

16+

# **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН, РЕГИОНОВ, ПРЕДПРИЯТИЙ**

**СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ ПО МАТЕРИАЛАМ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ**

[www.scipro.ru](http://www.scipro.ru)

**НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА**

**Социально-экономическое развитие стран, регионов,  
предприятий**

**Сборник научных трудов  
по материалам Международной научно-практической конференции**

**30 сентября 2020 г.**

УДК 33  
ББК 65

*Главный редактор: Н.А. Краснова*  
*Технический редактор: Ю.О. Канаева*

**Социально-экономическое развитие стран, регионов, предприятий: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции, 30 сентября 2020 г., Екатеринбург: Профессиональная наука, 2020.– 112 с.**

ISBN 978-1-005-38936-9

В сборнике научных трудов рассматриваются актуальные вопросы развития экономической теории, экономики предпринимательства, природопользования, экономики труда и управления персоналом, учетно-экономических наук, государственного управления, менеджмента, маркетинга и т.д. по материалам Международной научно-практической конференции **«Социально-экономическое развитие стран, регионов, предприятий»**, состоявшейся 30 сентября 2020 г. в г. Екатеринбург.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все включенные в сборник статьи прошли научное рецензирование и опубликованы в том виде, в котором они были представлены авторами. За содержание статей ответственность несут авторы.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте [www.scipro.ru](http://www.scipro.ru).

При верстке электронной книги использованы материалы с ресурсов: PSDgraphics

УДК 33  
ББК 65

ISBN 978-1-005-38936-9



9 781005 389369

- © Редактор Н.А. Краснова, 2020
- © Коллектив авторов, 2020
- © Lulu Press, Inc.
- © НОО Профессиональная наука, 2020

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>СЕКЦИЯ 1. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, АНАЛИЗ, АУДИТ .....</b>	<b>5</b>
Знаенко Д.А. Предварительные мероприятия аудита консолидированной финансовой отчетности Представительства Партнерства с ограниченной ответственностью на территории Российской Федерации .....	5
<b>СЕКЦИЯ 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ .....</b>	<b>11</b>
Василенко С.Ю., Лайковская Е.Э. SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства на территории Свердловской области.....	11
<b>СЕКЦИЯ 3. ИСТОРИЯ.....</b>	<b>15</b>
Афанасьев Н.Ю. Итоги социально-экономических изменений в задонских станицах после Октябрьской революции 1917 года: процессы и последствия .....	15
<b>СЕКЦИЯ 4. МЕНЕДЖМЕНТ.....</b>	<b>21</b>
Тимофеева Н.С., Монгуш Ч.М. Современное состояние, перспективы развития КФХ в Республике Тыва.....	21
<b>СЕКЦИЯ 5. МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА .....</b>	<b>26</b>
Джалал Махди Хашеми, Аль-Дурайи Джамиль Султан. Между реальностью и стремлением: проблемы, стоящие перед экономическим развитием в Ираке после 2003 года.....	26
<b>СЕКЦИЯ 6. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА .....</b>	<b>32</b>
Дудолова В.А., Дудолова Д.А. Повышение активности бизнеса в Арктической зоне РФ.....	32
Карелина Н.И. Влияние цифровых технологий на инвестиционную привлекательность регионов Российской Федерации.....	36
Макарова Е.Г. Административно-территориальные преобразования муниципальных образований Краснодарского края .....	40
Саакян А.А. Агропромышленный комплекс в устойчивом развитии региональной экономики Краснодарского края	45
Ушхо А., Тутаришева Ф. Конкурентоспособность экономики российских регионов в условиях борьбы за инвестиции .....	49
<b>СЕКЦИЯ 7. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ.....</b>	<b>62</b>
Горбатов С.А. Социально-экономические последствия молодежного туризма .....	62
<b>СЕКЦИЯ 8. ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ .....</b>	<b>68</b>
Петренко Л.Д. Ответственные инвестиции в системе рынка "зеленого" финансирования.....	68
<b>СЕКЦИЯ 9. ЭКОНОМИКА И ПРАВО .....</b>	<b>74</b>
Махмудов З. Некоторые теоретико-правовые вопросы о понятии «информация» .....	74
Махмудов З.Н. Юридические гарантии реализации права на информацию в Республике Таджикистан.....	83
<b>СЕКЦИЯ 10. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ В ОБРАЗОВАНИИ .....</b>	<b>93</b>
Кудрявцева М.В. Проблема реализации электронного обучения и дистанционного образования в жизни современного человека .....	93
<b>СЕКЦИЯ 11. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ .....</b>	<b>96</b>
Гуляева И.В. Отраслевые особенности учета затрат на производство готовой продукции в птицеводстве .....	96
<b>СЕКЦИЯ 12. ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ..</b>	<b>100</b>
Рублева А.А., Рублева П.А. Современное экономическое состояние целлюлозно-бумажной отрасли промышленности РФ .....	100
<b>СЕКЦИЯ 13. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ .....</b>	<b>107</b>
Туаршева Б.И., Иванченко И.С. Обеспечение финансовой безопасности страхового рынка.....	107

