессиональных академических уровней. Обе программы предоставляют студентам возможность изучать федеральную карьеру, получая за это денежное вознаграждение.

Стажеры в программе Internship experience program назначаются на постоянные должности государственной службы. Назначение продолжается в течение учебной программы, в которой стажер зарегистрирован. Стажеры во время участия в программе, имеют право на продвижение по службе, если они соответствуют квалификационным требованиям для вышестоящей позиции. Стажеры также имеют право на получение федеральных пособий. Также участники имеют право на обслуживание в течение 120 дней после завершения программы.

Internship temporary program (ITP) – временная стажировка. Временный характер позволяет стажерам работать во время каникул, а также круглогодично. Стажеры в этой программе назначаются на временные позиции, не превышающие один год или их прогнозируемую дату окончания (в зависимости от того, что меньше), а расширения могут быть сделаны с шагом в один год. Позиции, на которые назначаются стажеры, не имеют потенциала продвижения по службе, поэтому учащиеся должны подать заявку через USAJOBS для рассмотрения на более высокие должности. Участники ITEP, которые, как ожидается, будут работать 130 часов в месяц или более в течение как минимум 90 дней, будут иметь право на льготы в сфере здравоохранения. Участники ITEP не имеют права на получение каких-либо других преимуществ до момента перехода на конкурентную службу. На официальном сайте

государственного департамента США также можно ознакомиться и с другими предложениями для молодых специалистов.

Программа недавних выпускников рассчитана на выпускников профессиональных школ, комеджей, университетов и других учебных заведений или программ. Чтобы иметь право на участие, заявители должны подать заявление на участие в программе в течение двух лет после получения диплома или степени. Ветераны, которые из-за военной службы были неспособны подать заявку на получение должностей, будут иметь до двух лет от их освобождения со службы, а не позже шести лет после получения диплома об образовании. Успешные кандидаты размещаются в годичной программе развития карьеры.

The Virtual Student Federal Service (VSFS) – Виртуальная студенческая федеральная служба является крупнейшей виртуальной стажировкой в мире. Во главе с Государственным департаментом США VSFS открывает двери Правительства для студентов из США. Работая в комеджах и университетских городках в Соединенных Штатах и во всем мире, стажёры сотрудничают с более чем 60 федеральными агентствами и дипломатическими представительствами США за рубежом. Все интерны должны работать 10 часов в неделю над своими проектами с сентября по апрель / май, в зависимости от окончания учебного года. Обязанности стажёров варьируются в зависимости от местоположения и потребностей отдельного офиса. Большинство проектов основаны в Интернет; некоторые из них имеют языковые требования. Проекты, над которыми работали студенты, включают: разработку и внедрение кампании по связям с общественностью с использованием сайтов социальных сетей, таких как Facebook, Twitter, YouTube и т.д, для общения с молодежью; проведение исследований по экономической ситуации, подготовка графических представлений экономических данных и подготовка информационных материалов для веб-сайта посольства США; создание системы для сбора и анализа освещения в средствах массовой информации по целому ряду тем, включая окружающую среду, здоровье и торговлю; изучение интервенций на базе ИТ, которые были успешными в области высшего образования, особенно в области подготовки учителей; написание и внесение статей на страницу Facebook, посвященную таким темам, как информатика / технология, история и литература; создание серии видеороликов по избирательному процессу в США и многие другие.

Китай придает большое значение формированию мышления и навыков кадров государственной службы, которые бы соответствовали требованиям стратегии развития. Китай принял стратегию развития потенциала, состоящую из трёх компонентов. Первый компонент этой стратегии был распространен на национальное видение правительства. Второй на усиление профессиональной подготовки. Третий заключался в повышении возможностей повышения и усилении кадровых возможностей в партии. В 2004 году в Китае был начат проект по внедрению различных программ повышения квалификации и в 2008 году также стартовали проекты образования и обучения молодых сотрудников. Обучение предлагает выборные исследования,

полные и неполные программы, возможности обучения как внутри страны, так и за рубежом, способствуя всестороннему повышению качества и повышению кадрового потенциала. Кроме того, обучение нацелено на отдельных должностных лиц партии (т.е. руководящих кадров, резервных кадров, руководителей на низовом уровне, руководителей-женщин, руководителей, принадлежащих к этническим меньшинствам, беспартийных руководителей и других государственных служащих) и на государственных чиновников, технических специалистов в зависимости от их уровня подготовки. Структура механизма образования и обучения в основном состоит из школ, институтов, управленческих и социалистических академий.

Таким образом, зарубежный опыт обучения молодых специалистов на государственной службе может служить положительным примером и может эффективно проектироваться на российскую реальность. Сфера профессионального развития молодых специалистов нуждается в обновлении и совершенствовании, и зарубежная практика может быть использована в качестве инновационной составляющей государственных реформ в этой области.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». / Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/>
2. Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы: Монография / А.М. Беляев [и др.]; Финуниверситет, Каф. "Государственная служба"; под ред. А.М. Беляева - М.: Финуниверситет, 2012 - 160с. - То же [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://elib.fa.ru/rbook/belyaev_46769.pdf.
3. Кларин, М. В. Корпоративный тренинг, наставничество, коучинг [Электронный ресурс] : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / М. В. Кларин. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 288 с. - Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/7A880BA1-6E9F-4C4A-B126-E38634B95036>
4. Государственный департамент США (официальный сайт) URL: <https://www.state.gov/>
5. Правительство Великобритании (официальный сайт) URL: <https://www.gov.uk/>

СЕКЦИЯ 5. ПРАВО (ЮРИСПРУДЕНЦИЯ)

УДК 343.232

Абазов М. Р. Основные принципы моделирования уголовного закона

Basic principles of criminal law modeling

Абазов Мухамед Русланович

магистр Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета
Abazov Mukhamed Ruslanovich

master of Law, Economics and Finance of Kabardino-Balkaria state university

***Аннотация.** В статье изложены результаты исследования вопросов моделирования уголовного закона. Данная проблема требует нового осмысления с различных точек зрения: общей теории права, конституционного права и, самое главное, конкретных отраслей права. Автор убежден, что вне отраслевого контекста проблема моделирования не может найти полноценного решения.*

***Ключевые слова:** моделирование, законодательная техника, фикция, примечание.*

***Annotation.** The article contains the results of a study of the issues of modeling the criminal law. This problem requires new thinking from different points of view: general theory of law, constitutional law and, most importantly, specific branches of law. The author is convinced that outside the sectoral context the modeling problem cannot find a full-scale solution.*

***Keywords:** modeling, legislative technique, fiction, note.*

Повсеместное признание «не идеальности» Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с изначальным наличием в нем конструктивных недостатков, связано, в том числе тем, что развитие общественных отношений опережает процесс их правового закрепления. В связи с этим наблюдается неравное развитие сфер общественной жизни и правовой системы, постоянное ее обновление, появление и становление нового качества. Переходный период в правовой сфере как процесс (а не результат) не предполагает стабильности, завершенности и сбалансированности в силу несовпадения времени обновления уголовного и неуголовного законодательства как компонентов единой правовой системы. И, наконец, процесс формирования и становления правовой системы, а не только уголовного законодательства, требует познания методологии, теории и практики применения инструментария созидания законов, обеспечивающего процесс моделирования, гармонично сочетающего в себе свойства социальной обусловленности, научной обоснованности и практической его значимости.

Стремление законодателя создать эффективно действующую систему норм права, обеспечивающую стабильность и правопорядок в обществе, требует развития всех проблем законотворческой деятельности. Особую значимость приобретают проблемы качества закона,

то есть система необходимых признаков и свойств, присущих ему как эффективно действующему регулятору общественных отношений. Получение знаний моделировании и природе юридических приемов и средств должно занять свое достойное место в системе науки уголовного права. Тогда и уголовное законодательство будет более совершенным и эффективным.

Анализ Общей части УК свидетельствует, что источником уголовно-правовых норм является совокупная система, образующая с учетом юридической силы этих источников структуру, элементами которой являются: Конституция РФ, международные договоры РФ, Уголовный кодекс РФ и законы иной отраслевой либо многоотраслевой принадлежности.

Процесс становления уголовного права продолжается, и выработка целостной концепции моделирования в уголовном праве имеет не только моноотраслевые, но и межотраслевые аспекты, так как в ходе развития научных знаний дифференциация и интеграция наук диалектически неизбежны. И если дифференциация приводит к узкой специализации научных знаний, исследованию особенностей проявления определенного феномена в одной отрасли права, то интеграция вызывает постоянное взаимодействие различных областей, взаимное проникновение и синтез уголовно-правовой и иных наук, обеспечивая общий более высокий уровень развития знаний.

Уголовного право - это сложная многоэлементная система, включающая уголовное законодательство вместе с разъяснениями и толкованием законов, правосознание, мораль и правовую политику. Все элементы могут как соответствовать, так и противоречить праву. И только уголовный закон как форма выражения права может рассматриваться как правовое явление.

Процесс создания права (нормы) представляет собой сложную технологию. Эта технология связана с обработкой предмета правотворчества - общественных отношений с помощью средств и приемов законодательной техники. Внешним отражением и выражением этой правотворческой технологии является организация и регламентация правотворческой процедуры. Потребность в создании нового нормативного акта выявляется в результате познания законов общественного развития, всестороннего учета практики и достижений науки и находит свое воплощение в правовых идеях, правосознании людей и правовой политике государства. Эти три фактора не только тесно и многообразно взаимодействуют с правом, но и нередко в процессе регуляции выходят с ним на одну плоскость и проникают в его содержание.

Уголовный закон как внешняя форма уголовного права представляет собой «вместилище» фактического содержания права, его запись как наиболее очевидное свидетельство его существования. Письменная форма дает возможность включить право в публичную жизнь общества, соотнести с деятельностью властных государственных учреждений и тем самым придать нормам права качество формальной определенности,

общеобязательности, всеобщности, принудительности и государственной обеспеченности. Официальное возведение нормы права в закон и закрепление её государственной властью - стадия, на которой проект нормативного акта превращается в правовой акт, имеющий общеобязательный государственный характер, также имеет несколько этапов: официальное прохождение нормативного акта в законодательном органе и официальное оглашение принятого акта. Закон обращается ко всем субъектам права, которые должны его понимать, чтобы соблюдать. Для восприятия закона теми лицами, к кому он обращен, не меньшее значение приобретают его внешние свойства, средства подготовки его писанного текста, которые в науке законоотворчества именуется законодательной техникой.

Анализ принципов законоотворчества приводит к выводу о том, что общие принципы уголовного права принизывают все его институты, в том числе законоотворчество, которое вместе с тем, имеет самостоятельные принципы - правила: категоризацию преступлений, приоритетность норм, последовательность мысли законодателя, необходимость объективирования воли законодателя вовне.

Средствами создания нормативных актов являются средства структуры и средства языка. Средства языка закона имеют различные формы отображения (термины, понятия, дефиниции, определения и другие лингвистические правила законодательной техники). Средства структуры имеют множественные элементы законодательной техники, которые называют правила, приемы, способы. Наилучшим приемом создания уголовного закона является смешанный формально-оценочный (конструктивный) прием, при котором в общей норме формулируется обобщающая абстракция (понятие, суждение, умозаключение), а в специальной, созданной казуистическим приемом, указаны особенности признаков состава преступления. К средствам структуры относятся законодательная систематика (категоризация), разграничение Общей и Особенной части кодекса, создание классификации преступных деяний в пределах Особенной части УК, методы рецепции, ратификации и отсылки в соответствии с международными стандартами. Средствами языкового оформления законодательных актов являются дефиниции (понятия) и терминология (определения). Для уголовного права характерно два вида понятий: понятие точного значения, имеющее фиксированное в законе содержание, и оценочные понятия. К числу оценочных в праве относятся понятия, логическая структура которых представляет собой открытую систему, что позволяет в его содержание и объем включать явления (предметы), ранее не известные законодателю, теории, практике.

Логическая структура оценочных понятий отличается от структуры понятий точного значения. Здесь большая посылка имеет сложный характер, концентрированным ее выражением является стандарт оценочного понятия, в котором должны быть отражены объективные свойства явлений, обозначаемых в законе данными понятиями. В качестве

малой посылки выступают конкретные обстоятельства дела, которые сопоставляются со стандартом оценки и на этом основании делается вывод о соответствии или несоответствии явления понятию. Понятие как форма мысли выражается и закрепляется в словах и терминах, представляющих материальную оболочку мысли. В законодательной технике языка используется три вида семантико - стилистической лексики: общеупотребительные слова (общеупотребительная лексика), искусственная юридическая лексика, которая служит для выражения специфических юридических понятий и категорий, и слова, заимствованные из других отраслей знаний (ведомственная лексика).

Законодательная терминология по возможности должна выражать сущность содержания и его правовую ценность. Наиболее правильным было бы такое состояние законодательства, при котором каждый термин имел бы свое законодательное определение.

Исследование юридических конструкций как средств законодательной техники показало, что в каждой отрасли права существуют устоявшиеся конструкции - типизированные модели, соответствующие разновидностям общественных отношений. Изучение техники создания законов должно касаться, с одной стороны, выражения законодательной материи в словах и комбинациях слов. С другой стороны - методов (приемов) образования сочетаний (групп), в которых размещаются эти выражения, порядок их чередования, размещения, соединения, разделения на части, классификации, и форм (структур, конструкций), в которые облакаются законодательные нормы, указывающие род поведения, запрещаемый законом. Формулируя составы преступлений, уголовное право воспроизводит в специфической форме определенные модели поведения. Логическое соединение элементов преступного поведенческого акта образует вид преступления как особую поведенческую структуру и каждая из разновидностей составов имеет свою юридическую конструкцию, которая обеспечивает их различие.

Юридическим конструкциям принадлежит значительная роль в создании норм, так как они позволяют с максимальной эффективностью обеспечить поставленные законодателем цели нормативной регламентации общественных отношений. С помощью юридических конструкций законодатель образует типизированные законодательные модели: нормативные правовые акты, примечания, презумпции, фикции, каждая из которых соответствует своеобразной разновидности общественных отношений.

Примечание к закону как средство законодательной техники, закрепляющее установленные государством дополнительные правила (информацию) к общим предписаниям, регулирующим общественные отношения, составляет единое целое с основным содержанием закона, дополняет или ограничивает его, обладает той же юридической силой и автономно без сопровождаемой юридической нормы не функционирует. Примечание есть форма конкретизации основного содержания закона через его структурный элемент. Таким

структурным элементом является гипотеза, которая определяет условия, сферу применения предписаний закона, описывает их субъективный состав, а также юридические факты, порождающие регулируемые ими общественные отношения. В роли таких фактов самостоятельно или, как правило, наряду с другими обстоятельствами могут выступать различного рода события, описанные в примечаниях: добровольное освобождение похищенного человека, содействие раскрытию преступления и т.д.

Нетипичной конструкцией являются, по нашему мнению, примечания в силу отсутствия у них самостоятельного функционального назначения, а также в силу того, что, будучи по своей природе принадлежностью Общей части УК, они расположены в Особой части в отдельных статьях, частью гипотезы или диспозиции которых являются. Примечания обладают способностью переводить общие абстрактные требования Общей части на уровень практических действий участников правового общения.

Генезис примечаний в уголовном законодательстве связан, по мнению автора, с общественной потребностью осмыслить и зафиксировать не только общие, но и специфические общественные потребности в особых правовых формах, которые не могут быть адекватно выражены в общих нормах. Примечания дают возможность законодателю глубже и полнее регулировать общественные отношения, выражая суть и закономерности реальных процессов правовой сферы общественной жизни.

Анализируя специфику презумпций как средства законодательной техники, необходимо исходить из ее этимологического значения: «признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное» (а не «предположение»). В этой связи уголовно-правовая презумпция представляет собой вывод, основанный на наблюдении повторяющихся аналогичных по содержанию явлений; умозаключение, полученное эмпирическим путем о том, что определенные сходные условия дают основания для соответствующего вывода, в истинности которого нет оснований сомневаться. Поэтому презумпция не требует доказательств, ибо она вытекает из обычного хода вещей. Но вполне допустимо ее опровержение путем представления доказательств того, что в данном конкретном случае положение, составляющее содержание презумпции, не соответствует обычному ходу вещей и, следовательно, для этого случая не является истинным.

Моделирование - это деятельность, способная вырабатывать и закреплять различные модели, варианты правового регулирования и тем самым менять реально существующий мир и систему общественных отношений. Законодатель творит законы своим особым способом, который охватывается понятием моделирования. Правовая наука, к сожалению, не уделяет должного внимания вопросам моделирования, не выходит за рамки постановки отдельных проблем либо популярного изложения той или иной совокупности вопросов. Поэтому создание целостной концепции моделирования современной России - одна из наиболее актуальных и

нерешенных проблем в области правовой науки и юридической практики. Ее значимость обусловлена тенденциями совершенствования российского законодательства, требующими минимизировать стихийность и бессистемность законотворческой работы, повысить уровень согласованности, системности действующего законодательства и его качества.

Библиографический список

1. Ильюк Е. В. Законодательная техника построения диспозиции статьи уголовного закона: Автореф. дис... канд. юрид. наук. Свердловск, 1989.
2. Алиев Н.Б. Теоретические основы советского уголовного правотворчества. М., 1986.
3. Милюкова С.Ф. Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа (2002г.)
4. Кленова Т.В. Основы теории кодификации уголовно-правовых норм: Автореф. дис. ...докт. юрид. наук. М., 2001.
5. Питецкий В.В. Особенности толкования оценочных признаков уголовного закона // Проблемы совершенствования уголовного законодательства на современном этапе: Межвуз. сб.науч. тр. Свердловск, 1985. С.62-72.

УДК 343

Абазов М.Р. Особенности правотворчества Уголовного законодательства России

Features of lawmaking of the Criminal legislation of Russia

Абазов М. Р.

магистр Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета

Abazov M. R.

Master of Law, Economics and Finance of Kabardino-Balkaria State University

***Аннотация.** В статье исследуются средства уголовно-правового моделирования способные повысить эффективность правотворческой деятельности не только при конструировании и изменении отдельных уголовно-правовых норм, но и при определении степени криминализации и декриминализации соответствующего поведения человека. Обосновывается тезис о том, что базисом развития механизма уголовно-правового законодательства должна быть алгоритмизация процессов и процедур, исполнение которых позволит эффективность и обоснованность принимаемых законодательных актов.*

***Ключевые слова:** правотворчество, реформирование, алгоритмизация, криминологическая обоснованность, моделирование, криминализация и декриминализация.*

***Annotation.** The article explores the means of criminally-legal modeling that can increase the effectiveness of law-making activity not only in the construction and modification of certain criminal law norms, but also in determining the degree of criminalization and decriminalization of the corresponding behavior of a person. The thesis is substantiated that the basis for the development of the mechanism of criminal law-making should be the algorithmization of processes and procedures, the implementation of which will allow the effectiveness and validity of the adopted legislative acts.*

***Keywords:** lawmaking, reforming, algorithmization, criminological validity, modeling, criminalization and decriminalization.*

Процесс реформирования уголовного законодательства в России приобрел достаточно динамичный и весьма радикальный характер. Внесение в УК РФ многочисленных изменений и дополнений потребовалось для исправления ряда их изначальных недостатков, а также в связи с новыми явлениями в общественных отношениях, в том числе и в сфере криминальной деятельности.

Вместе с тем, заметная активизация процесса правотворчества в области уголовного законодательства в настоящее время настораживает уже сама по себе, не говоря уже о ее организационной и содержательной характеристике. Сегодняшние реалии таковы, что большая часть нововведений не основывается на достаточно глубокой общетеоретической проработке общей теории моделирования и кодификации уголовного закона, без проведения объемной экспертизы правоприменительной практики и при отсутствии комплексного подхода к разработке законопроекта и его апробации.

Прежде всего, следует иметь в виду, что если вопросам правотворчества и толкования уголовного закона в современной научной литературе уделено немало внимания (исследования в данной области предпринимали Волпенко Н.Н., Коган В.М., Кудрявцев В.Н., Кузнецова Н.Ф., Мадьярова А.В., Рарог А.И., Терюкова Е.Ю., Наумов А.В., Шмелева Г.Е., Щепельков В.Ф. и ряд других ученых), то к теме соотношения законопроектной и правоприменительной деятельности обращались значительно реже.

Причем исследований, посвященных собственно объему и сочетаемости правоустановительной и правоприменительной практики, а также особенностям их комментирования, почти нет. Отмеченное обстоятельство и побудило автора высказать свой взгляд на рассматриваемую проблему. Учитывая же, что основы понимания сущности уголовно-правового законотворчества, правильного применения норм уголовного закона, истоки и объем его комментирования закладываются в научно-исследовательской аудитории в рамках теоретической конференции, одним из основных своих адресатов данная публикация имеет ученых – юристов.

Законотворчество, как и иная разновидность правотворчества охватывает процесс создания правовой нормы, начиная с зарождения идеи о ней в связи с выявлением потребности в правовой регламентации соответствующих общественных отношений и заканчивая ее принятием и введением в действие. Общий алгоритм организации законотворческого процесса приблизительно таков:

- 1) выявление социальных факторов, в которых проявляются потребности общества в законодательной регламентации определенной области общественных отношений;
- 2) анализ этих факторов и их «взвешивание»;
- 3) определение направленности действия факторов как по отношению друг к другу, так и по отношению к целям законопроекта;
- 4) выявление суммарного результата действия факторов;
- 5) рассмотрение различных вариантов решения проблемной ситуации и поиск оптимального решения [1].

В связи с тем, что законотворческий процесс представляет собой изменения и дополнения уже существующей системы права, поэтому прежде чем переложить норму в текст закона, законодатель обязан сформулировать ее таким образом, чтобы она вписалась в действующую систему и имела именно тот смысл, который он предполагал.

При этом новая правовая норма должна строиться с учетом анализа судебной практики, свидетельствующей о том, что действующие правовые модели уже исчерпали свои регулятивные и охранительные возможности.

Технологической необходимостью реформирования уголовно-правовой материи является уяснение смысла действующего и проектируемого уголовного закона и особенности

практики его применения. Лишь путем экспертизы и толкования системы прежних и устанавливаемых уголовно-правовых предписаний можно надлежащим образом провести изменения и дополнения в существующей системе права.

Если согласиться с точкой зрения, что «толкование – это мыслительная деятельность, направленная на выявление смысла (содержания, воли, цели) норм права и результат данного процесса» [2], то тогда на основе конкретизации содержания толкования она может выступать в виде проявления ее следующих свойств:

- применение нормы права к фактам реальной действительности (квалификация, реализация судебного усмотрения);
- уточнение закона, которое может иметь либо правоприменительную, либо интерпретационную, либо правотворческую природу.

Обозначенные нами свойства конкретизации позволяют говорить о необходимости признания за толкованием уголовного закона не только обязательного или рекомендательного характера, но и нормоустанавливающего характера. При этом анализ изменений и дополнений в уголовное законодательство России позволяет нам утверждать, что сегодня достаточно четко прослеживается устойчивая тенденция законодателей к даче разъяснений правовых норм непосредственно в тексте закона. Это, прежде всего, касается оценочных признаков, проявляющихся в качественном измерении. В свою очередь, там где имеют место количественные критерии оценочного плана – должны действовать разъяснения Конституционного и Верховного судов этих государств.

Законодатель, конструируя соответствующую уголовно-правовую норму, стремится оптимально сочетать в тексте закона переменные (динамические) и постоянные (статические) признаки [3]. Более того, желаемая или прогнозируемая изменчивость того или иного социального явления закладывается им в рамках правоустановительной бланкетные. Если оценочные признаки аккумулируются либо конкретизацией в самом тексте уголовного закона, либо в правосознании правоприменителя, то бланкетные признаки дают возможность правоприменителю учитывать изменения, происходящие в других отраслях права, т.е. решать сугубо техническую задачу. При этом судебный прецедент Конституционного и Верховного судов, на наш взгляд, может лишь давать рекомендации о содержании и объеме переменных признаков в конкретном деянии или категории дел (для оценочных признаков) либо обозначать отрасль права, которая вправе их детализировать (для бланкетных признаков). Судебный прецедент Конституционного и Верховного судов не может носить обязательный характер, так как представляет собой достаточно частное правило, тесно связанное с обстоятельствами, при которых оно формировалось, и тем самым не может претендовать на универсальный, исчерпывающий характер решения, затрагиваемого в нем вопроса. Однако, анализ судебных прецедентов на уровне постановлений этих судов может в будущем являться важной

теоретической предпосылкой решения проблемы о признании за ними нормоустанавливающего характера. К слову сказать, в этом направлении в связи с прецедентным правом Европейского Суда по правам человека идет процесс нормообразования международного права [4].

Следует иметь в виду, что в современном российском уголовном законодательстве имеется ряд юридически значимых признаков, которые не получили ни законодательного, ни судебного толкования, а являются лишь предметом оценки правоприменителя.

Так, одной из достаточно актуальных и значимых проблем правоприменения, возникших в связи с принятием нового УК РФ, стало определение круга деяний, регламентированных в Особенной части УК, совершение которых может иметь место по неосторожности. Правоприменитель поставлен в затруднительное положение, так как грамматическое толкование ч.2 ст.24 УК РФ (в редакции ФЗ от 25 июня 1998 года) приводит к выводу о том, что при наличии в статье Особенной части указания на неосторожность, преступление может быть совершено только по неосторожности; при наличии указания на умысел – только умышленно; а при отсутствии указания на форму вины – и умышленно, и по неосторожности. Вместе с тем, в статьях Особенной части УК РФ далеко не исчерпывающим образом отражена не только умышленная, но и неосторожная формы вины. Как же поступать правоприменителю в таких ситуациях: допускать возможность совершения преступлений и умышленно, и по неосторожности?

На наш взгляд, решение этого вопроса подобным образом будет противоречить не только здравому смыслу при оценке целого ряда деяний, практикой уже признанных умышленными или неосторожными посягательствами, но и сложившейся категоризации преступлений. Выход из создавшегося положения нам видится только в одном: реконструировать ст.24 УК РФ, исключив из нее выделение самостоятельной нормы об ответственности за неосторожные преступления, и пойти по пути УК некоторых стран СНГ, например, Республики Беларусь (ст.21), которые предлагают лишь общее понятие вины, что выгодно отличает их от других кодексов, в которых обозначена необходимость обязательного указания на неосторожную форму вины.

Наличие в уголовном законодательстве пробелов, обусловленных преимущественно его конструктивно-юридическими недостатками, реальная потребность при разрешении уголовных дел в их немедленном восполнении может, на наш взгляд, осуществляться прежде всего правоприменителем за счет норм, выражающих системные свойства уголовного права, т.е. так называемый системосохраняющий механизм законодательства (система аксиом): принципы и задачи уголовного права и уголовного законодательства [5], презумпции, преюдиции, фикции, пробельные и коллизионные правила.

В судебно-следственной практике имеют место случаи признания деяния преступным, если имели место обстоятельства, исключающие преступность деяния, которые не признаны УК

РФ – согласие потерпевшего, исполнение профессиональных функций и т.д. Полагаем, что в этих случаях правоприменитель напрямую руководствуется принципами уголовного права, без посредства специальных норм УК.

Правотворчество и правоприменение уголовного закона – это процесс постоянный. Однако, происходящие в последние годы в двух государствах изменения и дополнения Кодекса во многом не следуют принципам системности и криминологической обоснованности. Да и правоприменительная деятельность, в том числе Верховных судов по конкретным уголовным делам и по категориям уголовных дел не отличается единством позиций и стабильностью. А доктринальное толкование закона, осуществляемое, главным образом в изданных в большом количестве комментариях к УК, во многом противоречиво, носит наукообразный характер и не основывается на масштабном обобщении судебно-следственной практики. Поэтому, представляется на всех указанных уровнях целесообразно использовать математические методы и модели, позволяющие:

- распознавать образы и выбирать наилучшие решения [6];
- выполнять лингвистический и семантический анализ текста;
- осуществлять поиск правовой информации;
- моделирование процессов применения правовых норм;
- построить базу судебных ошибок;
- решать вопросы квалификации отдельных видов преступлений [7];
- обеспечить компьютеризацию законотворчества [8];
- спрогнозировать развитие будущего законодательства;
- вывести среднюю и относительную величину оценочных понятий [9];
- определить соразмерность санкций норм Особенной части УК тяжести преступлений при проектировании законодательства [10];
- построить алгоритм кодификации в уголовном праве [11].

Применение математических моделей в уголовном праве позволит оптимально построить пределы и объем правоустановительной и правоприменительной сферы, правовых норм, но и в проектируемых законодательных новеллах.

Библиографический список

1. Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. – М.: ИГПАН, 1996. С.77.
2. Щепельков В.Ф. Уголовный закон: преодоление противоречий или полноты. – М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2003. С.26.
3. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступления. – 2-е изд., и перераб. и дополн. – М.: «Юристъ», 2001. С.108.
4. Лаптев П. Нельзя забывать, что Россия часть европейского пространства // Российская юстиция. 2001. №3. С.6; Волков К.А. Судебный прецедент в уголовном праве: за и против // Российский судья. 2003.№7. С.33.
5. Мальцев В.В. Принципы уголовного законодательства и общественное поведение // Государство и право. 1997. №2. С.98 – 102; Он же. Принципы уголовного права и уголовного законодательства: система, содержание и нормативное выражение // Вестник Моск. ун-та. Серия 11. Право 2003, №4. С.110-127.
6. Незнамова З.А. Коллизии в уголовном праве. Автореф. дис.... д-ра юрид. наук. – Екатеринбург, 1995. С.15-16.
7. Злобин Г.А., Келина С.Г., Яковлев А.М. Советская уголовная политика и дифференциация ответственности // Советское государство и право. 1997. №9. С.61.
8. Гаврилов О.А. Математические методы и модели в социально-правовом исследовании. М.: Наука 1986. С.114-115.
9. Векленко В., Бавсун М. Проблемы толкования оценочных категорий уголовного закона // Уголовное право. 2003. №3. С.16-17.
10. Бородин С.В. Пути оптимизации выбора санкций при разработке проектов уголовных кодексов союзных республик // Государство и право. 1993. №8. С.14.
11. Архипцев Н.И. Модельные элементы и принципы построения алгоритма уголовно-правовой кодификации // Научные труды РАЮН. Вып.2. В 2-х томах. Т.1. – М.: «Юристъ», 2002. С.359-364.

УДК 34

Вшивцева А.А. Система источников права, составляющих нормативную основу создания и участия учреждений в гражданском обороте

The system of sources of law, which form the normative basis for the creation and participation of institutions in civil circulation

Вшивцева Анастасия Анатольевна,

Магистрант ЧОУ ВО "Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова (ИЭУП)",

2 курс

Vshivtseva Anastasia Anatolievna,

Master of Business Administration of Kazan State University named after V.G. Timiryasov (IIEP),

2 year

***Аннотация.** Учреждение, как и любое юридическое лицо, является субъектом гражданского оборота и вправе вступать в гражданские правоотношения. В статье рассматриваются актуальные вопросы участия учреждений в гражданском обороте. Рассмотрены вопросы правового статуса органов государственной власти как участников гражданского оборота, а модели участия государства в гражданском обороте, показывается значимость предпринимательского права в экономике России.*

***Ключевые слова:** гражданское право, предпринимательское право, теория права, юридические лица, государственная правовая политика, гражданский оборот.*

***Abstract.** The institution, like any legal entity, is a subject of civil turnover and has the right to enter into civil law relations. In the article, topical issues of participation of institutions in civil circulation are considered. The issues of the legal status of public authorities as participants in civil circulation and the model of state participation in civil circulation are considered, the importance of entrepreneurial law in the Russian economy is shown.*

***Keywords:** civil law, business law, theory of law, legal entities, state legal policy, civil turnover.*

Специфика правового статуса государства как публичного субъекта предопределяет глобальные особенности его участия в гражданском обороте.

Обобщая мнения современных цивилистов относительно рассматриваемой проблемы, следует выделить три основных варианта участия государства в гражданско-правовых отношениях.

1. Выступление государства в гражданском обороте посредством органов государственной власти. Такая возможность легально закреплена в ст. 125 Гражданского кодекса РФ [1], которая гласит, что органы государственной власти от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации своими действиями приобретают и осуществляют имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступают в суде в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими их статус. Это наиболее очевидный способ проявления государства в рассматриваемых отношениях.

2. Государство в гражданско-правовых отношениях представляют юридические лица: унитарные предприятия, учреждения и другие, которые вступают в рассматриваемые отношения от своего имени. Таким образом, государство участвует в гражданском обороте опосредованно, а ответственность носит субсидиарный характер и наступает лишь в немногочисленных случаях. Подобный вариант участия государства в гражданских отношениях характерен в большинстве случаев для договоров.

3. Третий вариант участия государства в частноправовых отношениях вытекает из отношений гражданско-правового представительства. При этом следует отметить, что субъектный состав представителей государства может быть весьма широк. Сюда следует отнести не только соответствующих должностных лиц органов государственной власти и собственно сами эти органы, но и любых юридических или физических лиц. Такой вариант вступления государства в гражданско-правовые отношения особенно актуален при осуществлении государством, к примеру, прав акционера [4].

Исследователи отмечают, что особый интерес вызывает статус капитанов судов, руководителей дальних экспедиций и других лиц, осуществляющих деятельность в особых условиях, в качестве представителей государства. В ст. 1 Кодекса торгового мореплавания РФ [2] закреплено, что имущественные отношения, возникающие из торгового мореплавания и основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, отнесены к отношениям гражданского оборота, что объясняет и особый правовой статус капитана судна, учитывая особые условия, в которых осуществляется деятельность торгового судна.

С точки зрения действующего законодательства, капитан судна обладает достаточно широким кругом полномочий, что требует точной квалификации правоотношений с его участием и соответствующего законодательства, применимого к ним.

Некоторые специалисты, например, Гуцуляк В.Н., отмечают, что достаточно популярным является признание капитана судна представителем государственной власти [3], что в свете рассматриваемой проблемы позволяет отнести его деятельность к третьему варианту участия государства в гражданском обороте.

В общем, властные полномочия капитанов можно разделить на три группы:

1) по удостоверению фактов рождения и смерти на борту судна, по осуществлению функций дознания, по удостоверению завещаний. Однако полномочия капитана, отнесенные к этой группе, лежат в области публичного, а не частного права, и, следовательно, в аспекте исследуемого вопроса значения не имеют;

2) по управлению и распоряжению имуществом судна, по заявлению морских протестов. В этом случае полномочия капитана судна к государственным функциям не относятся [4];

3) по заключению гражданско-правовых сделок. В этом случае следует учитывать положения ст. 61 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, по которой гражданско-правовые сделки торгового мореплавания осуществляются от имени судовладельца, который и должен признаваться участником гражданского оборота. Таким образом, только если судно находится в государственной собственности, деятельность капитана можно рассматривать в контексте участия государства в гражданском обороте.

По аналогии можно определить и роль иных представителей государства по представительству его интересов в гражданско-правовых отношениях, а именно: руководителей дальних экспедиций, геологоразведочных партий или зимовок, начальников антарктических станций или сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов государственной власти, и других лиц.

Юридический словарь определяет гражданский оборот как гражданско-правовое выражение экономического оборота, которое опосредуется договорными и внедоговорными институтами обязательственного права [2 с. 272].

Муромцев С.А. именовал гражданским оборотом «совокупность всех юридических действий, которые совершаются субъектами в данном гражданском обществе и в пределах гражданско-правового порядка... Иначе говоря, гражданский оборот есть совокупность всех актов распоряжения» [14 с. 68].

Алексеев С.С. определял гражданский оборот как совокупность имущественных отношений, регулируемых гражданским правом, выражающую динамику собственности [1, с. 20-31]. Из указанного определения следует, что гражданский оборот - это процесс (динамика), предпосылкой и следствием которого является право собственности.

Раскрывая содержание гражданского оборота, ряд ученых сходятся в том, что гражданский оборот - это совокупность всех сделок, впрочем, включая в состав гражданского оборота административные акты, иные юридические факты, в силу которых возникают гражданско-правовые имущественные отношения (С.Н. Братусь [3, с. 411]); обязательственные отношения (Е.А. Суханов [4, с. 48]); сочетание сделок и административных актов (А.В. Дозорцев [6, с. 409]); совокупность гражданско-правовых институтов, регулирующих имущественные отношения по передаче вещей, производству работ и оказанию услуг (О.А. Красавчиков [12, с. 408]).

В юридической литературе можно также встретить точку зрения о включении в гражданский оборот по признаку перехода имущества совокупности гражданско-правовых отношений имущественного характера, существующих на определенной территории и возникающих на основании различного рода юридических фактов (Б.Б. Эбзеев [17, с. 35]). То есть в состав гражданского оборота должны включаться все гражданско-правовые отношения

имущественного характера, возникающие из любых юридических фактов, в том числе из деликта и неосновательного обогащения.

В начале 90-х гг. XX в. закладываются основы современного законодательства о предпринимательстве. С 12.12.1993 принятая всенародным голосованием Конституция РФ провозглашает важнейшие принципы: свободы экономической деятельности, защиты конкуренции и ограничения монополий, равной защиты всех форм собственности, ставшие основой при принятии всех нормативных правовых актов, регулирующих экономическую деятельность. Положения Конституции РФ относят к источникам предпринимательского права общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры (ст. 15), кодифицированные федеральные законы (кодексы), федеральные законы (ст. 4), законы субъектов РФ (ст. 5), подзаконные акты Президента РФ (ст. 90) и Правительства РФ (ст. 115). Также к источникам предпринимательского права относятся подзаконные акты глав и исполнительных органов субъектов РФ, нормативные договоры, правовые обычаи, локальные нормативные акты и др.

Значение предпринимательского права в экономике России в постперестроечное время подтвердило принятие Указа Президента РФ от 29.04.1994 № 848 «Об исследовательской программе «Пути и формы укрепления российского государства», которым утверждается необходимость разработки и принятия Предпринимательского кодекса в целях обеспечения вхождения страны в рыночную экономику [13, с. 33-45].

Затем принимается Указ Президента РФ от 08.07.1994 № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории РФ», определяющий порядок государственной регистрации предприятий (коммерческих и некоммерческих юридических лиц) и предпринимателей (граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

Идея принятия Предпринимательского кодекса в России так пока и не реализовалась. Вместе с тем данный кодекс был принят в Украине - Хозяйственный (Господарський) кодекс, наряду с Гражданским кодексом, который стал наглядным примером кодификации норм предпринимательского (хозяйственного) права и подчеркнул его роль в развитии экономики.

Развитие учеными-хозяйственниками (В.В. Лаптевым, В.К. Мамутовым, Ю.С. Цимерманом и др.) учения о правовом регулировании предпринимательства в условиях перехода к рынку и смешанной экономики позволило даже выделить «современную школу предпринимательского права», представленную А.Г. Быковым и В.С. Мартемьяновым [8, 9, 10 и др.]. Однако в действительности данные правоведы сами признавали, что их концепции являются современным преломлением идей «третьей школы хозяйственного права» [16, с. 38]

в связи с закреплением категории «предпринимательская деятельность» и расширением числа хозяйствующих субъектов (например, В.С. Мартемьянов).

Рыночная экономика и предпринимательство обеспечивались принятием Законов РСФСР от 22.11.1990 № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», от 03.07.1991 № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР» и т.д. Дальнейшее развитие предпринимательской деятельности связано с принятием Законов РФ от 20.02.1992 № 2383-1 «О товарных биржах и биржевой торговле», от 28.05.1992 № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». Федерального закона от 14.06.1995 № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» и ряда других.

В 1994 г. принимается ч. 1 и в 1996 г. ч. 2 ГК РФ, который в дальнейшем цивилисты будут именовать экономической конституцией, и одновременно Кодекс подвергнется справедливой критике ряда ученых-хозяйственников.

Доктринальное укрепление отрасли предпринимательского права в системе российского права связано с принятием Указа Президента РФ от 15.03.2000 № 511 «О классификаторе правовых актов», в котором выделена отдельная группа нормативных правовых актов о «хозяйственной деятельности» (код 090.000.000). Также Приказом Минобрнауки РФ от 25.02.2009 № 59 «Об утверждении Номенклатуры специальностей научных работников» под шифром специальности № 12.00.03 закреплена отрасль «предпринимательское право», наряду с гражданским, семейным и международным частным правом.

Баланс экономических интересов участников торговой деятельности и населения, развитие торговли и поддержка российских производителей товаров обеспечивались Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Идеи школы хозяйственного (предпринимательского) права, в том числе кодификации хозяйственного законодательства - принятия Хозяйственного (Предпринимательского) кодекса, не отходят на второй план. Необходимость эффективного и системного регулирования экономики продиктовала принятие «альтернативного» Предпринимательскому кодексу Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», закрепившего понятие «промышленная политика» как комплекса правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала РФ, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции (ст. 3). Содержание норм данного Закона говорит о началах кодификации основ и ряда принципов предпринимательского права, в частности свободы экономической деятельности,

свободы конкуренции и ограничения монополий, сочетания частноправовых и публично-правовых начал предпринимательства и государственного регулирования предпринимательства.

Происходит гармонизация системы источников предпринимательского права с международными актами, в том числе связанная с международными интеграционными процессами, в частности по причине участия России в таких международных региональных организациях, как Содружество Независимых Государств (СНГ), Всемирная торговая организация (ВТО), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и др.

Библиографический список

1. Алексеев С.С. Выражение особенностей предмета советского гражданско-правового регулирования. Виды гражданских правоотношений и метод гражданско-правового регулирования // Антология уральской цивилистики. 1925-1989: сб. статей. – М.: Статут, 2011. – С. 20-31.

2. Актуальные проблемы частного права: сб. ст. к юбилею Павла Владимировича Крашенинникова, Москва, Екатеринбург, 21 июня 2014 г. /В.В. Витрянский, С.Ю. Головина, Б.М. Гонгало и др.; отв. ред. Б.М. Гонгало, В.С. Ем. – М.: Статут, 2014. – 272 с.

3. Братусь С.Н. О понятии гражданского оборота в советском гражданском праве: Доклад на заседании сектора гражданского права ВИЮН // Советское государство и право. – 1949. – № 11. – С. 71 (приводится по: Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права (понятие, предмет, состав и система) / О.А. Красавчиков // Категории науки гражданского права: Избранные труды: В 2 т. – Т. 1. – М.: Статут, 2005. – С. 411).

4. Гражданское право: учебник: в 2 т. / отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд. – Т. 1. – М.: БЕК, 1998. – С. 48.

5. Головизнин А.А. Некоторые вопросы участия в гражданском обороте органов государственной власти (местного самоуправления). – С. 64.

6. Дозорцев А.В. Объекты права государственной социалистической собственности и их классификация // Советское государство и право. – 1949. – № 1. – С. 57 (приводится по: Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права (понятие, предмет, состав и система) / О.А. Красавчиков // Категории науки гражданского права: Избранные труды: в 2 т. – Т. 1. – С. 409).

7. Еременко А.С. Теоретические вопросы государственной правовой политики в области гражданского оборота // Российская юстиция. – 2013. – № 5. – С. 6-8.

-
8. Ершова И.В. О концепции конференции «Право и бизнес»: сб. ст. I Ежегодной междунар. науч.-практ. конференции. – М.: Юрист, 2012. – С. 17.
 9. Российское предпринимательское право: учебник / отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. – М.: Проспект, 2012. – С. 41-42.
 10. Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник: в 2 т. / отв. ред. О.М. Олейник. – Т. 1. – М.: Юристъ, 1999. – С. 143.
 11. Инжиева Б.Б. Участие государства в современном гражданском обороте: монография / под ред. А.Я. Рыженкова. – М.: Юстицинформ, 2014. – 182 с.
 12. Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права (понятие, предмет, состав и система) / О.А. Красавчиков // Категории науки гражданского права: Избранные труды: в 2 т. – Т. 1. – С. 17-20, 408.
 13. Лаптев В.А. Правовое регулирование предпринимательства в России (исторический аспект) // Lexrussica. – 2015. – № 4. – С. 33-45.
 14. Муромцев С.А. Гражданское право Древнего Рима. – М.: Статут, 2003. – С. 68.
 15. Фукуяма Ф. Доверие: социальные добродетели и путь к процветанию / пер. с англ. – М.: АСТ; Ермак, 2004. – С. 13.
 16. Хозяйственное право / под ред. В.К. Мамутова. – С. 38.
 17. Эбзеев Б.Б. Гражданский оборот: понятие и юридическая природа // Государство и право. – 1999. – № 2. – С. 35.

УДК 343.232

Залиханов Т.Э. Предпосылки введения института пробации в систему уголовных наказаний РФ

Prerequisites for the introduction of probation in the criminal penal system of the Russian Federation

Залиханов Тимур Эльдарович

магистр Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета
Zalikhonov Timur Eldarovich
master of Institute of law, Economics and of Finance of Kabardino-Balkariastate University

Аннотация. Статья посвящена анализу возможностей уголовно-правовой системы к восприятию института пробации как эффективной альтернативы наказанию.

Ключевые слова: пробация, условное осуждение, наказание.

Annotation. The article is devoted to the analysis of the possibilities of the criminal legal system to the perception of the probation institute as an effective alternative to punishment.

Keywords: probation, conditional condemnation, punishment.

Проблема ограничения применения лишения свободы в практике борьбы с преступностью является весьма актуальной для нашей страны.

Термин «альтернативные наказания» появился в России в конце XX века в связи с корректировкой национальной уголовной политики в направлении повышения эффективности наказания как одного из основных средств противодействия преступности. Президент РФ В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации, касаясь данного вопроса, отметил, что: «...нам крайне важна гуманизация уголовного законодательства и системы наказаний. Сегодня за преступления небольшой и средней тяжести фактически следуют те же санкции, что и за тяжкие преступления. Преступность, от этого не уменьшается, а люди только ожесточаются... Считаю, что применение наказаний, не связанных с лишением свободы там, где это, конечно, обосновано... должно стать широкой судебной практикой».[1]

В ежегодных и специальных докладах, иных официальных документах Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации неоднократно обращал внимание высших должностных лиц государства и общественности на необходимость расширения применения альтернативных лишению свободы видов уголовного наказания и важность изучения мирового опыта.

Очевидно, что одним из показателей демократического развития общества является характер уголовных репрессий, применяемых к лицам, совершившим преступления. В нашем

государстве традиционно высок уровень применения наказания в виде лишения свободы. Данный вид наказания в качестве реального назначается 34-36 % осужденным, а в качестве условной меры наказания - более чем к половине всех осужденных. Официальная статистика говорит о том, что при исполнении лишения свободы специальная превенция и исправление практически не достигаются. По данным Директора ФСИН России 46% осужденных отбывают наказание второй раз и более.[2]

Наметилась тенденция к омоложению состава осужденных. Около трети лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы, не старше 25 лет.

Увеличивается количество лиц с повышенной агрессивностью и возбудимостью, с психическими отклонениями. Сегодня в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится более 400 тысяч человек, склонных к различным формам деструктивного поведения - агрессии, конфликтам, членовредительству, суициду.

Для сравнения отметим, в Латвии лишение свободы отбывают 28,2 % осужденных; в Эстонии - 25%; в Англии и Уэльсе - 22%; в Бельгии - 26%; в Финляндии - 10%. В то же время в Португалии лишение свободы назначается в 45% случаев, а в США в пенитенциарных учреждениях содержится 2,2 млн. человек.[3] Приведенные данные свидетельствуют о неоднородности рассматриваемого процесса. Однако практика назначения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, продолжает развиваться во всем мире. Во многом этому способствовала деятельность ООН и Совета Европы, рекомендующих и пропагандирующих широкое использование альтернатив тюремному заключению.

Следует добавить, что на Западе давно утвердилось мнение относительно того, что между уровнем преступности и количеством лиц, содержащихся в местах лишения свободы, не существует прямой зависимости.[4] В конечном счете, это зависит от политической воли, и, именно правительство должно решать, какое количество осужденных является приемлемым. По мнению шведского криминолога Улы Бундсен, заключенные начинают испытывать негативные эффекты лишения свободы после двух недель пребывания в тюрьме. Она также пришла к выводу о том, что эти негативные эффекты продолжают действовать на человека в течение 10 лет. Следует подчеркнуть, что исследование проводилось в Швеции - стране, пенитенциарная система которой считается одной из самых прогрессивных и гуманных в мире.[5]

Таким образом, деятельность уголовно-исполнительной системы должна приобретать большую социальную направленность. В процессе исправительного воздействия осужденному важно привить чувство уважения к закону и обществу, помочь подготовиться к полноценной жизни на свободе.

По мнению сотрудников исправительных учреждений «...реальной помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания, от государственных и общественных организаций,

не наблюдается». Исключением являются лишь единичные случаи. Поэтому и рецидив удерживается на достаточно высоком уровне. Альтернативные виды наказания должны иметь приоритет - ведь в этом случае осужденный не будет оторван от общества, а значит, и не возникнет потребности его дальнейшей социализации после освобождения».[6]

Несмотря на то, что ст. 44 УК РФ содержит целый перечень наказаний, не связанных с изоляцией от общества говорить о практике их широкого применения нельзя.

Анализ судебной статистики за 2013 - 2017 годы свидетельствует о последовательном снижении числа приговоров к мерам уголовно-правового воздействия, не связанным с лишением свободы (2013г. - 59,4%, 2014 г.-56,5%, 2015 г. - 58,3%, 2016 г. - 51,3%). Лишь в 2013 году произошел некоторый их рост - до 59,9%. Правда, в 2015 году судами были вынесены приговоры с назначением наказаний, не связанных с лишением свободы и условного осуждения в отношении 65,7% всех осужденных, а за первое полугодие 2017 года - 50%. Однако в структуре этих мер преобладает условное осуждение. Собственно же наказания, не связанные с лишением свободы, составляют чуть больше 7%.[7]

Исходя из изложенного материала, можно сделать вывод, что в основном осужденные отбывают либо реальное, либо условное лишение свободы. Следствием такой ситуации может стать опять неоправданно широкое применение наказания в виде лишения свободы.

Статистические данные свидетельствуют и об увеличении в 2005 году рецидивной преступности среди осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества. При осуществлении контроля за поведением таких осужденных отмечается снижение уровня взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел. Из осужденных, совершивших повторные преступления, не контролировались участковыми уполномоченными милиции чуть более 24%. Часто проверки участковых по месту жительства осужденных носят разовый и формальный характер, а рапорты не содержат необходимой информации.

Не всегда эффективна работа и судей. Имеют место случаи, когда суд гуманно относится к злостным нарушителям условий осуждения или условий отбывания наказания, отказывая инспекциям в замене наказания на лишение свободы или отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором суда. Такие лица, оставаясь на свободе, зачастую совершают новые преступления. Нередки случаи, когда представление инспекции длительное время не рассматривается в суде, а в этот период осужденный совершает новое преступление.

Негативно влияют на положение дел и некоторые недостатки в работе уголовно-исполнительных инспекций. Как показывает анализ проверок их служебной деятельности, в ряде инспекций плохо поставлена индивидуальная работа с лицами, нуждающимися в особом

контроле и воспитательном воздействии, снижена требовательность к нарушителям, не принимаются меры взыскания, предусмотренные законодательством.

Важной воспитательной мерой является также возложение на условно осужденного дополнительных обязанностей и продление испытательного срока.

Около 73% лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, до совершения повторного преступления отбывали наказания за кражи и грабежи. Из числа снятых с учета 50,4% осужденных совершили повторные преступления, аналогичные по своему составу тем, за которые отбывали наказание, 6,4% - лиц, состоявших на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, продолжали употреблять наркотики, что и послужило причиной совершения повторных преступлений, связанных, как правило, с распространением или употреблением наркотических средств. Фактор социальной неблагополучности семей также очень важен. Из несовершеннолетних условно осужденных, совершивших новые преступления в период испытательного срока 46,6% проживали в неблагополучных семьях.

Из анализа возрастного показателя лиц, осужденных повторно видно, что около 40% преступлений совершено людьми в возрасте до 20 лет; 25,5% - до 25 лет; 16,5% - до 30 лет; 10,6% - до 40 лет и около 5% - в возрастной категории до 50 лет. В возрасте свыше 50 лет совершено лишь около 3% от всех повторных преступлений.[8]

Таким образом, максимальный контроль за поведением и состоянием на учете должен быть налажен как раз за несовершеннолетними осужденными и осужденными лицами до 30 лет.

Статистические данные показывают, что на совершение повторных преступлений влияет даже такой фактор, как срок нахождения осужденного на учете в инспекции. Большинство повторных преступлений совершается в течение первых трех месяцев со дня постановки на учет.

На наш взгляд, указанные факты свидетельствуют о наличии недостатков в действующем механизме исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы и условного осуждения, и требуют их устранения, а не сужения сферы применения.

Очевидно, что не менее значимым фактором устранения причин недостаточной эффективности мер, не связанных с лишением свободы, является процесс совершенствования взаимодействия с судами, органами внутренних дел, службами занятости и трудоустройства, общественностью. Во многом это способствовало бы и снижению нагрузки на инспекторов уголовно - исполнительных инспекций.

Следует отметить, что в последнее время проблемам, связанным с деятельностью уголовно-исполнительных инспекций, в науке и на практике уделяется большое внимание.

По мнению американского криминолога Дж. Ф. Шели, «для того чтобы любая программа исправления стала эффективной, она нуждается в поддержке широких слоев общества».[9]

Действительно, гуманизация системы наказаний невозможна без позитивного отношения общества и его понимания проблемы. Поэтому, считаем, что деятельность неправительственных правозащитных организаций и средств массовой информации должна быть направлена на формирование в общественном мнении «психологии сотрудничества» в отношениях с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.

Таким образом, обозначенные проблемы требуют своего решения путем совершенствования практики исполнения и отбывания не связанных с лишением свободы уголовных наказаний и условного осуждения, судебной практики и деятельности уголовно-исполнительных инспекций.

Библиографический список

1. Российская газета от 19 апреля 2002г. №71 (2939)
2. Доклад Директора ФСИН России Ю.И. Калинина на коллегии Минюста России по итогам работы в 2005году (17.03.2006)//[http:// www. fsm.su/main/](http://www.fsm.su/main/)//дата обращения 12.05.2017
3. Обзор законодательства скандинавских и балтийских стран по службе пробации (уголовному надзору). Серия «Права человека»/ Составитель - Санкт-Петербургская общественная правозащитная организация «Гражданский контроль», СПб., 2005.С.135; По данным правительства Соединенных Штатов// Человек и общество.SALUT. COM.UA. 22 мая 2016г.
4. Кристи Н. Борьба с преступностью как индустрия. М.: РОО «Центр содействия реформе уголовного правосудия» 2010. С. 214
5. В. Svensson. We can get by wit 3000 prisoners. Sveriges Exportrad Spraktjanst. 2009. P.11-5
6. Bondcnson U.V. Prisuncrs in Prison Societies. Transaction Publisher. New Brunswick. 2016. P. 277-293
7. По данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Подробнее см.: Преступность и правонарушение (2012-2016), Статистический сборник, М., 2016. С.150-151
8. Доклад Директора ФСИН России Ю.И. Калинина ни коллегии Минюста России по итогам работы в 2016 году (17.03.2017)//[http:// www. fsin.su/inam](http://www.fsin.su/inam) phrml cid //дата обращения 12.05.2017
9. Дорофеева Г. В. Использование УИИ для изучения и апробирования направлений эксперимента// Альтернативы тюремному заключению в РФ. Материалы международной конференции. М. 2015, С.59-63.

УДК 343.232

Залиханов Т.Э. Пробация как возможный элемент системы наказаний России

Probation as a possible element of the penal system of Russia

Залиханов Тимур Эльдарович

магистр Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета
Zalikhanov Timur Eldarovich
master of Institute of law, Economics and of Finance of Kabardino-Balkariastate University

Аннотация. В статье изложены результаты исследования проблем формирования уголовно-правовой, уголовно-исполнительной и уголовно-процессуальной политики в сфере внедрения института пробации.

Ключевые слова: пробация, условное осуждение, наказание.

Annotation. The article contains the results of research into the problems of the formation of criminal law, criminal-executive and criminal procedural policy in the sphere of introduction of the probation institute.

Keywords: probation, conditional condemnation, punishment.

«Альтернативными наказаниями» следует считать такие меры государственного принуждения, которые выражаются в принудительном воздействии на лицо, виновное в совершении преступления, не связаны с изоляцией от общества, но являются ее адекватной заменой в соответствии с характером и степенью общественной опасности содеянного, с учетом личности виновного и преследуют цели восстановления социальной справедливости, исправления осужденного, общего и специального предупреждения совершения новых преступлений.

Основными аргументами более широкого применения «альтернатив» являются: их более гуманный характер; большая эффективность при достижении специальной превенции за счет более широких возможностей и благоприятных условий ресоциализации; компенсаторный механизм; безопасность общества; значительная экономичность. Данный факт привлек серьезное внимание мирового сообщества, результатом чего стало появление специальных международных стандартов, определяющих пути совершенствования средств и методов воздействия на правонарушителей без лишения их свободы.

В рамках Организации Объединенных Наций еще в 1990 году V Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями принял резолюцию № 8, рекомендующую странам-членам ООН расширить применение альтернативных тюремному заключению санкций и проводить интенсивный поиск новых видов альтернативных наказаний.

Конгресс ООН (1985 г.) в своей резолюции № 16 призвал к сокращению численности лиц, приговариваемых к тюремному заключению и расширению применения альтернативных мер,

Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1990 г.) одобрил направления исследований в области применения внетюремных санкций, обсудил накопленный рядом стран опыт, призвал к широкому обмену информацией об эффективности альтернативных санкций. Результатом деятельности VIII Конгресса стал проект Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правил), которые были приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Значение этого международного акта заключается в том, что в нем на основе изучения развития национальных законодательств и многолетней пенитенциарной практики провозглашены основные принципы использования мер, не связанных с лишением свободы, обозначены цели и сфера применения, альтернативных наказаний, выделены стадии уголовного процесса и перечислены санкции, которые могут быть предусмотрены в приговоре суда, а также порядок их осуществления, в том числе надзор и обращение с правонарушителями.

Значительное место в этом документе занимают вопросы кадрового обеспечения органов и учреждений, исполняющих альтернативные наказания. Обозначено участие общественности и добровольцев, которое рассматривается как «вклад в дело защиты интересов общества». Большое значение придается исследованиям в области обращения с правонарушителями, предъявляется требование индивидуального подхода к осужденному. Поддерживается необходимость планирования специальных программ совершенствования указанных уголовно-правовых институтов, оценки их эффективности.

Токийские правила ООН базируются на принципе широкого использования «альтернатив» в юридической практике различных государств, поскольку этому не препятствует разница культур, правовых традиций, ментальность социума. Действительно, вряд ли можно оправдать жестокость наказания ссылкой на то, что подобная ситуация «сложилась исторически».

Аналогом таких правил для европейских государств стала Рекомендация № R (92) 16 Комитета Министров государствам - членам относительно Европейских правил по применению общественных санкций и мер взыскания.[1]

Международные стандарты предлагают целый перечень альтернативных санкций, который не является исчерпывающим и открывает возможности творческого подхода законодателя в каждой конкретной стране. В то же время особое место в системе данных мер занимает пробация. По мнению У. Бундесон, «появление таких мер, как условное осуждение и пробация следует рассматривать на фоне современного общества. Они являются звеном общего развития и означают отход от традиционной карающей и репрессивной системы.

Считается, что самая важная цель уголовной политики - реабилитация правонарушителя, достичь ее стараются рациональными средствами». [2] Безусловно, пробация отвечает всем указанным выше позитивным характеристикам. Аргументы в пользу пробации базируются на негативных факторах лишения свободы, а именно социальных, правовых и экономических.

На наш взгляд, наиболее убедительными в пользу пробации являются гуманитарные соображения, возникающие при оценке воздействия мест лишения свободы на личность, то есть социальные факторы:

- невозможность в условиях изоляции прохождения осужденными реабилитации и как следствие невозможность восприятия ими социально-полезных навыков;

- морально - нравственные, психологические, физические последствия изоляции, которые полностью отсутствуют при отбывании наказания в обществе;

- «криминализация» осужденного в местах лишения свободы, принятие криминальной субкультуры (человек обречен на преступную карьеру), что полностью исключается в случае отбывания наказания без изоляции от общества под контролем и надзором квалифицированного персонала;

отбывание наказания в виде лишения свободы создает препятствия для последующей социальной адаптации личности, ее реинтеграции в общество, в чем отпадает необходимость в случае отбывания наказания без изоляции.

Следует также добавить, что большое число граждан, содержащихся в местах лишения свободы, создает реальную угрозу безопасности общества, способствует распространению инфекционных заболеваний, обычаев и традиций криминальной среды среди населения, возникает опасность пополнения «тюремного населения», в том числе наиболее молодыми согражданами трудоспособного возраста и т.п. [3]

Важными правовыми аспектами пробации являются цели общей и частной превенции, достаточно низкий уровень рецидива, компенсаторный механизм. В настоящее время зарубежные специалисты все больше внимания обращают на компенсаторную концепцию, согласно которой основной функцией наказания является возмещение причиненного ущерба жертве преступления. В принципе, компенсаторные способности, то есть принудительное обеспечение исполнения возмещения материального ущерба, как отмечается в литературе, свойственны любому наказанию. Однако эффективность их реализации - разная. Применительно к лишению свободы эти способности ограничиваются лишь принудительным и, как правило, неквалифицированным трудом. Да и администрация далеко не всегда может организовать его по экономическим причинам. Так, например, потерпевший от преступления против собственности не получает выгоду от лишения свободы виновного лица. Хотя, возможно, это и удовлетворяет его желание отомстить, но не приносит ничего ни в материальном, ни, по большому счету, в моральном плане.

Многие западные криминологи, особенно американские, выделяют экономические преимущества, которые должны влиять на широкое применение probationi.[4] Как известно, лишение свободы самый дорогостоящий вид наказания, включая строительство новых учреждений и поддержание действующих, расходы на персонал и материально - бытовое обеспечение осужденных. Страдает также и общество. Зачастую налогоплательщик, помимо расходов на содержание осужденного, несет бремя по содержанию его семьи. Как правило, государство имеет и дополнительные расходы - возмещение прямого ущерба, причиненного здоровью бывшего осужденного во время отбывания наказания, а в случае наступления инвалидности содержание человека, утратившего трудоспособность. Таким образом, содержание большого количества граждан в исправительных учреждениях тяжким бременем ложиться на бюджет государства сдерживает решение многих социальных задач. Необходимо также отметить, что ни условное осуждение, ни иные «альтернативные» уголовно-правовые институты не решают тех задач, которые поставлены перед probationi. Более того, исполнение probationi требует создание специальной профессиональной службы (государственной системы реабилитации правонарушителей), принципы и методы которой оказывают большое влияние на всю систему исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также осуществление надзора за условно осужденными и условно досрочно освобожденными из мест лишения свободы, что не может не сказаться на повышении их эффективности за счет большей социально-правовой направленности. Поэтому, международный опыт свидетельствует о постоянном расширении применения probationi в различных странах мира.

Убеждены, что идеи probationi, выражающие букву и дух международных стандартов, необходимо реализовывать и в России.[5] В нашей стране аналогом данного вида наказания мог бы стать уголовный надзор. Однако мы уже отмечали, что по утверждению некоторых авторов в уголовно-исполнительной системе уже имеет место «российская probationi» в качестве разновидности условного осуждения, отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей и условно-досрочного освобождения. Полагаем что приведенные в нашей работе аргументы доказали обратное и свидетельствуют о необходимости заимствования зарубежного опыта с учетом российских реалий. Даже близкий к probationi институт условного осуждения и практика его применения в рассмотренных нами государствах отличается от российской модели, которая не может претендовать на аналогию с probationi, поскольку предусматривает только контроль без оказания помощи условно осужденным лицам. На государственном уровне не разрабатываются специальные программы реализации для данной категории осужденных, а уголовно-исполнительное законодательство вообще не предусматривает оказание им правовой, психологической, социальной и материальной помощи. Существенные отличия имеют и функции, выполняемые сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций. Очевидно, что для нашей страны был бы весьма полезен

опыт зарубежных служб пробации, аналогом которых могли бы стать уголовно-исполнительные инспекции. Однако создание совершенно новой профессиональной службы, сотрудники которой должны обладать особым, статусом и квалификацией, потребует изменения законодательства, решения кадровых и иных организационных проблем, а также реорганизации всей уголовно-исполнительной системы. Но, несомненно, общество от этого только выиграет». Полагаем, что при наличии политической воли и заинтересованности населения уголовный надзор стал бы достойным продолжением реформы системы исполнения уголовных наказаний.

В Эстонии уголовный надзор уже доказал свою эффективность, однако чтобы налогоплательщик знал как расходуются его денежные средства были специально приняты Стандарты уголовного надзора Эстонской Республики.[6] Указанный документ содержит обобщенную практику уголовного надзора, определения понятий, описание оказываемых услуг.

Интерес представляют различные взгляды российских ученых относительно определения юридической природы уголовного надзора. На наш взгляд, именно определенность новой меры уголовно-правового характера может повлиять на практику ее назначения судами. Как правило, «иные меры уголовно-правового характера» в силу консервативности отечественной судебной системы не имеют широкого применения. Таким примером может являться конфискация, которая после соответствующей законодательной новеллы перестала быть востребована судебным корпусом. [7] Правовая природа самого института условного осуждения, ни на законодательном, ни на теоретическом уровне также не определена, [8] что может неблагоприятно отразиться и на вводимой мере. Анализ изложенного материала подчеркивает репрессивный характер пробации, в нашем варианте уголовного надзора (дополнительные условия при условном осуждении и условия, определяющие содержание наказания имеют различную природу), поэтому есть все основания рассматривать его в качестве меры уголовного наказания.

Как показал анализ зарубежной практики, сочетание пробации с лишением свободы искажает существо данного вида наказания, не способствует достижению поставленных целей.

Как мы уже отмечали, в законодательстве зарубежных стран это вопрос решается по-разному. Очевидно одно, что назначение пробации должно отвечать целям правосудия. Такая система надзора должна быть «желательна» как для ресоциализации виновного, так и для защиты общества (и конечно потерпевшего).

При решении этого вопроса следует опираться на практику назначения условного осуждения, но с учетом криминологической характеристики личности виновного, ее социально-психологических особенностей.

Библиографический список

1. Ольховник Н.З., Тараленко К.Н. Деятельность уголовно-исполнительных инспекции: Учебно-методический комплекс/Под ред. В. Уткина А., М., 2005. С.25-50.
2. У. Бундесон Надзор за отбывающими наказание на свободе. М.: Прогресс, 2015. С.45
3. Хуторская Н.В. Международные стандарты и организация деятельности службы пробации за рубежом.//Материалы Международной конференции «Развитие пенитенциарной системы в РФ: результаты, проблемы и перспективы». М., 2016, С. 45.
4. Дворянской И.З., Сергеева В.В., Баталин Д.Е. Применение альтернативных видов наказания в Западной Европе, США и России (сравнительно-правовое исследование). М., «Центр содействия реформе уголовного правосудия». 2016. С. 19-21.
5. Гетов М.Р. Пробация и ее перспективы в уголовном праве РФ. Дисс...к.ю.н. М., 2016.С.26, 38.
6. Утверждены Приказом № 76 Министра юстиции Эстонской Республики от 04.03.2001 г. Обзор законодательства скандинавских и балтийских стран по службе пробации (уголовному надзору) - Серия «Права человека». СПб., 2005.С.87
7. Ф3-№153 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» от 27.07.2006
8. Бурлакова И.А. Условное осуждение: теоретико-правовые и практические проблемы. Дис....к.ю.н. М.2013., С. 153.

УДК 343.3.7

Картоева Э.Б. Понятие организованной преступности в современной криминологии

Concept of organized crime of modern criminology

Картоева Эмилия Бекхановна

студентка 2-го года
обучения магистратуры
КБГУ им.Бербекова
Kartoeva Emilia Bekenovna
2nd year student
master's studies
KBSU them.Berbekova

***Аннотация.** В статье проведен анализ зарождения и развития организованной преступности в России. Дается определение этому общественно опасному явлению, отражены его признаки и формы. Предложены криминологические, организационно-управленческие и правовые меры предупреждения и борьбы с организованной преступностью.*

***Ключевые слова:** организованная преступность, сообщества преступников, преступные сообщества, предварительный сговор.*

***Abstract.** In article the analysis of origin and development of organized crime in Russia is carried out. Definition is given to this socially dangerous phenomenon, his signs and forms are reflected. Criminological, organizational and administrative and legal measures of prevention and fight against organized crime are proposed.*

***Keywords:** organized crime, communities of criminals, criminal communities, previous concert.*

Организованная преступность выступает в качестве социальной проблемы, имеющей в то же время и правовое содержание. Комплексный подход к ее познанию и изучению позволит составить четкое представление о месте преступности в жизни общества в контексте различных аспектов его существования, а также выявить основные закономерности функционирования и развития организованной преступности, что является основой для составления тех или иных практических рекомендаций, прогнозов и т.п.[1]

В зарубежной и отечественной криминологической литературе можно встретить несколько подходов к определению понятия организованной преступности. Ряд авторов подчеркивает массовый характер такого функционирования. Так, А.И. Гуров пишет, что организованная преступность - "это относительно массовое функционирование устойчивых управляемых сообществ преступников, занимающихся совершением преступлений как промыслом и создающих с помощью коррупции систему защиты от социального контроля".[2]

Э.Ф. Побегайло отмечает также, что "организованная преступность есть обладающая высокой степенью общественной опасности форма социальной патологии, выражающаяся в постоянном и относительно массовом воспроизводстве и функционировании преступных сообществ". При таком подходе организованная преступность фактически идентифицируется с преступным сообществом, совокупностью криминальных деятелей, что не отображает всю полноту данного понятия.[3]

Нужно отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 35 УК РФ преступление также признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Очевидно, что указанные законодательные признаки организованной группы недостаточны для отграничения ее от других форм групповой деятельности, например, от группы лиц по предварительному сговору.

Поскольку заранее объединиться группе лиц можно только путем предварительной договоренности, то по этим признакам четкого различия между названными двумя формами преступной деятельности не наблюдается. Не отличает их и такой признак, как цель совершения одного преступления, который присутствует в обеих формах преступной деятельности, т.к. устойчивость предполагает объединение для совершения нескольких преступлений.

С другой стороны, несколько преступлений может совершить группа лиц по предварительному сговору. Тем не менее основным признаком, отличающим организованную группу от группы лиц по предварительному сговору, является устойчивость, означающая длительность и устойчивость преступной связи между участниками. Она достигается, как правило, в ходе неоднократного совершения преступления.

Поэтому законодателю необходимо четко выделить признаки организованной группы, чтобы отличать ее от группы лиц по предварительному сговору, с одной стороны, и преступной организации, с другой. В качестве таких признаков можно выделить систематичность, свидетельствующую об организованном характере группы, и длительность деятельности группы, которая позволяет признавать группу устойчивой и в тех случаях, когда объединение создается для совершения даже одного преступления, но его осуществление требует длительной подготовки при тщательной специализации соучастников.[4]

Очерчивая данные рамки рассматриваемого объекта, следует отметить, что организованная преступность - явление сложное и многоуровневое, имеющее специфическую структуру. Исследователи этой проблемы выделяют три различных уровня организованности преступности.

Первый уровень - самый низший. Преступления здесь хотя и совершаются организованной группой, которая является устойчивой и сплоченной, но в ней все же нет сложной структуры, иерархии; функции организаторов и исполнителей строго не разграничены.

Хотелось бы отметить, что этот уровень к организованной преступности как социальному явлению прямо не относится.

Второй уровень организованности преступной деятельности представляет собой иерархическое построение определенных групп, иногда их конгломерат. Особенность таких групп состоит в том, что на этом уровне организованности уже активно вторгаются в официальные структуры, используют их в своих криминальных целях. Такие группы можно назвать преступными организациями.

На третьем уровне речь идет об организации преступной среды и консолидации ее лидеров в преступные сообщества. Здесь уже происходит четкое отделение функций организации и руководства от непосредственного участия в преступной деятельности. Лидеры преступной среды в этом случае заняты выработкой общей линии поведения, стратегии и тактики деятельности сообщества, обеспечением взаимодействия его структурных компонентов.

Таким образом, в структуру организованной преступности как целостного социального явления входят не любые организованные преступные группы, а лишь преступные организации и преступные сообщества, т.е. необходимо, чтобы в деятельности подобных объединений прослеживалась взаимосвязь трех составляющих компонентов: теневой экономики, преступного мира и коррупции.

Представляется необходимым и своевременным также различие двух принципиально важных типов криминальных организаций, предложенное А.И. Долговой: "Преступная организация - субъект конкретных преступлений или организованной преступной деятельности, с одной стороны, и - с другой - организация, структурирующая ту часть населения, которая выходит из правового пространства, решает свои проблемы с нарушением закона, в т.ч. уголовного, и определенным образом самоорганизуется".[5]

Другой подход предполагает определение организованной преступности как социального явления, феномена, что делает рассматриваемый объект слишком расплывчатым и неопределенным.

Примером определения, которые даются в рамках этого подхода, может служить следующее: организованная преступность - относительно самостоятельное негативное социальное явление, характеризующее консолидацию криминальной среды в рамках региона, страны в целом; разделение преступного сообщества на иерархические уровни с выделением лидеров, не причастных к совершению преступлений, осуществляющих организаторские, управленческие, идеологические функции; вовлечение в преступную деятельность должностных лиц; монополизация и расширение сфер противоправной деятельности; создание системы противодействия, направленной на нейтрализацию всех форм социального контроля.

В рамках наметившегося в последние два десятилетия деятельностного подхода определение организованной преступности дается путем указания прежде всего на деятельность устойчивых преступных организаций. Здесь организованная преступность предстает как сознательная, систематическая деятельность, осуществляемая в широких масштабах организованными сообществами людей, сплоченных преступной идеологией, имеющими соответственно поставленным целям внутреннюю структуру, специфическую систему управления и обеспечения безопасности, которые получают прибыль и приобретают власть в процессе создания и эксплуатации как законных, так и незаконных рынков товаров и услуг.

Данная трактовка учитывает разработки других криминологических направлений, что обеспечивает комплексность подхода. На данный момент она представляется нам наиболее последовательной и органичной.

Библиографический список

1. Антонян, Ю. М. Криминология : учебник для академического бакалавриата / Ю. М. Антонян. 3-е изд., перераб. и доп. М. 2015.
2. Гуров А.И. Организованная преступность - не миф, а реальность. М., 2010.
3. Побегайло Э.Ф. Тенденции современной преступности и совершенствование уголовно-правовой борьбы с ней. М., 2010.
4. Милин Д., Проблемы борьбы с организованной преступностью (по материалам Санкт Петербурга). Труды Санкт Петербургского филиала Института Социологии РАН Серия III. 2010. № 4.
5. Долгова А. И. Криминология / А. И. Долгова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.

УДК 343.3.7

**Картоева Э.Б. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых
организованными группами**

Problems of prevention of crimes committed by organized groups

Картоева Эмилия Бекхановна

студентка 2-го года
обучения магистратуры
КБГУ им.Бербекова
Kartoeva Emilia Bekenovna
2nd year student
master's studies
KBSU them.Berbekova

***Аннотация.** В статье отражаются, что организованная преступность представляет серьезную угрозу для современного государства. В целях противодействия преступлениям, совершаемым организованными группами, в России принимаются комплексные федеральные законы, регламентирующие деятельность по борьбе с организованной преступностью.*

***Ключевые слова:** предупреждение преступлений, организованная группа, организованная преступность, правоохранительные органы.*

***Abstract.** The article reflects that organized crime is a serious threat to the modern state. In order to counter the crimes committed by organized groups, Russia has adopted comprehensive Federal laws regulating activities to combat organized crime.*

***Keywords:** crime prevention, organized group, organized crime, law enforcement agencies.*

Последние годы ознаменовались высоким уровнем организованной преступности в Российской Федерации. Несмотря на все усилия органов государственной власти и правоохранительных структур, направленные на противодействие этому опасному явлению, на сегодняшний день ее состояние выглядит весьма печально.

Хотя в последнее время в России ежегодно снижается количество зарегистрированных преступлений, совершенных организованными группами и преступными сообществами, в то же время наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 210 УК РФ, предусматривающих уголовную ответственность за организацию преступного сообщества или участие в нем, что является негативным моментом.

В 2016 году в России было зарегистрировано 2388476 преступлений, в числе которых 13735 преступлений, совершенных организованными группами или преступными сообществами, что составило 0,58% от числа всех зарегистрированных преступлений [11]. Количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 210 УК РФ, в 2013 году составило 202, то есть 0,009% от общего числа зарегистрированных в этом году в России преступлений.

Статистика следующих лет выглядит таким образом: в 2014 году соответственно 251 преступление и 0,01%, в 2015 году – 255 преступлений и 0,01%, в 2016 году было зарегистрировано 285 таких преступлений, то есть 0,01% от общего числа зарегистрированных преступлений [11]. Специалисты в сфере борьбы с преступностью отмечают, что совершение преступлений в составе организованных групп или преступных сообществ не вызывает сомнений в степени повышенной общественной опасности личности преступника, входящего в такие группы или сообщества.

Серьезность данных преступлений заключается также в том, что лица, их совершающие, нередко оказывают психическое и физическое давление на потерпевших [6]. Кроме того, организованные формы преступности зачастую перерастают в профессиональную преступную деятельность и, по мнению А.Е. Ильина и Т.В. Прокофьевой, «чем выше показатель криминального профессионализма, тем ярче просматриваются его организованные формы» [2]. Г.Б. Романовский рассматривает организованную преступность как социальную основу коррупции [9].

Поэтому в целях противодействия рассматриваемым общественно опасным деяниям в последние годы были приняты комплексные федеральные законы о противодействии коррупции, терроризму, организованной

Специалисты справедливо отмечают, что в современных условиях одним из главных направлений государства и его органов остается выполнение задач по борьбе с преступностью [4]. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами, занимают многие ученые в области уголовного права и криминологии.

Полагаем, что в целях предупреждения преступлений, совершаемых организованными группами или преступными сообществами, как и воздействия на организованную преступность в целом, необходимо использовать комплекс различных мероприятий, в том числе совершенствование уголовного и иного законодательства.

Представляется, что к лицам, совершившим общественно опасные деяния в составе организованных групп или преступных сообществ, в дальнейшем добровольно оказавшим помощь в раскрытии и предупреждении преступлений, необходимо применять меры, стимулирующие их положительное постпреступное поведение.

Важную роль здесь, несомненно, играют примечания к некоторым статьям Особенной части УК РФ, служащие основанием для освобождения указанных субъектов от уголовной ответственности. В данном случае лицо может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно не допустит дальнейшего развития преступления и наступления общественно опасных последствий, либо с его помощью можно будет предупредить совершение других преступлений.

Но в конструкциях примечаний к некоторым статьям говорится о том, что лицо должно активно способствовать раскрытию или пресечению именно этого преступления, то есть фактически законодатель призывает субъекта к выдаче своих соучастников. Полагаем, что данное обстоятельство является не совсем гуманным. Здесь явно законодатель руководствовался принципом «раскрытия преступления любой ценой». Но раскрытие и расследование преступлений – прерогатива правоохранительных органов. Обычные же граждане могут лишь добровольно содействовать этому.

Данная норма, на наш взгляд, призывает к некоторому принудительному содействию правосудию со стороны соучастников тех лиц, которых они выдают. Очевидно, что в данном случае законодатель не задумывается о дальнейшей судьбе этих соучастников. Не является секретом, что в преступных группах очень хорошо действует так называемая «контрразведка», при помощи которой довольно быстро устанавливаются лица, содействующие правоохранительным органам.

Таким образом, включение примечаний в УК РФ в подобной редакции является не только преждевременным, но и недопустимым. Необходимо усовершенствовать приведенную уголовно- правовую норму и в данном случае согласимся с П.А. Скобликовым, который пишет, что «ст. 210 УК РФ занимает центральное место среди уголовно-правовых норм борьбы с организованной преступностью» [10].

Предупреждение преступлений является одной из задач оперативно- розыскной деятельности. Но, к сожалению, в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» вопросы предупреждения преступлений регламентированы не в полном объеме.

Так, согласно ч. 4 ст. 18 указанного закона, «лицо из числа членов преступной группы при определенных обстоятельствах освобождается от уголовной ответственности за активное содействие раскрытию преступлений»[7], но за активное содействие предупреждению преступлений освобождение от уголовной ответственности не предусмотрено.

Для уточнения данного положения проводился социологический опрос более 200 работников органов внутренних дел. Из общего числа опрошенных 82,2% сотрудников ответили, что при указанных обстоятельствах возможно освобождение от уголовной ответственности лиц, активно способствовавших не только раскрытию, но и предупреждению преступлений.

На основании изложенного, в целях предупреждения преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами, предлагается изложить примечание к ст. 210 УК РФ в следующей редакции: лицо, добровольно прекратившее участие в преступном сообществе или входящем в него структурном подразделении либо собрании организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп и активно

способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».

Библиографический список

1. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство» 2016. Т. 4, № 1 (13) <http://esj.pnzgu.ru> ISSN 2307-9525 (Online)
2. Колемасов В.Н. Государственная политика в сфере профилактики преступности в России: история и современность / В.Н. Колемасов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2011. № 4.
3. Мартыненко Н.Э. Социальная обусловленность уголовно-правовой охраны потерпевших / Н.Э. Мартыненко // Российский следователь. 2014. № 21.
4. Разинкин В.С. Проблемы теории и правоприменения понятий и терминов организованной и иных видов преступности / В.С. Разинкин // Российский следователь. 2008. № 14.
5. Романовский Г.Б. Проблемы противодействия коррупции: право и криминология / Г.Б. Романовский // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2015. № 4 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения 20.01.2016).
6. Скобликов П.А. Борьба с организованной преступностью в контексте парламентского контроля / П.А. Скобликов // Уголовное судопроизводство. 2014. № 2.
7. Состояние преступности в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mvd.ru/> (дата обращения 29.01.2017).
8. Стяжкин Ю.А., Болдырев А.Н. О вопросах уголовно-правового обеспечения противодействия организованной преступности и коррупции / Ю.А. Стяжкин, А.Н. Болдырев // Российский следователь. 2010. № 19.
9. Третьяков В.И. Организованная преступность в России: понятие, признаки / В.И. Третьяков // Российский следователь. 2008. № 7.
10. Третьяков В.И. Организованная преступность как криминологический и социальный феномены / В.И. Третьяков // Общество и право. 2009. № 1. С.
11. Шибанова Е.В. О взаимодействии криминалистики и УК РФ (на примере норм о мошенничестве) / Е.В. Шибанова // Российский следователь. 2015. № 21.
12. Юдичева С.А. Актуальные проблемы юридического анализа составов преступлений организации экстремистского сообщества и участия в нем / С.А. Юдичева // Новый юридический журнал. 2013. № 2

УДК 349.415+349.412

Кассамединов А.А. К вопросу об определении права собственности на объекты мелиорации земель

To the question about the definition of the right of ownership on objects of land reclamation

Кассамединов Адильбек Амантаевич,

Студент 2 курса

Астраханский филиал ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

Джунусова Д.Н., к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Астраханский филиал ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Kassamedinov Adilbek Amantaevich,

Student of the 2-nd year

Astrakhan branch of the «Saratov state law Academy»

Scientific adviser: Dzhunusova D., Ph.D. in Juridical sciences, Associate Professor, Department of state and legal disciplines

Astrakhan branch of the «Saratov state law Academy»

***Аннотация.** В статье исследуется порядок отнесения мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений к той или иной форме собственности по российскому законодательству, указываются некоторые проблемы, связанные с нормами закона по данному вопросу, проводится соотношение права собственности на мелиоративные объекты с правом собственности на земельные участки, на которых они расположены.*

***Ключевые слова:** мелиорация, право собственности, мелиоративные объекты, гидротехнические сооружения, разграничение собственности*

***Abstract.** The article investigates the order of classification of reclamation systems and separately located hydraulic structures to a particular form of ownership under Russian law, identifies some problems related to the law on this issue, the ratio of ownership of land reclamation objects to the ownership of land on which they are located.*

***Keywords:** reclamation, title search, drainage facilities, hydraulic structures, separation of ownership*

Сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса представляет собой сущность охраны земель, осуществляемой, в том числе, для их рационального использования [2].

Мелиорация, как коренное улучшение земель, проводится в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия на основе повышения и сохранения их плодородия, а также вовлечения новых земель в сельскохозяйственный оборот, создания рациональной структуры земельных угодий. Обеспечение такой экологической и продовольственной охраны земель невозможно без функционирования объектов мелиорации, к которым относятся мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения [2].