## СЕКЦИЯ 1. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, АНАЛИЗ, АУДИТ

УДК 33

**Знаенко Д.А. Предварительные мероприятия аудита консолидированной финансовой отчетности Представительства Партнерства с ограниченной ответственностью на территории Российской Федерации**

**Preliminary audit activities of consolidated financial statements of Limited Liability Partnership Representation on territory of the Russian Federation**

**Знаенко Дмитрий Алексеевич**

Обучающийся программы аспирантуры  
«Бухгалтерский учет и статистика» факультета «Учет и аудит» группы Э1-2а  
Финансовый Университет при Правительстве РФ

Москва

Znaenko Dmitry Alekseevich

Student of post-graduate program "Accounting and statistics"  
Faculty "Accounting and audit"

Group A1-2a

Financial University under the Government of Russian Federation

Moscow

***Аннотация.** Расширение компаний приводит к необходимости открывать дочерние организации и представительства, что возлагает обязанность на компанию по составлению консолидированной финансовой отчетности и ее аудита.*

*В то же время, в различных государствах образуются новые организационно-правовые формы, обладающие своими специфичными чертами, еще малоизвестными, что не освобождает руководство таких организаций от обязанности соблюдать действующее законодательство.*

*Рассмотрение ситуации, отвечающей обоим условиям: составление и проверка консолидированной финансовой отчетности у иностранной материнской компании малоизвестной организационно-правовой формы.*

***Ключевые слова:** Иностранная организация, Партнерство, Представительство, консолидированная финансовая отчетность.*

***Abstract.** Expansion of companies leads to the need to open subsidiaries and representative offices, which imposes an obligation on the company to prepare consolidated financial statements and its audit.*

*At the same time, in various states, new organizational and legal forms are being formed that have their own specific features, which are still little known, which does not relieve the leadership of such organizations from the obligation to comply with the current legislation.*

*Consideration of the situation that meets both conditions: the preparation and verification of the consolidated financial statements of a foreign parent company of a little-known legal form.*

***Keywords:** Foreign organization, Partnership, Representation, consolidated financial statements.*

Стремительный рост многих крупных компаний приводит к созданию дочерних организаций, целью которых является выполнение определенных задач из процесса создания товара, выполнения работы, оказания услуги.

В свою очередь, такое расширение приводит к прямой обязанности материнских организаций составлять консолидированную финансовую отчетность.

Однако в различных государствах существуют особенные организационно-правовые формы, которые имеют специфичные права и обязанности, как при составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, так и при исчислении и уплате налогов.

Поскольку аудит представляет собой деятельность по выражению мнения о степени достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта (проверяемого лица), а выражение такого мнения невозможно, не зная состава отчетности обязательной к заполнению и подаче, то целью данной статьи является установление обязанности по составлению консолидированной финансовой отчетности Представительством Партнерства с ограниченной ответственностью в рамках действующего российского и международного законодательства.