Для эффективного проведения мелиоративных мероприятий соответствующими уполномоченными субъектами большое значение имеет вопрос об определении права собственности на объекты мелиорации.

Основные положения о праве собственности на мелиоративные системы и отдельно стоящие гидротехнические сооружения устанавливает глава III Федерального закона «О мелиорации». Статья 10 данного Закона гласит, что такие объекты могут находиться в соответствии с гражданским законодательством в частной, муниципальной, государственной (федеральной и субъектов РФ) и иных формах собственности. При этом также, как и в гражданском законодательстве, в данном Законе сущность «иных форм» в дальнейшем не раскрывается.

Касательно существующих форм собственности Закон предусматривает критерии, позволяющие относить мелиоративные системы и сооружения к той или иной форме. Однако, по мнению исследователей, данные критерии для разграничения не носят четкого и однозначного характера, что создает проблемы в правоприменительной практике [8, с. 79].

Так, согласно ст. 11 Закона о мелиорации, к федеральной собственности относятся мелиоративные объекты:

- 1) расположенные на территории одного или нескольких субъектов РФ (условно это положение можно назвать территориальным критерием) [7];
- 2) осуществляющие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение (целевой критерий);
- 3) построенные (строящиеся) за счет средств федерального бюджета (финансовый критерий);
- 4) используемые для осуществления полномочий Российской Федерации в области мелиорации (функциональный критерий). Соответствующие полномочия Российской Федерации указаны в ст. 14 Закона о мелиорации. К ним относится, например, утверждение норм и правил в области мелиорации земель, проведение мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель при осуществлении государственного земельного надзора и т.д.

Относительно принадлежности мелиоративных объектов к иным собственникам (субъектам РФ, муниципальным образованиям, гражданам и юридическим лицам) Закон дает крайне краткие формулировки, не раскрывая подробно критерии, в соответствии с которыми будет производиться распределение объектов мелиорации.

Так, норма п. 3 ст. 11 данного Закона, говорящая о принадлежности мелиоративных объектов к собственности субъектов РФ, строится по «остаточному принципу», «методом

исключения». В ней указано, что в данной форме собственности находятся лишь те объекты, которые не принадлежат ни к федеральной, ни к муниципальной, ни к частной собственности.

Статья 12 Закона содержит лишь общую довольно абстрактную фразу о том, что мелиоративные системы и отдельные гидротехнические сооружения, принадлежащие муниципальным образованиям, являются муниципальной собственностью. Тот факт, что в данной норме не установлено никаких правил, позволяющих отнести мелиоративные сооружения к муниципальной собственности, по сути, позволяет субъектам федерации предъявить на них свои права в силу предыдущей статьи (из-за их неотнесенности к федеральной, муниципальной или частной собственности) [5].

Статья 13 Закона указывает, что гражданам (физическим лицам) и юридическим лицам могут принадлежать мелиоративные объекты общего и индивидуального пользования.

Определение понятия мелиоративных систем индивидуального и общего пользования содержится в ст. 2 Закона: под ними понимаются такие системы, а также защитные лесные насаждения, необходимые частным лицам только для их нужд (характер индивидуального или общего пользования зависит, соответственно, от того, одному или нескольким лицам необходимы такие объекты).

Закон также предусматривает возможность общей собственности двух или нескольких частных лиц на мелиоративные объекты. В собственность частных лиц не могут быть переданы государственные объекты мелиорации, имущество организаций по эксплуатации мелиоративных систем и проведению мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель. Другими словами, Закон предусматривает запрет на приватизацию и иную возмездную передачу таких объектов в собственность физических и юридических лиц.

Как видно из вышеизложенных положений Закона о мелиорации, критерии определения принадлежности на праве собственности различным субъектам объектов мелиорации земель обозначены только в норме о государственной собственности РФ. Для иных же собственников такие критерии прямо не обозначены, а лишь подразумеваются, и вывести их можно за счет расширительного толкования.

Так, логично предположить, что:

- 1) территориальный критерий для мелиоративных систем и отдельных гидротехнических сооружений как объектов собственности субъектов РФ и муниципальных образований будет подразумевать расположение этих объектов на территории соответствующего субъекта РФ или муниципального образования;
- 2) финансовый – их постройку за счет регионального или муниципального бюджета;

3) функциональный – их назначение для реализации полномочий субъекта РФ или муниципального образования в области мелиорации (по соответствующим статьям – 15 и 16 Закона);

4) целевой же критерий при определении собственности субъектов РФ будет предполагать осуществление мелиоративными объектами межхозяйственного водораспределения, при определении собственности муниципального образования – межхозяйственного или хозяйственного.

Относительно мелиоративных объектов, находящихся в частной собственности, стоит отметить, что они могут быть возведены как за счет самих физических или юридических лиц, так и переданы им из муниципальной собственности (но не из государственной – в силу абз. 5 ст. 11 Закона о мелиорации).

Отсутствие в законодательстве однозначных и четко установленных критериев и правил для разграничения права собственности на объекты мелиорации земель приводит в том числе к тому, что абсолютное большинство мелиоративных объектов (58,4%) было отнесено к федеральной собственности, что создает нагрузку на федеральный бюджет. Об этом свидетельствуют результаты инвентаризации мелиорированных земель, мелиоративных объектов и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведенной Минсельхозом РФ в 2010-2011 гг. [4].

Связано это в значительной мере с правовой неопределенностью во время переходного периода после распада Советского Союза, когда большинство межхозяйственных частей мелиорационных систем стали числиться в федеральной собственности, а внутрихозяйственные части этих же систем были переданы в собственность землепользователей. Разделение мелиорационных комплексов между публичными и частными собственниками привело к нарушению их технологической целостности и единства управления ими [6]. Исследователями также отмечается непоследовательная законодательная политика в области приватизации объектов мелиорации в этот период [3].

Недостаточная обоснованность в распределении мелиоративных объектов между собственниками стала причиной того, что стали иметь место отнесение к федеральной собственности объектов, не имеющих федерального значения, неэффективность деятельности некоторых собственников, бесхозяйность и т.д. [9, с. 268].

Еще одним законодательным недостатком в данном вопросе является тот факт, что хотя абз. 4 ст. 11 Закона о мелиорации предусматривает, что разграничение права собственности на мелиоративные объекты между федерацией и ее субъектами осуществляется в соответствии с установленным законом порядком, такой порядок в российском законодательстве до сих пор отсутствует.

Стоит отметить и тот факт, что большинство мелиоративных объектов было возведено еще в советское время, когда еще не существовало понятий федерального, регионального и местного бюджетов, соответственно, то, за чей счет строились данные сооружения, не имеет значения при отнесении данных сооружений к собственности федерации, ее субъектов или муниципальных образований (не будет иметь место «финансовый критерий»). Таким образом, органы власти будут уже самостоятельно, по соглашению определять принадлежность этих объектов [5].

Определенные правовые сложности на практике также создает отсутствие регламентации определения собственника бесхозяйных мелиоративных сооружений: таких, которые не имели собственника или таковой неизвестен, либо он от них отказался. Очевидно, что в данных ситуациях будет применяться общий порядок определения режима бесхозяйной вещи, содержащийся в ч. 3 ст. 225 Гражданского кодекса РФ. Согласно положениям указанной статьи, такие вещи принимаются на учет регистрирующим недвижимостью органом по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся, и через год после постановления муниципальное образование может признать за собой право муниципальной собственности на это имущество [1]. Однако мелиоративные системы могут находиться на территории нескольких муниципальных образований, а нормы, регулирующие установление в данных случаях государственной собственности на бесхозяйные сооружения, закон не содержит. Не определено также, будет ли это федеральная собственность или собственность субъектов РФ [4].

В рамках рассмотрения проблемы об определении права собственности на объекты мелиорации земель имеет смысл затронуть вопрос о таком праве и на земельные участки, на которых располагаются данные сооружения. Хотя, как отмечают некоторые исследователи, в силу того, что действие мелиоративных объектов сказывается не само по себе, а исключительно через земельные угодья, к которым они относятся, право собственности на них представляется не имеющим реального значения в отрыве от права собственности на землю [10, с. 109].

Тем не менее, соотношение права собственности на системы и сооружения с правом на участки на практике не всегда совпадает. В тех случаях, когда объекты мелиорации находятся в федеральной или региональной собственности, вопросов о праве собственности на земельный участок не возникает.

Большинство объектов мелиорации находится по берегам рек, иных водоемов или частично на них расположены. Собственником земельного участка в таких случаях будет собственник водного объекта. Таким образом, земельный участок из состава земель водного фонда может быть в частной собственности, если сам водный объект находится в частной собственности (если это замкнутый водоем: пруд или озеро). Однако могут иметь место ситуации, когда мелиоративные сооружения будут находиться в частной собственности, а земля

– в собственности государства или муниципального образования. Это возможно, например, при общей частной собственности дачников на насос, мини-станцию по перекачке воды, которые расположены на землях государства или муниципального образования. Землю же данные лица могут арендовать [5].

Также можно отметить, что нахождение мелиоративного объекта в муниципальной собственности не всегда означает нахождение в собственности того же муниципального образования и земли, на котором он расположен. Эта земля может быть в государственной или иной форме собственности. Оформить же данные отношения можно посредством предоставления участка в постоянное бессрочное пользование.

Таким образом, определение принадлежности к той или иной форме собственности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, осуществляется в соответствии с критериями, определенными Федеральным законом «О мелиорации». При этом соответствующие нормы законодательства нуждаются в некоторой конкретизации, детализации для устранения пробелов. Это поможет избежать проблем, связанных с определением принадлежности мелиоративных сооружений к различным субъектам права собственности, с наличием бесхозяйного имущества, с соотношением права собственности на объекты мелиорации с правом собственности на земельные участки под ними и т.д.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2018. № 1 (ч. 1). Ст. 43.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147; 2018. № 1 (ч. 1). Ст. 91.
3. Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (в ред. от 05.04.2016) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142; 2016. № 15. Ст. 2066.
4. Постановление Правительства РФ от 12 октября 2013 г. № 922 «О федеральной целевой программе «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» // СЗ РФ. 2013. № 43. Ст. 5554 (действие Федеральной целевой программы досрочно прекращено с 1 января 2018 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 12.10.2017 № 1243. Реализация мероприятий данной программы будет осуществляться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы).
5. Батяев А.А., Пилюгина Е.С. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2007.

6. Капустян А.С., Пономаренко Т.С. Совершенствование нормативно-методического обеспечения эксплуатации дренажа на оросительных системах // Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации. 2011. № 2. С. 2 [Электронный ресурс]. URL: http://www.rosniipm-sm.ru/dl_files/udb_files/udb13-rec24-field6.pdf (дата обращения: 18.05.2018).

7. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (постатейный) / М.В. Пономарев, В.В. Попов, И.Г. Иутин и др.; под ред. М.В. Пономарева. М.: Юстицинформ, 2010. 152 с.

8. Пышьева Е.С. К вопросу об установлении права собственности на отдельные объекты мелиорации земель: наследие и современность // Адвокат. 2016. № 3. С. 78-82.

9. Сиваков Д.О. Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности: Монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юриспруденция, 2012. 352 с.

10. Шейнин Л.Б. Правовые вопросы мелиорации сельскохозяйственных земель в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. / АН СССР. Ин-т государства и права. - Москва: 1970. 268 с.

УДК 34

**Ковтун А.М. Оперативно-розыскная деятельность, как самостоятельная отрасль
российского права**

**The main directions of improvement of legal regulation of coordination of the operational
search activity**

Ковтун Алексей Михайлович

Магистрант

Оренбургский Государственный Университет

Kovtun Alexey Mikhailovich

Master's degree

Orenburg State University

***Аннотация.** В статье рассматривается вопрос, посвященный возможности отнесения оперативно-розыскной деятельности к самостоятельной отрасли российского права. С позиции общей теории права применительно к оперативно-розыскной деятельности анализируются такие признаки отрасли, как предмет и метод правового регулирования. Рассмотрение элементов предмета оперативно-розыскных правоотношений и выделение методов их правового регулирования определили вывод о возможности выделения оперативно-розыскной деятельности в отдельную отрасль права.*

***Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, координация, правовое регулирование.*

***Abstract.** This article is about issue of possibility of reference of operative-investigatory activity to independent branch of the Russian law. The author analyzes such signs of branch of law as a subject and a method of legal regulation from the point of view general theory of law with reference to operative-investigatory activity. The author has considered the elements of a subject of operative-investigatory legal relations, has allocated the methods of its legal regulation and has come to conclusion about possibility of reckoning of activity operative-investigatory among separate branches of law *.*

***Keywords:** operative-search activity, coordination, legal regulation.*

В науке окончательно еще не решен вопрос – является ли оперативно- розыскная деятельность (далее по тексту – ОРД) отраслью права. Сегодня в юридической литературе мнения о статусе ОРД в отечественном праве разделились на две группы. Как правило, ученые, специализирующие на теории ОРД, считают, что это самостоятельная отрасль права¹, а большинство представителей смежных отраслей с этим не согласны. По нашему мнению, к основным причинам такой полярности мнений следует отнести ряд объективных факторов. Во-первых, долгое время данный вид деятельности был окружен завесой секретности. Гласного законодательного упоминания об ОРД в советский период практически не существовало. Соответственно, отсутствие законодательной регламентации ОРД исключало саму возможность открытых научных дискуссий по данной проблематике. И сейчас большая часть положений об ОРД продолжает быть строго засекреченной. Во-вторых, несмотря на законодательное закрепление ОРД в законе «Об оперативно- розыскной деятельности в Российской Федерации»

1992 г. 3 и позже в федеральном законе «Об оперативно- розыскной деятельности» 1995 г. 4 (далее по тексту – ФЗ об ОРД), данный вид деятельности не получил законченной кодифицированной формы, как это общепринято для большинства сформировавшихся отечественных правовых отраслей. Краткость и лаконичность норм ФЗ об ОРД, а также пробельность и дискуссионность многих его положений не позволяет широкому кругу правоведов, не имеющих допуск к секретным ведомственным нормативно-правовым актам, сформировать системное представление об ОРД как законченной отрасли права, как совокупности нормативных положений, обладающих самостоятельным регулятивным потенциалом. По всей видимости, поставить точку в вопросах статуса оперативно-розыскного законодательства можно, обратившись к общетеоретическим признакам правовой отрасли. Общепринятыми критериями разделения права на отрасли отечественная юридическая наука выделяет такие основания, как предмет и метод правового регулирования. Предмет правового регулирования – это те самые общественные отношения, которые объективно, по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в существующих социально-политических условиях требуют воздействия, осуществляемого при помощи юридических норм и всех иных юридических средств, образующих механизм правового регулирования 5 . Иначе, предмет правового регулирования – обусловленная спецификой человеческой деятельности определенная сфера общественных отношений. Следовательно, если регулируемые общественные отношения являются специфическими именно для данной системы правовых норм, то имеются основания считать эти нормы правовой отраслью. Чтобы определить, являются ли общественные отношения (предмет отрасли) специфическими, необходимо рассмотреть их элементы: субъекты, субъективные права и обязанности, объекты и юридические факты, порождающие эти отношения. Применительно к ОРД субъектами оперативно-розыскных правоотношений является достаточно широкий круг ее участников. В теории ОРД вопрос о видах и классификации ее субъектов, их субъективных правах и обязанностях рассмотрен достаточно подробно. Не имея возможности рассмотреть все субъекты в рамках нашего исследования, остановимся на тех из них, которые в наибольшей степени отражают специфику оперативно-розыскных отношений. По нашему мнению, к ним следует отнести: 1) органы, осуществляющие ОРД; 2) лица, в отношении которых есть сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного ими преступления; 3) лица, оказывающие содействие органам, осуществляющим ОРД. Органы, осуществляющие ОРД. ФЗ об ОРД в ст. 13 определил восемь государственных органов, имеющих в своей структуре оперативные подразделения. Указанные субъекты являются ключевым звеном оперативно-розыскных правоотношений. Это обусловлено тем, что оперативно-розыскной закон исключительно данных субъектов обязал исполнять задачи ОРД и предоставил право реализовывать их посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее по

тексту – ОРМ). Их основные субъективные права закреплены в ч. 1 ст. 15 ФЗ об ОРД. Кроме этого, ряд иных прав вытекает из других норм ФЗ об ОРД (ч. 4, 5 ст. 5, ч. 3 ст. 6, ч. 3, 4 и 8 ст. 8, ст. 8.1, ч. 3 и 6 ст. 9, ч. 1 и 2 ст. 11, ч. 2 и 4 ст. 12, ч. 1, 3, и 5 ст. 13, ч. 4 ст. 16, ч. 3 ст. 17 и ч. 7 ст. 18). Следует отметить, что за исключением ОРД ни одна отрасль права не предоставляет подобного комплекса прав своим участникам правоотношений. Практически каждое положение ч. 1 ст. 15 ФЗ об ОРД является абсолютной прерогативой ОРД. Так, ни одна отрасль права не регулирует вопросы негласного, тайного способа решения задач своей деятельности посредством специальных методов – ОРМ. Право использовать документы, зашифровывающие личность должностных лиц, или привлекать граждан к негласному содействию наряду с ОРД предоставлено лишь органам, осуществляющим контрразведывательную и разведывательную деятельность. В официально признанных отраслях права подобных положений не содержится. Последнее позволяет утверждать, что большинство прав указанного субъекта оперативно- розыскной деятельности являются исключительными и не дублируются в других отраслях. Основной перечень субъективных обязанностей должностных лиц, органов, осуществляющих ОРД, закреплен в ст. 14 ФЗ об ОРД. Но, помимо официально обозначенных, дополнительные обязанности вытекают и из других норм ФЗ об ОРД (например, ч. 4, 5, 7, 9 ст. 5, ч. 3 и 4 ст. 8, ч. 4 ст. 12, ч. 3 ст. 18)⁸. Многие из определенных законом субъективных обязанностей, возлагаются исключительно на данный субъект. Среди них, пожалуй, наиболее специфичной является соблюдение правил конспирации при осуществлении ОРД. Обязанность по соблюдению правил конспирации подразумевает применение таких методов, приемов, способов, при помощи которых обеспечивается скрытность проводимых ОРМ, действий их субъектов, зашифровка целей деятельности оперативных сотрудников, фактов конфиденциального сотрудничества и т.д.⁹ Ни одна признанная отрасль отечественного права не возлагает на субъектов своих правоотношений ничего подобного. Лица, в отношении которых есть сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного ими преступления. Особенностью данной группы субъектов является то, что именно в их отношении органами, осуществляющими ОРД, проводятся оперативно-розыскные мероприятия. При этом основная специфика рассматриваемой группы субъектов состоит в том, что они могут и не являться участниками уголовного процесса, в том числе не быть подозреваемыми или обвиняемыми. В большинстве случаев все происходит как раз наоборот: используя принцип конспирации, оперативные сотрудники в тайне от этих субъектов оперативно-розыскных правоотношений проверяют их на причастность к преступлениям. Сами факты проведения ОРМ и ограничения некоторых законных прав граждан могут остаться неизвестными и относиться к сведениям, составляющим государственную тайну. Субъективные права в сфере оперативно-розыскных правоотношений рассматриваемой группы закреплены в ст. 5 ФЗ об ОРД. К ним следует отнести право на

обжалование действий органов, осуществляющих ОРД и право на доступ к информации о проведении ОРМ. ФЗ об ОРД не регламентирует обязанности рассматриваемой группы субъектов. Это, однако, не означает, что их нет. Они вытекают из общих обязанностей всех субъектов правовых отношений. К ним, например, можно отнести: - соблюдение требований Конституции Российской Федерации о законном способе поиска и получения информации (ч. 4. ст. 29); - соблюдение порядка обжалования, предусмотренного федеральным законодательством¹⁰ и т.д. Лица, оказывающие содействие органам, осуществляющим ОРД. Согласно ст. 17 ФЗ об ОРД отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности фактов содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту. Несмотря на то, что институт содействия граждан используется во многих видах государственной деятельности, включая уголовно-процессуальную и уголовно-исполнительную, в ОРД он имеет особое правовое регулирование. В первую очередь это связано с возможностью использовать содействие граждан на конфиденциальной основе, при этом результаты такого содействия, как правило, порождают определенные юридические последствия, а именно исходя из толкования ч. 2 ст. 7 ФЗ об ОРД, информация от конфиденентов может служить основанием для проведения ОРМ. Рассматриваемые субъекты обладают целым комплексом прав, предусмотренных в ст. 17, 18 ФЗ об ОРД. Среди них особо следует отметить: право содействовать органам, осуществляющим ОРД на конфиденциальной основе; право участвовать в подготовке или проведении ОРМ; право на освобождение от уплаты налогов и обязательного декларирования при получении вознаграждений и иных выплат от органов, осуществляющих ОРД. В уголовно-процессуальной или уголовно-исполнительной деятельности субъекты такими возможностями не наделяются. К основным обязанностям лиц, оказывающим содействие органам, осуществляющим ОРД, следует отнести: - сохранение в тайне сведений, ставших им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий; - не предоставление заведомо ложной информации органам, осуществляющим ОРД. Изложенные основные субъекты ОРД обладают особым набором субъективных прав и обязанностей, которые не встречаются в каких-либо иных отраслях права. При этом особенностью отношений, возникающих в сфере ОРД, является то, что обязательно, с одной стороны, выступает государство в лице органов, осуществляющих данную деятельность, или же лиц, действующих по их заданию (лица, сотрудничающие с государством), а с другой – лица, имеющие отношение к преступной деятельности. Особый правовой статус рассмотренных субъектов говорит о том, что часть обязательных элементов предмета правовой отрасли не совпадает с другими официально признанными отраслями. Как уже отмечалось, обязательным элементом структуры правовых отношений являются их объекты – реальные блага, на достижение, использование или охрану которых направлены действия

субъектов в рамках правоотношений¹¹. Анализируя цели ОРД, изложенные в ст. 1 ФЗ об ОРД, можно отметить, что со стороны органов, осуществляющих ОРД, объектам оперативно-розыскных отношений соответствуют объекты уголовно-правовой охраны. Последние изложены в ч. 1 ст. 2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Совпадение объектов оперативно-розыскных отношений с объектами уголовно-правовых отношений не свидетельствует об отсутствии индивидуальности отношений в сфере ОРД. Например, в уголовном процессе объекты те же. Это, на наш взгляд, как раз свидетельствует о наличии системных связей данных отраслей, составляющих обособленную правовую систему. Объектом оперативно-розыскных отношений со стороны лиц, в отношении которых проводились, проводятся ОРМ, являются гарантируемые Конституцией РФ и федеральными законами права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции и т.д. Объектом оперативно-розыскных отношений со стороны лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, являются, гарантируемые ФЗ об ОРД и иными нормативно-правовыми актами право на оказание помощи органам, осуществляющим ОРД, в том числе на контрактной, конфиденциальной основе (в данном случае по сути происходит совпадение с объектами правоотношений органов, осуществляющих ОРД), право на вы-плату вознаграждения за труд, право на материальную компенсацию за понесенный ущерб, право на пенсионное и иное социальное обеспечение и т.д. Рассмотрев субъекты, их права и обязанности, объекты оперативно-розыскных отношений, необходимо отметить, что по некоторым элементам область правового регулирования у ОРД не совпадает с уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным правом, а также с не-которыми иными отраслями. Но этого еще недостаточно для вывода о самостоятельности оперативно-розыскного законодательства. Как мы уже отмечали, другим отличительным элементом отрасли права является метод ее регулирования. Методы правового регулирования – это приемы юридического воздействия, их сочетания, характеризующие использование в данной области общественных отношений того или иного комплекса юридических средств¹². Среди наиболее общих методов выделяют: - централизованное, императивное регулирование (метод субординации); - децентрализованное, диспозитивное регулирование (метод координации). Каждый из указанных методов может сочетать в себе следующие способы юридического воздействия на общественные отношения: дозволение; запрещение; позитивное обязывание.

Для оперативно-розыскной деятельности характерно централизованное, императивное регулирование. Это связано с тем, что инициатором возникновения общественных отношений в сфере регулирования данной деятельности является государственный орган, уполномоченный осуществлять ОРД. Только соответствующее должностное лицо органа, осуществляющего ОРД, может констатировать факт начала, изменения или прекращения

оперативно-розыскных правоотношений и использовать для регулирования данных отношений специфические методы познания объективной действительности, а именно ОРМ. Для данного метода правового регулирования типичным является соотношение таких способов юридического воздействия, как позитивное обязывание, т.е. возложение на лиц обязанности к активному поведению и запрещение – возложение на лиц обязанности воздержаться от совершения действий определенного рода. Позитивное обязывание, как способ юридического воздействия на общественные правоотношения, является общим для многих отраслей права, в особенности отраслей публичного права. В данном случае достаточно сложно говорить о специфике метода ОРД, слишком уж широкий критерий. Поэтому следует обнаружить и вычлнить из него специфические оперативно-розыскные приемы юридического воздействия на правоотношения в данной сфере. Анализ уже указанных положений ФЗ об ОРД, а также ст.ст. 1 и 6 данного закона позволяет утверждать, что ОРД осуществляется посредством проведения гласных и негласных оперативно-розыскных мероприятий. ФЗ об ОРД в ст. 6 определил четырнадцать ОРМ. Никакие иные меры регулирования оперативно-розыскных правоотношений закон не устанавливает. Тем самым законодатель очертил границы и формы метода оперативно-розыскных отношений, коим и являются гласные и негласные ОРМ. Последнее положение, по нашему мнению, и отражает главную специфику правовых норм об оперативно-розыскной деятельности. Именно ОРМ являются средствами регулирования отношений, возникающих в сфере ОРД или иначе средствами воздействия на участников этих отношений. Отличительной чертой этого метода от подобных, используемых в других отраслях публичного права, является специфический субъект их проведения – должностные лица органа, осуществляющего ОРД, перечень которых определен в законе; сочетание гласных и негласных форм; регулирование данных методов специальным нормативно-правовым актом – ФЗ об ОРД. Иными словами, метод формализованных гласных и негласных мероприятий, направленных на собирание информации, способствующей решению задач ОРД, не присущ ни одной из известных отраслей уголовного цикла, да и гражданско-правовых тоже. Самостоятельность отрасли может быть определена и через уяснение специфики юридических фактов – обстоятельств, обуславливающих возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Библиографический список

1. Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности: учебник для вузов. 2-е изд., доп. и пере-раб. М.: Изд. дом Шумиловой И.И., 2007.

2. Семенцов В.А., Сафонов В.Ю. Правовые предпосылки и этапы реализации результатов оперативно-розыскной деятельности в досудебном производстве: монография. Екатеринбург: Урал. гос. юрид. академия, 2006.

3. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. М.: Норма, 2007. С. 153-154.

4. Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 13 марта 1992 г. № 2506-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 892.

5. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1995. № 33. Ст. 3349. 5 См.: Алексеев С.С. Теория права. М.: БЕК, 1995. С. 211.

6. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 3-е изд., испр. и доп. М.: Спарк, 2004. 260 с.

7. Алексеев В.В. Субъекты оперативно-розыскной деятельности и их права // Вопросы укрепления законности в уголовном судопроизводстве: сб. науч. тр. Тюмень: Тюмен. ВШ МВД России, 1996. С. 64-66; Шумилов А.Ю. Указ. соч. С. 79-156; Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сенилова, А.Ю. Шумилова. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 186-298.

8. Оперативно-розыскная деятельность: учебник. 2-е изд., доп. и пере- раб. / под ред. К.К. Горяинова и др. М.: ИНФРА-М, 2004. С. 146-147.

9. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об оперативно- розыскной деятельности» со словарем законодательных терминов / О.А. Вагин, А.П. Исиченко / М.: Экзамен, 2006. С. 51- 52.

10. Шумилов А.Ю. Указ. соч. С. 137. 11 См.: Лазарев В.В., Липень С.В. Указ. соч. С. 353.
12 Алексеев С.С. Указ. соч. С. 224. 13 Там же. С. 224-225.

УДК 34

Ковтун А.М. Основные направления совершенствования правового регулирования координации оперативно-розыскной деятельности

The main directions of improvement of legal regulation of coordination of the operational search activity

Ковтун Алексей Михайлович

Магистрант
Оренбургский Государственный Университет
Kovtun Alexey Mikhailovich
Master's degree
Orenburg State University

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные направления совершенствования координации оперативно-розыскной деятельности. Автор приходит к выводу, что основными направлениями совершенствования правового регулирования координации ОРД являются разработка и включение соответствующих норм в Конституцию РФ, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности», иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Отдельно отмечается формирование межведомственных актов, непосредственно регламентирующих механизм координации и устанавливающих общий порядок осуществления ОРД. Автор считает, что именно такая концепция правовой основы координации ОРД позволит значительно повысить эффективность решения задач оперативно-розыскной деятельности и максимально эффективно обеспечить соблюдение законности, прав и свобод человека и гражданина.*

***Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, координация, правовое регулирование.*

***Abstract.** The article considers the main directions of improving of coordination of the operational search activity. The author comes to the conclusion that the main directions of improvement of legal regulation of the coordination of the operational search activities are development and inclusion of the relevant norms (standards) in the Constitution of the Russian Federation, Federal Law "On operational search activity", other Federal Laws and other normative legal acts, regulating activity the of operational search authorities. We should also identify the formation of interagency acts directly regulating mechanism of coordination and establishing the general procedure of the operational search activity. The author believes that this concept of legal basis for the coordination of the operational search activity will significantly improve the efficiency of solving problems of operational search activity and will due course of law, human rights, freedom of a person and citizen.*

***Keywords:** operative-search activity, coordination, legal regulation.*

Генезис любого социального государства наглядно демонстрирует, что проблемные вопросы правового регулирования общественных отношений по истечении определенного времени в той или иной степени находят свое разрешение на основе сложившейся правоприменительной практики и развивающейся юридической науки. Вместе с тем динамичное развитие общественных отношений формирует новые социальные тенденции, которые вносят свои коррективы и требуют постоянного, своевременного и целенаправленного

правового воздействия с целью регулирования различных областей жизнедеятельности общества.

Процесс совершенствования правового регулирования неразрывно связан с формированием эффективного механизма правового регулирования, который С.С. Алексеев определял как взятую в единстве систему правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения 1. По существу, именно создание эффективного механизма правового регулирования является целью совершенствования системы законодательных и подзаконных правовых актов, регламентирующих те или иные общественные отношения. Не являются исключением в этом аспекте и правоотношения, складывающиеся в сфере координации оперативно-розыскной деятельности.

Принимая во внимание, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и является базовым источником правового регулирования деятельности всех правоохранительных органов, полагаем целесообразным основу координации ОРД определить в конституционных нормах. Так, представляется возможным в Конституции РФ определить обязанность (компетенцию) Правительства РФ наделять тот или иной федеральный орган исполнительной власти правом координировать ОРД всех уполномоченных на ее осуществление государственных органов (принимая во внимание, что в соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью). На наш взгляд, это создаст надежную законодательную основу для реализации координационных функций и полномочий тем федеральным органом исполнительной власти (субъектом ОРД), который будет определен высшим органом исполнительной власти – Правительством Российской Федерации.

Следующим уровнем правового регулирования координации ОРД должен являться Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Принимая во внимание, что в настоящее время вопросы координации в нем не урегулированы и представляют собой не что иное как законодательный пробел, некоторые ученые совершенно обоснованно попытались его восполнить. Так, В.М. Аتماжитов в структуре «специального Федерального закона», регулирующего оперативно-розыскную деятельность, предлагает в главе «Основы организации оперативно-розыскной деятельности» предусмотреть статью 59 «Координация и взаимодействие в оперативно-розыскной деятельности» 2. В свою очередь А.Ю. Шумилов предлагает модель структуры Федерального закона «О государственной профессиональной сыскной деятельности», в главу «Подведомственность, координация и взаимодействие в государственной профессиональной сыскной деятельности» которого включить статью 31 «Координация в государственной профессиональной сыскной деятельности» 3. К

сожалению, в приведенных работах не раскрывается авторское видение сущности и содержания координации ОРД, тем не менее указанные законодательные инициативы свидетельствуют об определенной консолидации научной мысли в направлении исследуемой нами проблематики.

В то же время не все ученые уверены в необходимости на законодательном уровне определять координационные отношения между оперативно-розыскными органами. Так, например, Н.С. Железняк в своем инициативном авторском проекте Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» не предусмотрел статьи, регламентирующей координацию в ОРД 4. Мы сомневаемся, что это принципиальная позиция уважаемого ученого, осмелимся предположить, что Н.С. Железняк, предлагая «косметическую» реформу оперативно-розыскного закона, банально упустил из виду данный немаловажный аспект организации ОРД.

В связи с этим нам больше импонирует позиция ученых, которые настаивают на необходимости фундаментального реформирования оперативно-розыскного законодательства и его кодификации. В частности, мы хотели бы отметить подход В.Ф. Луговика, который в авторском проекте Оперативно-розыскного кодекса Российской Федерации предлагает статью 19 «Координация и взаимодействие оперативно-розыскных органов» 5. В ее содержание автор включил две части:

Часть 1. Оперативно-розыскные органы могут создавать координационные органы, совместные информационные системы и взаимодействовать при решении стоящих перед ними задач.

Часть 2. Оперативные подразделения оперативно-розыскных органов вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Очевидно, что законодательной новеллой является только первая часть указанной статьи, при этом она лишь в общих чертах определяет координацию, предполагая возможность создания координационных органов и совместных информационных систем. Развивая эту идею, мы предлагаем более детально регламентировать в ФЗ об ОРД технологию координации оперативно-розыскной деятельности всех уполномоченных субъектов.

Прежде всего, по нашему мнению, следует разделить положения, регламентирующие координацию ОРД и взаимодействие ее субъектов, так как данные понятия не являются тождественными и имеют существенные правовые и организационно-тактические различия. В связи с этим в отдельной статье «Координация оперативно-розыскной деятельности» в части первой необходимо обозначить ее сущность и содержание. Основываясь на результатах нашего исследования, представляется возможным сформулировать данную норму таким

образом, чтобы обозначить цель и задачи координации ОРД. Однако ключевым элементом предлагаемой статьи должна стать законодательная регламентация основных направлений координации ОРД.

Первым направлением координации ОРД, на наш взгляд, следует определить информационное обеспечение органов, уполномоченных на осуществление ОРД. В соответствии с ч. 1 ст. 10 ФЗ об ОРД оперативно-розыскные органы для решения возложенных на них задач могут создавать и использовать информационные системы. Принимая во внимание, что под информационной системой понимается совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств 6, каждый государственный орган, деятельность которого связана с получением, накоплением и обработкой информации, априори нуждается в создании и использовании информационных систем. Как справедливо отмечают специалисты, информационные системы создаются субъектами ОРД, исходя из практической потребности, для получения при обращении к этим системам такого рода информации, которая способствовала бы предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений, установлению местонахождения разыскиваемых лиц, установлению местонахождения и принадлежности имущества, подлежащего конфискации, установлению личности неизвестных граждан и неопознанных трупов 7.

Анализ оперативно-розыскной практики позволяет сделать вывод, что каждый орган, уполномоченный на осуществление ОРД, в соответствии со своей компетенцией и в зависимости от ведомственных задач может создавать оперативные, розыскные, криминалистические, справочные информационные системы в виде картотек, коллекций, фото- и видеоучетов, автоматизированных информационно-поисковых систем, автоматизированных банков данных, интегрированных банков данных и пр. В данных информационных системах учету подлежат сведения о лицах, фактах (событиях), предметах (вещах), делах (материалах).

Очевидно, что это значительный объем информации, который к тому же увеличивается в геометрической прогрессии. Так, например, в информационные системы помещаются сведения о лицах, от которых можно ожидать совершения преступлений; замысляющих, подготавливающих либо совершивших преступления; скрывшихся от следствия и суда, совершивших побег из мест лишения свободы, пропавших без вести; приметах лиц, подозреваемых в совершении преступлений; неопознанных трупах; гражданах, оказывающих конфиденциальное содействие субъектам ОРД, и др. Не менее значительный и значимый информационный массив составляют зарегистрированные преступления, как раскрытые, так и нераскрытые; уголовные дела; материалы проверки по заявлениям, обращениям граждан; информация, поступившая от конфиденциальных источников; дела оперативного учета. Важное

значение для решения задачи раскрытия преступлений имеют информационные системы, содержащие сведения об орудиях совершенных преступлений; разыскиваемых предметах, документах и вещах, ставших предметом преступных посягательств; транспортных средствах и других объектах материального мира.

Принимая во внимание, что порядок организации и использования информационных систем определяется ведомственными нормативными актами каждого оперативно-розыскного органа в отдельности, можно констатировать обособленность информационных ресурсов по ведомственному признаку. Безусловно, замкнутость информационных систем оперативно-розыскных органов объясняется необходимостью обеспечения конспирации и безопасности источников оперативной информации. Однако информационное разобщение органов, осуществляющих ОРД, имеет целый ряд очевидных негативных последствий. Во-первых, отсутствие необходимой информации у одного оперативно-розыскного органа при ее наличии в информационных системах другого органа. Это приводит к тому, что первый субъект ОРД вынужден затрачивать силы, средства и время на получение данной информации, иногда теряя при этом крайне необходимую оперативность и своевременность в принятии оперативно-розыскных решений. Во-вторых, дублирование в информационных системах оперативно-розыскных органов информации, на получение которой каждый затратил силы и средства. В-третьих, наличие дезинформации в информационных системах одних оперативно-розыскных органов, которую крайне затруднительно выявить без сопоставительного анализа с информацией других оперативно-розыскных органов. В-четвертых, отсутствие объективной возможности получить определенную информацию или отсутствие определенной категории информации в информационных системах одного оперативно-розыскного органа, не позволяющее его должностным лицам провести качественный анализ, идентификацию, выборку в целях решения задач ОРД, тогда как другой оперативно-розыскной орган обладает соответствующей информационной базой, мог бы ей поделиться, но даже не знает о данной потребности коллег по оперативно-розыскному «цеху».

В связи с этим основной задачей информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности, на наш взгляд, является консолидация информационных ресурсов координирующим органом и организация совместного наполнения и использования централизованных информационных систем всеми субъектами ОРД. Вместе с тем для оптимального завершения процесса создания единого информационного пространства для оперативно-розыскных органов необходимо определиться с координатором ОРД, который будет централизованно содержать общие информационные ресурсы, а также с технологией пополнения и использования информационных систем с учетом требований конспирации и ведомственных интересов всех органов, осуществляющих ОРД.

Следующим направлением координации, которое, по нашему мнению, должно быть законодательно закреплено, является совместное или согласованное проведение ОРМ органами, осуществляющими ОРД. Действительно, в настоящее время оперативно-розыскные органы последовательно или параллельно проводят ОРМ в отношении одного и того же объекта оперативной заинтересованности. Прежде всего, это может привести к нарушению принципа конспирации и расшифровке оперативно-розыскных сил, средств и методов перед проверяемыми или разрабатываемыми лицами. Более того, при одновременном проведении негласных ОРМ должностными лицами различных ведомств в одном и том же месте возможен так называемый «дружественный огонь», то есть применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов в отношении друг друга со всеми вытекающими последствиями.

Полагаем, что наличие координирующего органа позволит исключить указанные негативные последствия, посредством организации совместного или согласованного проведения ОРМ различными оперативно-розыскными органами. Реализация данного направления координации ОРД предполагает проведение координационных совещаний руководителей оперативно-розыскных органов; совместное планирование ОРМ; проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; создание совместных оперативных групп для раскрытия конкретных преступлений.

Крайне важное значение для стабильного функционирования оперативно-розыскных органов имеет эффективная система обеспечения собственной безопасности. В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 7 ФЗ об ОРД органы, ее осуществляющие, имеют право в пределах своих полномочий собирать данные, необходимые для принятия решений по обеспечению собственной безопасности. Этой проблеме в специальной литературе уделяется достаточно внимания, в то же время она всегда рассматривается в узковедомственном аспекте 8. Мы полагаем, что отсутствие консолидированных усилий всех оперативно-розыскных органов в обеспечении коллективной безопасности не позволяет эффективно решать эту задачу. В настоящее время каждый орган, осуществляющий ОРД, пытается самостоятельно обеспечить безопасность своих сотрудников, конфидентов, их близких, предотвратить утечку и разглашение секретной информации, выявить в своей среде коррупционеров и преступников. На наш взгляд, очевидно: результативность такой работы была бы более высокой при наличии соответствующей координации. Аналогично с направлением проведения совместных или согласованных ОРМ координация оперативно-розыскного обеспечения собственной безопасности органов, осуществляющих ОРД, должна осуществляться координирующим органом посредством обмена информацией об угрозах безопасности, проведения профилактических и целевых мероприятий, координационных совещаний. Роль и значение

координирующего органа в организации системы обеспечения коллективной безопасности оперативно-розыскных органов трудно переоценить, так как обособленная деятельность ведомств и фрагментарное взаимодействие их друг с другом не позволяют достичь нужного эффекта. Выборочное интервьюирование руководителей оперативных подразделений ОВД, ФСКН, ФСИН и таможенных органов показало, что 86% респондентов считают крайне необходимым систематическое и скоординированное взаимодействие субъектов ОРД при решении задач собственной безопасности.

Заключительным направлением координации ОРД, как нам представляется, должны стать совместная разработка и издание межведомственных приказов, инструкций и иных организационно-распорядительных документов, обязательных для исполнения всеми органами, осуществляющими ОРД. Проведенный ранее учеными контентанализ научных источников, а также правовой базы показывает, что «между различными органами, осуществляющими ОРД, наблюдается несогласованность в терминологии, в том числе и при формулировании положений в ведомственных нормативных правовых актах; дается различное толкование норм Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»; имеются расхождения по концептуальным проблемам оперативно-розыскной науки» □9□. Такая разбалансированность в системе ведомственного регулирования приводит к недопониманию не только между оперативно-розыскными органами в организационно-тактическом плане, но и в сфере определения прокуратурой и судом правового содержания и законности отдельных оперативно-розыскных действий различных уполномоченных органов. Принимая во внимание, что исследование данной проблемы тесно связано с изучением вопросов совершенствования ведомственного уровня правового регулирования координации ОРД, на этом более подробно мы остановимся ниже.

Последовательным с точки зрения юридической техники решением, на наш взгляд, будет включение в федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность отдельных оперативно-розыскных органов, положений, корреспондирующих с нормами предлагаемой нами статьи ФЗ об ОРД. Полагаем, что эти положения должны отражать сущность и значимость координации ОРД, а также доминирующую роль координирующего органа. В то же время по существу они будут иметь декларативный характер, устанавливающий правовую основу для формирования системы координационных отношений в ОРД. В связи с этим полагаем целесообразным включить в соответствующие нормативные правовые акты норму, в которой было бы определено, что ОРД оперативных подразделений того или иного ведомства включена в систему координации, осуществляемой федеральным органом исполнительной власти, назначаемым Правительством Российской Федерации, по направлениям, определяемым оперативно-розыскным законодательством и межведомственными актами.

В свою очередь на ведомственном (а точнее, межведомственном) уровне правового регулирования необходимо раскрыть указанные законодательные положения и детально регламентировать механизм координации ОРД. Прежде всего, следует определить полномочия координирующего органа и иных субъектов ОРД. Безусловно, координирующий орган, принимая во внимание управленческий аспект координации, должен иметь доминирующий статус центра системы оперативно-розыскных органов. Данный статус предполагает объединение информационных ресурсов в информационно-поисковых системах, что обуславливает обращение к ним всех субъектов ОРД до принятия оперативно-розыскных решений, осуществления ОРМ или иных оперативно-розыскных действий. В то же время отношения координирующего органа и иных оперативно-розыскных органов не имеют ничего общего со схемой отношений «начальник—подчиненный». Все органы, осуществляющие ОРД, обладают своей компетенцией, вертикальной ведомственной подчиненностью и определенной самостоятельностью, установленной соответствующими нормативными правовыми актами. В связи с этим межведомственный акт, регламентирующий координацию ОРД, должен определять систему методов активного участия всех оперативно-розыскных органов в системе координационных отношений. Кроме того, принимая во внимание, что основной целью координации ОРД является ее упорядочение, а также обеспечение законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, полагаем крайне необходимой организацию координирующим органом совместной работы по созданию межведомственного акта, регламентирующего основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также иные оперативно-розыскные процедуры.

В заключение необходимо отметить, что основными направлениями совершенствования правового регулирования координации ОРД являются разработка и включение соответствующих норм в Конституцию РФ, ФЗ об ОРД, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов, осуществляющих ОРД. Отдельно следует обозначить формирование межведомственных актов, непосредственно регламентирующих механизм координации и устанавливающих общий порядок осуществления ОРД. Полагаем, такая концепция правовой основы координации ОРД позволит значительно повысить эффективность решения задач ОРД и максимально эффективно обеспечить соблюдение законности, прав и свобод человека и гражданина.

Библиографический список

1. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т. II. — М.: Юридическая литература, 1982. — С. 9.
2. Аتماжитов В.М. О сущности и правовой основе оперативно-розыскной деятельности // Конституционно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности: сборник материалов всероссийского круглого стола (3 ноября 2011 г.) / сост. К.Б. Калиновский. — СПб.: Петрополис, 2012. — С. 85.
3. Шумилов А.Ю. Не пора ли полностью кодифицировать основные правила профессионального сыска в двух новых федеральных законах? // Актуальные вопросы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности: материалы всероссийской научнопрактической конференции. — Омск: Омская юридическая академия, 2012. — С. 94.
4. Железняк Н.С. О необходимости принятия нового закона «Об оперативно-розыскной деятельности» // Актуальные вопросы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности: материалы всероссийской научно-практической конференции. — Омск: Омская юридическая академия, 2012. — С. 3—62.
5. Луговик В.Ф. Оперативно-розыскной кодекс Российской Федерации: авторский проект. — Омск: Омская юридическая академия, 2014. — С. 40.
6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2007 г. №149-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: научно-практический комментарий. — Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2013. — С. 141.
8. Филимонов И.А. К вопросу об организации государственной защиты сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы оперативно-розыскной деятельности: материалы межвузовского научно-практического семинара (25 ноября 2009 г.). — Тюмень: Тюменский юридический институт МВД России, 2010. — С. 70—72.

УДК 34

Медетова Р.Р. Административная ответственность и административное наказание за экологические правонарушения

Administrative Liability and Administrative Punishment for Environmental Offenses

Медетова Ралина Рамазановна,

студент 2 курса магистратуры юридического факультета,
Астраханский государственный технический университет
Научный руководитель

Джунусова Д.Н., к.ю.н.,

доцент кафедры «Конституционное и административное право» Астраханский государственный
технический университет

Medetova Ralina Ramazanovna,

student of 2 courses of the master's degree of the Faculty of Law,
Astrakhan State Technical University
scientific adviser

Dzhunusova DN, candidate of jurisprudence,

Associate Professor of the Chair "Constitutional and Administrative Law" Astrakhan State Technical
University

***Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы, связанные с применением мер административной ответственности за правонарушения в экологической сфере. Отмечается важность данной темы, обусловленная как многочисленностью таких нарушений, так и существенной опасностью, которую они представляют для здоровья населения и охраны окружающей среды.*

***Ключевые слова:** административная ответственность, административное наказание, экологическое правонарушение, охрана окружающей среды*

***Abstract.** In the article the questions connected with application of measures of administrative responsibility for offenses in the ecological sphere are considered. The importance of this topic is highlighted, due both to the multiplicity of such violations and the significant danger they pose to public health and environmental protection.*

***Keywords:** administrative responsibility, administrative punishment, environmental offense, environmental protection*

Административная ответственность в сфере экологии применяется за совершение административно-экологического проступка, выразившегося в нарушении законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Данный вид юридической ответственности устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)⁴, специальным экологическим законодательством субъектов Российской Федерации, т.е. принятыми ими актами, содержащими как перечни составов экологических правонарушений, так и указания о возможности привлечения виновных к административной ответственности.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; 2018. № 18. Ст. 2573.

Административная ответственность за экологические правонарушения имеет ряд специфических особенностей:

- ответственность может наступить только за конкретные правонарушения, указанные в законе как административные;

- субъектами ответственности могут быть любые лица (как юридические, так и физические), которые в соответствии с законодательством ответственны за административные проступки;

- ответственность применяется в соответствии с компетенцией специального уполномоченного органа, осуществляющего государственный экологический контроль;

- в качестве административного наказания применяются только предусмотренные законом взыскания, возможно освобождение от них при малозначительности проступка;

- предусматривается дифференциация ответственности для должностных лиц;

- наложение штрафа и других взысканий не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного вреда, включая упущенную выгоду.

Административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования посвящена специальная глава (гл. 8) Кодекса РФ об административных правонарушениях, которая устанавливает ответственность, в частности, за такие правонарушения, как: несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами; нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами; нарушение законодательства об экологической экспертизе; сокрытие и искажение экологической информации; порчу земель; использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов; нарушение правил охраны водных объектов; правил водопользования; правил охраны атмосферного воздуха; правил использования лесов; пожарной безопасности в лесах и т.д.

К лицам, нарушившим законодательство в области охраны окружающей среды, могут быть применены следующие меры административного наказания:

- предупреждение;

- штраф, который является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается в определенных размерах (мин. м макс.) дифференцированно для граждан, должностных лиц и юридических лиц;

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (например, конфискация судна и других орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов);

- лишение специального права (например, права на охоту);

- административное приостановление деятельности (применяется к юридическим лицам и лиц, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

В Астраханской области 22 июня 2016 года принят Закон «Об административных правонарушениях в Астраханской области»⁵. В данном Законе содержится только такой состав административного правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, как уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (ст. 24 Закона). В соответствии с положениями данной статьи Закона уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Астраханской области, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели этих растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Красная книга является действенным инструментом сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и иных организмов. Первое издание Красной книги Астраханской области вышло в свет в 2004 году, второе – в 2014 году. Перечень (список) объектов животного и растительного мира, занесённых в Красную книгу Астраханской области утвержден Постановлением службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 29.03.2017 № 8-п⁶ по согласованию с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Астраханской области.

В 2014 г. по результатам 7,1 тыс. проверок, осуществляемых в рамках государственного экологического контроля, были наложены административные взыскания; в 2016 г. эта цифра составила 5,3 тыс. проверок (они составляли такую же долю от суммарного числа, как и в 2014 г.). Что касается самих административных наказаний, наложенных по итогам проверок, то их число в 2014-2016 гг. оставалось практически стабильным, то есть находилось на уровне 15,8-15,9 тыс. ед.

Административное приостановление деятельности по результатам проверок имело место на относительно небольшом числе проверенных объектов: в 2014 г. – 24 ед.; в 2015 г. – 46 ед.; в 2016 г. – 17 ед.⁷

Говоря об административных экологических и связанных с ними составах правонарушений, в первую очередь, следует выделить главу 8 КоАП РФ, где родовым объектом

⁵ Закон Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» (в ред. от 23.01.2018) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2016. № 25; 2018. № 4.

⁶ Постановление службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 29.03.2017 № 8-п «Об утверждении перечня (списка) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Астраханской области» // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2017. № 13.

⁷ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году». М.: Минприроды России; НИА-Природа. 2017. 760 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.priroda.ru/lib/detail.php?ID=11977> (дата обращения: 22.05.2018).

выступают отношения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также ряд составов главы 7, охраняющих имущественные экологические отношения, иных глав КоАП РФ.

Для объективной стороны экологического правонарушения характерно наличие трех элементов:

- а) противоправность поведения;
- б) причинение или реальная угроза причинения экологического вреда, либо нарушение иных законных прав и интересов субъектов экологического права;
- в) причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом или реальной угрозой причинения такого вреда, либо нарушением иных законных прав и интересов субъектов экологического права.

Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется виной правонарушителя (за исключением случаев ответственности владельца источника повышенной опасности). Под виной понимается психическое отношение правонарушителя к своему противоправному поведению, которое может проявляться в действии или бездействии. Закон предусматривает две формы вины: умысел (прямой или косвенный) и неосторожность. Умышленным является экологическое правонарушение, при котором нарушитель предвидит наступление общественно вредных последствий своего поведения и желает или сознательно допускает их (например, предприниматель сбрасывает токсичные отходы своего производства на опушке леса, т.е. не в установленном для этого месте). Неосторожность бывает двух видов: самонадеянность и небрежность.⁸

Так, например, в отношении Общества в ноябре 2014 г. Департаментом природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства, по результатам которой выявлены следующие правонарушения:

- 1) в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и в документе об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – документ об утверждении НООЛР) не учтены два вида отходов: «всплывшие нефтепродукты из нефтеловушек и аналогичных сооружений» и «отходы (шлам) при очистке сетей, колодцев дождевой (ливневой) канализации»;
- 2) не представлены паспорта опасных отходов для двух вышеуказанных видов отходов;
- 3) не представлен Порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами (далее – ППК), согласованный с органами исполнительной власти.

Государственный инспектор, проводивший проверку, в марте 2015 г. тремя постановлениями (за каждое выявленное нарушение) привлек Общество к административной

⁸ Попов В.В., Конин Н.М. Об особенностях применения норм законодательства о налогах и сборах и административного законодательства при осуществлении производств по делам о налоговых и административных правонарушениях //Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 6 (113). С. 174-178.

ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ, назначил штраф по 150 000 руб. за каждое из правонарушений.

Решением Преображенского районного суда г. Москвы от 30.09.2015 постановления должностного лица были изменены: назначено одно административное наказание в виде штрафа в размере 150 000 руб., но в остальной части жалоба Общества не была удовлетворена.

В октябре 2016 г. Общество подало повторную жалобу, дело было возвращено на новое рассмотрение, во время которого Общество обратило внимание на следующие важные обстоятельства.

Прежде всего, материалы дела не содержат доказательств фактического выявления в процессе деятельности Общества указанных видов отходов. Как заявил в суде представитель Общества, эти отходы в хозяйственной деятельности Общества не образуются, что подтверждает документ об утверждении НООЛР, утвержденный Департаментом Росприроднадзора по ЦФО.

Суд отметил, что согласно акту проверки и протоколу об административном правонарушении перечень образующихся видов отходов определен государственным инспектором «в ходе изучения документов и процесса хозяйственной деятельности Общества». В своем решении суд указал, что, исходя из презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ), орган, проводящий проверку, обязан установить факт образования конкретных отходов и представить доказательства фактического образования отходов, полученные в соответствии с процессуальными нормами.

Доказательствами могут быть в том числе протоколы осмотра помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, протоколы взятия проб и образцов, экспертиза взятых проб.

Подобные доказательства наличия выявленных видов отходов в материалах представлены не были. Соответственно, Общество было обязано составлять паспорта только для тех отходов, которые образуются в процессе его деятельности. Таким образом, факты первых двух правонарушений судом подтверждены не были.

Что касается третьего правонарушения, выводы государственного инспектора об отсутствии ППК не соответствуют действительности, т.к. на момент проведения проверки у Общества имелся ППК (хотя и не согласованный с органами исполнительной власти). Но самое главное – постановление по этому правонарушению было вынесено в период, когда норма об обязанности представления ППК утратила силу, т.е. Общество было привлечено к ответственности за нарушение обязанности, которая на момент рассмотрения дела не была законодательно установлена.

Согласно ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение или иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т.е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Решение суда: постановления должностного лица были признаны незаконными и отменены.⁹

Привлечение к ответственности в виде штрафа, независимо от его суммы, не освобождает виновное лицо от обязанности возмещения причиненного вреда. Это объясняется тем, что штраф хотя и носит материальный характер, является мерой наказания, а не возмещения вреда; суммы штрафа идут не потерпевшему на возмещение вреда, а направляются в соответствии с Законом на специальные счета внебюджетных экологических фондов.¹⁰

В отношении Общества была проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства. В ходе проверки было установлено, что Общество не оформило паспорта на образующиеся отходы I-IV классов опасности; у него отсутствует отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов и не ведется учет движения отходов. Государственный инспектор города Москвы по охране природы на основании протокола об административном правонарушении вынес постановление о назначении административного наказания в размере 101 000 руб. за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ. Решение суда: Арбитражный суд города Москвы отказал Обществу в удовлетворении заявления (Решение от 23.12.2014). Девятый арбитражный апелляционный суд изменил это Решение в части назначения наказания: штраф был снижен до минимального размера 100 000 руб., в остальной части решение суда было оставлено без изменений.¹¹

⁹ *Решение Преображенского районного суда г. Москвы от 19.12.2016 по делу № 12-2182/2016* // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Комментарий к КоАП РФ / под общ.ред. проф. Э.И. Ренова. М.: НОРМА, 2015. С. 356.

¹¹ *Постановление Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 10.03.2015 по делу № А40-105117/14* // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 343.232

Тхакумачев М.А. Признак «изъятие» в уголовно-правовой теории о хищении имущества

The symptom of «seizure» in the criminal law theory of theft of property

Тхакумачев Мухамед Адмирович

магистр Институт права, экономики и финансов Кабардино-Балкарского государственного университета
Tkhakumachev Muhamed Admirovich
master of Institute of law, Economics and of Finance of Kabardino-Balkariastate University

Аннотация. В статье изложены результаты исследования признаков хищения чужого имущества. Предложены ряд авторских вариантов разрешения существующих в уголовно-правовой теории коллизий.

Ключевые слова: хищение, кража, грабеж, разбой.

Annotation. The article presents the results of a study of the signs of theft of other people's property. A number of author's variants of the resolution of conflicts existing in the criminal law theory are offered.

Keywords: embezzlement, theft, robbery, robbery.

Всемерная защита собственности была и остается одной из важнейших функций государства. В успешной реализации этой функции, укреплении института собственности важная роль принадлежит уголовно-правовым и криминологическим средствам. В этой связи предупреждению посягательств на собственность, совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения необходимо уделять постоянное внимание, чтобы они полностью соответствовали новым социальным потребностям.

Наиболее распространенными посягательствами на собственность следует признать хищения чужого имущества, которые в совокупности ежегодно составляют более половины всего массива регистрируемых преступлений. В теории уголовного права предпринималось множество попыток дать хищению научное определение, но ни одно из таких определений не получило всеобщего признания. Впервые законодательное определение этого понятия было дано Федеральным законом от 1 июля 1994 г. и практически без изменения (лишь с орфографическими уточнениями) воспроизведено в УК 1996 г.

По определению законодателя, «под хищением в статьях настоящего Кодекса понимается совершенные с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества».

Из приведенного определения вытекают основные признаки хищения чужого имущества.

Видовым объектом этого преступления выступают отношения собственности как родовое понятие по отношению ко всем формам собственности, а непосредственным объектом выступает та конкретная форма собственности, которая определяется принадлежностью имущества: государственная, частная, муниципальная или собственность общественных объединений.

Предметом хищения могут быть вещи и иные предметы материального мира, в создание которых вложен труд человека и которые обладают объективной материальной или духовной ценностью, а также деньги и ценные бумаги, служащие эквивалентом овеществленного человеческого труда.

В отличие от других преступлений предметом хищения не могут служить предметы, хотя и обладающие объективной ценностью, но не созданные трудом человека. Так, естественные природные богатства могут быть предметом их умышленного или неосторожного уничтожения либо повреждения, но не предметом хищения. Не могут быть предметом хищения имущества различные накладные, квитанции и другие документы, дающие право на получение имущества, так как сами по себе они не представляют материальной ценности. Противоправное завладение такими документами с целью получения по ним чужого имущества должно квалифицироваться как приготовление к хищению. Противозаконное завладение документами, не дающими права на получение имущества, образуют состав самостоятельного преступления, предусмотренного ст. 325 УК. Однако некоторые виды документов, представляющие определенные имущественные права без какого-либо дополнительного оформления (например, проездные билеты, талоны на горюче-смазочные материалы и т.п.), должны рассматриваться как предмет хищения.

Предметом хищения может быть как движимое, так и недвижимое имущество. Так, в последнее время на практике нередки случаи мошеннического, а порой - путем насилия или угрозы завладения приватизированными квартирами, что полностью подпадает под признаки хищения чужого имущества.

Объективная сторона хищения характеризуется активными действиями, выразившимися в противозаконном, безвозмездном изъятии и (или) обращении чужого имущества в пользу виновного или других лиц и в причинении имущественного ущерба собственнику или иному законному владельцу этого имущества.

Изъятие чужого имущества означает перевод этого имущества из владения собственника или иного законного владельца в фактическое обладание виновного. Обязательный признак хищения - незаконный характер изъятия чужого имущества, т.е. его перевод в фактическое обладание виновного без каких-либо Законных оснований для этого и

без согласия собственника или иного законного владельца. Однако изъятие совместного (общего) или спорного имущества либо имущества, в отношении которого изымающий предполагает, хотя и ошибочно, наличие у него определенных прав, не образует состава хищения, но может влечь ответственность за самоуправство или иные преступления.

Существенным признаком хищения служит безвозмездность изъятия чужого имущества. Изъятие считается безвозмездным, если оно производится без соответствующего возмещения, т.е. бесплатно или с символическим либо неадекватным возмещением. Так, выбраковка скота с последующим приобретением по заведомо низкой цене практикой вполне обоснованно признается хищением. Точно так же является хищением завладение имуществом путем замены его на заведомо менее ценное. Безвозмездность изъятия чужого имущества неразрывно связана с наступлением в результате этого преступления общественно опасных последствий в виде причинения собственнику или иному законному владельцу имущественного ущерба, под которым понимаются прямые убытки, измеряемые стоимостью похищенного имущества. Именно с наступлением таких последствий связывается момент окончания хищения. Поэтому хищение чужого имущества должно признаваться окончанным преступлением с момента фактического изъятия имущества, независимо от того, удалось ли виновному распорядиться похищенным имуществом как своим собственным: потребить или использовать иным образом, продать, подарить, передать в долг либо в счет уплаты долга и т.д. Однако для признания хищения окончанным необходимо, чтобы в результате незаконного изъятия чужого имущества виновный получил реальную возможность распорядиться похищенным имуществом по своему усмотрению. Отсутствие такой возможности исключает квалификацию преступления как окончанного хищения.

По общему правилу, как это следует из законодательного определения, хищение состоит из двух элементов: а) изъятие имущества у собственника или иного владельца и б) обращение его в пользу виновного или других лиц. Однако при таких формах хищения, как присвоение и растрата, хищение имущества происходит без его изъятия, поскольку предмет преступления уже находился во владении виновного и был вверен ему по различным основаниям (для хранения, управления, транспортировки и т.п.). В такой ситуации хищение состоит из одного элемента - из обращения чужого имущества в пользу виновного или других лиц.

Обязательный признак хищения - причинная связь между противоправными действиями виновного и наступившими общественно опасными последствиями в виде причинения собственнику или иному законному владельцу реального имущественного ущерба.

Субъективная сторона всякого хищения характеризуется виной в виде прямого умысла. Виновный сознает общественную опасность своих действий и отсутствие у него всяких прав на похищаемое имущество, предвидит неизбежность наступления вредных последствий в виде

причинения собственнику или иному законному владельцу имущественного ущерба и желает их наступления.

Обязательные признаки субъективной стороны хищения - корыстный мотив и корыстная цель. Сущность корыстного мотива при хищении состоит в побуждениях паразитического характера, в стремлении удовлетворить свои материальные потребности за чужой счет противоправными способами, путем завладения имуществом, на которое у виновного нет никаких прав.

Корыстная цель при хищении заключается в стремлении получить фактическую возможность владеть, пользоваться и распоряжаться чужим имуществом как своим собственным, т.е. потребить его или лично использовать другим способом, а также продать, подарить или на иных основаниях передать другим лицам. При удовлетворении личных материальных потребностей самого похитителя наличие корыстной цели не вызывает никаких сомнений. Но корыстная цель имеется и в тех случаях, когда похищенное имущество передается другим лицам в обогащении которых виновный заинтересован по различным причинам (при передаче похищенного имущества родным или близким виновного либо лицам, с которыми у него имеются имущественные отношения, например передача в счет погашения долга).

Незаконное изъятие чужого имущества без корыстной цели не образует хищения. Именно таким образом теория уголовного права и судебная практика решили вопрос о квалификации действий лиц, незаконно изымающих детали или запасные части автомашин либо механизмов одного государственного предприятия и использующих их для работы автомашин либо механизмов другого государственного предприятия. Подобные действия при соответствующих условиях могут содержать состав какого-то иного преступления, для которого корыстная цель - не обязательный признак. В силу отсутствия корыстной цели не может квалифицироваться как хищение и так называемое временное позаимствование, когда, например, кассир берет во временное личное пользование деньги из кассы с их последующим возвратом.

Субъект хищения общий - лицо, достигшее 14-летнего, при мошенничестве, присвоении и растрате - 16-летнего возраста.

Присвоение и растрата могут совершаться только специальным субъектом - лицом, которому чужое имущество было вверено для осуществления обусловленных правомочий.

Изъятие чужого имущества предполагает физическое отторжение у собственника либо иного владельца и перемещение чужого имущества в какое-либо другое место, где виновный мог бы фактически владеть, пользоваться и распоряжаться им, не приобретая при этом на него права собственности. Для установления факта изъятия необходима совокупность нескольких обстоятельств. Во-первых, имущество должно находиться в фондах собственника, числиться на

балансе юридического лица либо считаться юридически поступившим в фонды предприятия, или быть у собственника - физического лица. В том случае, если имущество еще не поступило в фонды предприятия, то говорить об изъятии и, следовательно, о хищении нельзя. Во-вторых, требуется, чтобы имущество было изъято из фондов собственника. При изъятии вещь перемещается в пространстве, физически переходит из владения собственника либо законного владельца в чужое противоправное владение, пользование и распоряжение. Предметом такого изъятия выступают, главным образом, движимые вещи. При изъятии права на имущество происходит смена владельца.

По вопросу понимания того, какие действия следует рассматривать в качестве изъятия имущества в пользу виновного или других лиц в теории уголовного права существуют различные точки зрения. Например, профессор О.Ф. Шишов понимает под изъятием, как признаком хищения, физическое извлечение и перемещение чужого имущества в какое-то другое место, где виновный мог бы владеть, пользоваться и незаконно распоряжаться им. Изъятие характерно для кражи, мошенничества, грабежа, когда виновный тайно или открыто, насильственно или без применения насилия, путем обмана или злоупотребления доверием завладевает похищенным имуществом[1].

Несколько иное содержание в понятие изъятия чужого имущества вкладывает профессор А.И. Рарог, который полагает, что изъятие чужого имущества означает его перевод из владения собственника или иного владельца в фактическое обладание виновного[2]. В отличие от приведенного выше мнения профессора О.Ф. Шишова под изъятием понимается не только физическое извлечение, а вообще перевод имущества из владения собственника или иного владельца в фактическое обладание виновного. Вполне очевидно, что имеется ввиду более широкое понимание изъятия, когда, например, при хищении путем мошенничества имущество может физически не извлекаться у собственника или иного владельца, но, тем не менее, право на него переходит к мошеннику.

Автор полагает, что признак «изъятие» охватывает все способы хищения за исключением разбоя. Состав разбоя сконструирован в уголовном законодательстве России как формальный, в отличие от иных составов хищений, являющихся материальными составами. При разбое момент окончания преступления не связывается с изъятием чужого имущества, преступление считается оконченным с момента нападения с целью завладения имуществом потерпевшего.

Проведенное исследование позволяет автору, учитывая существующие точки зрения и сложившуюся следственно-судебную практику, сформулировать собственное определение понятия «изъятие», которое, на наш взгляд, отражает его основное содержание. Под «изъятием» понимается извлечение, вывод, удаление и любое другое обособление имущества из владения

собственника с одновременным переводом его в фактическое незаконное физическое обладание преступника.

Изъятие имущества у собственника или иного владельца означает, что собственник имущества лишается возможности реализовать свои полномочия по владению, пользованию и распоряжению изъятым имуществом. Иное лицо, во владении которого по различным основаниям находилось имущество, при его изъятии теряет возможность обладать и пользоваться им.

В науке уголовного права дискуссионным является вопрос: «Имеет ли место факт изъятия чужого имущества при таких формах хищения, как присвоение или растрата?» Например, С.М. Кочои отмечает, что существует некая уязвимость термина «изъятие» применительно к хищениям, совершаемым путем присвоения или растраты, когда, казалось бы, отсутствует изъятие имущества в том виде, в котором оно наблюдается при краже, грабеже; но если под «изъятием» понимать не акт внешнего поведения, а отделение части имущества от его общей массы, то «изъятие» имеет силу и по отношению к данным формам хищения[3]. Указанная позиция вполне приемлема в теоретическом аспекте, поскольку в ней есть определенная логика.

Вместе с тем законодатель, давая определение понятия хищения, отделил изъятие от обращения не только союзом «и», но и союзом «или», полагая при этом, что обращение чужого имущества в пользу виновного либо других лиц возможно и без его изъятия, имея ввиду прежде всего присвоение или растрату, когда чужое имущество вверено виновному, поэтому его не надо изымать у собственника либо иного владельца. В этой связи следует согласиться с профессором А.И. Рарогом, полагающим, что при таких формах хищения, как присвоение и растрата, хищение имущества происходит без его изъятия, поскольку предмет преступления уже находился во владении виновного и был вверен ему по различным основаниям (для хранения, управления, транспортировки и т.п.)[2].

В такой ситуации хищение предусматривает только обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц. Такая позиция более точно; по нашему мнению, отражает ситуацию применительно к формулировке уголовного закона и потребностям следственно-судебной практики.

Библиографический список

1. Шишов О.Ф. Теоретические проблемы системы наказаний в истории советского уголовного права. М., 2001. С. 120
2. Уголовное право России. Части Общая и Особенная : учебник / М.П. Журавлев, А.В. Наумов, С.И. Никулин [и др.]; под ред. А.И. Рарога. - 9-е изд., перераб. и доп. - Москва : Проспект, 2017. - 896 с.
3. Преступления против собственности / под ред. Кочои С.М., -Москва: Проспект 2014. - С. 75.

УДК 347.4

Уткина Д.А. К вопросу о субъектном составе отношений, возникающих из договора доверительного управления имуществом

Subjects of relations arising from the contract of trust management of property

Уткина Дарья Андреевна,

студентка магистратуры 2 курса
Северо-Кавказский федеральный университет
Научный руководитель:

Мельникова М.П., к.ю.н., доцент
кафедры гражданского права и процесса
Северо-Кавказский федеральный университет

Utkina Daria Andreevna,
master's degree student 2 courses
North-Caucasus Federal University
Melnikova M. P., associate Professor
Department of civil law and procedure
North-Caucasus Federal University

Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового положения учредителя управления как стороны договора доверительного управления имуществом.

Ключевые слова: договор доверительного управления имуществом, стороны договора, учредитель управления.

Abstract. The article deals with the peculiarities of the legal position of the founder of the management as a party to the contract of trust management of property.

Keywords: trust management agreement, parties to the agreement, founder of the management.

Как известно, стороны любого договора - это те лица, которое заключили соглашение об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В соответствии с нормами ГК РФ, сторонами договора доверительного управления имуществом являются учредитель управления (ст. 1014 ГК РФ) и доверительный управляющий (ст. 1015 ГК РФ). Рассмотрим более подробно правовое положение учредителя управления.

Законодатель четко определяет фигуру учредителя управления, им может быть только собственник имущества, передаваемого в доверительное управление (ст. 1014 ГК РФ). Для собственника имущества возможность его передачи по договору доверительного управления прямо предусмотрена нормами подотрасли "вещное право", а именно в п. 4 ст. 209 ГК РФ. Как видим, специальные правила части 2 ГК РФ о фигуре учредителя управления коррелируют с указанной нормой ст. 209 ГК РФ. В основе принадлежащих учредителю управления прав на имущество могут лежать различные титулы собственности. Право собственности может возникнуть как в силу первоначальных оснований - создание новой вещи, приобретательная

давность, так и ввиду производных оснований - получение имущества в дар, в порядке наследования, и т.д.

Также отметим, что не имеет значение, в рамках какой формы собственности субъект выступает в роли собственника. Так, будучи собственником соответствующего имущества, учредителем управления может быть гражданин, юридическое лицо, Российская федерация, субъект РФ, а также муниципальное образование. Кроме того, на стороне учредителя управления возможна множественность лиц, в частности, если предмет договора принадлежит на праве собственности нескольким лицам - сособственникам. (1)

Несмотря на четкость и ясность формулировки ст. 1014 ГК РФ, где определяется сторона договора - учредитель управления, в науке все же имеются дискуссии по поводу содержания данной нормы. Некоторые авторы отмечают, что формула "учредитель управления = собственник имущества" не является универсальной, то есть не подходит ко всем отношениям, возникающим из договора доверительного управления имуществом. Так, Д.В. Федотов, абсолютно справедливо, на наш взгляд, отмечает, что если объектом доверительного управления выступают исключительные права (ст. 1013 ГК РФ), то применение категории "собственник имущества" в данной ситуации неуместно. (2) В этой связи считаем, что норма ст. 1014 ГК РФ подлежит расширительному толкованию, то есть учредителем управления могут быть не только собственники, но и иные управомоченные субъекты, например, обладатели исключительного права на результат интеллектуальной деятельности.

При характеристике учредителя управления как стороны договора доверительного управления имуществом важно указать не только тех лиц, кто может выступать в этой роли, но и тех, кому это запрещено. Так, ГУПы и МУПы, учреждения будучи субъектами ограниченных вещных прав - права хозяйственного ведения и права оперативного управления - не могут выступать в роли учредителей управления. Об этом косвенно сказано в ст. 1013 ГК РФ, посвященной характеристике объекта договора доверительного управления имуществом. так, имущество, которое находится в хозяйственной ведении или оперативном управлении не может быть передано в доверительное управление.

Норма ст. 1014 ГК РФ носит отсылочный характер, в ней сказано, что перечень субъектов, могущих быть учредителем управления надлежит определять с учетом правил ст. 1026 ГК РФ, которая посвящена ситуации возникновения отношений по доверительному управлению имуществом в силу предписаний закона. Так, в соответствии со ст. 38 ГК РФ учредителем управления может выступать орган опеки и попечительства, если есть необходимость в управлении принадлежащим подопечному движимым и недвижимым имуществом.

В соответствии со ст. 1173 ГК РФ в роли учредителя управления может выступать душеприказчик, назначенный в завещании. В данном случае речь идет о доверительном

управлении наследственным имуществом. Однако, с 01 сентября 2018 года вступает в силу новая редакция ст. 1173 ГК РФ. (3) Новеллы не обошли стороной и субъектов договора доверительного управления наследством. Теперь душеприказчик будет выступать не в роли учредителя управления, а в роли доверительного управляющего. Учредителем управления будет являться нотариус (ст. 1173 ГК РФ в новой редакции).

Примечательно, что перечень оснований возникновения отношений из договора доверительного управления имуществом, указанный в ст. 1026 ГК РФ носит открытый характер, то есть в законе могут содержаться и иные основания, а, следовательно, будут указаны особые субъекты - учредители управления. Так, например, в роли учредителя управления ценными бумагами и паями обязан выступить член Правительства РФ и передать соответствующее имущество по договору на срок своих полномочий. (4) И снова орган опеки и попечительства будет выступать в роли учредителя управления в случае, если гражданин был признан судом безвестноотсутствующим и имеется необходимость в управлении его имуществом (ст. 43 ГК РФ). Также в качестве особого учредителя управления назван гражданский служащий, который должен передать свои ценные бумаги если есть угроза возникновения конфликта интересов. (5)

Библиографический список

1. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй: в 3 т. / Н.В. Бандурина, А.И. Бибииков, Е.В. Вавилин и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2011. Т. 3.
2. Гражданское право: учебник в 2 томах. / под ред. Б.М. Гонгало. Т.2. М., 2017. С. 393.
3. Федеральный закон от 29.07.2017 N 259-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru>.
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru>.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // <http://www.consultant.ru>.

УДК 347.922.7

Хуснутдинова С.А. Компенсация морального вреда в связи с реабилитацией по уголовным делам

Compensation for moral damage in connection with rehabilitation in criminal cases

Хуснутдинова Светлана Азатовна, магистрант 2 курса
Стерлитамакский филиал Башкирский государственный университет
научный руководитель - доцент, кандидат юр.наук **Иванцова Галина Анатольевна**
Стерлитамакский филиал Башкирский государственный университет
Husnutdinova Svetlana Azatovna, master
Sterlitamak branch Bashkir state university
the research supervisor - the associate professor, Candidate of Law Sciences Ivantsova Galina Anatolyevna
Sterlitamak branch Bashkir state university

Аннотация. В статье рассматривается правовое регулирование компенсации морального вреда в связи с реабилитацией по уголовным делам, основные его критерии и способы возмещения.

Ключевые слова: компенсация морального вреда, гражданское судопроизводство, уголовное судопроизводство, причинение вреда, степень вины правонарушителя; характер и степень причиненных физических и нравственных страданий; реабилитация.

Abstract. the article deals with the legal regulation of compensation for moral harm in connection with rehabilitation in criminal cases, the main criteria and methods.

Keywords: compensation of moral harm, civil proceedings, criminal proceedings, harm, the degree of guilt of the offender; the nature and extent of the physical and moral suffering; rehabilitation

Восстановление нарушенных прав и законных интересов лица, является назначением судопроизводства, оно должно осуществляться как в отношении потерпевшего от преступления, так и в отношении лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию. Тем самым обеспечивая реализацию положений статьи 2 Конституции РФ, согласно которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Е.А. Лясковик указывает, что: «...правовая основа реабилитации представляет собой вынесение решения, которым предъявленное обвинение признается незаконным или необоснованным. Гражданин, являясь невольным участником при производстве по уголовному делу, испытывает различные ограничения, и в некоторых случаях заключается под стражу или отбывает наказание, в результате чего ему причиняется моральный вред. Государство должно компенсировать ущерб и восстановить его в правах...»[1]

В первом полугодии 2013 года судами республики Башкортостан вынесено 42 реабилитирующих судебных решения в отношении 46 лиц, из которых в отношении 11 лиц они вступили в законную силу, в отношении 4 – отменены.

Как правило, реабилитирующие решения выносятся по уголовным делам,

расследование которых проведено неполно и односторонне.

Право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах, которые осуществляются по основаниям и в порядке, предусмотренным статьями 133-139, 397, 399 УПК РФ, а также по правилам главы 59 ГК РФ, закрепляющей правила компенсации морального вреда. Иными словами правовое регулирование института реабилитации носит межотраслевой характер.

Уголовно-процессуальный порядок признания права на возмещение вреда в связи с реабилитацией считается упрощенным по сравнению с исковым порядком гражданского судопроизводства, так как правовой режим защиты, освобождающий их от бремени доказывания оснований и размера возмещения вреда и одновременно предоставляющий им возможность участвовать в доказывании объема компенсации[2]. В случае недостаточности доказательств, которые представлены реабилитированным, суд оказывает содействие в собирании дополнительных доказательств, необходимых для разрешения заявленных им требований, а в случае необходимости принимает меры к их собиранию.

Истцу необходимо доказать, в чем выразился моральный вред, какие его права были нарушены, наличие причинной связи между противоправными действиями сотрудников правоохранительных органов и наступившим моральном вредом.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству, право на реабилитацию, в том числе право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием, имеют: 1) подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор; 2) подсудимый, уголовное преследование, в отношении которого прекращено в связи с отказом прокурора от обвинителя; 3) подозреваемый или обвиняемый, уголовное преследование, в отношении которого прекращено; 4) осужденный – в случаях полной или частичной отмены вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела; 5) лицо, к которому были применены принудительные меры медицинского характера – в случае отмены незаконного или необоснованного постановления суда о применении данной меры; 6) лицо, незаконно подвергнутое мерам процессуального принуждения в ходе производства по уголовному делу [3].

Право на компенсацию морального вреда, причиненного незаконными действиями правоохранительных органов, возникает при прекращении уголовного преследования в связи с отказом прокурора от обвинения; отсутствием события или состава преступления, отсутствием заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению; непричастностью подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления; наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого вступившего в законную силу приговора суда по тому же обвинению либо определения суда или постановления судьбы о

прекращении уголовного дела по тому же обвинению.

Таким образом, основанием для компенсации морального вреда является установленный процессуальным решением факт незаконного и необоснованного уголовного преследования. В иных случаях, вопрос о возмещении морального вреда рассматривается в порядке гражданского судопроизводства, например при причинении вреда, незаконными действиями, произведенными при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий до возбуждения уголовного дела по основаниям, предусмотренным п.2 ст.1070 ГК РФ.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что установленный уголовно-процессуальным законодательством порядок реабилитации, предполагающий возмещение морального вреда, причиненного в результате уголовного преследования, при условии принятия решения, снимающего с лица, выдвинутые против него обвинения, не распространяются на случаи, когда примененные в отношении лица меры процессуального принуждения или обвинительный приговор отменены или изменены в результате объявления амнистии, истечения сроков давности, не достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или в отношении несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, с которого наступает ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий и руководить ими в момент совершения уголовно-наказуемого деяния, предусмотренного законом, или принятия закона, устраняющего преступность или наказуемость деяния.

В качестве формы устранения последствий морального вреда, имеющей целью восстановить психологическое благополучие потерпевшего, вынужденного страдать нравственно и физически, законодательство предусматривает устранение последствий морального вреда и компенсацию за причиненный моральный вред в денежном выражении. Устранение последствий морального вреда включает: 1) принесение прокурором реабилитированному официального извинения от имени государства за причиненный ему вред; 2) помещением в средствах массовой информации сообщения о реабилитации, если сведения о применении мер уголовного преследования в отношении реабилитированного были распространены в средствах массовой информации; 3) направлением письменных сообщений о принятых решениях, оправдывающих гражданина, по месту его работы, учебы или по месту жительства.

При определении размера морального вреда суд учитывает характер и степень физических и нравственных страданий, исходя из фактических обстоятельств дела, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего, требований разумности и справедливости и иных заслуживающих внимание обстоятельств.

В соответствии со ст.1100 Гражданского кодекса РФ, причинение вреда гражданину в

результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключение под стражу или подписку о невыезде компенсируется в качестве морального вреда в полном объеме независимо от вины причинителя вреда (органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда).

Исходя из вышесказанного, незаконные действия правоохранительных органов негативно влияют на душевное состояние человека, порождая неуважение к закону и должностным лицам. Следовательно, существует необходимость компенсации морального вреда, причиненного лицу необоснованным и незаконным привлечением к уголовной ответственности, с целью восстановления его душевного состояния, что и является смыслом реабилитации.

Библиографический список

1. Владыкина Т. Гражданский иск в уголовном судопроизводстве // Уголовное право. №1 – М.: АНО «Юридические программы, 2013. - С. 146
2. Ватаева Л.А. Компенсация морального вреда, причиненного правоохранительными органами // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2000. - №2 (4). - С.12.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ от 29.01.1996, № 5, ст. 410
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // Собрание законодательства РФ. - 24.12.2001. - № 52 (часть I). - ст. 4921.
5. Эрдлевский А.М. Компенсация морального вреда (анализ законодательства и судебной практики). – М., 2000.

УДК 343.3.7

Хутежев Т.З. Взаимосвязь правового и политического сознания

Interrelation of legal and political consciousness

Хутежев Тимур Заудинович

студент 2-го года
обучения магистратуры
КБГУ им.Бербекова
Hutezhev Timur Zaudinovich
student of the 2nd year
training of a magistracy
KBGU of Berbekov

***Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы реализации уголовной политики в правотворчестве и их взаимосвязь. Политическое сознание отражает реальную политическую действительность в единстве ее материальных и духовных сторон. В основе сложного процесса формирования политического сознания находятся экономические отношения, производство и воспроизводство материальных условий человеческого существования.*

***Ключевые слова:** политика, политические явления, права и политика, политическое сознание, правосознанием политическое сознание.*

***Abstract.** In article problems of realization of criminal policy in law-making and their interrelation are considered. Political consciousness reflects real political reality in unity of her material and spiritual aspects. At the heart of difficult process of formation of political consciousness there are economic relations, production and reproduction of material conditions of human existence.*

***Keywords:** policy, political phenomena, rights and policy, political consciousness, sense of justice political consciousness.*

Важнейшую роль во взаимосвязи играют права и политики правовое и политическое сознание людей. Человек по своей природе любознателен. С помощью своих органов чувств он воспринимает окружающие его явления, познает их в ходе общения с другими людьми, пытается как-то понять, объяснить хотя бы самому себе причины происходящего, оценить его пользу или вред для себя и других.