В то же время, согласно п. А2 "Международного стандарта аудита 300 "Планирование аудита финансовой отчетности" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 N 2н) (далее - МСА 300), планирование аудита включает в себя, в том числе, получение представления о нормативной базе, регламентирующей деятельность проверяемого лица и порядок соблюдения этой базы лицом.

Более того установление обязанности составления консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности является самостоятельным основанием для проведения обязательного аудита в строгом соответствии с пп. 5 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 26.11.2019, с изм. от 01.04.2020) "Об аудиторской деятельности" (далее - 307-ФЗ).

Выбор формы ведения хозяйственной деятельности в виде Представительства Партнерства с ограниченной ответственностью мотивирован специфичной нормативно-правовой базой, повышением распространения таких субъектов на территории Российской Федерации, что неминуемо приводит к прямой необходимости рассматривать каждый аспект деятельности Представительства.

Партнерство с ограниченной ответственностью (далее - ПОО) образовано в соответствии с Законом Великобритании о Партнерствах с ограниченной ответственностью от 2000г., согласно пп.3 п.1 Раздела «Вводные положения» которого является юридическим лицом.

Необходимо помнить, что между РФ и Великобританией существует Конвенция между Правительством РФ и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и

Северной Ирландии от 15.02.1994 "Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и прирост стоимости имущества" (вместе с обменом нотами от 15.02.1994 "Между чрезвычайным и полномочным послом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Российской Федерации и заместителем министра иностранных дел Российской Федерации") (далее – Конвенция), согласно пп. е) п. 1 ст. 3 которой Конвенция не распространяется на ПОО. Это означает, что Представительство ПОО (далее – Представительство) полностью подчиняется законодательству того государства, в котором находится.

Согласно абзаца 2 п. 2 ст. 11 НК РФ, Представительство и ПОО являются самостоятельными организациями, нормы п. 1 ст. 143 НК РФ определяют, что организации являются налогоплательщиками НДС.

Определение плательщика налога на прибыль организаций имеет специфические черты. Так, в соответствии с п. 1 ст. 246 НК РФ, налогоплательщиками являются иностранные организации, осуществляющие деятельность на территории РФ через постоянные представительства. В свою очередь, под постоянными представительствами, согласно ст. 306 НК РФ, понимаются любые обособленные подразделения иностранной организации, через которые эта иностранная организация регулярно осуществляет предпринимательскую деятельность на территории РФ.

Такая деятельность, как:

- Исключительно хранение товара, в том числе, в целях демонстрации,
- Содержание складов исключительно в целях закупки товаров для иностранной организации,
- Содержание офиса для сбора, обработки информации в целях ведения бухгалтерского (финансового) учета, осуществления маркетинговых исследований, для проведения встреч и подписания договоров,

Само по себе не приводит к созданию постоянного представительства иностранной организации на территории РФ.

Определение статуса Представительства при рассмотрении консолидированной финансовой отчетности опирается на правовой норме Конвенции, британского и российского законодательства. Как и в рассмотренных ранее аспектах финансово-хозяйственной жизни Представительства, определение применимости нормативной базы (согласно МСА 250) в той или иной сфере является фундаментальным для недопущения искажений и (если нормы некоторых актов не применимы к Представительству ПОО, Компании) не эффективному росту административных расходов.

На территории РФ действует Федеральный закон от 27.07.2010 N 208-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О консолидированной финансовой отчетности" (ред. от 26.07.2019, с изм. от

07.04.2020) (далее – 208-ФЗ). Согласно п. 1 ст. 1 данного закона, данный нормативный акт регламентирует порядок составления, представления и раскрытия консолидированной финансовой отчетности для юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 1 ст. 2 208-ФЗ, данный закон распространяется на организации финансового сектора (например, клиринговые), государственные унитарные предприятия и иные юридические лица, чьи ценные бумаги допущены к организованным торгам на бирже, посредством внесения в котировальный список (за исключением ипотечных агентов и специализированных обществ).