Политика, политические явления и процессы тоже вызывают у человека определенный интерес, то или иное к ним субъективное отношение. Знакомясь с историей своей страны и других стран, он начинает как-то относиться к прошлой политике и политическим феноменам, у него могут появиться политические желания и даже притязания на будущее. Это отношение может быть рациональным, разумным и эмоциональным, на уровне чувств, настроений.

«Если признать политику и политические явления объективной реальностью, то надо признать и наличие у людей субъективной реакции на них, именуемой политическим сознанием. Последнее - неизбежный спутник политики и политических процессов» [1].
Существование политики означает существование политического сознания. Оно всегда сопровождается с политическими процессами.

«Политическое сознание - важный элемент духовной жизни общества. Оно в известном смысле противоположно материи, но органично связано с нею. Политическое сознание обычно не существует в «чистом» виде, а тесно взаимосвязано с другими видами и формами осознания действительности. Так, достаточно часто политическое сознание переплетается с моральными воззрениями, поскольку люди оценивают политику и политические явления через призму моральных категорий добра и зла, справедливости и несправедливости.

А с правосознанием политическое сознание частично пересекается, поскольку многие политические отношения регулируются правом, многогранная деятельность государства опосредуется правом. Нередко отношение к праву определяется политическими взглядами». Духовная жизнь общества не может существовать без политического сознания. Но на него влияют другие формы осознания действительности, и в том числе правосознание имеет косвенное влияние. Так как политические отношения регулируются правом. Но в то же время к праву относятся с политической точки зрения.

Таким образом, политическое сознание - система взглядов, понятий, представлений, установок и чувств, выражающих субъективное отношение человека к действующим или желаемым политике и политическим явлениям[1].

Так же, как правовые нормы тесно взаимосвязаны с политическими, так и правосознание взаимосвязано с политическим сознанием. Поскольку, основываясь на существующих правах, люди часто начинают судить о политических процессах, о принятых политических решениях, о политической элите - и вовсе о политике в целом.

Политическое сознание является фактором, оказывающим заметное воздействие на повседневную жизнедеятельность отдельного индивида. «С одной стороны, оно позволяет ему более или менее осознанно ориентироваться в сложных взаимоотношениях с государством, властью, различными политическими и общественными объединениями.

С другой - научное политическое сознание способствует более эффективной реализации творческого потенциала личности не только в политическом процессе, но и в других сферах общественной жизни, в том числе в ее профессиональной деятельности. Словом, политическое сознание - исходная предпосылка целенаправленной, активной и эффективной политической и социальной деятельности всех субъектов политики»[3]. Политическое сознание ориентирует личность во взаимоотношениях с властью и реализует творческий потенциал личности. Оно является толчком деятельности субъектов политики.

«Политическое сознание - это система взглядов, идей, ценностей, принципов, норм и теорий, отражающих политическую жизнедеятельность общества. Оно является продуктом длительного исторического развития общества. Политическое сознание отражает реальную политическую действительность в единстве ее материальных и духовных сторон. В основе сложного процесса формирования политического сознания находятся экономические

отношения, производство и воспроизводство материальных условий человеческого существования. Прежде всего, экономические интересы и потребности людей заставляют их активно думать и действовать, создавать политические теории и идеологии» [2].

Политическое сознание имеет конкретно-исторический характер. Оно отражает определенную историческую эпоху, экономику, культуру, свойственные народам традиции и обычаи. «Политические идеи, представления, теории выражают интересы и потребности реально действующих субъектов политики - индивидов, больших и малых социальных групп, правящей политической элиты. Так, в античные времена господствуют одни политические идеи, представления и настроения, в средние века и Новое время - уже другие» [2].

Политическое сознание способно меняться - в разные исторические эпохи оно разное. Как и от политического сознания, от правосознания также зависит многое. Например, от правосознания может зависеть, как часто будут соблюдаться позитивные права, действующие на определенной территории страны.

«Правосознание - это совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей, социальных общностей (классов, наций, народа) к действующему и желаемому праву» [3]. Правосознание - отношение людей к позитивному праву. И оно является одним из элементов правовой системы.

«Будучи субъективной реакцией человека на правовую действительность, правосознание является:

- формой (видом) общественного сознания (наряду с нравственным, политическим, религиозным, эстетическим и др.);
- важным элементом правовой системы.

Право и правосознание связаны неразрывно. Действительно, право есть интеллектуально-волевой регулятор поведения, у которого как формирование, так и функционирование должны быть опосредованы сознанием и волей людей» [3].

Исторически становление правосознания происходит вместе с формированием государства и права.

«В социально дифференцированном обществе правовое сознание неоднородно. Примером может служить общество, разделенное на классы. В таком обществе законодатель в первую очередь учитывает правосознание экономически сильного класса» [3]. Правосознания нет в чистом виде. Очень часто оно учитывается только господствующего слоя общества.

Правосознание находится в одном ряду, в прямом взаимодействии с иными формами общественного сознания - нравственным, политическим, философским и др. и обладает всеми качествами и характеристиками, свойственными общественному сознанию вообще» [4].

Можно сделать вывод, что право и политика так тесно связаны между собой, потому что интересы индивидов проявляются не только в политике, но и в позитивном праве в процессе

законотворческой деятельности. А в естественном праве определяются жизненно необходимые потребности людей, что также непосредственно напрямую связано с интересами индивидов. Право делает политику более гуманной, за счет того, что право - возможность реализации интересов и потребностей людей. А право не может существовать без политики и государства как основного института политики.

Также как право и политика, так и политическое и правовое сознание тесно связаны между собой. От влияния политического сознания складывается определенное отношения к праву, а от влияния правосознания формируется определенное отношение к политике. Следует также отметить, что от того какими будут существующие права и политические процессы зависит какое будет царить политическое и правовое сознание в обществе. А от того каким будет политическое сознание и правосознание зависят возможные изменения в праве и политике.

Библиографический список

1. Гаджиев, К. С. Политология : учебник для академического бакалавриата. 5-е издание, переработанное и дополненное М.: 2017.
2. Шульман Е. Практическая политология: пособие по контакту с реальностью. Книга профессионала. 2018
3. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства и развитие междисциплинарных связей юриспруденции. ЮФУ. 2015 год.
4. Алексеев С.С. Общая теория права. В двух томах. Т 1-ый/ М.: Юрид. Лит. 1981.

УДК 343.3.7

Хутежев Т.З. Сущность, назначение и признаки права

Essence, appointment and signs of the right

Хутежев Тимур Заудинович

студент 2-го года
обучения магистратуры
КБГУ им.Бербекова
Hutezhev Timur Zaudinovich
student of the 2nd year
training of a magistracy
KBGU of Berbekov

***Аннотация.** В статье исследуется назначение и признаки права. Право есть особая система норм, которая возникает на известной, весьма ранней ступени развития общества в силу потребности охватить общим правилом повторяющиеся изо дня в день акты производства, распределения и обмена продуктов и позаботиться о том, чтобы отдельный человек подчинился общим условиям производства и обмена.*

***Ключевые слова:** право, признаком права, нормы права, правопонимания право, право и мораль*

***Abstract.** In article appointment and signs of the right is investigated. The right is the special system of norms which arises at the known, very early step of development of society owing to the need to capture the general rule the acts of production, distribution and exchange of products repeating day by day and to take care of that the certain person has obeyed to the general conditions of production and exchange.*

***Keywords:** right, sign of the right, rule of law, right understanding right, right and morals*

Право есть особая система норм, которая возникает на известной, весьма ранней ступени развития общества в силу потребности охватить общим правилом повторяющиеся изо дня в день акты производства, распределения и обмена продуктов и позаботиться о том, чтобы отдельный человек подчинился общим условиям производства и обмена.

Право возникает вместе с государством, неразрывно с ним связано, является результатом его деятельности при сложившихся экономических и классовых условиях [1]. С появлением государства формируются новые правила поведения, неизвестные преждему обществу.

Наиболее очевидным признаком права является то, что оно исходит от государства, а не от общества, выступая воплощением воли государства, то есть государственной воли политических сил, стоящих у власти, а не воли всего общества.

Нормы права общеобязательны в силу возможности государственного принуждения; обеспечиваются санкциями, предусмотренными в самих нормах права, если они не реализуются добровольно; имеют общезначимый характер, являются

неперсонифицированными правилами поведения, т.е. обращены ко всем и каждому, кто попадает в предусмотренные ими условия; характеризуются формальной определенностью, т.е. закрепляются, как правило, в письменной форме, содержатся в систематизированном виде в законах, сборниках, прецедентах[2].

Тем самым право защищается от произвольного изменения, обеспечивается определенная его стабильность. Кроме этого нормы права характеризуются системностью и нормативностью, т.е. они расположены в определенной системе, состоящей из отдельных групп норм, причем каждая из них представляет собой правило поведения.

Следовательно, право есть система общеобязательных, формально-определенных, установленных и охраняемых государством правил поведения, выражающих волю политических сил, стоящих у власти, направленных на урегулирование общественных отношений.

В последнее время в юридической литературе большую дискуссию вызывают проблемы правопонимания, сущности права.

Принципиальное различие между двумя типами правопонимания заключается в различении права и закона. Для юридического правопонимания вопрос о сущности права является подлинным вопросом, в отличие от позитивистского правопонимания, для которых правом является официально данное и реально существующее право.

Для юридического правопонимания право это не просто произвольное и субъективное властное веление, а нечто объективное и самостоятельное, обладающее своей собственной природой, своей сущностью и своей спецификой, словом - своим принципом. Этим принципом является признание формального равенства, выражающей сущность и особенности права, его отличие от других социальных явлений, норм и регуляторов[3].

Право и мораль являются основными социальными регуляторами поведения людей в обществе.

Право и мораль имеют общие черты, имеют различия и взаимодействуют друг с другом.

Общие черты права и морали[4]:

- а) принадлежат к социальным нормам и обладают общим свойством нормативности;
- б) являются основными регуляторами поведения;
- в) имеют общую цель - регулирование поведения людей со стратегической задачей сохранения и развития общества как целого;
- г) базируются на справедливости как на высшем нравственном принципе;
- д) выступают мерой свободы индивида, определяют ее границы.

Черты, различающие право и мораль, состоят в следующем.

Во-первых, мораль формируется ранее права, правового сознания и государственной организации общества. Можно сказать, что мораль появляется вместе с обществом, а право - с

государством. Хотя и мораль имеет исторический период развития и возникает из потребности согласовать интересы индивида и общества.

Во-вторых, в пределах одной страны, одного общества может существовать только одна правовая система. Мораль же в этом смысле разнородна: в обществе может действовать несколько моральных систем. При этом в любом обществе существует система общепринятых моральных взглядов.

В-третьих, нормы морали формируются как нормативное выражение сложившихся в данной социальной среде, обществе взглядов, представлений о добре и зле, справедливости, чести, долге, порядочности, благородстве и других категориях этики. Основные категории морального сознания - «добро» и «зло», без которых невозможна любая моральная оценка.

При этом процесс формирования моральных систем идет спонтанно, в недрах общественного сознания. Процесс правообразования тоже весьма сложен, имеет глубокие социальные корни, однако право в единстве своей формы и содержания предстает как результат официальной деятельности государства, как выражение его воли.

В-четвертых, мораль живет в общественном сознании, которое и является формой ее существования. И в этом плане даже трудно различить мораль как форму общественного сознания и мораль как нормативный социальный регулятор. В отличие от права, где можно достаточно четко провести грань между правовым сознанием и правом.

Право по сравнению с моралью имеет четкие формы объективирования, закрепления вовне (формальные источники права). Конечно, ту или иную моральную систему можно систематизировать и изложить в письменном виде как некий моральный кодекс. Однако речь идет о том, что мораль как особый социальный регулятор объективно в этом не нуждается.

В-пятых, не совпадают предметы регулирования норм права и норм морали. Если эти предметы представить в виде кругов, то они будут пересекаться. Это означает, что у норм права и норм морали есть общий предмет регулирования, но есть и социальные сферы, которые регулируются только правом или только моралью.

Специфический предмет морального регулирования - сферы дружбы, любви, взаимопомощи и т.п., куда право как регулятор, требующий внешнего контроля над осуществлением своих предписаний и предполагающий возможность государственно-принудительной реализации, не может и не должно проникать. Однако есть и сферы правового регулирования, к которым мораль не подключается в силу того, что они в принципе по своей природе не поддаются моральной оценке: они этически нейтральны. К таким сферам относится, в частности, предмет технико-юридических норм.

В-шестых, с точки зрения внутренней организации та или иная моральная система, будучи относительно целостным нормативным образованием, не обладает такой логически стройной и достаточно жесткой структурой, как система права.

В-седьмых, право и мораль различаются по средствам и методам обеспечения реализации своих норм. Если право, как известно, обеспечивается возможностью государственно-принудительной реализации, то нормы морали гарантируются силой общественного мнения, негативной реакцией общества на нарушение норм морали.

Право и мораль взаимодействуют. Право является формой осуществления господствующей морали. В то же время мораль признает противоправное поведение безнравственным. Нормы морали имеют важное значение как для правотворческой деятельности, так и для реализации права: прежде всего для процесса применения правовых норм. Правоприменитель не сможет вынести справедливое решение без опоры на нравственные требования. Вместе с тем не исключены противоречия между нормами морали и права. Это связано, в частности, с процессами их развития: «впереди» могут оказаться как нормы морали, так и нормы права.

Как известно, нормативно-правовое и социальное регулирование знает самые различные, в том числе и достаточно нетрадиционные, способы воздействия на участников общественных отношений, поведение людей. Однако по характеру воздействия все эти способы можно свести в три основные группы: побуждения, понуждения, принуждения.

Побуждение - это такой метод социального регулирования, когда воздействие обращено к общественному или индивидуальному сознанию. Данное воздействие представляет собой убеждение в полезности, выгоды определенного поведения. Здесь действует прежде всего сила авторитета, принуждение отсутствует. Такой метод достаточно эффективен в социумах, объединенных общенациональной идеей, ценностями, идеалами.

Понуждение - метод регулирования, опирающийся на материальное или моральное стимулирование. Именно выгода здесь определяет социально необходимое или желаемое поведение. Данный метод в условиях рыночных экономических отношений играет достаточно большую роль, является достаточно эффективным.

Принуждение - это способ воздействия, когда социально необходимое или желаемое поведение достигается, обеспечивается возможностью применения насилия, причинения лицам, не выполняющим установленных правил, физических или психических страданий. Принуждение может быть связано и с угрозой каких-либо насильственных воздействий.

В реальной практике подобные методы чаще всего не используются изолированно, они переплетаются, хотя преобладание какого-либо из них возможно.

Таким образом, социальное регулирование не замыкается на каком-нибудь одном регуляторе, методе воздействия. Напротив, оно бесконечно богато, предстаёт перед нами в многообразии форм выражения - от правовых до моральных, от эстетических до организационно-технических, от централизованных до синергетических.

Библиографический список

1. Жеругов Р.Т. Теория государства и права: Учеб. пособие для вузов. М.: Альфа, 2010.
2. Макеев А.В. Политология. М., 2010.
3. Проблемы теории государства и права. М., 2007.
4. Рыбаков О.Ю. Человек в политике: пути самореализации. Саратов, 2010,

СЕКЦИЯ 6. ЭКОНОМИКА

УДК 33

Егорова Л.Г., Крюкова Е.М. Оптимизация учета расчетов с персоналом по оплате труда на современном этапе развития экономики

Optimization of the accounting of payments with personnel on labor remuneration at the present stage of economic development

**Егорова Людмила Геннадиевна,
Крюкова Елена Михайловна**

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет
Egorova Lyudmila Gennadievna,
Kryukova Elena Mikhailovna
FGBOU VO "Orenburg State

***Аннотация.** В статье рассмотрены разные аспекты оптимизации учета расчетов по оплате труда, дана оценка применяемым формам оплаты труда в современной экономике, показаны варианты расчета резерва на отпуск в бухгалтерском учете, обобщены достоинства и недостатки применения договора гражданско-правового характера.*

***Ключевые слова:** формы оплаты труда, резерв на отпуск, гражданско-правовой договор*

***Abstract.** The article examines various aspects of optimization of accounting for payroll, assesses the forms of remuneration used in the modern economy, shows the options for calculating the reserve for vacation in accounting, as well as the advantages and disadvantages of applying a contract on civil law.*

***Keywords:** forms of remuneration, leave reserve, civil contract*

Расчеты с персоналом по оплате труда занимают одно из главных мест в учете расчетов на предприятии.

Заработная плата для работников является основным и главным источником дохода.

В свою очередь, заработная плата является стимулом для работников по выполнению своих должностных функций на максимально возможном уровне и проявлению инициативы со стороны работника в производственном процессе.

Одной из проблем расчётов с персоналом по оплате труда является то, что предприятия стараются применять более простой способ начисления заработной платы, не учитывая мотивацию сотрудников к увеличению производительности.

На современном этапе развития экономики организации и ИП самостоятельно определяют не только формы и системы оплаты труда, но и формы материального стимулирования работников.

Экономисты выделяют две основные формы оплаты труда, которые зависят от количества труда и времени, каждая из форм имеет особенности и различные виды, рисунок 1.

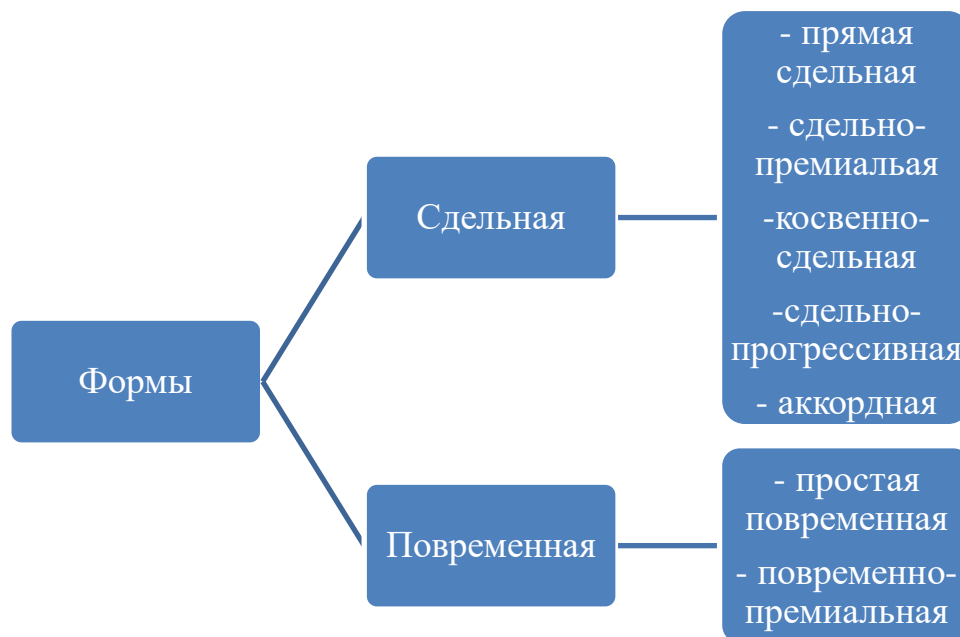


Рисунок 1. Формы и виды оплаты труда

Повременная форма оплаты труда является более простой при расчетах, т.к. основной заработок работника начисляется, исходя из его оклада или тарифной ставки и фактически отработанного времени.

Однако данная форма имеет и достоинства и недостатки, которые относятся как к работодателю, так и к работнику предприятия.

При применении повременной формы оплаты труда, в общем, снижаются расходы предприятия по контролю над качеством изготавливаемой продукции, у работников выше чувство сопричастности к организации, а также текучесть кадров намного меньше. Однако, несмотря на данные преимущества, существует и ряд недостатков, которые в основном касаются работодателя:

- работник получает заработную плату фактически за присутствие на рабочем месте;
- необходим контроль объема выпуска (осуществления работ или услуг);
- появляется риск снижения производительности труда и значительных колебаний в производстве продукции (работ и услуг).

Для работника, оплата которому производится по повременной форме заработной платы, существует относительная определенность и стабильность в заработке, а также возможность получать заработную плату прикладывая незначительные усилия.

Недостатком этой формы оплаты труда для работников является то, что размер заработной платы намного меньше, чем при сдельной, а также возможна равная оплата труда, как высококвалифицированных работников, так и с низкой квалификацией, что значительно снижает мотивацию работников к повышению квалификации и увеличению производительности труда.

Сдельная форма оплаты труда применяется в тех случаях, когда можно точно учесть количество и качество произведенных работ за определенный период времени. При начислении заработной платы по данной системе учитываются сложность выполняемых работ, а также их качество и условия, в которых были выполнены работы.

Для расчета сдельной заработной платы необходимо обязательно установить сдельные тарифы на 1 единицу продукции и определить нужный объем работ. Также в течение всего процесса производства нужно точно фиксировать учёт изготовленной продукции в специальных документах, таких как – акты выполненных работ, наряды, накопительные ведомости и др.

Сдельная оплата труда почти полностью удовлетворяет интересам работодателя, поскольку работники предприятия заинтересованы в количестве и качестве выполняемых ими работ. Так как если будет допущен брак, то это сразу отразится на сумме заработной платы работника. Преимущества и недостатки сдельной формы оплаты труда приведены ниже в таблице 1.

Таблица 1

Достоинства и недостатки применения сдельной формы оплаты труда

| Положительные стороны для | | Отрицательные стороны для | |
|---|--|--|--|
| работодателя | работника | работодателя | работника |
| заинтересованность работников в увеличении выработки, снижении брака | возможность повысить свой заработок за счет выполнения большего объема работ, роста производительности труда. | работники, увеличивая объем выпуска продукции (работ, услуг) все меньше уделяют внимания качеству. | заработок не постоянен, затрудняется планирование расходов |
| изменение производительности и в большей степени ложится на работника | возможность получить работу практически любому работнику (независимо от его квалификации, репутации, здоровья и др.) | измерить все аспекты деятельности невозможно - работник работает на измеряемые показатели | не учитываются факторы, не зависящие от работника, но влияющие на его результат (скрытый брак материалов, простои не по вине работника и т.д.) |

Каждая организация имеет право выбрать любую, оптимальную именно для неё форму оплаты труда. В последнее время на практике большинство предприятий, даже если есть возможность учесть количество выполненных работ или выпущенной продукции, применяют повременную оплату труда в силу простоты расчетов и возможности меньше платить за квалифицированный труд.

По нашему мнению, сдельная форма оплаты труда является более справедливой формой, поскольку она способствует стимулированию работников предприятия, т.к. размер их заработка находится в прямой зависимости от объема выполненных работ и роста производительности труда.

Важное место в оптимизации системы расчетов с персоналом по оплате труда организации занимает участок расчетов отпускных. Этот показатель важен как для работника (достойная оплата отдыха), так и для работодателя, так как сумма отпускных отражается в себестоимости выпускаемой продукции и влияет на получаемую выручку. Поэтому от того как точно будет рассчитана и отражена в учете сумма отпускных будет зависеть рентабельность продукции.

Согласно Трудовому Кодексу РФ, каждый работник предприятия, работающий по трудовому договору, имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск с сохранением за ним среднего заработка и места работы. Ежегодный отпуск имеет две составляющие: основной отпуск (обязательный), его срок составляет 28 календарных дней; дополнительный отпуск (предусмотрен ТК РФ, для различных категорий работников он может быть предоставлен разным количеством календарных дней) [1].

Для работников бухгалтерии с наступлением времени отпусков самым актуальным вопросом становится исчисление среднего заработка каждого работника.

Начисление среднего размера оплаты труда установлено единообразно на всей территории Российской Федерации Трудовым кодексом РФ (ТК РФ). [1, ст. 139]. Этот порядок уточнен постановлением Правительства РФ «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» [2].

При определении индивидуального среднего заработка учитываются все выплаты работнику согласно установленной системе оплаты труда на конкретном предприятии.

Расчет среднего размера оплаты труда осуществляется исходя из фактически начисленной им заработной платы и отработанного времени за 12 месяцев, которые предшествуют месяцу ухода в отпуск.

При этом необходимо учесть то, что при начислении среднего заработка должно вычитаться время, а также выплаты работнику, когда он:

- получал пособие по временной нетрудоспособности, беременности или родам;
- не выполнял свои функции из-за простоя по вине работодателя или причинам, которые не зависят от работника и работодателя;
- использовал дополнительные дни оплачиваемых выходных для ухода за больными детьми-инвалидами или инвалидами с детства;

– а также в других случаях освобожден от своих должностных функций при полном или частичном сохранении заработка или вообще без оплаты в соответствии с действующим законодательством РФ [3, с.2].

Для расчета отпускных для работника предприятия базой для начисления являются следующие выплаты:

- заработная плата, которая начислена за расчетный период;
- различные надбавки, которые связаны с квалификацией и разрядом работника;
- различные надбавки, которые касаются стимулирующих выплат за качество выполняемых работ;
- выплаты, которые связаны со сложностью выполняемой работы и выслугу рабочего и т.д.

Для расчета среднего заработка не должны учитываться выплаты, которые имеют социальный характер, а также иные выплаты, которые не имеют отношения к оплате труда (оплата стоимости питания, компенсация за оплату форменной одежды, материальная помощь, обучение, проезд к местам отдыха, оплата коммунальных услуг и другие) [4, с.93].

При расчете отпускных и компенсации за неиспользованный отдых необходимо в настоящее время использовать новый коэффициент среднемесячного числа календарных дней в месяце - 29,3.

Формула расчета среднего заработка выглядит следующим образом:

$$\sum ДЗ_c = \frac{\sum ЗП_\phi}{(n * 29,3) + Д_{н.м}}, \quad (1)$$

где,

$\sum ДЗ_c$ - среднедневной заработок;

$\sum ЗП_\phi$ - фактически начисленная заработная плата;

n - количество полностью отработанных месяцев;

$Д_{н.м}$ - количество дней в неполных месяцах расчетного периода.

В свою очередь формула расчета для $Д_{н.м}$ выглядит следующим образом:

$$Д_{н.м} = \frac{29,3}{К_{н.м}} * К_{о.в} \quad (2)$$

где,

$К_{н.м}$ - количество календарных дней в неполном месяце;

$К_{о.в}$ - количество календарных дней, приходящихся на отработанное в месяце время [5, с.11].

Важно отметить то, что сумма отпускных за конкретный фактически отработанный месяц не может быть исчислена ранее месяца фактического предоставления отпуска. Поэтому отпускные и начисляют одновременно - непосредственно перед отпуском. В соответствии с Положением по бухгалтерскому учету "Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы" (ПБУ 8/2010) предусмотрено формирование резерва для предоставления отпускных, поскольку они относятся к оценочным обязательствам [6]. Могут не создавать резерв предприятия, которые применяют упрощенные системы налогообложения и ведения бухгалтерского учета, а также формируют упрощенную бухгалтерскую отчетность.

Формирование резерва является в бухгалтерском учете не правом, как ошибочно считают учетные работники некоторых предприятий, а обязанностью. Право создавать резерв существует только для норм налогового учета. Поэтому для сближения двух систем и оптимизации учета, можно порекомендовать предприятиям, формировать резерв и для целей налогового и бухгалтерского учета. Это позволит снизить трудоемкость на определение и отражение в бухгалтерском учете налогооблагаемых разниц.

Предприятия, которые формируют резерв для оплаты отпусков, не должны указывать это в своей учётной политике. Им необходимо отразить в данном документе лишь следующие моменты:

- способ резервирования;
- ежемесячный процент отчислений в резерв;
- предельную сумму отчислений в резерв
- критерий, в соответствии с которым на последнюю дату отчетного периода предприятие будет уточнять размеры остатка резерва, который переходит на следующий налоговый период.

В настоящее время существует ряд методик для целей бухгалтерского учета при формировании резерва на оплату отпускных [7, с.59]. Расчет по некоторым методикам приведен в таблице 2.

Таблица 2

Методики формирования резерва на отпуск для целей бухгалтерского учета

| Методика | Порядок расчета |
|--|---|
| 1) Формирование резерва исходя из определения среднедневного заработка по каждому работнику | <p>Величина резерва на каждую отчетную дату рассчитывается по каждому работнику следующим образом:</p> $B = \text{Дни} * \text{Среднедневной заработок}, \quad (3)$ <p>Где В - величина оценочного обязательства, руб. Дни - количество заработанных, но не использованных дней отпуска.</p> |
| 2) Формирование резерва происходит исходя из определения среднедневного заработка не по каждому работнику, а в целом по подразделениям | <p>Среднедневной заработок рассчитывается в рамках отдельного подразделения след образом:</p> $CЗ = \text{ФОТ} / (\text{СЧ} * 12 \text{ мес.} * 29,3), \quad (4)$ <p>где ФОТ – фонд оплаты труда работников подразделения за 12 мес., предшествующих отпуску, руб.;; СЧ – среднесписочная численность работников.</p> |
| 3) Формирование резерва основывается на отчислениях по проценту от начисленной з/п работникам. | <p>Сумма резерва на отчетную дату определяется произведением заработной платы и %, который, при отпуске 28 дней, рассчитывается как: $28 / 12 / 29,3 * 100 = 7,96$.</p> |
| 4) Формирование резерва основано на правилах создания резерва в налоговом учёте. | <p>% отчислений в указанный резерв определяется как отношение предполагаемой суммы расходов на оплату отпусков к предполагаемому годовому размеру расходов на оплату труда.</p> |

Анализируя представленные методики для расчета резерва на отпуск, можно сделать вывод о том, что оптимальным способом расчета является методика определения суммы резерва исходя из определения среднедневного заработка по каждому работнику. При расчете обеспечивается абсолютно точный размер формируемого резерва исходя из фактически отработанного работником времени и начисленного ему заработка. Кроме того, именно данный вариант отвечает требованиям к оценке размера обязательств перед работниками в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), курс, на который держит реформирование бухгалтерского учета в РФ.

Недостатком этой методики является трудоемкость и сложность расчета (приходится ежемесячно определять количество дней отпуска, на которые имеет право каждый работник). В настоящее время, при хорошем уровне автоматизации и наличии на предприятии квалифицированных программистов данная проблема может быть решена. Тем же предприятиям, где уровень автоматизации учетных работ низкий, исходя из требования рациональности ведения бухгалтерского учета, можно посоветовать применять методику расчета резерва, основанную на правилах налогового учета, что снизит трудоемкость расчетов и поможет избежать появления налогооблагаемых разниц.

Следующим способом оптимизации учета расчетов с персоналом по оплате может служить заключение гражданско-правового договора с работниками предприятия.

Как правило, при приеме нового работника организация заключает с ним трудовой договор, Однако это не всегда приемлемо для работодателя, поскольку он несет сразу целый ряд обязательств.

Иногда, возникают производственные обстоятельства, при которых работник нужен только для выполнения разовой работы, или отсутствует возможность создать в офисе дополнительные рабочие места, наличие которых по трудовому договору обязательно.

Наиболее оптимальным вариантом в такой ситуации является заключение гражданско-правового договора, у которого есть как преимущества так и недостатки, отраженные в таблице 3 и 4.

Таблица 3

Преимущества и недостатки гражданско-правового договора для работодателя

| Для работодателя | |
|--|--|
| преимущества | недостатки |
| специалист, заключивший гражданско-правовой договор должен выполнить определенный в договоре объем работы в поставленный конкретный срок | руководство предприятия не может контролировать ход выполнения работы, деятельность такого сотрудника для него не подвластна |
| работнику не надо предоставлять рабочее место, инструменты и оборудование для выполнения поставленных задач | работодатель не может воздействовать через дисциплинарную ответственность на работника за несоблюдение последним правил внутреннего распорядка предприятия |
| специалисту не надо оформлять медицинское и социальное страхование; -не нужно рассчитывать и оплачивать отпускные | присутствует риск переквалификации в судебном порядке гражданско-правового договора на трудовой, что повлечет за собой негативные последствия для работодателя |

Таблица 4

Преимущества и недостатки гражданско-правового договора для работодателя.

| Для сотрудника | |
|--|---|
| преимущества | недостатки |
| внутренний распорядок предприятия на сотрудника, заключившего данный вид договора, не распространяется; | отсутствует возможность уйти в оплачиваемый отпуск, декрет получать пособие по нетрудоспособности |
| сотрудник должен выполнить указанную в договоре работу, все остальные около рабочие моменты его не касаются. | работодатель о решении прекратить соглашение заранее не обязан извещать сотрудника |

Таким образом, исследование только некоторых аспектов учета расчетов по оплате труда выявило ряд моментов, позволяющих каждому конкретному предприятию оптимизировать данный участок учета по ряду направлений. Выбор рациональной формы оплаты труда, которая была бы оптимальна как для работодателя, так и работника, определение

эффективной методики формирования резерва на отпуск, а также заключение целесообразного вида договора организацией с наемным работником должны обеспечить возможность повышения производительности труда и снижения непроизводительных расходов на данном участке учета.

Библиографический список

1 Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) [электронный ресурс] //Консультант Плюс: справочная правовая система /разр. НПО «Вычислительная математика и информатика». – М.: Косультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2 Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы: постановление Правительства РФ от 24.12.2007 N 922 (ред. от 10.12.2016) [электронный ресурс] //Консультант Плюс: справочная правовая система /разр. НПО «Вычислительная математика и информатика». – М.: Косультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3 Дмитриева О.В. Определение среднего заработка для расчета отпускных в 2017 году /О.В Дмитриева // Бухгалтерский учет в издательстве и полиграфии.- Москва: Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ.- 2017.-№2.- 2-10.

4 Трегубова В.М., Отпускные: порядок расчёта и налогообложения в российской практике /В.М Трегубова А.Ф. Мяскина //Социально-экономические явления и процессы. – Тамбов: ТГУ им. Г.Р. Державина. – 2017.- №1.- С. 92-99.

5 Белоусова Е.А. Расчет среднего заработка для оплаты отпусков/Е.А.Белоусова// Проблемы учёта. - Москва: Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ.- 2012.-№14.- С.10-13.

6 Все положения по бухгалтерскому учету //Консультант Плюс: справочная правовая система /разр. НПО «Вычислительная математика и информатика». – М.: Косультант Плюс, 1997-2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7 Горячих С.П. Резерв на отпуск в бухгалтерском учёте: методические подходы к формированию / С.П Горячих //Финансовый учет. - Москва: Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ.- 2015.- 24.-С. 56-63.

УДК 33

Койкова П.В. Обзор рынка страховых услуг в Оренбурге: результаты социологического опроса

Review of the insurance market in Orenburg: results of a sociological survey

Койкова Полина Викторовна

«Оренбургский государственный университет»

Koykova Polina Viktorovna

«Orenburg State University»

***Аннотация.** Статья посвящена обзору рынка страховых услуг в городе Оренбурге. Автором был проанализирован рынок страховых услуг и выделены самые востребованные виды страхования, основной возвратной сегмент потребителей и критерии, по которым выбирают страховую компанию.*

***Ключевые слова:** страхование, страховой продукт, добровольное страхование, классификация, обязательное страхование, рынок страхования, опрос, обзор страховых услуг, анкетирование*

***Abstract.** The article is devoted to the review of the market of insurance services in Orenburg. The author analyzed the insurance market and identified the most popular types of insurance, the main return segment of consumers and the criteria by which the insurance company is chosen.*

***Keywords:** insurance, insurance product, voluntary insurance, classification, compulsory insurance, insurance market, survey, review of insurance services, questionnaire*

В соответствии со ст.2 Закона РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации" страхование - отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков [1].

На сегодняшний день в России на рынке страхования представлено более 50 компаний. Поэтому к выбору нужно подойти серьезно. Для этого можно изучить рейтинг страховой компании, рейтинг ее надежности, спектр предоставляемых услуг, отзывы и рекомендации клиентов, а также стабильность компании. В городе Оренбурге количество страховых компаний значительно меньше, их всего 10 («Ресо-Гарантия», «Согаз», «ВСК», «Росгосстрах», «МАКС», «Ингосстрах», «Энергогарант», «Согласие», «ERGO», «Селекта» - это те, у кого представлены офисы и отделы урегулирования убытков, и еще есть такие компании, которые представлены в автосалонах города, таких 4 («Альфа Страхование», «НАСКО», «Мегарус», «21 Век»).

Чтобы выяснить какие услуги пользуются спросом, и по каким признакам выбирают страховую компанию в городе Оренбурге, был проведен социологический опрос по теме «Обзор рынка страховых компаний в г.Оренбурге».

Опрос был письменный в виде анкетирования, индивидуальный, формализованный, опосредованный. Исследование было сплошным: респонденты были разного пола, возраста, социального статуса, а также клиенты и сотрудники страховой компании.

В анкетировании было 12 вопросов, задавалась она в страховой компании «Ресо-Гарантия», а также на улицах города Оренбурга, в общественных местах. Опрос длился 1 месяц, в нем приняло участие 100 человек. Из них 30 человек – сотрудники страховой компании разных должностей. Для удобства данные сотрудников компании разделены от данных клиентов.

На первом графике можно увидеть возраст опрошенных, на втором – пол (данные по сотрудникам компании).

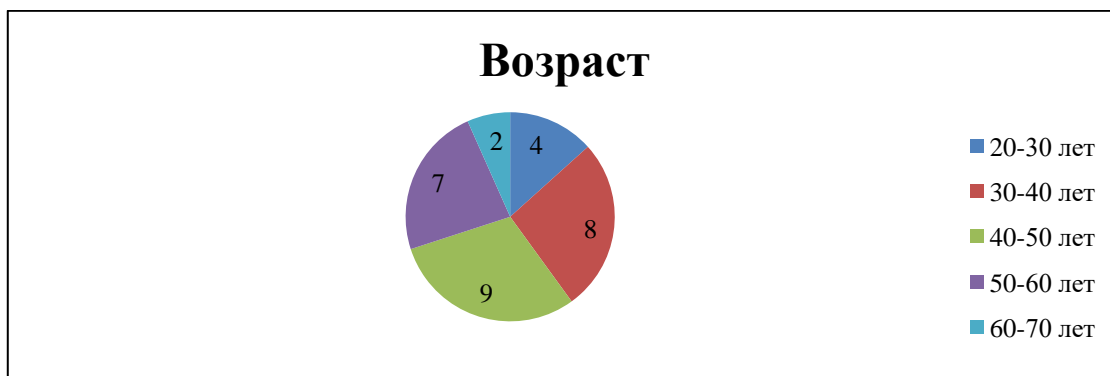


Рисунок 1. Возраст опрошенных сотрудников страховой компании

Основной возраст сотрудников от 40-50 лет (9 человек).

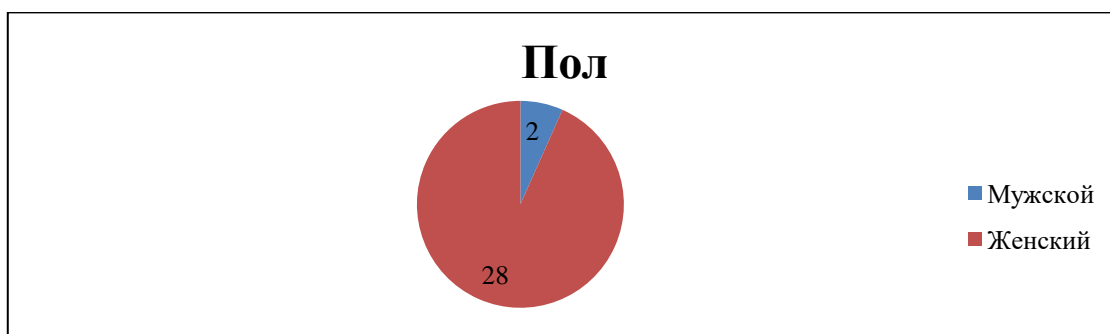


Рисунок 2. Пол опрошенных сотрудников страховой компании

Из 30 сотрудников компании, 28 – женщины.

Как выяснилось, что из 30 анкетированных сотрудников страхуют добровольные виды 29 человек из 30.

На данном графике можно увидеть, какие именно добровольные виды пользуются популярностью.



Рисунок 3. Добровольные виды страхования

Можно сделать вывод, что страхование квартир занимает первое место по добровольным видам страхования, 23 человека страхуют свою квартиру, на 2 месте – страхование от несчастного случая (НС), этот вид страхования страхует 20 человек и на 3 месте – страхование по КАСКО, его страхуют 18 сотрудников, самым не востребованным видом является «инвестиционное страхование».

Но сколько они готовы на это потратить, и что является главным при выборе страховой компании?



Рисунок 4. Сумма, которую готовы потратить на добровольные виды страхования

Из диаграммы видим, что 50% готовы тратить столько, сколько необходимо потратить на защиту своего имущества и себя.

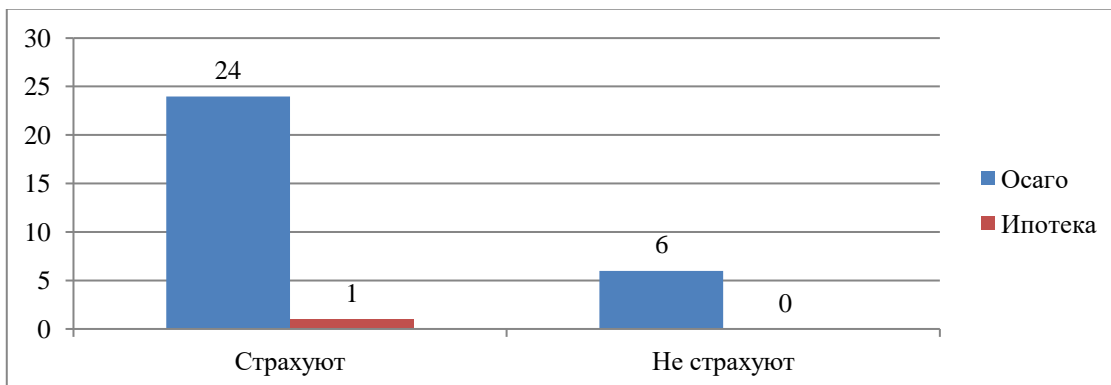


Рисунок 5. Страхование обязательных видов страхования

Обязательные виды страхования страхуют не все опрошенные (24 человека), и таких вида всего два- «ОСАГО» и «страхование ипотеки».

Следующими вопросами в анкете были: были ли судебные тяжбы со страховой компанией и остались ли довольны выплатой. Результаты можно наблюдать на диаграмме:

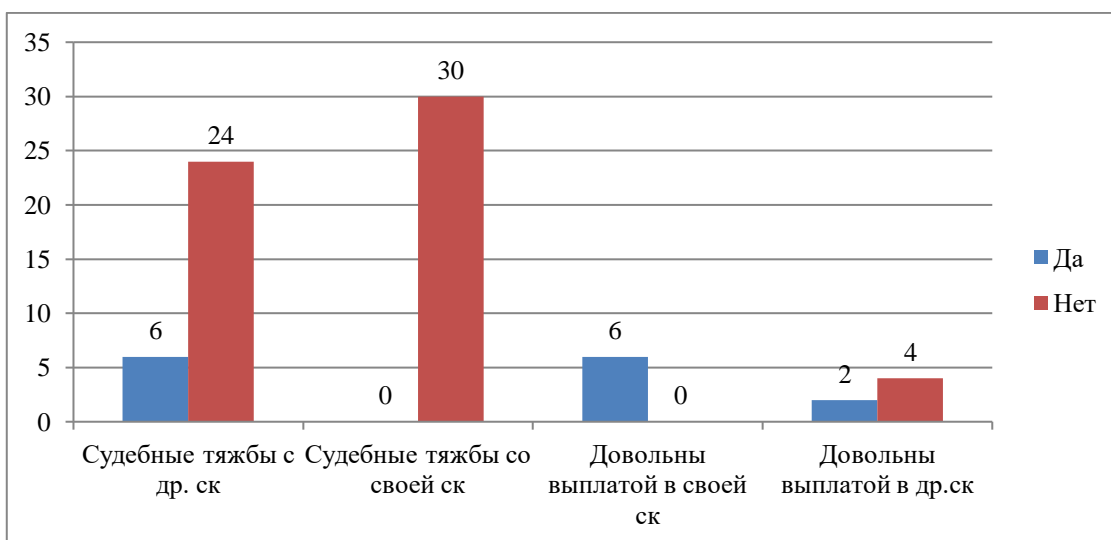


Рисунок 6. Наличие судебных тяжб со страховыми компаниями

По каким критериям выбрать страховую компанию и какой является главным:



Рисунок 7. Критерии при выборе страховой

При выборе страховой компании для многих оказался главным фактором – стабильность, его отметили 17 человек, следующим оказалась-надежность, 15 человек руководствуются этим, и третье место по популярности ответов разделили такие факторы, как: «рейтинг» (6 человек) и «отзывы» (6 человек).

Результаты опроса по клиентам немного разнятся от сотрудников, это можно проследить по следующим данным:

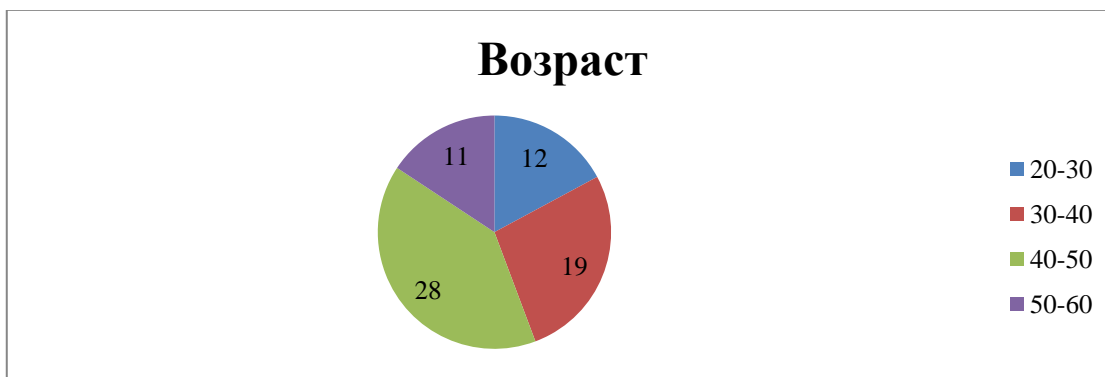


Рисунок 8. Возраст анкетированных клиентов страховой компании

Основной возрастной сегмент от 40 до 50 лет – 28 человек, затем от 30-40 лет (19 человек). Количество опрошенных женщин (37 человек) и мужчин (33 человека) почти наравне.

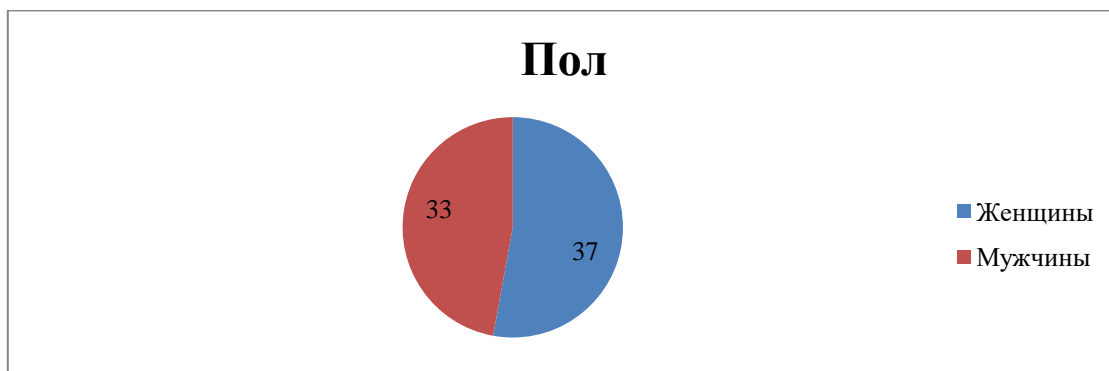


Рисунок 9. Пол клиентов страховой компании

Что касается добровольных видов страхования, то их страхует большинство опрошенных – 51 человек. Самым популярным добровольным видом является страхование квартиры (20 человек), затем страхование жизни (17 человек), а уже на третьем месте – страхование автомобиля по КАСКО (13 человек). Самым не востребованным, является страхование бизнеса (3 человека), так как имеет специфическую направленность и им пользуется не весь сегмент потребителей, лишь индивидуальные предприниматели и юридические лица. Это можно увидеть из диаграммы:



Рисунок 10. Добровольные виды страхования

Сумма, которую клиенты страховой компании готовы потратить на добровольные виды страхования начинается от 5 000,00 рублей и заканчивается тем «сколько необходимо для того, чтобы иметь полную защиту своего имущества и жизни».

Сумма, которую готовы потратить на добровольные виды страхования

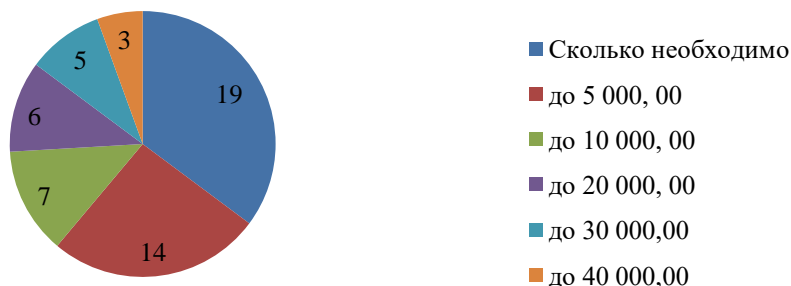


Рисунок 11. Сумма, которую готовы потратить клиенты на добровольные виды страхования

Из диаграммы видно, что 19 человек готовы потратить на страхование столько, сколько необходимо, и лишь 3 человека выделили сумму до 40 000 рублей.

Самым главным критерием при выборе страховой компании – «надежность», выделили 40 человек, затем «качество и обслуживание» - 25 человек выбрало эти факторы. Самым не популярным ответом были такие, как: «гарантии» и «доступность». Это все можно наблюдать на диаграмме.

Критерии при выборе страховой компании

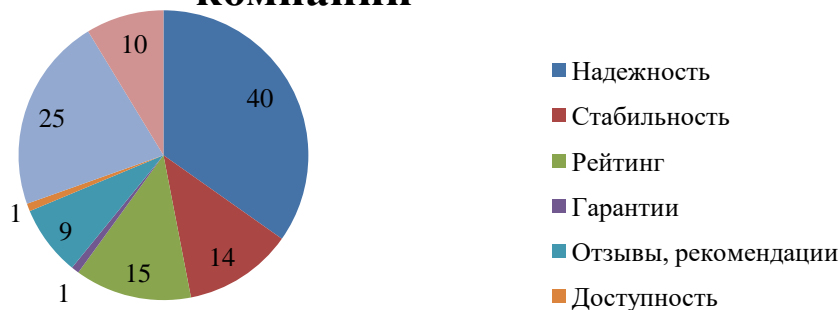


Рисунок 12. Критерии при выборе страховой компании

Следующий вопрос в анкете «Страхуете ли вы добровольные виды страхования?»

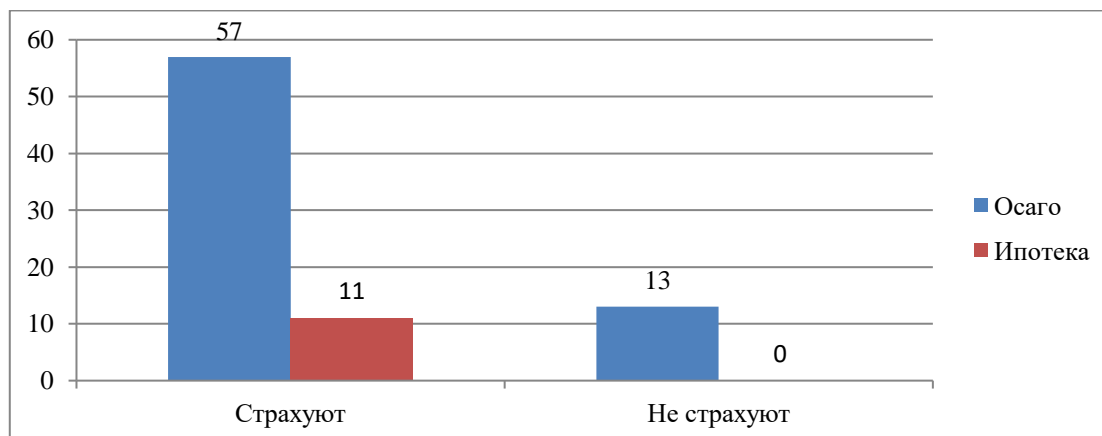


Рисунок 13. Количество анкетированных клиентов, которые страхуют обязательные виды страхования

Что касается обязательных видов страхования, то, опять же, их страхуют не все, 57 человек страхуют «ОСАГО» и 11 человек – «Ипотечное страхование».

Из 70 опрошенных клиентов, у 30 человек были судебные тяжбы со страховой компанией, в которых когда-либо страховались. Выплатой остались довольны всего 5 человек из 30. Зато при обращении по страховым случаям в свою компанию «Ресо-Гарантия», 30 опрошенных остались довольны выплатами, что в дальнейшем сыграло немаловажную роль при выборе страховой компании и выдачи рекомендаций своим знакомым. Данные приведены на рисунке 14.

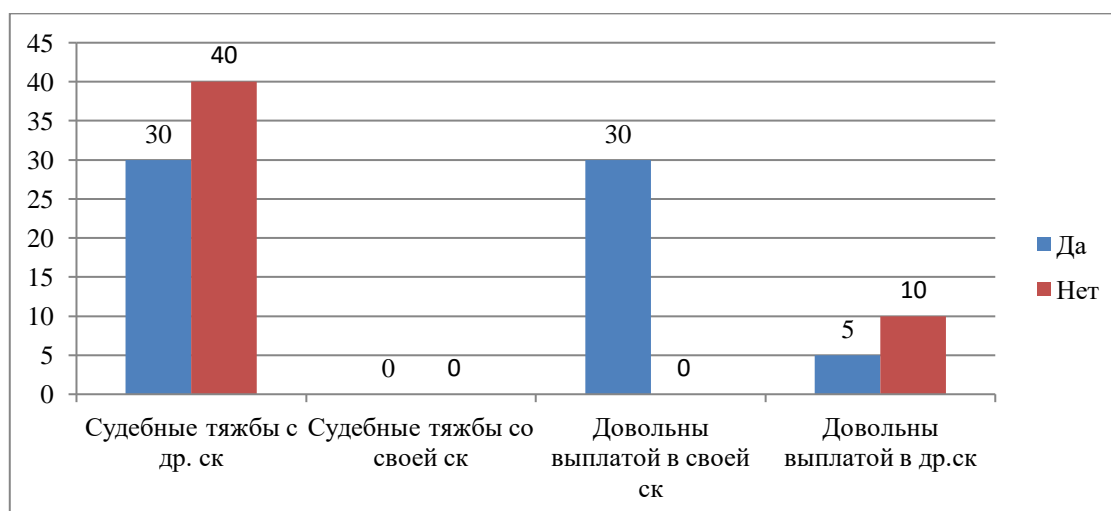


Рисунок 14. Судебные тяжбы клиентов со страховой компанией

Из проведенного соцопроса можно сделать следующие выводы:

-
- основными потребителями услуг страховой компании являются люди в возрасте от 40-50 лет;
 - большинство из потребителей – женщины;
 - самый востребованный продукт страховой компании – страхование квартиры (43 человека);
 - менее популярными видами страхования оказались: туристическое страхование и страхование домов;
 - 34 человека из 100 готовы потратить на добровольное страхование столько, сколько необходимо для защиты имущества и жизни;
 - из обязательного страхования: 81 человек страхуют «ОСАГО» и 12- «Ипотечное страхование»;
 - можно выделить три основных критерия при выборе страховой компании: надежность (55 человек), рейтинг (21 человек), стабильность (31 человек), но для клиентов страховой компании немаловажным оказался критерий «отзывы и рекомендации», его указали 25 человек;
 - у 36 человек были судебные тяжбы со страховыми компаниями;
 - из 36 человек, 7 человек довольны выплатой и 14 – нет;
 - 36 человек довольны выплатой в своей страховой компании «Ресо-Гарнатия» по каким-либо добровольными видам страхования в своей компании («Ресо-Гарнатия»).

Библиографический список

- 1 Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 [Электронный ресурс] (ред. от 26.07.2017) "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2017) -http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1307/ (дата обращения: 15.01.2018)

УДК 33

Кошкомбаева А.К. Совершенствование стандартизации систем обеспечения качества

Improving the standardization of quality assurance systems

Кошкомбаева Альмира Калиахметовна,

«Университет Нархоз», г.Алматы, Казахстан
преподаватель, магистр техники и технологий
Koshkobayeva Almira Kaliakhmetovna,
"University Narhoz", Almaty, Kazakhstan
Lecturer, Master of Engineering and Technology

Аннотация. В данной статье рассматривается вопрос о совершенствовании стандартизации систем обеспечения качества. «Управление качеством - стимул к нововведениям».

Ключевые слова: Стандарты ИСО серии 9000, принципы менеджмента качества.

Abstract. This article examines the issue of improving the standardization of quality assurance systems. "Quality management is a stimulus to innovation".

Keywords: ISO 9000 standards, principles of quality management.

На сегодняшний день стандарты ИСО серии 9000 признаны практически всеми странами мира, приняты в качестве национальных и внедрены множеством фирм. Отсутствие сертификата на систему качества все в большей степени становится главным препятствием выхода компании на внешний рынок. Транснациональные компании требуют от субпоставщиков обязательного внедрения на их производственных предприятиях международных стандартов ИСО серии 9000.

О распространении в мире этих стандартов свидетельствуют цифры, характеризующие динамику сертификации систем качества на соответствие их требованиям. Так, если в 1993 г. в мире было сертифицировано около 50000 систем, в 1995-100000, то к началу 1997-250 тыс.

Стандартизация системы качества не должна превращаться в формальность, иначе она станет препятствием на пути совершенствования управления качеством на предприятии. Так, 40-й конгресс Европейской организации по качеству, проходивший под девизом "Управление качеством - стимул к нововведениям", принял решение о необходимости пересмотра некоторых положений стандартов ИСО серии 9000.

Особенно актуальным признано некоторое ослабление жесткой формализации отдельных правил и процедур в управлении качеством, необходимых для получения сертификата соответствия на систему качества. Важно, чтобы предприятие (фирма), которая приняла решение о внедрении системы управления качеством, осознала, что стандарты ИСО серии

9000 - своего рода методическая инструкция о том, что следует делать, но вопрос о том, как это делать, должно решить руководство. Зарубежные специалисты отмечают, что фирмы, выбравшие стандарт ИСО 9001 из чисто формальных соображений, чтобы "помахать листком бумаги перед потребителем", разделяют мнение тех, кто не считает стандарты ИСО серии 9000 гарантией высокого качества. Но если фирма выбирает этот комплекс нормативных документов по стратегическим соображениям, то она рассматривает систему управления качеством как средство для совершенствования не только продукции, но и всей своей деятельности. И сторонников такой идеи большинство.

Практика показала целесообразность дальнейшего совершенствования стандартов ИСО серии 9000 в направлении их конкретизации и даже некоторого упрощения изложения. Решение о подготовке еще одного обновленного варианта было принято после того, как в 1997 г. силами ИСО/ТК 176 проводился опрос более тысячи пользователей-компаний, внедривших эти стандарты. В рассылаемой анкете предлагалось указать:

- отношение к действующим стандартам;
- требования по пересмотру стандартов;
- взаимосвязь ИСО 9000 с окружающей средой.

Анализ ответов показал, что большинство потребителей считают, что стандарты ИСО серии 9000 должны совмещаться со стандартами ИСО серии 14000; иметь общую структуру, основанную на модели процесса управления качеством; стандарт ИСО 9001 должен включать требования, обеспечивающие улучшение качества и быть ориентированным на запросы и предпочтения потребителей; стандарт ИСО 9004 должен обеспечивать общую эффективность работы организации и способствовать взаимной заинтересованности потребителей, изготовителей, поставщиков и общества в целом.

Примечание - Международные стандарты ИСО серии 14000 включают руководства по управлению окружающей средой и по экологическому аудиту.

Учитывая эти и другие пожелания, и замечания, оценив их значимость и целесообразность принятия к действию, в 2000 году был разработан новый вариант семейства стандартов ИСО 9000, состоящий из четырех основных стандартов:

- ИСО 9000 описывает основные положения систем, терминологию для системы менеджмента качества;
- ИСО 9001 определяет требования к системам менеджмента качества для тех случаев, когда организации необходимо продемонстрировать свою способность предоставлять продукцию, отвечающую требованиям потребителей и применимым обязательным требованиям, и направлен на повышение удовлетворенности потребителей;
- ИСО 9004 содержит рекомендации, рассматривающие как результативность, так и эффективность системы менеджмента качества. Целью этого стандарта является

улучшение деятельности организации и удовлетворенность потребителей и других заинтересованных сторон;

- ИСО 19011 содержит методические указания по аудиту (проверке) систем менеджмента качества и охраны окружающей среды.

Вместе эти стандарты образуют согласованный комплекс стандартов на системы менеджмента качества, содействующий взаимопониманию в национальной и международной торговле.

Для успешного руководства организацией и ее функционирования необходимо направлять ее и управлять систематически и прозрачным способом. Успех может быть достигнут в результате внедрения и поддержания в рабочем состоянии системы менеджмента качества, разработанной для постоянного улучшения деятельности с учетом потребностей всех заинтересованных сторон. Управление организацией включает менеджмент качества наряду с другими аспектами менеджмента.

В новой версии были определены восемь принципов менеджмента качества для того, чтобы высшее руководство использовало их для улучшения деятельности организации:

- ориентация на потребителя;
- лидерство руководителя;
- вовлечение работников;
- процессный подход;
- системный подход к менеджменту;
- постоянное улучшение;
- принятие решений на основании фактов;
- взаимовыгодные отношения с поставщиками.

Рассмотрим подробнее содержание этих принципов.

Принцип 1 - ориентация организации на потребителя.

Организации зависят от своих потребителей и, следовательно, должны понимать их настоящие и будущие запросы, выполнять их требования и стремиться превзойти их ожидания.

Применение принципа требует:

- осознания всех потребностей и ожиданий потребителей, включая качество продукции, режим поставки, цену и т.д.;
- сбалансированного подхода к запросам потребителей и потребностям других заинтересованных сторон (владельцев, акционеров, поставщиков, регионов и общества в целом);

- доведения этих потребностей и ожиданий до сведения всего персонала организации;
- измерения удовлетворенности потребителей и корректирующих мер;
- управления взаимодействием с потребителями.

Принцип 2 - роль руководства.

Руководители создают единство целей организации и ее управления, создают и поддерживают внутреннюю среду, в которой работники полностью вовлекаются в достижение целей организации.

Применение принципа требует:

- демонстрации приверженности качеству собственным примером;
- понимания и реагирования на внешние изменения;
- ориентации на потребности всех заинтересованных сторон;
- прогноза будущего своего предприятия;
- создания атмосферы доверия и работы без страха;
- обеспечения персонала необходимыми ресурсами и свободой действия в рамках ответственности;
- инициирования, признания и поощрения личного вклада каждого;
- поддержки открытых и честных взаимоотношений;
- обучения и постоянного совершенствования кадров;
- установления новаторских целей и поиска стратегий для их достижения.

Принцип 3 - вовлечение работников.

Работники всех уровней составляют основу организации. и их полное вовлечение дает возможность организации с выгодой использовать их способности.

Применение принципа требует:

- инициативы и ответственности персонала в решении проблем;
- активного поиска возможностей совершенствования;
- передачи своего опыта и знаний членам коллектива;
- ориентации на создание дополнительных ценностей для потребителей;
- получения удовлетворения от работы.

Принцип 4 - подход как к процессу.

Желаемый результат достигается эффективнее, когда деятельностью и соответствующими ресурсами управляют как процессом.

Применение принципа сопряжено с:

- разработкой процесса достижения желаемого результата;
- идентификацией начала процесса и определением метода оценки его результата;
- определением способов взаимодействия процесса с функциями предприятия;
- оценкой рисков, последствий и влияния процесса на потребителей и другие заинтересованные стороны;
- установлением четких прав, полномочий и ответственности при управлении процессом;
- выявлением потребителей, поставщиков и других заинтересованных сторон;
- охватом всех составляющих процесса при его проектировании.

Принцип 5 - системный подход к управлению.

Эффективность и результативность организации повышаются при определении, понимании и управлении системой взаимосвязанных процессов в соответствии с поставленной целью.

Применение принципа требует:

- системного анализа управления организацией с точки зрения эффективности процесса достижения целей и внутренних возможностей организации;
- понимания взаимозависимости процессов в системе;
- постоянного улучшения системы через анализ и оценку.

Принцип 6 - постоянное улучшение.

Непрерывное улучшение должно быть постоянной целью организации.

Применение принципа требует:

- формирования потребности у каждого работника предприятия в постоянном улучшении продукции, процессов и системы в целом;
- разработки концепций постоянного улучшения "маленькими шагами и прорывами";
- периодической оценки процесса выявления возможности дальнейшего улучшения;

- постоянного повышения эффективности всех составляющих процесса;
- знания каждым работником методов и средств постоянного улучшения;
- определения критериев и целей улучшений.

Принцип 7 - принятие решений на основании фактов.

Эффективные решения основываются на анализе данных и информации.

Применение принципа требует:

- сбора и анализа данных и информации, относящихся к задаче;
- доказательства достоверности и точности данных и информации;
- использования апробированных методов анализа данных и информации (статистических и др.);
- принятия решений на основе анализа фактов, опыта и деловой интуиции.

Принцип 8 - взаимовыгодные отношения с поставщиками.

Организация и ее поставщики взаимозависимы, и взаимовыгодные отношения увеличивают способность обеих сторон создавать ценности.

Применение принципа требует:

- отбора основных поставщиков;
- установления отношений с поставщиками на основе баланса краткосрочных и долгосрочных целей предприятия и общества;
- организации четких и открытых связей;
- инициирования совместных инноваций;
- понимания обеими сторонами потребностей потребителя;
- обмена информацией и перспективными планами;
- признания достижений и улучшений на предприятиях поставщиков.

Вывод:

Идея внедрения на предприятиях систем качества, способствующих повышению стабильности и уровня качества выпускаемой продукции или услуг, широко распространилась в мировой практике. Однако указанные проблемы в концепции, терминологии и методологии стандартов ИСО серии 9000 затрудняют внедрение работающих систем качества и их понимание как одного из необходимых факторов обеспечения качества, наряду с материальной базой и персоналом. В результате может быть создана система качества, с помощью которой при наличии необходимой материальной базы, технологии и персонала,

можно организовывать и проводить эффективную работу, повышая стабильность и уровень качества выпускаемой продукции, а значит - и её конкурентоспособность.

Библиографический список

1. Огвоздин В. Ю. Управление качеством. Основы теории и практики. – 6-е издание. – М.: Дело и Сервис, 2010
2. Кунц Г.О., Доннел С. Системный и ситуационный анализ управленческих функций. В 2-х т. – М.: Прогресс, 2011

УДК 33

Пимоненко М.С. Применение Индекса истинного прогресса для оценки благополучия населения в регионах Сибири

The application of the true progress index for assessing the well-being of the population in the regions of Siberia

Пимоненко Мария Сергеевна,

Студент 2 курса магистратуры,
Институт экономики, управления и природопользования
Сибирский федеральный университет
Научный руководитель

Пыжев А.И., канд. экон. наук, доцент кафедры социально-экономического планирования

Институт экономики, управления и природопользования
Сибирский федеральный университет
Pimonenko Maria Sergeevna,
A student of the 2nd year of a master's degree,
Institute of Economics, Management and Nature Management
Siberian Federal University
scientific adviser

AI Pyzhov, Cand. econ. Sci., Associate Professor, Department of Social and Economic Planning
Institute of Economics, Management and Nature Management
Siberian Federal University

***Аннотация.** Индекс истинного прогресса – один из показателей систем учёта «зелёного» ВВП, в отличие от ВВП данный индекс сочетает в себе совокупность не только экономических, но и экологических и социальных составляющих, оцененных в стоимостном выражении. В данном исследовании было рассчитано 18 составляющих ИИП, после чего были сделаны выводы в разрезе с ВРП регионов.*

***Ключевые слова:** устойчивое развитие, Индекс истинного прогресса, благосостояние, эффективное распределение ресурсов, регионы Сибири.*

***Abstract.** The index of true progress is one of the indicators of the systems of accounting for "green" GDP, unlike GDP, this index combines the totality of not only economic, but also ecological and social components, estimated in value terms. In this study, 18 components of the ISP were calculated, after which conclusions were drawn in the context of GRP regions.*

***Keywords:** sustainable development, genuine progress index, welfare, efficient allocation of resources, the regions of Siberia.*

В последние десятилетия человечество всё чаще задумывается об эффективном использовании ресурсов, таким образом, чтобы удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществлялось без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. В этом проявляется концепция устойчивого развития, ориентированная на долгосрочный стабильный экономический рост. Главные цели систем учета «зелёного» ВВП - обеспечить более точное измерение благосостояния и оценивать, находится

ли экономика на устойчивой траектории. Речь идет о развитии устаревшего ВВП, что помогло бы учесть негативное воздействие деградирующей окружающей среды, неравенство доходов в экономическом благосостоянии и другие важные факторы. Одним из показателей «зелёного» ВВП является Индекс истинного прогресса (ИИП).

Индекс истинного прогресса – актуальная альтернатива ВВП в 21 веке, который включает в себя совокупность не только экономических, но и социальных, экологических составляющих, оценённых в денежном выражении. В Российской Федерации проводилось немного подобных исследований, так как оценка ИИП пока не слишком распространена в нашей стране по причине ее новизны. Исследования уже проводились по Красноярскому краю за 2005 – 2011 годы.

За основу методики расчёта было взято исследование в Китае за 1991 – 2001 годы с адаптацией к природно-климатическим особенностям, обширности территории и специфике жизни в России. Немаловажным достоинством данной системы является то, что в зависимости от того, приносит ли данный показатель положительный или отрицательный вклад в благополучие населения регионов, он прибавляется или отнимается из итогового значения.

Регионы Сибири занимают около 30 % территории РФ, а население в 2016 году составляет 13,2 % от всего населения РФ. Значимость расчёта показателя по регионам Сибири обусловлена обширностью территорий и значительной численностью населения. По итогу проделанной работы будет проведен сравнительный анализ ИИП и ВРП после чего будут даны рекомендации к увеличению благополучия населения посредством государственной политики в социальной, экологической и экономической сфере.

В состав ИИП было включено 20 составляющих, из которых 7 носят социальный характер, 7 – экономический характер и 5 составляющих, характеризующие состояние окружающей среды:

1. Личное потребление (экономический) или фактическое конечное потребление домохозяйств СЕ (англ. *Consumer Expenditure*).

Личное потребление является важным показателем благосостояния населения, чем больше средств тратится на потребление товаров и услуг, тем выше уровень благосостояния. Однако при суммировании данного показателя не учитывается неравномерность его распределения. Общее потребление может расти за счет прироста потребления богатого слоя населения, и это не будет означать рост благосостояния, поэтому переходим к следующему показателю.

2. Индекс распределения доходов населения (экономический) IDC (англ. *Income Distribution Coefficient*).

Индекс Джини является основным индексом, который отображает неравенство распределения доходов по слоям населения. Индекс распределения доходов считается как отношение индекса 2016 года к минимальному индексу.

3. Взвешенное личное потребление (экономический) WPE (англ. *Weighted Personal Expenditure*).

Неравенство в России становится все более серьезной социальной проблемой. ИИП учитывает неравномерность распределения дохода между физическими лицами таким образом, что он уменьшается, если бедная часть населения получает меньшую, чем в среднем, долю национального дохода. Дополнительный доход в размере 1 доллара США приносит больше благосостояния, если человек беден, а не богат. Для учета этого фактора мы взвешиваем личное потребление по коэффициенту Джини.

$$WPE = \frac{CE}{IDC} \times 100 \%$$

4. Стоимость работы по дому и воспитанию детей (социальный) VHP (англ. *Value of housework and parenting*).

Большая часть работы по дому и воспитанию детей не вносит вклад в ВВП, так как не оплачивается в денежном выражении, однако данная деятельность естественным образом увеличивает благосостояние. Чтобы исправить это, ИИП присваивает ценность данной деятельности, умножая количество часов в год, выделяемых на работу по дому/воспитание детей на среднюю рыночную стоимость данных услуг, если бы они были платными, то есть ставку заработной платы за оказание данных услуг.

$$VHP = T \times P_{2016}, \text{ где}$$

T (англ. *Time*)- количество часов в году, выделяемые на работу по дому / воспитание детей;

P_{2016} (англ. *Price*)- средняя рыночная цена в 2016 году этих услуг соответственно.

5. Стоимость высшего образования (социальный) CHE (англ. *Cost of higher education*).

Высшее образование является благом для населения несмотря на то, что многие выпускники идут работать не по специальности, они получают возможность и все необходимые знания, которые необходимы для работы по специальности. Часть студентов обучаются на платной основе, остальные на бюджетной, но, для оценки в стоимостном выражении полученного образования, образование бюджетников приравнивается к образованию студентов на платной основе, просто эту компенсацию берет на себя государство. Оценим стоимость среднего образования как произведение средней стоимости обучения 1 человека по всем институтам на платной основе на общее кол-во студентов в 2015 году.

$$CHE = ACE \times NQ_{2016}, \text{ где}$$

ACE (англ. *Average cost of education*) – средняя стоимость обучения 1 человека по всем институтам на платной основе;

NQ (англ. *Number of students*) – общее кол-во студентов в 2016 году.

6. Услуги дорожно-транспортной сети (экономический) SHS (англ. *Service of highways and streets*).

Данные услуги можно оценить, используя суммированные данные о ежегодных затратах региональных дорожных фондов. От этой суммы следует отнять 25%, поскольку, предположительно, примерно столько времени уходит на перемещение между работой и домом, а остальные 75% составляют «чистые» услуги дорожной сети населению.

$$SHS = RB \times 75 \% , \text{ где}$$

RB (англ. *Regional Budget*) - затраты бюджета на строительство и содержание дорог общего пользования в регионах Сибири.

7. Ущерб от преступлений (социальный) CCr (англ. *Cost of crime*).

Общественная стоимость ущерба от преступлений из-за отсутствия данных может быть оценена лишь частично как сумма двух компонент (затрат регионального бюджета на профилактику преступлений и совокупных потерь человеческих жизней). Данные для первой компоненты есть в официальной региональной статистике, в то время как оценка второй требует дополнительных вычислений. Существует множество подходов к оценке стоимости человеческой жизни, но только некоторые из них могут применяться в России. В данном исследовании использован подход, изложенный А.Г. Аганбеяном [16].

Численность жертв преступлений доступна как статистический показатель, а стоимость самой человеческой жизни оценивается в 2 млн руб. (официально установленное страховое вознаграждение жертвам авиационных и дорожно-транспортных происшествий в России). В последние годы есть множество свидетельств о выплатах таких сумм в рамках резонансных авиакатастроф и других происшествий техногенного характера.

$$CCr = CB + CV \times LV , \text{ где}$$

CB (англ. *Crime Budget*) – затраты регионального бюджета на профилактику преступлений;

CV (англ. *Crime Victims*) – количество жертв преступлений;

LV (англ. *Life Value*) – оценка стоимости человеческой жизни.

8. Ущерб от разводов (социальный) CFB (англ. *Cost of family breakup*).

Развод налагает большие экономические издержки на отдельных лиц и общество в форме судебных издержек, медицинских расходов и расходах на лечение травматического воздействия на детей и взрослых, в то время как ВВП учитывает все это как дополнительные единицы ВВП. Стоимость развода оценивалась в 2 направлениях:

- прямая стоимость для вовлеченных взрослых, то есть оплата юридических и консультативных услуг;

- косвенная стоимость для пострадавших детей.

Прямая стоимость учитывалась как суммарные расходы на развод в судебном порядке, включая консультацию юриста, работу адвоката для написания иска, государственную пошлину за подачу данного иска, стоимость представления интересов в суде, платеж за государственную регистрацию расторжения брака. Альтернативная оценка может быть представлена как

стоимость развода через ЗАГС (внесудебный порядок) по обоюдному желанию. Косвенная стоимость для пострадавших детей оценивалась как произведение затронутых детей на 7500 р. (МРОТ на 01.07.2016 г.) × 25 % = 1875 р. – выплаты на одного, 7500 × 33 % = 2475 р. – выплаты на двух детей.

$$CFB = AND \times ACD, \text{ где}$$

AND (англ. *Average number of divorces*) – среднее количество разводов;

ACD (англ. *Average cost of 1 divorce*) – средняя стоимость 1 развода.

9. Услуги товаров длительного пользования (экономический) SCD (англ. *Services of consumer durables*).

Может быть оценена как сумма расходов на некоторые виды товаров (автомобили, телевизоры, компьютеры, стиральные машины). Выбор видов товаров длительного пользования обусловлен тем, что они входят в перечень наиболее востребованных населением. Данные о совокупной стоимости проданных товаров из приведенного списка имеются в официальной статистике. Средневзвешенную кредитную ставку регулярно оценивает Банк России. Норму амортизации можно принять равной 20 % с учетом того, что средний срок эксплуатации указанных товаров составляет пять лет.

$$SCD = CE \times (CR + r), \text{ где}$$

CE (англ. *Consumer Expenditures*) – сумма потребительских расходов на приобретение товаров длительного пользования (автомобилей, телевизоров, компьютеров, стиральных машин);

CR (англ. *Credit Rate*) – средневзвешенная ставка потребительского кредитования;

r – норма амортизации.

10. Стоимость товаров длительного пользования CCD (англ. *Cost of consumer durables*)

$$CCD = CE, \text{ где}$$

CE (англ. *Consumer Expenditures*) – сумма потребительских расходов на приобретение товаров длительного пользования (автомобилей, телевизоров, компьютеров, стиральных машин).

11. Затраты на перемещение населения между домом и работой (экономический) CCo (англ. *Cost of commuting*).

Затраты на перемещение населения между домом и работой могут быть приблизительно оценены благодаря исследованию Росстата «Комплексное наблюдение условий жизни населения» (2011 г.). Опрошенные утверждали, что они тратят от 35 до 50 мин. на одну поездку между домом и работой, т.е. в среднем 42,5 мин. (85 мин. в рабочий день). Данное значение умножается на численность занятых в экономике регионов Сибири, количество рабочих дней в календарном году и среднюю часовую ставку оплаты труда.

$$CCo = 2CT \times EP \times WD \times w, \text{ где}$$

CT (англ. *Commute Time*) – среднее время на перемещение между домом и работой;

EP (англ. *Employed People*) – численность занятого населения;

WD (англ. *Working Days*) – количество рабочих дней в течение года;

w – часовая ставка оплаты труда.

12. Ущерб от дорожно-транспортных происшествий (социальный) CAA (англ. *Cost of automobile accidents*).

Показатель «Ущерб от дорожно-транспортных происшествий» может быть оценен только частично. Теоретически он включает в себя стоимость ущерба здоровью пострадавших и стоимость восстановительного ремонта автомобилей и дорожной инфраструктуры, однако имеются данные лишь о количестве погибших в ДТП. В качестве оценки стоимости человеческой жизни можно использовать то же значение, что приводилось ранее при обсуждении оценки стоимости жизней погибших от рук преступников.

$$CAA = RAV \times LV, \text{ где}$$

RAV (англ. *Road Accident Victims*) – численность жертв (убитых) дорожно-транспортных происшествий;

LV (англ. *Life Value*) – оценка стоимости человеческой жизни.

13. Ущерб от загрязнения водных бассейнов (экологический) CWP (англ. *Cost of water pollution*).

Предлагается использовать данные о затратах регионального бюджета на предотвращение загрязнения водных ресурсов. Разумеется, такой показатель отражает лишь прямые затраты на сокращение последствий и предотвращение загрязнения водных бассейнов. Более достоверные и полные оценки можно получить, используя подход Е.В. Рюминой, при наличии данных о структуре химических элементов, которыми были загрязнены водные объекты региона, однако это требует более глубокого исследования конкретно этой темы.

$$CWP = WBD, \text{ где}$$

WBD (англ. *Water Body Defence*) – затраты регионального бюджета на защиту водного бассейна.

14. Ущерб от потери лесов (экологический) ChOGF (англ. *Change of old-growth forest*).

Может быть количественно измерен умножением изменения площади земель лесного фонда на оценку стоимости экосистемных услуг 1 га леса.

$$ChOGF = CLA \times ESV, \text{ где}$$

CLA (англ. *Change of Land Area*) – изменение площади земель лесного фонда;

ESV (англ. *EcoSystem Values*) – оценка стоимости экосистемных услуг одного гектара леса.

15. Истощение невозобновляемых топливно-энергетических ресурсов (экологический) DNR (англ. *Depletion of nonrenewable resources*).

Данные можно получить прямым суммированием объема отгруженных товаров соответствующих категорий, доступных в системе государственной статистики и оценить, как совокупная стоимость всех топливно-энергетических ресурсов, добытых на территории регионов Сибири.

$$DNR = FER, \text{ где}$$

FER (англ. *Fuel-Energy Resources*) – совокупная стоимость всех топливно-энергетических ресурсов, добытых на территории.

16. Ущерб от выбросов диоксида углерода (экологический) CAP (англ. *Cost of air pollution*).

Оценим показатель как произведение объема выбросов диоксида углерода CO_2 (углекислого газа) на стоимость выброса одной тонны диоксида углерода на рынке квот. Стоимость выброса диоксида углерода может быть оценена с использованием подхода, изложенного в работе Е.В. Зандер, А.И. Пыжева и Ю.И. Старцевой.

$$CAP = ECO \times VCO, \text{ где}$$

ECO (англ. *Emissions of CO₂*) - объем выбросов диоксида углерода;

VCO (англ. *Value of CO₂*) - стоимость выброса одной тонны диоксида углерода на рынке квот.

Киотский протокол, подписанный в 1997 году, является международным соглашением, которое обязывает развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов. Несмотря на то, что на саммите Глобального развития в рамках Генеральной Ассамблеи ООН, глава МИД РФ Сергей Лавров заявил о перевыполнении Россией своих обязательств по Киотскому протоколу, приводя данные об уменьшении выбросов от энергетического сектора в России за последние 20 лет на 37 %, Россия все же продолжает выбрасывать парниковые газы, учёт которых необходим для расчёта ИИП. Так как данный индекс подразумевает учёт ущерба лишь от выбросов CO_2 , а парниковых газов, которые контролируются Киотским протоколом, 6 групп, необходимо перевести имеющиеся данные по ПГП (потенциалу глобального потепления) в CO_2 -эквивалент.

Рассмотрим данные по выбросам тех веществ, эмиссия которых подлежит обязательному контролю согласно Киотскому протоколу. Из 6 групп выбросов официальные данные представлены по таким веществам как:

- оксиды азота (NO_x),
- оксиды углерода (CO_x),
- углеводороды (CH_4 – метан).

Каждом из этих веществ соответствует специальный коэффициент потенциала глобального потепления (*GWP*, англ. *Global Warming Potential*), позволяющий определять объемы эмиссии контролируемых веществ в CO_2 -эквиваленте.

Для расчетов будут использоваться следующие коэффициенты:

Таблица 1

Коэффициенты потенциала глобального потепления

| Загрязняющее вещество | Время существования в атмосфере | Потенциал глобального потепления - ПГП (<i>GWP</i>) |
|-----------------------|---------------------------------|---|
| CO оксид углерода | 2-4 месяца | 2,2 |
| NO_x оксиды азота | 121 год | 310 |

| | | |
|--|-----------|----|
| <i>CH₄</i> – метан (углеводороды) | 12,4 года | 21 |
|--|-----------|----|

Данную таблицу можно интерпретировать следующим образом:

- Ущерб от выбросов 1 тонны *CO* равен ущербу от выбросов 2,2 тонн *CO₂*;
- Ущерб от выбросов 1 тонны *NO_x* равен ущербу от выбросов 310 тонн *CO₂*;
- Ущерб от выбросов 1 тонны *CH₄* равен ущербу от выбросов 21 тонны *CO₂*.

17. Чистый прирост капитала (экономический) NCG (англ. *Net Capital Growth*).

Чистый прирост капитала был включен в ИИП в данном исследовании, хотя его включение противоречиво. Увеличение чистого капитала может рассматриваться как источник дополнительного будущего потребления.

$$NCG = \Delta K - CR$$

$$CR = K_{-1} \times \Delta L / L$$

$$\Delta K = K - K_{-1}$$

$$\Delta L = L - L_{-1}, \text{ где}$$

K – инвестиции в основной капитал;

K₋₁ – инвестиции в основной капитал предыдущего периода;

L – численность рабочей силы;

L₋₁ – численность рабочей силы предыдущего периода;

CR – потребность в капитале.