Таким образом, за отсутствием российской специализированной нормативной базы, регламентирующей порядок формирования и представления консолидированной финансовой отчетности, обратимся к Постановлению Правительства РФ от 25.02.2011 N 107 (ред. от 26.08.2013) "Об утверждении Положения о признании Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации". Согласно п. 5 Раздела I Постановления, МСФО признаются подлежащими применению, если они обеспечивают выполнение задачи, предусмотренной п. 1 ст. 13 402-ФЗ, а именно – финансовая отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении, финансовом результате и денежных потоках организации.

Согласно "Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 10 "Консолидированная финансовая отчетность" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н) (ред. от 27.06.2016) (далее – IFRS 10), целью данного стандарта является подготовка финансовой отчетности, в случае, когда организация контролирует хотя бы одну иную организацию.

Определение Представительства в качестве организации регламентировано п. 8 "Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 21 "Влияние изменений валютных курсов" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н) (ред. от 11.07.2016) (далее – IAS 21) при раскрытии термина «иностранный подразделение», являющееся организацией (дочерней, ассоциированной, совместным предпринимательством или подразделением, то есть статус Представительства и организации в данном случае одинаков), деятельность которой осуществляется в иностранном государстве и иностранной валюте по отношению к отчитывающейся организации.

Согласно Приложения А IFRS 10, дочерней организацией признается организация, находящаяся под полным контролем другой организации. Согласно данных норм, Представительство является дочерней организацией.

Таким образом, согласно положений стандартов IAS 21, IFRS 10, Партнерство должно

составлять консолидированную финансовую отчетность, контролируя хотя бы одно Представительство на территории иного государства (в рассматриваемом случае, РФ). В соответствии с п. 4 IFRS 10, обязанность по представлению лежит на материнской организации (ПОО).

Однако, учитывая тему данной статьи «... на территории Российской Федерации», мы можем рассматривать лишь аудит компонента консолидированной отчетности, так как при условии, что материнская организация находится за рубежом, соответственно аудит группы, согласно "Международный стандарт аудита 600 "Особенности аудита финансовой отчетности группы (включая работу аудиторов компонентов)" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 N 2н) (далее – МСА 600) осуществим в полной мере только при проведении аудита непосредственно Партнерства.

Кроме того, мы можем предположить, что Представительство может стать лицом, самостоятельно обязанным проводить у себя аудит, согласно пп. 4,5 п.1 ст. 5 307-ФЗ (раскрытие консолидированной финансовой отчетности, превышение объема выручки за предшествующий год более 400 миллионов рублей, превышение стоимости активов за предшествующий год более 60 миллионов рублей).

В таком случае, аудитору, используя его профессиональное суждение, наиболее оптимальным с точки зрения объективности и практической применимости его аудиторского заключения будет найти консенсус между проведением классического аудита финансовой отчетности организации и аудита компонента группы, согласно МСА 600.

Так, при проведении проверки, аудитору будет уместно уделить отдельное внимание раскрытию понимания проверяющего аудита компонента, а именно: отражение профессиональных, этических норм аудитора, понимание спектра нормативно-правовой базы, обязательной к проверке в соответствии с МСА 250, а также наличие должной компетентности для проведения аудита такой специфической организации.

Кроме того, для аудитора будет актуально запросить аудиторское заключение прошлых лет, в том числе, по группе организаций, что позволит не только получить сопоставимые данные, но и определить критерии, по которым аудиторы группы смогут сделать вывод о состоятельности и обоснованности выводов аудитора компонента.

В качестве дополнений к аудиторскому заключению или прочей информации (согласно "Международный стандарт аудита 706 (пересмотренный) "Разделы "Важные обстоятельства" и "Прочие сведения" в аудиторском заключении" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 N 2н) (далее – МСА 706) отразить указанные ранее принятые критерии понимания аудита в отношении аудитора компонента (составителя данного заключения).

В Разделе «Важные обстоятельства» будет актуально отразить рассмотрение

организационно-правового статуса Представительства Партнерства, объем и характер внутригрупповых платежей (обладающих, в том числе спецификой межгосударственных транзакций), а также вероятные риски.