18. Ущерб от воздействия шума на здоровье населения (экологический) CNP (англ. *Cost of noise pollution*).

За количество людей, подвергающиеся шуму, возьмем все население Сибири. $CNP =$

$$DN n + DN r + DN w, \text{ где}$$

DN n (англ. *Damage from noise at night*)– ущерб от шумового загрязнения ночью;

DN r (англ. *Damage from noise - rest*) – ущерб во время отдыха дома;

DN w (англ. *Damage from noise at work*)– ущерб на работе.

$$DN n = \beta \times A(Ln) \times N$$

$$DN r = \beta \times A(Lr) \times N$$

$$DN w = \beta \times A(Lw) \times N, \text{ где}$$

β – удельный ущерб от 1 децибела на человека в год, принимаем равным 1 дол. США = 67,1899 р. (среднегодовой курс за 2016 год) по опыту похожих исследований;

A(L) – уровень шума в соответствующее время суток (уровень интенсивности звука);

L – фактический уровень шума;

N – население, подвергающееся шуму.

$$A(L) = 10 \times \lg(I/I_0) = 10 \times \log_{10}(I/I_0), \text{ где}$$

I – реальный уровень звука;

I_0 – уровень звука на пороге слышимости (День 10 дБ, ночь 1 дБ).

19. Стоимость работы волонтеров (социальный) VVW (англ. *Value of volunteer work*).

$$VVW = N \times P \times T, \text{ где}$$

N – количество людей, занимающихся волонтерской деятельностью;

P – часовая ставка оплаты труда социальных работников;

T – количество часов, в среднем потраченное на волонтерство, 1 волонтером

20. Государственные расходы на медицинские услуги (социальный) $PEHS$ (англ. *Public Expenditures on health services*).

$$PEHS = THIF, \text{ где}$$

$THIF$ (англ. *Territorial Health Insurance Funds*) - Исполнение бюджетов территориальных фондов ОМС за 2016 год

Так как 3 компонент является результатом деления 1 и 2, то можно сказать, что в состав ИИП входит 18 составляющих.

В результате проведенного исследования были получены следующие данные:

Таблица 2

Сравнительная таблица ИИП и ВРП регионов Сибири

| № | Регионы | ИИП | ВРП |
|----|--------------------------|---------|---------|
| 1 | Новосибирская область | 54378,1 | 31197,7 |
| 2 | Забайкальский край | 50433,0 | 20288,4 |
| 3 | Алтайский край | 50400,8 | 18291,9 |
| 4 | Иркутская область | 48673,6 | 37051,3 |
| 5 | Томская область | 48498,7 | 38734,6 |
| 6 | Омская область | 45398,5 | 27533,2 |
| 7 | Красноярский край | 44647,2 | 49675,8 |
| 8 | Республика Хакасия | 39156,2 | 28163,3 |
| 9 | Кемеровская область | 37058,6 | 27370,9 |
| 10 | Республика Тыва | 32832,5 | 13142,8 |
| 11 | Республика Бурятия | 23454,6 | 18300,4 |
| 12 | Республика Алтай | 4985,6 | 17038,1 |
| 13 | Среднее по всем регионам | 39993,1 | 27232,4 |

Можно заметить, что ИИП почти в каждом регионе превосходит ВРП в несколько раз, из чего следует заниженная оценка уровня благосостояния с помощью ВРП. Для увеличения благосостояния общества необходимо переориентировать от устаревшего ВВП (ВРП) на усовершенствованные показатели, в том числе Индекс истинного прогресса.

Таким образом, создание индикаторов устойчивого развития в РФ и их усовершенствование, в том числе Индекса истинного прогресса, будет способствовать эффективному распределению и потреблению ресурсов, что делает целесообразным данное исследование с целью долгосрочного роста благополучия. Улучшение благосостояния регионов Сибири будет благоприятно сказываться на благосостоянии Российской Федерации в целом.

Библиографический список

1. Aaron Packard, Ralph Chapman An evaluation of the Wellington Regional Genuine Progress Index // New Zealand Geographer. - 2012. - С. 13.
2. Anton I. Pyzhev, Yulia I. Pyzheva, Evgeniya V. Zander Estimates of the Genuine Progress Indicator of Krasnoyarsk Krai // Journal of Siberian Federal University. 2015. С. 11.

3. B. M. Danilishin and O. A. Veklich Genuine Progress Indicator as an Adequate Macroeconomic Indicator of Public Welfare // Studies on Russian economic development. - 2010. - С. 7.
4. Clifford Cobb, Mark Glickman, Craig Cheslog The genuine progress indicator 2000 update // Redefining progress. The genuine progress indicator for people, nature, and the economy. - 2001.
5. Climate Change 2014 Synthesis Report [Электронный ресурс] // <http://www.ipcc.ch/index.htm> Режим доступа:http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/SYR_AR5_FINAL_full_wcover.pdf
6. Clive Hamilton. The genuine progress indicator methodological developments and results from Australia // Elsevier. - 1998. - С. 16.
7. Costanza R., Kubiszewski I., Giovannini E., Lovins H., McGlade J., Pickett K.E., Vala K.R., Roberts D., De Vogli R., Wilkinson R. Development: time to leave ВВП behind // Nature. 2014. № 505. P. 283–285. doi: 10.1038/505283a
8. Dr Ron Colman, Dr. Julia Sagebien Measuring Genuine Progress - Indicators for Enlightened Society // International Seminar on 'Operationalizing Gross National Happiness'. - 2004. - С. 8.
9. Ida Kubiszewski, Robert Costanza, Carol Franco, Philip Lawn, John Talberth, Tim Jackson, Camille Aylmer Beyond ВВП: Measuring and achieving global genuine progress // Elsevier. - 2013. - С. 12.
10. Ida Kubiszewski, Robert Costanza, Nicole E. Gorko, Michael A. Weisdorf, Austin W. Carnes, Cathrine E. Collins, Carol Franco, Lillian R. Gehres, Jenna M. Knobloch, Gayle E. Matson, Joan D. Schoepfer Estimates of the Genuine Progress Indicator (ИИП) for Oregon from 1960–2010 and recommendations for a comprehensive shareholder's report // Elsevier. - 2015. - С. 7.
11. Jeffrey Wilson, Peter Tyedmers Rethinking What Counts. Perspectives on Wellbeing and Genuine Progress Indicator Metrics from a Canadian Viewpoint // Sustainability. - 2013. - С. 16.
12. John Talberth, Alok K. Bohara Economic openness and green ВВП // Ecological Economics. - 2006. - №58. - С. 743– 758. - С. 16
13. Kenneth J. Bagstad The Genuine Progress Indicator: a new measure of economic development for the Northern Forest // AJES Adirondack Journal of Invironmental Studies. - 2011. - С. 8.
14. Kenneth J. Bagstad, Marta Ceroni Opportunities and challenges in applying the Genuine Progress Indicator/Index of Sustainable Economic Welfare at local scales // Int. J. Environment, Workplace and Employment. - 2007. - С. 22.

-
15. Kenneth J. Bagstad, Md Rumi Shammin Can the Genuine Progress Indicator better inform sustainable regional progress? – A case study for Northeast Ohio // Elsevier. - 2011. - С. 12.
 16. Mark Anielski1 Measuring the sustainability of nations: the genuine progress indicator system of sustainable wellbeing accounts // The Fourth Biennial Conference of the Canadian Society for Ecological Economics: Ecological Sustainability of the Global Market Place. - 2001. - С. 52.
 17. Matthew Clarke, Philip Lawn Is measuring genuine progress at the sub-national level useful? // Elsevier. - 2007. - С.
 18. Philip A. Lawn A theoretical foundation to support the Index of Sustainable Economic Welfare (ISEW), Genuine Progress Indicator (ИИП), and other related indexes // Elsevier. - 2002. - С. 14.
 19. Regina Ostergaard-Klem, Kirsten L.L. Oleson ИИП Island Style: Localizing the Genuine Progress Indicator to Hawaii // Environmental Practice. - 2014. - С. 12.
 20. Robert Costanzaa, Jon Ericksona, Karen Fligger, Alan Adams, Christian Adams, Ben Altschuler, Stephanie Balter, Brendan Fisher, Jessica Hike, Joe Kelly, Tyson Kerr, Megan McCauley, Keith Montone, Michael Rauch, Kendra Schmiedeskamp, Dan Saxton, Lauren Sparacino, Walter Tusinski, Laurel Williams Estimates of the Genuine Progress Indicator (ИИП) for Vermont, Chittenden County and Burlington, from 1950 to 2000 // Elsevier. - 2004. - С. 17.
 21. Ron Colman Measuring Genuine Progress // National Symposium, Halifax, Nova Scotia. - 1999. - С. 10.
 22. Takashi Hayashi Measuring rural–urban disparity with the Genuine Progress Indicator: A case study in Japan // Elsevier. - 2015. - С. 12.
 23. Yu Hou Calculating a ИИП for Liaoning Province of China // Springer Science & Business Media Dordrecht. - 2016. - С. 14.
 24. Zongguo Wen, Kunmin Zhang, Bin Du, Yadong Li, Wei Li Case study on the use of genuine progress indicator to measure urban economic welfare in China // Elsevier. - 2006. - С. 13.

УДК 338.2

Похабова А.Е. Оценка финансовой безопасности сельскохозяйственного предприятия АО «Солгон»

Financial Security Assessment of the agricultural enterprise of JSC "Solgon"

Похабова Алина Евгеньевна

студентка (специалист) 5 курса
Сибирский федеральный университет,
Институт экономики, управления и природопользования, г. Красноярск
Научный руководитель:

Ферова И.С., доктор экономических наук, профессор кафедры Финансов,
Сибирский федеральный университет,

Институт экономики, управления и природопользования, г. Красноярск
Pokhabova Alina Evgenievna

Student 5th year

Siberian Federal University,

Institute of Economics, Management and Environmental Studies, Krasnoyarsk

Scientific adviser:

Ferova I.S., Doctor of Economic Sciences, Professor of Finance,

Siberian Federal University,

Institute of Economics, Management and Environmental Studies, Krasnoyarsk

***Аннотация.** Финансовая безопасность предприятия – это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности. Управление финансовой безопасностью предприятия определяется как совокупность мероприятий по обеспечению максимального уровня платежеспособности и ликвидности его оборотных средств, увеличению качества планирования и реализации финансово-хозяйственной деятельности фирмы. В статье рассмотрены методы оценки уровня финансовой безопасности предприятия, на их основе разработана авторская методика оценки финансовой безопасности, адаптированная для предприятий агропромышленного комплекса.*

***Ключевые слова:** финансовая безопасность, система финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса, интегральная оценка уровня финансовой безопасности.*

***Abstract.** The financial security of an enterprise is the state of its security against the negative impact of external and internal threats, destabilizing factors, which ensures the stable implementation of the main commercial interests and goals of the statutory activities. Management of financial security of the enterprise is defined as a set of measures to ensure the maximum level of solvency and liquidity of its working capital, increase the quality of planning and implementation of financial and business activities of the company. In the article methods of an estimation of a level of financial safety of the enterprise are considered, on their basis the author's technique of an estimation of financial safety, adapted for the enterprises of agrarian and industrial complex is developed.*

***Keywords:** financial security, system of financial security of enterprises of the agro-industrial complex, integral assessment of the level of financial security.*

Практика последнего десятилетия свидетельствует, что одной из наиболее распространенных причин возникновения финансового кризиса и банкротства предприятий агропромышленного комплекса являлось отсутствие эффективной системы их финансовой безопасности. Понятие «финансовая безопасность» как самостоятельный объект управления является относительно новым [2]. Однако обеспечению эффективного управления финансовой безопасности посвящены многие работы российских и зарубежных авторов.

Понятие «финансовая безопасность» комплексно и достаточно подробно рассматривается современными исследователями на макроуровне в системе более общих категорий - «национальной безопасности» или «экономической безопасности страны». На уровне хозяйствующих субъектов комплексное исследование сущности понятия «финансовая безопасность» как самостоятельного объекта управления в современной литературе отображения еще не получило и, в основном, идентифицируется обычно лишь как один из элементов экономической безопасности.

И.А. Бланк рассматривает финансовую безопасность с точки зрения количественно и качественно детерминированного уровня финансового состояния организации, обеспечивающего стабильную защищенность его приоритетных сбалансированных финансовых интересов от идентифицированных реальных и потенциальных угроз внешнего и внутреннего характера, параметры которого определяются на основе его финансовой философии и создают необходимые предпосылки финансовой поддержки его устойчивого роста в текущем и перспективном периоде [3].

Управление финансовой безопасностью является важнейшим аспектом работы финансово-экономической службы предприятий агропромышленного комплекса и представлено многочисленными организационными мероприятиями, со стороны которых осуществляется охват планирования, оперативного управления, а также формирования гибкой организационной структуры управления, как общего предприятия, так и его подразделений.

Экономическая литература на сегодняшний день отличается отсутствием четкого определения сущности финансовой безопасности агропромышленного комплекса, со стороны многих ученых в качестве этого происходит рассмотрение устойчивости развития агропромышленного комплекса, даются характеристики для их составляющих, происходит предложение методик исследования и инструментария, позволяющего прогнозировать элементы.

По нашему мнению, финансовая безопасность агропромышленного комплекса является оптимальным взаимодействием в пределах цепочки «обеспечение средствами производства → производство сельскохозяйственной продукции → переработка сельскохозяйственной продукции → сбыт продукции → потребление».

При этом отмечается широкое применение регламентирования, регулирования и инструктирования как методов управления. Особое внимание уделяется тому, чтобы разрабатывать положения, связанные со структурными подразделениями предприятия, должностными обязанностями сотрудников, и движением информационных потоков, принимая во внимание разбивку по срокам, ответственным лицам и показателям.

Одним из основных путей улучшения финансовой безопасности сельхозпредприятия является своевременная замена оборудования, машин, другого транспорта и возможность внедрения инноваций, которые позволят выпускать продукцию с меньшей себестоимостью. Отсюда и следующий шаг в улучшении финансового состояния – уменьшение себестоимости продукции.

Любая компания представляет собой систему, которая состоит из взаимосвязанных элементов. Компания, как система, может находиться в устойчивом или неустойчивом состоянии. Неустойчивое финансовое состояние компании может привести к ее банкротству. Успех управления финансовой устойчивостью компании во многом зависит от своевременного обнаружения возникновения риска финансовой неустойчивости, а, следовательно, от анализа финансового положения компании.

Разработка методов оценки финансовой безопасности предприятия имеет важное методологическое значение, связанное с необходимостью наличия информации о его финансовой устойчивости. Эта информация необходима не только менеджерам предприятия, его владельцам, но и инвесторам и кредиторам. Вопрос методов оценки финансовой безопасности предприятия является дискуссионным.

Это, прежде всего, касается выбора критериев оценки финансовой безопасности предприятия, системы показателей (индикаторов), которые ее характеризуют, и самих методических подходов к определению уровня финансовой безопасности [6]. Для определения уровня финансовой безопасности предприятия в настоящее время используются различные методы (подходы), которые представлены на рисунке 1.

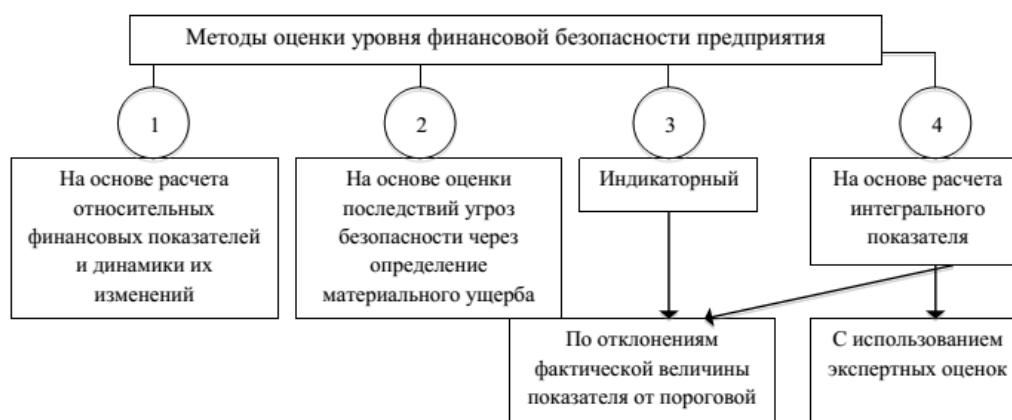


Рисунок 1. Методы оценки уровня финансовой безопасности предприятия

Роль наиболее распространенного, как считает Блажевич О.Г. [2], отводится индикаторному подходу, при котором выбираются определенные показатели, со стороны которых осуществляется характеристика финансовой безопасности, а также их фактические значения сравниваются с пороговыми. Во время того, как оценивается финансовая деятельность предприятия, в первую очередь, требуется формирование системы показателей, благодаря которым представляется возможным осуществление ее диагностики.

Выбирая индикаторы, необходимо принимать во внимание тот факт, что для таких показателей представляется возможным расчет критических и нормальных значений. Роль пороговых значений индикаторов финансовой безопасности отводится их предельным величинам, если они не будут соблюдены, то в результате этого сформируются негативные тенденции в области финансовой безопасности, а также диспропорции в пределах хозяйственной деятельности предприятия, и его развитие в целом будет нарушено.

Достижение наивысшей степени безопасности представляется возможным при нахождении всего комплекса показателей в пределах допустимых границ собственных пороговых значений, а достижение пороговых границ одного показателя происходит не в ущерб для других. Во время того, как применяется подобная методика, роль проблемного отводится вопросу определения пороговых значений индикаторов, а также выбору самих индикаторов.

Перечень индикаторов должен быть представлен показателями, со стороны которых осуществляется учет специфических отраслевых особенностей, которые являются наиболее характерными для такого предприятия, а также обладают для него важным стратегическим значением.

При оценке финансового состояния компании, в рамках оценки финансовой безопасности предприятия важными понятиями являются показатели финансовой устойчивости, ликвидности и платежеспособности предприятий агропромышленного комплекса [1].

Весь перечень коэффициентов финансовой устойчивости, ликвидности и платежеспособности можно назвать индикаторами финансовой безопасности. Анализ финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса является составной частью финансового анализа, а его основной целью является определение платежеспособности, финансовой устойчивости и вероятности наступления банкротства.

В практическом плане сейчас наиболее востребованы смешанные подходы управления финансовой безопасностью предприятий агропромышленного комплекса, которые позволяют на основе использования совокупности различных методов оценки финансовой устойчивости, ликвидности и платежеспособности получить более точный результат для прогнозирования кризиса.

Использование смешанного метода оценки финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса целесообразно, так как позволяет применять не все методики, а только их часть.

Со стороны многочисленных авторов придерживается мнение о том, что должен быть определен интегральный показатель финансовой безопасности предприятия, однако на сегодняшний день отсутствует общепризнанный способ его расчета.

Таким образом, была разработана авторская методика оценки уровня финансовой безопасности предприятия на основе расчета интегрального показателя, адаптированная для предприятий агропромышленного комплекса. Проведем оценку уровня финансовой безопасности предприятия АО «Солгон» за 2013-2017 гг.

$$\left\{ \begin{array}{l} I = \sum_{i=1}^n MAX_i \times P_i \\ P_i = 1,0 K_i > t_i \\ P_i = 0,5 K_i \in t_i \\ P_i = 0,0 K_i < t_i \end{array} \right.$$

где I – интегральная оценка уровня финансовой безопасности,
 MAX_i – максимальное количество баллов по i -ым коэффициентом,
 P_i – поправочный коэффициент,
 K_i – фактическое значение i -го коэффициента.

Таблица 1

Определение поправочного коэффициента по ключевым показателям

| Показатели | Поправочный коэффициент | | |
|---|-------------------------|-------------|--------|
| | 0,00 | 0,50 | 1,00 |
| Коэффициент износа основных средств | < 0,40 | 0,40 - 0,60 | > 0,60 |
| Фондоотдача основных средств | > 2,00 | 1,00 - 2,00 | < 1,00 |
| Рентабельность активов | > 0,05 | 0,00 - 0,05 | < 0,00 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | > 0,80 | 0,50 - 0,80 | < 0,50 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | > 1,50 | 0,80 - 1,50 | < 0,80 |
| Коэффициент финансирования | > 1,20 | 0,90 - 1,20 | < 0,90 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | > 1,00 | 0,85 - 1,00 | < 0,85 |
| Рентабельность затрат животноводства | > 0,15 | 0,00 - 0,15 | < 0,00 |
| Рентабельность затрат растениеводства | > 0,15 | 0,00 - 0,15 | < 0,00 |
| Рентабельность продаж животноводства | > 0,09 | 0,00 - 0,09 | < 0,00 |
| Рентабельность продаж растениеводства | > 0,09 | 0,00 - 0,09 | < 0,00 |

Таблица 2

Основные показатели, участвующие в расчете финансовой безопасности и оценка финансовой безопасности в бамах за 2013 год

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|--|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Коэффициент износа основных средств | 0,4 | 0,5 | 6 | 3 |
| Фондоотдача основных средств | 1,41 | 0,5 | 6 | 3 |
| Рентабельность активов | 0,16 | 0 | 6 | 0 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | 0,55 | 0,5 | 6 | 3 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 5,17 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент финансирования | 2,95 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | 2,37 | 0 | 12 | 0 |
| Рентабельность затрат <small>животноводства</small> | 0,1 | 0,5 | 10 | 5 |
| Рентабельность затрат <small>растениеводства</small> | 0,51 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж <small>животноводства</small> | 0,09 | 0,5 | 10 | 5 |
| Рентабельность продаж <small>растениеводства</small> | 0,34 | 0 | 10 | 0 |
| Всего баллов | x | x | 100 | 19 |

Таблица 3

Основные показатели, участвующие в расчете финансовой безопасности и оценка финансовой безопасности в бамах за 2014 год

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|---|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Коэффициент износа основных средств | 0,42 | 0,5 | 6 | 3 |
| Фондоотдача основных средств | 1,33 | 0,5 | 6 | 3 |
| Рентабельность активов | 0,12 | 0 | 6 | 0 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | 0,52 | 0,5 | 6 | 3 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 7,97 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент финансирования | 3,26 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | 4,34 | 0 | 12 | 0 |

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|--|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Рентабельность затрат ^{животноводства} | 0,22 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность затрат ^{растениеводства} | 0,28 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{животноводства} | 0,18 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{растениеводства} | 0,22 | 0 | 10 | 0 |
| Всего баллов | x | x | 100 | 9 |

Таблица 4

Основные показатели, участвующие в расчете финансовой безопасности и оценка финансовой безопасности в балах за 2015 год

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|--|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Коэффициент износа основных средств | 0,4 | 0,5 | 6 | 3 |
| Фондоотдача основных средств | 1,35 | 0,5 | 6 | 3 |
| Рентабельность активов | 0,17 | 0 | 6 | 0 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | 0,56 | 0,5 | 6 | 3 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 4,89 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент финансирования | 2,59 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | 2,06 | 0 | 12 | 0 |
| Рентабельность затрат ^{животноводства} | 0,15 | 0,5 | 10 | 5 |
| Рентабельность затрат ^{растениеводства} | 0,79 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{животноводства} | 0,13 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{растениеводства} | 0,44 | 0 | 10 | 0 |
| Всего баллов | x | x | 100 | 14 |

Таблица 5

Основные показатели, участвующие в расчете финансовой безопасности и оценка финансовой безопасности в базах за 2016 год

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|--|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Коэффициент износа основных средств | 0,41 | 0,5 | 6 | 3 |
| Фондоотдача основных средств | 1,39 | 0,5 | 6 | 3 |
| Рентабельность активов | 0,14 | 0 | 6 | 0 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | 0,59 | 0,5 | 6 | 3 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 4,05 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент финансирования | 2,54 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | 1,92 | 0 | 12 | 0 |
| Рентабельность затрат ^{животноводства} | 0,2 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность затрат ^{растениеводства} | 0,6 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{животноводства} | 0,17 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{растениеводства} | 0,37 | 0 | 10 | 0 |
| Всего баллов | х | х | 100 | 9 |

Таблица 6

Основные показатели, участвующие в расчете финансовой безопасности и оценка финансовой безопасности в базах за 2017 год

| Показатели | Рассчитанное значение показателя | Поправочный коэффициент (в соотв с табл. 1) | Максимальное количество баллов | Реальное количество баллов |
|--|----------------------------------|---|--------------------------------|----------------------------|
| Коэффициент износа основных средств | 0,44 | 0,5 | 6 | 3 |
| Фондоотдача основных средств | 1,25 | 0,5 | 6 | 3 |
| Рентабельность активов | 0,1 | 0 | 6 | 0 |
| Коэффициент оборачиваемости активов | 0,5 | 0,5 | 6 | 3 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 2,32 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент финансирования | 2,22 | 0 | 12 | 0 |
| Коэффициент утраты платежеспособности | 0,94 | 0,5 | 12 | 6 |
| Рентабельность затрат ^{животноводства} | 0,2 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность затрат ^{растениеводства} | 0,22 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{животноводства} | 0,17 | 0 | 10 | 0 |
| Рентабельность продаж ^{растениеводства} | 0,18 | 0 | 10 | 0 |
| Всего баллов | х | х | 100 | 15 |

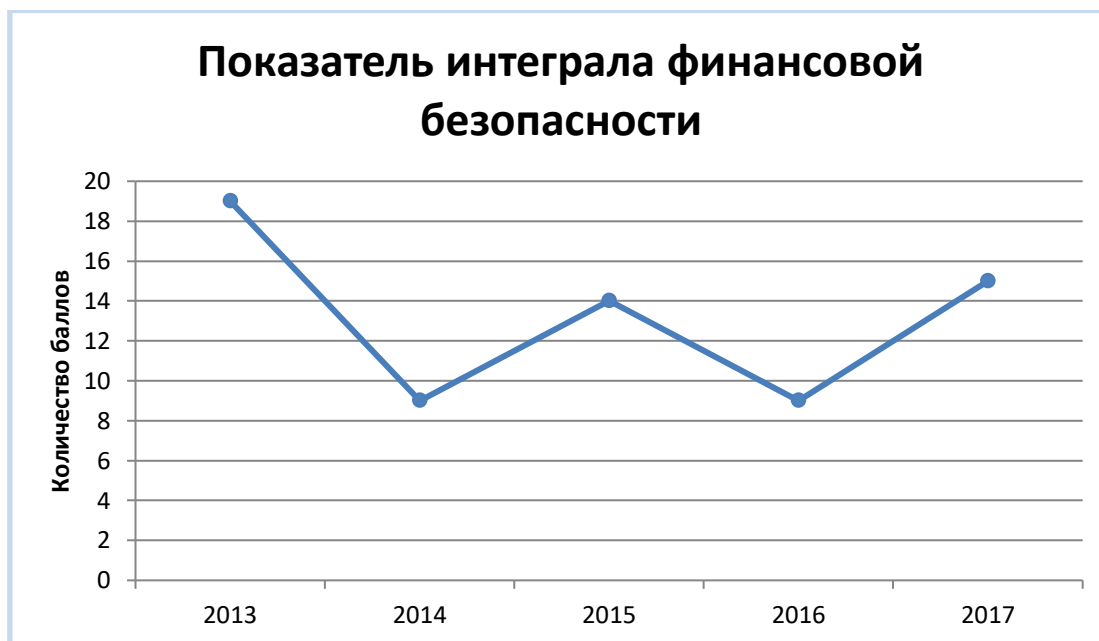


Рисунок 2. Динамика интегрального показателя финансовой безопасности

Таблица 7

Шкала оценки уровня финансовой безопасности компании

| Уровень опасности | Баллы | Характеристика |
|-------------------|-----------------|---|
| Низкий | менее 40 баллов | Свидетельствует о финансовой безопасности деятельности организации |
| Приемлемый | 40-85 баллов | Свидетельствует о наличии определенных проблем в деятельности организации, которые в будущем могут привести к кризису |
| Критический | 85-100 баллов | Означает высокую угрозу финансовой безопасности организации |

Таким образом, показатель интеграла финансовой безопасности за 2013-2017 гг. находится в диапазоне от 9 до 19, что составляет менее 40 баллов, следовательно, уровень финансовой опасности предприятия АО «Солгон» – низкий, что свидетельствует о финансовой безопасности деятельности организации и отсутствии проблем за анализируемый период.

Также был выделен комплексный показатель финансовой безопасности, который определен следующим образом:

$$K_{FB} = \sqrt[m]{TrK_{фб1} \cdot TrK_{фб2} \cdot \dots \cdot TrK_{фбn}}, \text{ где}$$

m - число исследуемых показателей, входящих в систему качественных показателей инвестиционной безопасности хозяйствующих субъектов аграрной сферы;

$TrK_{фб1} \dots TrK_{фбn}$ - темп роста каждого качественного показателя (отношение значения показателя на конец года к данным на начало года).

При расчете было использовано 14 значений качественных показателей организации АО «Солгон», в том числе и фондоотдача, рентабельность, производительность труда и другие.

$K_{FB} = 1,52$

Можно выстроить следующую градацию комплексного показателя инвестиционной безопасности АПК. Если $K_{FB} \geq 1,5$, то хозяйствующий субъект характеризуется интенсивной финансовой деятельностью. При $1 \leq K_{FB} < 1,5$, финансовая деятельность обеспечивает условия простого воспроизводства, т.е. нельзя говорить об обеспечении финансовой безопасности.

В данном случае, согласно указанным критериям, финансовая деятельность предприятия АО «Солгон» может характеризоваться как интенсивная.

В целях оценки интегрального показателя уровня инвестиционной безопасности хозяйствующих субъектов нами предлагается использовать следующую методику расчета:

$$UK_{FB} = \frac{\sum K_{FBi}}{n}$$

где $\sum K_{FB}$ - это сумма значений в разрезе анализируемых показателей за период (например, на конец года);

n - число исследуемых показателей, входящих в систему качественных показателей финансовой безопасности.

Для оценки экономической безопасности предприятий агропромышленного комплекса предлагается следующая градация интегрального показателя уровня финансовой безопасности хозяйствующих субъектов: до 1 - критический уровень; от 1 до 2 - низкий уровень; от 2 до 4 - средний уровень (значения показателей соответствуют пороговым значениям в минимальных пределах); от 4 и выше - высокий уровень финансовой безопасности.

Для расчета использовались сведения качественных показателей на конец отчетного периода.

$UK_{FB} = 2,1$

Полученный показатель говорит о среднем уровне значения, что означает соответствие значений показателей пороговым значениям в минимальных пределах.

Следовательно, представляется возможным проведение оценки финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса, принимая во внимание разную степень детализации показателей, однако, применение предлагаемого с нашей стороны алгоритма дает возможность получения интегрального показателя, а также осуществления межфирменного анализа.

Можно сказать, что в основе оценки финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса должен быть анализ совокупности факторов, характеризующих

деятельность компании, полученных из различных источников. Одним из наиболее достоверных источников является финансовая отчетность предприятий агропромышленного комплекса. Включение в оценку финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса не только финансовых показателей, но и нефинансовых, позволит нам увидеть более полную картину финансового состояния компании [4].

Кроме того, считаем необходимым отметить, что особое внимание необходимо уделять стандартизации оценки финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса в процедуре антикризисного управления для цели совершенствования подходов.

Так же по нашему мнению, система финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса должна включать:

а) определение критериев и параметров финансовой системы компаний агропромышленного комплекса, которые находятся в соответствии с требованиями его финансовой безопасности. Следовательно, состоянию финансовых ресурсов во время воздействия внутренних и внешних факторов, отводится роль первой группы элемента системы финансовой безопасности;

б) перечень элементов обеспечения финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса, который должен включать:

– разработку механизмов и мер, позволяющих идентифицировать реальные и потенциальные угрозы финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса, а также их носителей;

– характеристику сферы их проявления;

– установление основных субъектов угроз, механизмов их работы, критериев того, как они воздействуют на финансовую систему предприятия.

Данная группа элементов представлена такими положениями:

– разработкой соответствующего регламента, где требуется определение внутренних и внешних угроз, а также критериев, которые позволяют говорить о нарушении финансовой устойчивости и безопасности;

– формированием информационной системы, которая позволяла бы осуществлять всесторонний мониторинг внутренних и внешних угроз;

– разработкой методологии, позволяющей прогнозировать, выявлять и предотвращать формирование факторов, которые определяют угрозы финансовой безопасности.

Внутренний контроль финансовой безопасности является процессом, в ходе которого проверяется исполнение и обеспечение реализации всех управленческих решений в сфере защиты финансовых интересов предприятия от разного рода угроз [5].

Применение вышеуказанных инструментов повышения финансовой безопасности предприятий агропромышленного комплекса и показателей её оценки позволит осуществлять оперативное и стратегическое управление и всесторонне оценивать финансовое состояние предприятия.

Таким образом, при проведении в жизнь всех предложенных мер не только сохранится потенциал предприятия агропромышленного комплекса, но и укрепится его финансовая устойчивость и стабильность, повысится платежеспособность, восстановится нормальное финансовое состояние.

Библиографический список

1. Бгашев, М. В. Стратегия обеспечения экономической безопасности предприятия: кадровый аспект // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. - 2009. - Т. 9. - № 2.
2. Блажевич, О.Г. Финансовая безопасность предприятий: определение минимально необходимого уровня // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. - 2010. - №3 (8). - С. 25-31.
3. Бланк, И.А. Управление финансовой безопасностью предприятия / И.А. Бланк. - Москва: Эльга, 2014. - 778 с.
4. Грачев, А.В. Финансовая устойчивость предприятия: критерии и методы оценки в рыночной экономике: Учебное пособие. Изд. 3-е. - М.: Издательство «Дело и Сервис», 2013. - 400с.
5. Добрынин, В.А. Актуальные проблемы экономики АПК. Уч. пособие / В.А. Добрынин. - М.: Издательство МСХА, 2015. - 280 с.
6. Есембекова, А. Ж. Финансовая безопасность - основа финансовой устойчивости [Текст] // Проблемы современной экономики: материалы II междунар. науч. конф. (г. Челябинск, октябрь 2012 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2012. - С. 81-83.
7. Каранина, Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности). - Монография. - Киров: ФГБУ ВО «ВятГУ», 2015. - 239 с.
8. Кундиус, В.А. Экономика агропромышленного комплекса. Учебное пособие / В.А. Кундиус. - М.: КноРус, 2016. - 554 с.
9. Минаков, И.А. Экономика сельскохозяйственного предприятия / И.А. Минаков, А.А. Сабетова, Н.И. Куликов и др. - М.: Колос С, 2015. - 528 с.
10. Савицкая, Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятий АПК : учеб. пособие / Г.В. Савицкая. - 6-е изд., стер. - Мн.: ИНФРА-М, 2014. - 736 с.

УДК 33

Сафарова Р.Н. Особенности развития бизнеса в условиях снижения темпа экономического роста на примере ПАО «КАМАЗ»

The peculiarities of doing business while economic downfall by the example of PJSC “KAMAZ”

Сафарова Рената Наилевна,

Студентка отделения магистратуры Экономического факультета,
Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)
Научный руководитель

Григорян К.А., доцент, к.н. профессор кафедры Социальной педагогики,
Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)

Safarova Renata Nailevna,
Master's student, Faculty of Economics,
Kazan Innovative University named after V. G. Timiryasov
Scientific adviser
Grigoryan K., associate professor, candidate of science,
Kazan Innovative University named after V. G. Timiryasov

***Аннотация.** В условиях новой экономической и социальной реальности, при интенсификации процессов глобализации, усилении конкуренции, кризисах перепроизводства и прочих негативных факторах вопрос управления эффективностью бизнеса становится все более популярным. Выявление и комплексный анализ всех факторов, воздействующих на эффективность функционирования бизнес-структур, позволяет оказывать влияние на деятельность компании, повышая ее эффективность.*

***Ключевые слова:** экономика, бизнес-структура, снижение темпа экономического роста*

***Abstract.** In the new economic and social reality, where we can admit the intensification of globalization, increased competition, overproduction crises and other negative factors, the issue of business performance management is becoming more popular. Identification and comprehensive analysis of all factors affecting the efficiency of business structures, allow to influence the company's activities and increase its efficiency.*

***Keywords:** economics, business structure, economic downfall*

Для оценки эффективности функционирования бизнес-структур необходимо проведение анализа, как количественных, так и качественных показателей. В связи с этим необходимо не только регистрировать числовые показатели, но и раскрывать сущность явлений и выявлять существующую между ними взаимосвязь, а также определить причины их возникновения и тенденции развития.

Выявление и комплексный анализ всех факторов, воздействующих на эффективность функционирования бизнес-структур, позволяет оказывать влияние на деятельность компании, повышая ее эффективность.

Колебания курса рубля, неопределенность экономической ситуации, высокие налоги, низкий спрос, административная нагрузка – это факторы, которые топ-менеджеры российских компаний называют основными сдерживающими для развития бизнеса.

Каждое предприятие, начиная свою деятельность, должно ясно представлять потребность на перспективу в финансовых, материальных, трудовых и интеллектуальных ресурсах, источники их получения, а также уметь четко рассчитывать эффективность использования ресурсов в процессе работы фирмы.

При всем многообразии форм предпринимательства существуют ключевые положения, применимые практически во всех областях коммерческой деятельности и для разных фирм, необходимые для того, чтобы своевременно подготовиться к потенциальным трудностям и опасностям и обойти их, тем самым уменьшив риск в достижении поставленных целей.

Современное состояние экономики России характеризуется периодом стагнации. Выделим причины, повлиявшие на продолжение застойных процессов в российской экономической жизни. Среди объективных факторов можно назвать следующие:

- мировой экономический кризис и его проявления на крупнейших мировых рынках – более того, уже сейчас в экспертных кругах говорится о том, что возможный виток кризиса 2018 года будет сильнее масштабов кризисной ситуации, наблюдавшейся в 2008-2009 годах;
- падение стоимости нефтепродуктов на мировых рынках – один из основных российских экспортных ресурсов;
- снижение объемов производства в основных промышленных отраслях;
- экономические санкции против ведущих российских банков и предприятий;
- среди причинно-следственной связи также – падение курса рубля относительно мировых валют.

Среди прочих факторов, влияющих на потенциальное продолжение стагнационных процессов в отечественной экономике, следует назвать и констатированный в правительстве тренд 2018 года – отрицательные демографические показатели, и, как следствие, значительное сокращение числа экономически активных россиян станет причиной того, что уже в 2019 году контингент трудового ресурса уменьшится примерно на 2,1 миллиона граждан. Кроме того, именно на 2018 год прогнозируется достижения пика показателей бедности: по официальным правительственным прогнозам, число россиян, живущих за чертой бедности, составит около 13,9%.

Мнения экспертов по поводу развития экономической ситуации в России в 2018 году кардинально отличаются. Оптимисты разделяют точку зрения чиновников и рассчитывают на возобновление роста. Пессимисты подчеркивают уязвимость отечественной экономической модели перед внешними вызовами, что может привести к новому периоду турбулентности.

Период 2016-2017гг. характеризуется макроэкономической стабилизацией и определенной адаптацией хозяйствующих субъектов к макроэкономическим условиям. Сохраняющаяся высокая стоимость финансовых ресурсов продолжает оказывать негативное влияние на инвестиционные процессы, в том числе на объемы закупки автотехники.

Российский рынок коммерческой автотехники является одним из крупных рынков грузовых автомобилей в мире. Емкость и динамика рынка России определяются внушительной потребностью в транспортировке различных грузов, большой протяженностью российских дорог, потребностью в обновлении действующих парков автотехники, огромным потенциалом развития и роста.

ПАО «КАМАЗ» - компания, которой принадлежит 45% российского рынка тяжелых грузовых автомобилей. В целом на рынке грузовых автомобилей ПАО «КАМАЗ» занимает 32,9% рынка. Предприятие входит в 20-ку по объему производства грузовых автомобилей тяжелого класса. За время работы было выпущено более 2 240 тыс. грузовых автомобилей. В целом предприятие ведет эффективную коммерческую деятельность, увеличивая свои финансовые результаты. Среди недостатков в тенденциях развития предприятия следует отметить убыточность в 2014-2015 гг., а также высокую зависимость от заемного капитала.

Оптимизация финансового состояния - одна из наиболее сложных и приоритетных задач, стоящих перед ПАО «КАМАЗ». Финансовые ресурсы приобретают первостепенное значение, поскольку это единственный вид ресурсов предприятия, трансформируемый непосредственно в любой другой вид ресурса.

Проект по улучшению финансового состояния ПАО «КАМАЗ» включает в себя проведение следующих мероприятий:

- внедрение системы мониторинга кредиторской задолженности;
- реструктуризация кредиторской задолженности;
- внедрение алгоритма работы с дебиторской задолженностью;
- использование факторинга.

Предложенные этапы устранения неплатежеспособности должны помочь руководству ПАО «КАМАЗ» повысить эффективность корпоративного управления.

Для улучшения финансового состояния ПАО «КАМАЗ» предлагается реализовать следующие этапы:

1 этап. Устранение неплатежеспособности – самая неотложная задача в системе мер финансовой стабилизации ПАО «КАМАЗ». Первоочередной мерой для предприятия является увеличение денежного потока.

2 этап. Восстановление финансовой устойчивости ПАО «КАМАЗ» – это одновременное устранение негативных причин или резкое ограничение их влияния на финансовую устойчивость компании. Восстановление финансовой устойчивости ПАО «КАМАЗ» должно происходить как продолжение реализации принимаемых мер по сокращению потребления финансовых ресурсов и увеличению положительного потока прироста собственных финансовых ресурсов.

3 этап. Обеспечение финансовой устойчивости ПАО «КАМАЗ» в длительном периоде за счет самофинансирования экономического роста предприятия и сокращения привлеченных заемных ресурсов. Одним из эффективных инструментов управления дебиторской задолженностью для ПАО «КАМАЗ» является факторинг. Воспользовавшись услугой управления текущей дебиторской задолженностью в факторинговой компании, ПАО «КАМАЗ» сможет значительно повысить уровень риск-менеджмента, а также получит положительную историю работы с покупателями на условиях отсрочки платежа, что позволит применять факторинг для рефинансирования дебиторской задолженности.

Реализация данных мероприятий позволит ПАО «КАМАЗ» сократить кредиторскую и дебиторскую задолженность, а также предотвратить образование просроченной задолженности.

В качестве стратегии развития ПАО «КАМАЗ» рекомендуется комбинация стратегий интенсивного роста и расширения рынка, включающая в себя усиление доминирования на российском рынке грузовых автомобилей, рост продаж грузовых автомобилей на зарубежных рынках и максимизацию маржи на рынке запчастей и дополнительных сервисов. В результате реализации выбранной стратегии ожидается достижение к 2025 году следующих показателей эффективности: выручка 382-488 млрд. руб., продажи грузовых автомобилей 62-73 тыс. шт., доля продаж за рубежом 26-30%, рентабельность EBITDA 9-11%, рентабельность инвестированного капитала (ROCE) 14-15%.

Библиографический список

1. Григорьева, Т.И. Финансовый анализ для менеджеров: оценка, прогноз. Учебник. 3-е изд. – М.: Юрайт, 2016. – 488 с
2. <https://kamaz.ru/> - ПАО «КАМАЗ».

УДК 33

Томилкин В.О. Мир криптовалют глазами экспертов и обывателей

The world of crypto currency seen with the eyes of experts and ordinary people

Томилкин Всеволод Олегович

Студент первого курса

Каспийский институт морского и речного транспорта (г. Астрахань)

Научный руководитель:

Лебедева Ирэна Валерьевна

кандидат социологических наук

Каспийский институт морского и речного транспорта (г. Астрахань)

Tomilkin Vsevolod Olegovich

First-year student

Caspian Institute of Sea and River Transport (Astrakhan)

Scientific supervisor:

Lebedeva Irena Valeryevna

Candidate of Sociological Sciences

Caspian Institute of Sea and River Transport (Astrakhan)

Аннотация. Необычайная популярность криптовалюты сегодня привела к тому, что многие люди стали проявлять к ней интерес, связывать с ней планы на будущее, рассматривать как источник инвестиций и пассивного дохода, а также оплачивать покупки в криптовалюте. В России криптовалюта появилась относительно недавно и это является причиной того, что наши соотечественники мало осведомлены о возможностях криптовалютного рынка. В данной статье мы приведем лишь часть обширного исследования, связанного с изучением криптовалюты и мнения о ней представителей разных слоев населения. Поскольку именно молодежь прогрессивна относительно техники и инноваций, то мы предположили что студенты технического ВУЗа, каковым является Каспийский институт морского и речного транспорта (КИМРТ), имеют наиболее четкие представления о том, что связано с новыми технологиями, а следовательно, и с криптовалютой. Такие знания могли бы стать полезны представителям транспортной отрасли, поскольку специфика их занятости часто предполагает работу в разных странах. Известно, что во многих странах криптовалюта является официальным средством оплаты и возможно в перспективе кому то из них могут предложить выплату зарплаты в криптовалюте. Именно такая гипотеза стала мотивом для проведения исследования в среде курсантов КИМРТ. Авторами был осуществлен анализ литературы по данной теме, анкетирование студентов, а также проведено включенное наблюдение.

Ключевые слова: криптовалюта, блокчейн, майнинг, инвестирование, биржа, трейдинг, эфириум.

Abstract. The extraordinary popularity of the crypto currency today led to the fact that many people began to show their interest in it, to associate plans for the future with it, to consider it as a source of investment and passive income, and to pay for purchases with the crypto currency. In Russia, the crypto currency has appeared relatively recently and this is the reason that our compatriots have little knowledge of the crypto-currency market capabilities. In this article, we present only a part of the extensive study connected with the survey of the crypto currency and the opinion of different strata representatives towards it. Since the young people are considered to be progressive in terms of technology and innovation, we assumed that the students of the technical college, the Caspian Sea and River Transport Institute (KIMRT), have the clearest idea of what is related to new technologies and, consequently, to the crypto currency. Such knowledge

could be useful to representatives of the transport industry, since the specificity of their employment often involves work in different countries. It is known that in many countries crypto currency is the official means of payment and it is possible that they can be offered to get their salaries in the crypto currency. It was the hypothesis that motivated the conduct of the study among the KIMRT cadets. The authors analyzed the literature on this topic, questionnaires of students, and conducted an included observation.

Keywords: crypto currency, blocking, mining, investing, exchange, trading, etherium.

Современный мир насыщен событиями глобального масштаба. Одним из таких событий стал большой прорыв в области экономики – появление самой высокой по стоимости мировой криптовалюты - биткойна. Сегодня о нем говорят повсюду, о нем знают и дети и взрослые. Вместе с криптовалютой в нашем лексиконе стали активны такие слова как : инвестирование, трейдинг, майнинг, криптопортфель. Целью нашей работы является разносторонняя характеристика такого нового для нашего общества явления, как крипто валюта. Поставленная цель решается при помощи следующих задач: определение понятия криптовалюты, рассмотрение причин глобальной популярности и роста криптовалют, характеристика достоинств и недостатки электронных денег, поиск закономерности изменения курса, а так же факторов, на него влияющих.

Криптовалюту сегодня рассматривают по-разному: как товар, как ценные бумаги, как собственность, как средство оплаты или инвестирования. В нашем понимании, это прежде всего, электронные деньги, ведь мы можем ими расплачиваться, несмотря на тот факт, что сегодня сфера применения криптовалюты ограничена. Криптовалюта представляет собой разновидность цифровой валюты, регулируемой и контролируемой специальными программными алгоритмами, благодаря которым все операции имеют прозрачность, стабильность и должны защищать денежные активы от мошенников.

Оценивая ситуацию на рынке криптовалюты сегодня, следует отметить, что она находится в нестабильном состоянии, нуждается в инвестициях, и принятия её, в качестве платёжного средства на государственном уровне. Значительные сдвиги в относительно признания криптовалюты уже заметны на сегодняшний день и ярким примером тому являются ситуации, когда криптовалюту конфискуют в качестве ценного имущества, как например, в случае, который произошел в Южной Корее, где у преступников кроме наличных средств изъяли также 216 биткойнов учитывая их высокую стоимость на бирже.[2]

Среди ряда характеристик криптовалюты следует отметить такую как отсутствие стабильности, подверженность изменениям под воздействием разного рода факторов. Волатильность криптовалюты создает множество проблем с ее использованием и тормозит возможность ее признания на официальном уровне. Резкие перепады стоимости криптовалют, и в частности, биткойна, обусловлены процессами, происходящими на биржах, а также спросом на тот или иной вид криптовалюты. Новости из мира криптовалюты также имеют прямое

влияние на рост или падение стоимости отдельных монет. На сегодняшний день криптовалюту приняли далеко не все страны, а способ добычи криптовалют, так называемый майнинг – и вовсе запретили в Китае. Майнинг – это добыча криптовалюты на специальном оборудовании. Это может быть видеокарта, асик, процессор – любое устройство, способное производить сложные математические вычисления. Сложность этих вычислений настолько высока, что с одной формулой не справится одна, две, и даже десять GTX Titan Volta. Поэтому, разработчиками криптовалюты было придумано следующее: группа людей, занимающихся майнингом, объединяется в так называемый пул – выделенный сервер, на который загружается задача, разделённая между всеми участниками пула. Как только задача решена, каждый участник пула получает справедливую долю криптовалюты, которая зависит от мощности его оборудования, сложности поставленной задачи, и непосредственно вклада самого участника. На данный момент самым популярным способом добычи криптовалюты является майнинг на видеокартах. Этим может заняться каждый, если у него дома стоит компьютер, снабжённый видеокартой. Но не каждому такой вид майнинга принесёт прибыль. В данном случае самым популярным способом заработка является добыча Эфира ETH, и такие крупные брокерские компании, как Fclub стали использовать её у себя на бирже [4]. Перед майнингом необходимо провести расчёт затрат на электроэнергию, а также учесть стоимость видеокарты (в последнее время наблюдается резкий спрос на видеокарты, связанный с повсеместным ростом майнинга, что в свою очередь, привело к их дефициту на рынке, а также росту цен). Планируя майнинг в домашних условиях стоит также провести расчёт получаемой прибыли. Затем результат первого сложения поделить на ежемесячную чистую прибыль с видеокарты. Так мы узнаем сроки окупаемости майнинга при помощи видеокарт. Следует отметить, что на данной системе можно майнить лишь альтернативную криптовалюту, такие как Zcash, altcoin, etherium, и другие. Мощности для майнинга биткоина в бытовых условиях не достаточно.

Для майнинга биткоина, биткоин-кэш, лайткоина перед участниками пула стоят более сложные задачи, что обусловлено используемыми алгоритмами. Для добычи биткоина и биткоин-кэша используется наиболее популярный алгоритм математических вычислений SHA-256. А для добычи Litecoin используется SKRYPT, который вышел намного позже своего основного конкурента, на данный момент он опережает SHA 256 по минимальной стоимости облачного контракта [1], да и курс Litecoin в 2018 году вырос многократно, что подтверждают данные сайта forex [5]. Если 7 февраля вышеупомянутая валюта торговалась по 115 долларов, то 26 февраля стоимость валюты превышала 215 долларов. Учёными из Китая для этой цели были придуманы специальные устройства, на борту которых расположено множество чипов (их число около 40, в зависимости от модели), каждый из которых был создан и заточен для выполнения сложных математических вычислений, связанных с добычей биткоина. Стоимость

такого оборудования составляет около 3000-4000 тысяч долларов. Однако в данном случае надо учесть множество факторов, одним из которых является колоссальное потребление электроэнергии, и большой шум от вентиляторов, скорость вращения которых достигает 10000 оборотов в минуту, а громкость сравнима с работой пылесоса на максимальной мощности.

Российские учёные тоже не стоят в стороне, и недавно миру был представлен майнер BAIKAL X10, который при текущем курсе биткоина выдаёт 1500 долларов чистой прибыли в месяц, в то время, как самая популярная модель Antminer s9 выдаёт всего лишь 700 долларов чистой прибыли. Следует также отметить, что прибыль от криптовалюты непосредственно зависит от её курса, и по своей сути является лотереей. В случае резкого падения криптовалюты купленное оборудование потеряет свою ценность, а вложенные деньги не получится вернуть.

Криптовалюта, в отличие от бумажных денег, не поддерживается золотым запасом, и не имеет национальной (или государственной) принадлежности что заметно сказывается на её стабильности. Криптовалюта существует в интернете, хранится у каждого пользователя сети, и в случае глобальной катастрофы, связанной с отключением электричества, либо масштабной хакерской атакой, могут быть потеряны миллиарды долларов, которые не удастся вернуть. В случае какой-либо глобальной катастрофы, связанной с тотальным отключением электричества, криптовалюта станет историей, ведь ей даже невозможно будет пользоваться.

Мнения специалистов и обывателей многочисленны, однако, нам видится перспективным вложение в лайткоин, если задумываться о планировании пассивного заработка на криптовалюте, поскольку он на сегодняшний момент является наиболее стабильным. Сегодня на биржах представлено значительно количество криптовалют, а именно ETH, ZEC, Dog-coin, altcoin, bitcoin, bitcoin-cash, anime coin, buzcoin и только лайткоин и биткоин обладают платёжеспособностью и могли бы использоваться в качестве основной валюты [3], тем самым лайткоин и биткоин являются конкурирующими валютами, что способствует их дальнейшему развитию через привлечение инвестиций. Иные криптовалюты не обладают функцией платёжеспособности, и тем самым замедляют развитие рынка криптовалют, предлагая лишь возможность заработка, перевода и хранения накопленных сумм. Наличие на рынке большого количества криптовалют отпугивает потенциальных покупателей, поскольку жёлтая пресса наводнена статьями о том, что криптовалюта является пузырьём, это обусловлено наличием валют-однодневок, представляющим собой сложные финансовые махинации, работающие по такому принципу. Создатели новой криптовалюты предлагают инвестировать в его инновацию, обещая инвесторам золотые горы, и мгновенный рост. После инвестиций в пару миллионов долларов курс валюты падает, т.к. криптовалюта не оправдывает ожиданий, в виду отсутствия конкурентоспособности, и лопается, как “мыльный пузырь”. В результате этого зарабатывают хорошо лишь её владельцы, а инвесторы остаются ни с чем. Несмотря на столь сложную ситуацию на рынке криптовалюты, многие люди сохраняют оптимизм и возлагают

надежды на перспективы выбранных ими криптовалют. Интервью с руководителем астраханского отделения BitClub Network Василием Ракиным показало, что он искренне верит в перспективы биткоина и в его дальнейший рост и не рекомендует инвесторам продавать большое количество монет, такого же мнения придерживаются члены его команды. Однако помимо биткоина, как выразились опытные инвесторы, они добывают также на оборудовании BitClub Network и другие популярные монеты, такие как Zcash, Dash, Monero, Eth Classic, Bitcoin Cash и считают, что формирование надежного криптопортфеля – залог финансового успеха. Однако, только на мнении специалистов не строится общая картина, и поэтому мы провели также исследование среди курсантов Каспийского института морского и речного транспорта. Нашей задачей было изучение знаний курсантов о криптовалюте. Выборочная совокупность составила 100 человек, среди которых большую часть респондентов составили представители мужского пола. Здесь, большинство опрошенных, знакомых с понятием криптовалюты составило 90%. Также как и респонденты из гуманитарного ВУЗа, представители технических специальностей, узнавшие о криптовалюте сравнительно недавно, составили половину опрошенных. Аналогичным образом наиболее популярной криптовалютой респонденты считают биткоин, однако были также названы такие монеты как Light coin, Dash, Ethereum, Ripple. Следует также отметить, что грубые орфографические ошибки, допущенные респондентами в названиях криптовалют, свидетельствуют о том, что основную информацию они получают из устных источников и не читают прессу и биржевую аналитику.

Мнения опрошенных о том, является ли криптовалюта перспективным направлением для инвестирования разделились примерно поровну, с небольшим перевесом в пользу инвестирования: немногим больше половины респондентов (27%) видят в криптовалюте привлекательный инструмент инвестирования и чуть меньше опрошенных (23%) придерживаются противоположного мнения. При этом положительные ответы пояснялись тем, что за технологиями стоит будущее, а также необходимостью идти в ногу со временем и возможностью заработать хорошие деньги при минимальных вложениях. Те, кто высказался негативно о криптовалюте в качестве инструмента для инвестирования, в первую очередь подчеркнули тот факт, что данная валюта стала в последнее время очень волатильной. Большинство опрошенных рассматривают криптовалюту именно как инструмент инвестирования. Хотели бы жить на пассивный доход от криптовалюты, и лишь совсем незначительная часть респондентов считает, что могла бы использовать ее как средство оплаты. Также следует отметить, что более 80% опрошенных не хотели бы получать зарплату в криптовалюте. Более половины опрошенных (68%) знакомо с понятием майнинг, и считают его реальным способом получения криптовалюты, лишь 5 % респондентов ответили, что не верят в возможность майнинга. Большинство опрошенных получают информацию о криптовалюте из «новых СМИ» (блоги, социальные сети), а также из традиционных СМИ и в общении общения в среде сверстников.

На вопрос о том, что является предпочтительным майнинг или приобретение криптовалюты, респонденты дали четкий ответ: около половины опрошенных (23%) предпочли майнинг, в то время как 12% опрошенных хотели бы купить криптовалюту, и 15% испытывали затруднения с ответом.

Итак, мы можем утверждать, что студенты технических специальностей демонстрируют знания об инструментах инвестирования, особенно о майнинге, наиболее популярной криптовалютой для всех респондентов является биткоин, и никто из респондентов не хочет получать зарплату или иные выплаты в криптовалюте. Очевидно, что молодежь отталкивают от криптовалюты высокие риски и волатильность курса. Полученные результаты говорят о том, что в целом астраханская студенческая молодежь осведомлена о криптовалютах, однако знания являются поверхностными, существует недоверие и опасения относительно надежности данного финансового инструмента. Пилотажный характер исследований является основанием для дальнейшей верификации полученной информации, задел для которой был положен.

Библиографический список

1. Бизнес trend. Реальный заработок в интернете. [Online] <https://bisnestrend.ru/rezultaty-raboty/191-hashflare-okupaemost-i-dokhodnost-sha256-i-scrypt-2017>
2. Дело о конфискации Bitcoin в Корее разделило правоохранительные органы [Online] <https://freedman.club/delo-o-konfiskacii-bitcoin-k-koree-razdelilo-pravoohranitelnie-organi/>
3. Рогова И. Рынок криптовалют. Litecoin получил шанс на рывок [Online] <https://www.fxclub.org/markets-data/reviews/rynok-kriptoaliut-litecoin-poluchil-shans-ryvok/>
4. FXOpen вводит криптовалюту Ethereum на демо- и реальных счетах Crypto [Online] <https://www.fxopen.ru/about-us/news/ethereum-new-currency-on-crypto-accounts>
5. Forex Club Финансовые рынки для начинающих и профессионалов с 1997 года [Online] <https://www.fxclub.org/markets/crypto/litecoin/>

УДК 33

Хабибулина К.Л. Влияние заемного капитала на финансовое состояние предприятия

The impact of borrowed capital on the financial condition of an enterprise

Хабибуллина Камилла Ленаровна

студент II курса магистратуры, гр. 161м
Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)
Научный руководитель

Харисов Г.А. к.э.н., доцент

Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)
Khabibullina Kamilla Lenarovna

A second-year student of the master's degree, gr. 161 m

Kazan innovative University named after V. G. Timirjasewa (IEML)

Scientific adviser: Kharisov G. candidate of economic sciences, associate Professor
Kazan innovative University named after V. G. Timirjasewa (IEML)

г. Казань, Россия

***Аннотация.** В современных условиях существенно возрастает значимость заемного капитала, как одного из важнейших источников привлечения денежных средств. Заемный капитал способствует инновационному развитию предприятия. Для минимизации финансовых рисков на предприятии необходимо регулярно проводить мониторинг финансово-хозяйственной деятельности, предоставляющий возможность учета всех возможных рисков при выборе источников заемного финансирования.*

***Ключевые слова:** заемный капитал, предприятие, финансовое состояние, кредит, лизинг, банковский кредит, облигации, товарный кредит*

***Abstract.** In modern conditions, the importance of borrowed capital significantly increases, as one of the most important sources of attracting cash. The borrowed capital promotes the innovative development of the enterprise. To minimize financial risks in the company, it is necessary to regularly monitor financial and business activities, which provides an opportunity to take into account all possible risks when choosing sources of debt financing.*

***Keywords:** borrowed capital, enterprise, financial condition, credit, leasing, bank credit, bonds, commodity credit*

В условиях инновационного развития экономики существенно возрастает значимость заемного капитала как важнейшего фактора, способствующего привлечению денежных средств. Организация эффективных процессов формирования заемного капитала оказывает существенное влияние на достижение приемлемого уровня рентабельности в хозяйственной деятельности предприятий и является одним из важнейших условий, обеспечивающих реализацию на предприятии долгосрочных и затратных инвестиций.

К числу элементов, определяющих преимущества заемного капитала может быть отнесено следующее: снижение стоимости капитала, обеспечиваемое использованием налоговых щитов, повышение рентабельности собственного капитала, более быстрое развитие предприятия, упрощенная процедура оформления и другие. Однако, использование заемного

финансирования имеет ряд недостатков, обуславливающих увеличение финансовых рисков. В этой связи, объем привлечения ресурсов по ставкам, удовлетворяющих требования компании, существенно ограничивается.

Привлечение заемных средств способствует инновационному развитию хозяйствующего субъекта. При этом развитие может осуществляться как в направлении совершенствования системы управления на предприятии, так и – в переходе к высокотехнологическому производству. Привлечение современных инновационных технологий предъявляет повышенные требования к качеству человеческого капитала. Развитие человеческого капитала также выступает как направление привлечения заемного капитала. В этой связи особый интерес представляет применение современных методов формирования заемного капитала.

Формирование заемного капитала компании осуществляется привлечением различных долговых инструментов, важнейшими из которых, них являются лизинг и привлечение таких долгосрочных заемных финансовых ресурсов, как: долгосрочные кредиты и займы, долгосрочные облигации. В общем смысле заем – это предоставление одной стороной (займодавцем) в собственность другой стороне (заемщику) денежных средств или других вещей [3].

Банковский кредит подразумевает собой, что в качестве кредитора выступает банк или иная кредитная организация. Предприятия сталкиваются с рядом ограничений, когда привлекают долгосрочные банковские кредиты, например:

- целевое назначение кредита;
- необходимость предоставления обеспечения;
- ограничения по уровню задолженности, прибыли и гарантиям третьим лицам;
- ограниченное использование налоговых щитов согласно российскому законодательству;
- ограничения в отношении определенных видов сделок;
- соблюдение нормативов финансовых коэффициентов.

Разновидностью привлечения товарного кредита является метод привлечения связанного кредита. Он выглядит как конкретный договор поставки. Этот инструмент финансирования используется при поставке импортного оборудования. Стоимость кредита составляет от 6 до 12% годовых. Срок предоставления заемных средств до 10 лет. Залог в этом случае не требуется. Данный вид кредитования применяется:

- при поставке любого производственного оборудования для модернизации мощностей, а также транспорта (срок кредита - до пяти лет);

– при импортировании любого товара для перепродажи, сырья для производственных нужд (срок кредита один-два года);

– для создания производственной инфраструктуры предприятия, например строительства складских и офисных помещений, объекты коммерческой эксплуатации (срок финансирования - до десяти лет);

– для создания транспортной инфраструктуры: строительство дорог, инфраструктурных объектов (вокзалы, аэропорты, др.) со сроком финансирования до 20 лет.

Важную роль в финансировании деятельности предприятия играют облигационные займы. Они осуществляются с помощью выпуска и продажи облигаций. В сравнении с банковским кредитом выпуск облигаций рассчитан на привлечение инвестиций от широкого круга лиц.

К недостаткам привлечения облигационных займов относят:

– недопустимость использования для покрытия убытков компании, при этом в условиях финансового кризиса привлечение таких финансовых инструментов ограничено;

– обязательное соблюдение стандартов ФСФР для раскрытия информации;

– присутствие эмиссионного налога;

– большой объем документации;

– наличие больших рисков для кредиторов и сложность в адекватной оценке займов;

– ограниченное применение налоговых щитов.

В то же время, возможно, значительно привлечь финансовые ресурсы под низкие процентные ставки. Для предприятия данный источник финансирования привлекателен тем, что процентные ставки не имеют строгого целевого назначения.

Лизинг – представляет собой вид предпринимательской деятельности, подразумевающий вложение лизингодателем финансовых ресурсов в приобретение имущества с последующим предоставлением его лизингополучателю на условиях аренды [2].

Согласно ст. 665 ГК РФ лизинг является операцией приобретения в собственность арендодателем (лизингодателем) указанного арендатором (лизингополучателем) имущества у определенного арендатором продавца с последующим предоставлением его за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей [1].

Таким образом, для любого предприятия заемные источники финансирования представляют собой

возможность более высокого развития, за счет формирования дополнительной суммы активов. Тем не менее, предприятия, которые используют заемный капитал, больше склонны к финансовому риску и угрозе банкротства. Для минимизации финансовых рисков на предприятии необходимо регулярно проводить мониторинг финансово-хозяйственной деятельности. В результате проводимого анализа появляется возможность учета всех возможных рисков при выборе источников заемного финансирования.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - N1. - С. 665.
2. Ковалев В.В. Курс финансового менеджмента. // Проспект. - 2008. - N2. - С. 334.
3. Ковалев В.В. Финансовый менеджмент: теория и практика. // Проспект. - 2007. - N3. - С. 782.

УДК 338.48

Шаймарданова А.Р. Проблемы продвижения хостелов

Problems of hostels promotion

Шаймарданова Айсылу Робертовна

Студентка 4го курса кафедры сервиса и туризма,
Поволжская государственная академия физической культуры, спорта и туризма
Научный руководитель:

Павлова А.В., д.э.н., профессор кафедры сервиса и туризма,

Поволжская государственная академия физической культуры, спорта и туризма
Shaimardanova Aisylu Robertovna

Student of the 4th course, Department of service and tourism,
Volga Region State Academy of Physical Culture, Sport and Tourism

Scientific adviser:

Pavlova A., Doctor of Education, Professor of Service and Tourism,
Volga Region State Academy of Physical Culture, Sport and Tourism

Аннотация. Продвижение на современном рынке услуг является важной частью становления и развития гостиничного предприятия. В статье рассматриваются проблемы продвижения, с которыми сталкиваются хостельеры, а также ряд распространенных ошибок при продвижении хостелов.

Ключевые слова: продвижение, реклама, хостел, средство размещения.

Abstract. Promotion in the modern market of services is an important part of the formation and development of a hotel enterprise. The article discusses the problems of promotion faced by managers and owners of hostels, as well as a number of common mistakes in the promotion of hostels.

Keywords: promotion, advertising, hostel, accommodation facility

На современном рынке гостиничных услуг явно прослеживается тенденция динамичного развития такого вида размещения, как хостел. Согласно определению, данному в Национальном стандарте ГОСТ Р 56184-2014, хостел – это «экономичное средство размещения, предназначенное для временного проживания, преимущественно для малобюджетного туризма, имеющее номера/комнаты различной вместимости санузлы, как правило, за пределами номера/комнаты, а также помещения (зоны, места) для общения гостей» [1, с. 21].

Продвижение в гостиничном бизнесе является целенаправленным распространением информации о гостиничном продукте с целью информативного воздействия на потребителя для продвижения и продажи гостиничного продукта, способствующего появлению у покупателя заинтересованности и желания купить данный гостиничный продукт.

При изучении работы хостелов в индустрии гостеприимства Российской Федерации, а также на основании зарубежной практики развития данного бизнеса, были выделены основные проблемы продвижения хостелов на гостиничном рынке. Одной из основных проблем является нехватка собственных финансовых ресурсов. Владельцы не имеют

возможности вкладывать большие деньги в развитие хостела. Другой проблемой является чрезмерная зацикленность на издержках. В результате загрузка хостела бывает плохая, и вернуть вложения в бизнес удастся не скоро. Также в качестве проблемы выступает отсутствие единого комплекса продвижения.

В состав комплекса коммуникаций по продвижению продукта, в том числе и услуг хостела, входят четыре основных инструмента:

1. стимулирующие акции;
2. персональные продажи;
3. связи с общественностью;
4. реклама.

Стимулирующие акции - кратковременные побудительные меры поощрения покупки или продажи товара. Стимулирующие акции чаще всего преследуют следующие цели: поощрение более интенсивного потребления услуг; побуждение туристов к приобретению продуктов, которыми они ранее не пользовались; подталкивание потребителей к покупке; поощрение постоянных клиентов; снижение временных (например, сезонных) колебаний спроса; привлечение новых клиентов. В гостиничной индустрии стимулирующие акции работают и выражаются в виде разнообразных скидок и акций на проживание, однако хостелы в отличие от гостиниц практически не используют этот инструмент продвижения.

Персональная продажа – это личное общение продавца с потенциальным покупателем с целью продажи товара. Как показывает практика, персональные продажи с налаживанием контакта с клиентом на рынке хостелов тоже не пользуются популярностью. Подавляющее большинство хостелов работает исключительно при помощи сайтов-агрегаторов и туристических организаций.

Другой ошибкой хостелов является неиспользование такого инструмента как связи с общественностью. Работа по связям с общественностью нацелена на изучение складывающегося общественного мнения и формирование доброжелательного отношения к гостиничному предприятию и его деятельности со стороны целевых аудиторий и широких масс населения. Чаще всего владельцы и управляющие хостелов не считают пиар-акции, флешмобы и другие способы продвижения с помощью данного инструмента действенными, в том числе потому, что не наблюдается моментальная реакция потребителя. Гости не появляются не сразу, а финансы вложены сейчас, именно этот факт усугубляет недоверие хостельеров к данному инструменту. Хотя именно проведение подобных мероприятий обеспечивает такую максимально действенную форму передачи информации как «маркетинг из уст в уста» [5] и повышает загрузку хостела.

Хостельеры также редко используют внутреннюю рекламу в целях продвижения. Внутренняя реклама – реклама, которая воздействует на гостей, уже прибывших в хостел. Это

одна из фундаментальных частей продвижения гостиничного предприятия в связи с его спецификой. Международная арена индустрии гостеприимства диктует новые правила успеха - привыкшие к западному уровню обслуживания отечественные потребители все чаще при выборе места проживания руководствуются общим настроением и атмосферой, которую предлагает та или иная гостиница. Внутренняя реклама, такая как качественный фирменный стиль хостела, обеспечивает узнаваемость бренда, формирует доверие потребителя. Рынок хостелов развивается с большой скоростью [6], именно поэтому хостел с проработанной внутренней рекламой с большей вероятностью способен заинтересовать потенциального гостя. Другой вопрос – цена, но при развитии современных технологий, проработку элементов внутренней рекламы можно обеспечить и при невысоком уровне инвестиций.

Внешняя реклама так же высокоэффективна в гостиничной индустрии в связи с потребностью информировать потенциального потребителя о предоставляемых услугах. Однако продвижение с помощью многих средств рекламы, используемых при продвижении розничной торговли недоступно и не пользуется спросом в сфере гостеприимства. Например, такие каналы продвижения как радиореклама и реклама на телевидении не оправдывают экономических затрат и малоэффективны в гостиничном бизнесе, а реклама отеля через печатные издания в настоящее время используется редко. Единственным средством внешней рекламы, занявшей все лидирующие позиции по продвижению гостиничного продукта на рынке, является сеть Интернет. Что касается рекламы в сети Интернет, продвижение среднестатистического небольшого хостела заключается в основном в сотрудничестве с сервисами бронирования. Не уделяется должное внимание работе по продвижению через официальный сайт: некоторые хостелы вовсе не имеют собственного веб-ресурса, а подавляющее большинство сайтов хостелов нуждается в оптимизации. С социальными сетями работа ведется так же недостаточно эффективно. Самой активной гостиничной категорией, которые используют социальные сети как инструмент маркетинга, являются хостелы [2, с. 145]. Популярностью пользуется создание сообществ-представительств в социальной сети ВКонтакте [4].

Практически всегда в работе хостелов используются гостиничные агрегаторы. На основе результатов количественного метода исследования было проведено исследование роли социальных медиа при выборе хостела онлайн. Наибольшую популярность сейчас набирают сервисы систем бронирования. По результатам интернет-опроса, большинство респондентов предпочитают сайт Booking.com (35%) [3, с 100]. Однако недостаточное продвижение хостелов на международных сайтах бронирования (www.hostelworld.com [7], www.hostels.com [8] и т.д.), приводит к низкой заполняемости иностранными гостями.

Даже при таких проблемах как недостаток финансовых ресурсов можно развить и использовать бюджетные, но действенные методы продвижения, создав единый комплекс маркетинга, либо используя отдельные элементы данного комплекса. Работа со всеми

инструментами продвижения даст большое преимущество при открытии нового хостела, а также будет толчком к развитию уже существующего.

Библиографический список

1. Васильева В.Е. Диджитал маркетинг в общей маркетинговой стратегии продвижения услуг бюджетных средств размещения (хостелов) // Бенефициар. - 2016. - № 1 (1). - С. 21-24.
2. Кондакова Т.Ю, Морозова В.В. Анализ продвижения гостиниц города Ярославля в социальных сетях // Проблемы и перспективы развития туризма в южном федеральном округе. - 2016. - С. 141-146.
3. Шигина Я.И., Зорина К.А. Маркетинг в социальных медиа: современные инструменты продвижения для малого бизнеса // Вестник Технологического университета. - 2015. - № 23. - С. 96-102.
4. ВКонтakte – социальная сеть [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.vk.com>, свободный. (Дата обращения: 23.05.2018).
5. Маркетинг «из уст в уста»: как направить слухи в правильное русло [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.cossa.ru/155/46167/>, свободный. (Дата обращения: 14.05.2018).
6. Открытие хостела требует креатива и... строгого расчета [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.hotelexecutive.ru/article.php?numn=11660>, свободный. (Дата обращения: 14.05.2018).
7. Hostels Worldwide [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.hostelworld.com>, свободный. (Дата обращения: 23.05.2018).
8. Hostels.com [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.hostels.com>, свободный. (Дата обращения: 23.05.2018).

УДК 330.15

Щербинина С.Ю. Нефтегазовые отрасли и их роль в формировании бюджета региона

The oil and gas industry and their role in the formation of the budget of the region

Щербинина С.Ю.,

Высшая школа экономики, управления и права,
Северный Арктический Федеральный Университет имени М.В.Ломоносова

Научный руководитель: Шилова Т.Я..

к.э.н., доцент ВШЭУиП САФУ имени М.В. Ломоносова

Shcherbinina S. Yu.,

Higher school of Economics, management and law,

Northern Arctic Federal University named after M.V. Lomonosov

Scientific adviser: Shilova T.Y., associate Professor of Economics and business Department of SAFU

***Аннотация.** В статье рассматриваются исторические аспекты развития и формирования структуры экономики НАО Архангельской области. Дана оценка современному положению нефтегазового сектора экономики. Представлены перспективы развития не нефтегазовых отраслей НАО.*

***Ключевые слова:** регион, отрасль экономики, ВРП, рыболовство, инфраструктура, бюджет.*

***Abstract.** The article deals with the historical aspects of the development and structure of the economy of the NAO of the Arkhangelsk region. The current situation of the oil and gas sector of the economy is assessed. The prospects of development of non-oil and gas industries of NAO are presented.*

***Keywords:** region, branch of economy, GRP, fishing, infrastructure, budget.*

Ненецкий автономный округ Архангельской области можно назвать районом нового освоения. Указом Президента от 2 мая 2014 года он включен в Арктическую зону РФ. Нефтегазовая отрасль является лидирующей отраслью региона и России по поступлениям денежных средств в бюджет. На уровне федерального бюджета на долю нефтегазового комплекса приходится около 40 % всех доходов. В условиях снижения мировых цен объем ВРП НАО и доходная часть бюджета сокращается.

Объем валового регионального продукта округа ежегодно увеличивался. В 2016 году объем ВРП составил 203,8 миллиарда руб. В 2017 году - около 207,5 млрд. рублей. По этому показателю в расчете на душу населения округ занимал первое место в стране. Из-за сложившейся ситуации на мировом рынке прогнозируется резкий спад ВРП, особенно в данном регионе. В соответствии с прогнозом социально - экономического развития РФ на 2018-2020 годы в 2018 году объем ВРП составит 213,4 млрд. руб. В 2019 году в НАО объем ВРП снизится на 7,3%, в 2020 году - на 2,2% [1].

В Ненецком автономном округе, специализирующемся на добыче топливно-энергетических ресурсов, формирование показателя ВРП происходит под влиянием колебаний

мировых цен на углеводородное сырье, интенсификации выработки запасов нефти и газа. Спад ВРП региона в данный период обусловлен прежде всего снижением объемов добычи нефти в силу исчерпаемости запасов.

Исторически бюджет Ненецкого автономного округа наполняется в большей степени за счет "нефтяных" денег. Половина доходной части окружного бюджета напрямую связана с ценой барреля нефти и курсом доллара. В связи с этим, бюджет округа за последние 2 года очень напряженный. Так, в 2015 году объем доходов бюджета НАО составлял 16,3 млрд. рублей, а в 2016 году снизился на 20,5 % и составил 13,0 млрд. рублей, в 2017 году планируемый объем доходов составил 16,8 млрд. руб., прогноз на 2018 год - 14,2 млрд. руб., 2019 год - 14,2 млрд. руб [1].

В течение последних лет округ приобрел значение важного энергетического региона. Это связано с открытием на территории округа значительных запасов углеводородного сырья. Запасы нефти, залегающей на территории НАО, оцениваются примерно в 1225 млн. тонн, объемы газа - более 1 трлн. м3. Всего на территории НАО насчитывается 89 месторождений углеводородов. Однако промышленное производство в округе сокращается. В 2017 году снижение составило более 1%. И это несмотря на то, что за последние 2 года увеличивались объемы добычи нефти и были введены в промышленную эксплуатацию новые месторождения. На 2018-2019 годы добычу нефти планируется сократить[2].

Экономический потенциал НАО открывает возможности для развития традиционных отраслей хозяйствования, расширения перерабатывающей промышленности, развития практически всех видов туризма. Это даёт возможность становлению устойчивого экономического развития и финансового благополучия региона. Одной из основных задач является развитие других, не нефтяных отраслей для стабилизации наполняемости доходной части бюджета.

Одной из традиционных отраслей сельского хозяйства является оленеводство. В НАО, как и в других северных регионах России, применяется система стадного содержания оленей, которая является хотя и самой трудоемкой, но и самой высокопродуктивной системой, когда удается добиться высоких показателей выхода оленеводческой продукции. По количеству домашних оленей округ занимает четвертое место среди 18 субъектов Российской Федерации, практикующих северное оленеводство. Эта отрасль животноводства оказывает существенное влияние на формирование продовольственной базы округа. По производству оленины на душу населения, а это 27 килограммов в убойном весе на каждого жителя НАО, округ занимает первое место в России. Ежегодно для производства мяса забивается порядка 35-40 тысяч голов.

В регионе разработана программа поддержки северного оленеводства. Объем финансирования в 2016 году составил 91 813,7 тыс. руб., из них: за счет окружного бюджета -

77 616,1 тыс. руб.; внебюджетные источники - 14 197,6 тыс. руб. В 2017 году - 120 883,1 тыс. руб., из них: за счет окружного бюджета - 106 043,0 тысяч руб.; внебюджетные источники - 14 840,1 тыс. рублей. Таким образом, в 2017 году объем финансирования вырос на 13,7 %. В 2018 году планируется рост еще на 2,5 %. Рост выручки от реализации продукции оленеводства предполагается 5% ежегодно [3].

Более 70 % всего производимого оленеводческими хозяйствами мяса закупает мясоперерабатывающее предприятие ОАО «Мясопродукты». По итогам последней убойной кампании, мясокомбинатом было закуплено 933 тонны оленины в убойном весе. Ассортимент выпускаемой предприятием высококачественной мясной продукции представлен 150 наименованиями. С целью расширения объемов сбыта были открыты торговые точки в Архангельске и Кирове.

Развитие НАО и Архангельской области в современных условиях определяется программой реализации АЗРФ. Арктическая зона, как одна из сфер геополитических интересов РФ, является важным стимулом для развития промышленных кластеров, производственных комплексов, площадкой для внедрения инновационных и наукоёмких проектов. Одним из главных направлений является развитие инфраструктуры, в частности, Северного морского пути.

Развитие экономики региона в контексте Программы связано с вовлечением в товарооборот ресурсной базы Арктической зоны России, обеспечением потребностей страны и мировых рынков в углеводородных, водных биологических ресурсах, стратегическом минеральном сырье. В настоящее время Арктика имеет как минимум 30% мировых запасов газа и 13% нефти. Запасы минерального сырья в денежном эквиваленте составляют около 30 трлн. долларов. Российская часть Арктики наиболее богата, здесь добывается 100% алмазов, вермикулита, апатита, сурьмы, флогопита, 98% платиноидов, 90% кобальта, никеля, хрома, марганца, 60% меди, 40% золота. В Программе четко определена роль Архангельской области. Основные отрасли, развитие которых существенно повысит уровень экономики региона: транспорт, логистика, судостроение, машиностроение, лесопромышленный комплекс и туризм [4].

Важное значение для развития округа имеет развитие транспортной инфраструктуры и использование транспортно-транзитного потенциала территории, усиление транспортной функции арктического побережья России. По развитию транспортной инфраструктуры регион занимает последнее место в России. Окружные власти считают, что отправной точкой Северного морского пути могла бы стать Индига, расположенная между строящейся Сабеттой и Мурманским глубоководным портом. Проект оценивается в 260 млрд.руб.

Реализация планов использования потенциала береговой линии Печорского моря для организации поставки нефти и газа на мировые рынки включает терминал "Варандей"; терминал сжиженного природного газа в посёлке Индига, транспортную и перерабатывающую систему Кумжинского месторождения, включающую газохимический завод. Использование данных объектов оказало бы значительное влияние на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики Ненецкого автономного округа.

Для развития экономики региона и укрепления бюджета необходимо создание условий эффективной деятельности сельскохозяйственных предприятий, улучшение социального положения жителей села, обеспечение перерабатывающих предприятий сырьем, снабжение населения рыбой, мясной и молочной продукцией.

Увеличению доходной базы регионального и местных бюджетов должны способствовать мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса. Собранием депутатов НАО принят закон о налоговых каникулах для начинающих предпринимателей, расширен перечень видов деятельности при применении патентной системы налогообложения. Создана унитарная некоммерческая организация "Фонд по привлечению инвестиций и развитию предпринимательства НАО". Внесены изменения в программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе.

Потенциал Ненецкого автономного округа открывает возможности для развития практически всех видов туризма. Интерес к округу очень велик особенно сейчас, когда он включен в Арктическую территорию. Туризм может превратиться в одну из важных отраслей арктической экономики. Соответственно, появятся новые рабочие места, снизится безработица среди молодежи, которая в округе достаточно велика. В 2017 году по данным Росстата округ занимает 71 место из 85 по уровню безработицы, которая составляет 8,3 %.

Обладая огромным ресурсным, транспортно-транзитным потенциалом, Арктика имеет стратегическое значение для экономического развития России. Социально-экономическое развитие арктических территорий - одна из важнейших современных задач нашей страны. В соответствии с реализацией арктической программы РФ создаются реальные перспективы развития округа и его не нефтегазовых отраслей.

Библиографический список

1. Федеральная служба государственной статистики (Росстат), [официальный сайт]- Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Ненецкий автономный округ - информация о промышленности Ненецкого автономного округа. - Режим доступа: <http://www.metaprom.ru/regions/nao.html>
3. Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа [официальный сайт]- Режим доступа: <http://dfei.adm-nao.ru>
4. Шилова Т.Я. Арктическая программа РФ: региональный компонент. «Факторы устойчивого развития экономики России на современном этапе (федеральный и региональные аспекты)»: сборник статей II Международной научно-практической конференции. – Пенза: Приволжский Дом знаний, 2015.

Электронное научное издание

**Научные исследования и достижения в области права,
социальных инноваций и экономических исследований**

сборник научных трудов по материалам II Международного общественно-научного
форума молодых ученых

30 мая 2018 г.

По вопросам и замечаниям к изданию, а также предложениям к сотрудничеству
обращаться по электронной почте mail@scipro.ru

Подготовлено с авторских оригиналов

ISBN 978-1-387-85953-5



9 781387 859535

Формат 60x84/16. Усл. печ. Л 10,1. Тираж 100 экз.
Lulu Press, Inc. 627 Davis Drive Suite 300
Morrisville, NC 27560
Издательство НОО Профессиональная наука
Нижний Новгород, ул. Ломоносова 9, офис 309