#### Библиографический список

1. Конвенция между Правительством РФ и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 15.02.1994 "Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и прирост стоимости имущества" (вместе с обменом нотами от 15.02.1994 "Между чрезвычайным и полномочным послом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Российской Федерации и заместителем министра иностранных дел Российской Федерации")
2. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 26.11.2019, с изм. от 01.04.2020) "Об аудиторской деятельности."
3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 208-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. от 07.04.2020) "О консолидированной финансовой отчетности".
4. Закон Великобритании "О партнерствах с ограниченной ответственностью", 2000 год.
5. Постановление Правительства РФ от 25.02.2011 № 107 (ред. от 26.08.2013) "Об утверждении Положения о признании Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации".
6. "Международный стандарт аудита 250 (пересмотренный) "Рассмотрение законов и нормативных актов в ходе аудита финансовой отчетности" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 № 2н).
7. "Международный стандарт аудита 300 "Планирование аудита финансовой отчетности" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 N 2н).
8. "Международный стандарт аудита 600 "Особенности аудита финансовой отчетности группы (включая работу аудиторов компонентов)" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 № 2н).
9. "Международный стандарт аудита 706 (пересмотренный) "Разделы "Важные обстоятельства" и "Прочие сведения" в аудиторском заключении" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 09.01.2019 №2н).
10. "Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 10 "Консолидированная финансовая отчетность" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 № 217н) (ред. от 27.06.2016).
11. "Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 21 "Влияние изменений валютных курсов" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н) (ред. от 11.07.2016).

Электронные ресурсы:

1. Консультант плюс - <http://www.consultant.ru/>

## СЕКЦИЯ 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 33

**Василенко С.Ю., Лайковская Е.Э. SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства на территории Свердловской области**

**SWOT analysis of the current system of measures for the prevention of social orphanhood in the Sverdlovsk region**

**Василенко София Юрьевна,**

студент Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

Научный руководитель: **Лайковская Елена Эдуардовна,**

кандидат медицинских наук, ФГОУ ВО Уральский государственный медицинский университет

Минздрава России

Vasilenko Sofia Yurievna,

student

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

Scientific adviser Laikovskaya Elena Eduardovna,

Candidate of Medical Sciences,

Ural State Medical University, Ministry of Health of Russia

***Аннотация.** В статье представлен проведенный SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства на территории Свердловской области. Выделены слабые стороны и угрозы действующей системы мер, а также анализ внешней среды данной системы.*

***Ключевые слова:** система мер профилактики социального сиротства, SWOT-анализ.*

***Abstract.** The article presents a SWOT analysis of the current system of measures for the prevention of social orphanhood in the Sverdlovsk region. The weaknesses and threats of the current system of measures are highlighted, as well as the analysis of the external environment of this system.*

***Keywords:** system of measures for the prevention of social orphanhood, SWOT analysis.*

Конвенция о правах ребенка выделяет приоритет государственного обеспечения защиты и попечения несовершеннолетнего, обязательного для его благополучного развития. [1]. Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года решение задачи по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности включает в себя: реализацию комплекса мер, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов [2].

В Свердловской области вопросы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и способы их реализации представлены в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, а также в областных законах и государственных программах.

**Социально-экономическое развитие стран, регионов, предприятий**

сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции

СЕКЦИЯ 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В Свердловской области количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, на 2018 год составляло 20 316 человек. Значительную часть (до 70%) составляют «социальные сироты». Представляется важным провести анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства для разработки предложений по повышению ее эффективности.

В связи с вышеперечисленным был проведен SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства на территории Свердловской области.

SWOT-анализ — это метод стратегического планирования, заключающимся в выявлении факторов внутренней и внешней среды, организации и разделении их на четыре категории: strengths (сильные стороны), weaknesses (слабые стороны), opportunities (возможности), threats (угрозы). Сильные (S) и слабые (W) стороны являются факторами внутренней среды объекта анализа, (то есть тем, на что сам объект способен повлиять); возможности (O) и угрозы (T) являются факторами внешней среды (то есть тем, что может повлиять на объект извне и при этом не контролируется объектом) [3].

SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства предполагает выявление сильных и слабых сторон действующей системы мер профилактики социального сиротства, а также анализ внешней среды данной системы.

Проведенный SWOT-анализ действующей системы мер профилактики социального сиротства на территории Свердловской области показал:

**1) наличие сильных сторон:**

позитивный опыт реализации мероприятий профилактики социального сиротства со стороны государства, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и волонтеров;

наличие большого количества мер государственной поддержки семей с детьми;

социально-ориентированный бюджет Свердловской области (до 70%); развитая сеть учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, а также социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Опыт межведомственного, межуровневого, межсекторного взаимодействия;

действующая областная комиссия по делам несовершеннолетних и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних;

наличие сети реабилитационных центров для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

снижение количества детей в региональном банке детей-сирот (в основном, за счет приемных семей);

**2) существующие слабые стороны:**

недостаточная доступность социальных гарантий. Необходимость предоставления большого количества документов для получения мер государственной поддержки семьи;

недостаточная обеспеченность кадрами системы социального обслуживания семей, подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России и других участников системы профилактики. Уровень квалификации кадров не в полной мере соответствует потребностям времени;

недостаточно эффективные законодательные меры для мотивации к ответственному родительству, отсутствие действенных механизмов для привлечения недобросовестных родителей к ответственности;

недостаточность финансирования различных направлений профилактических мероприятий;

отсутствие образовательных программ для молодежи, посвященных ранней профилактике семейного неблагополучия;

недостаточная осведомленность молодежи о существующих формах государственной поддержки семей, имеющих детей;

### **3) угрозы:**

отсутствие семейно-ориентированной идеологии, снижение духовно-нравственных ценностных ориентиров молодого поколения;

кризис семьи (популярность у молодежи незарегистрированных «браков», раннее материнство, феминизм, увеличение возраста вступления в зарегистрированный брак, чайлдфри семьи, высокий уровень разводов, неполные семьи и т.д.);

наличие социально- дезадаптированных семей, связанных с потреблением психоактивных веществ (алкоголя, наркотических средств);

недостаточная мотивация и информированность неблагополучных семей о способах решения проблем;

нежелание семей сотрудничать и принимать помощь, идти на контакт со специалистами;

распространенность алкогольной и наркотической зависимости, появление новых видов психоактивных веществ, интернет-зависимость;

недостаточная доступность квалифицированной психологической и медицинской помощи;

интернет-формирующие стили поведения, антисемейная информационная повестка; формирование в молодежной среде субкультур с духовно-нравственной деформацией, модерируемых с помощью интернет-технологий;

### **4) дополнительные возможности:**

социально-ориентированный бюджет Российской Федерации;

понимание значения семейного воспитания на международном и федеральном уровнях;

возрастание внимания органов власти к проблеме социального сиротства.

проработанная нормативная правовая база и её развитие;

повышение доступности социальных гарантий;

большое количество НКО, вовлеченных в процесс профилактики социального сиротства;

понимание основных причинно-следственных связей проблемной ситуации со стороны государства и общественности;

общественное движение за здоровый образ жизни (популярность на занятия спортом и трезвость);

некоторое уменьшение потребления алкогольной продукции;

понимание значения духовных, культурных ценностей и приоритетов в воспитании детей;

возрастание в последнее время количества зарегистрированных браков;

уменьшение беспризорности, преступности среди детей и подростков;

снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проведенный SWOT-анализ позволит сформировать основу для разработки предложений по совершенствованию системы мер профилактики социального сиротства.

#### Библиографический список

1. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/) (дата обращения: 09.09.2020).

2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р // Официальный сайт Правительства России – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/MyVeliu5Nu8.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).

3. Майсак О. С. SWOT-анализ: объект, факторы, стратегии. Проблема поиска связей между факторами // Прикаспийский журнал: управление и высокие технологии. – 2013. – № 1 (21). – С. 151–157.

## СЕКЦИЯ 3. ИСТОРИЯ

УДК 33

**Афанасьев Н.Ю. Итоги социально-экономических изменений в задонских станицах после Октябрьской революции 1917 года: процессы и последствия**

**The results of socio-economic changes in the Zadonsk villages after the October Revolution of 1917: processes and consequences**

**Афанасьев Николай Юрьевич,**  
аспирант Ростовского Государственного Экономического Университета ("РИНХ")  
Afanasyev Nikolay Yurievich,  
postgraduate student of the Rostov State Economic University ("RINH")

*Аннотация.* В статье автор рассматривает вопрос итогов социально-экономических изменений в задонских станицах после Октябрьской революции 1917 года.

*Ключевые слова:* Октябрьская революция, казачество, социально-экономические изменения.

*Abstract.* In the article, the author examines the issue of the results of socio-economic changes in the Zadonsk villages after the October Revolution of 1917.

*Keywords:* the October Revolution, the Cossacks, the socio-economic changes.

Октябрьская революция 1917 года является крупнейшим политическим событием мировой и русской истории XX века. Последствия революции отразились на всех сферах жизнедеятельности населения России и всего Русского мира. Коренной перелом происходил не только на экономическом и политическом уровнях, но и постепенно на уровне сознания каждого жителя бывшей Российской Империи. Невозможно согласиться с утверждениями об однозначном принятии общественностью постреволюционных изменений. Анализируя итоги социально-экономических изменений в повседневной жизни населения бывшей империи, нужно учитывать целый ряд определяющих факторов – территориальный, этноконфессиональный, фактор социальной принадлежности. Три этих фактора сыграли ведущую роль в особом сценарии развернувшихся в казачьих областях революционных и постреволюционных событий. Область войска Донского как территория компактного расселения казачества более других территорий испытала на себе градус революционных волнений, которые в течение более десятка лет после своего завершения меняли привычную повседневность донского казачьего населения.

При изучении вопроса социально-экономических изменений в жизни донского казачества важно понимать, что административно-территориальные единицы (округа) Области войска Донского в экономическом отношении развивались разными темпами, имели отличительные черты в характеристике экономики, социальной и этноконфессиональной структуре. В этой связи не совсем

корректным станет сравнение к примеру Усть-Медведицкого и Черкасского, Хоперского и Сальского округов. Кроме того, материальное положение и, отчасти, ментальность населения этих округов в период революционных событий и, в особенности, в послевоенное время, безусловно различны. Данное исследование обращает внимание на особенности социально-экономических изменений, постигших население задонских станиц Черкасского округа Области войска Донского.

Территория задонской части Черкасского округа включает в себя юрты станиц Ольгинской, Хомутовской, Кагальницкой, Мечетинской и Егорлыкской. Эти станицы являлись самыми многоземельными. Самый большой земельный фонд был у станицы Егорлыкской. К 1915 году станица Егорлыкская стала крупнейшим населенным пунктом из 1217 дворов и 8989 жителей. Здесь уже существует медицинский участок, кредитное общество, ссудно-сберегательная касса, две церкви, церковно-приходское училище, одно женское училище 3 разряда. Успешно развивались сельское хозяйство, кустарное ремесленное производство. В станицах работали мастерские сапожников, портных, кровельщиков, плотников, жестянщиков, холстовалов и др. [1]. В окрестностях станицы Егорлыкской располагались хутора на юртовых, частновладельческих и войсковых землях, принадлежавшие семьям Жердичких, Деменских, Кадацковых, Ютиных, Пономаревых, Рыбинцевых, Пометалкиных, коннозаводчиков Букреевых и других. У отдельных поголовье крупного рогатого скота доходило до численности 300 голов, а численность поголовья мелкого рогатого скота – до 1200 голов. Численность конского поголовья Букреевых во всех зимовниках Задонья достигала 1100 лошадей. В станицах Егорлыкской, Мечетинской и селе Средний Егорлык располагались торговые склады и магазины Кучкиных. Здесь же находились и их частные дома.

Юрт станицы Егорлыкской являлся самым южным в Области войска Донского и был приграничной зоной. На юге юрта располагался хутор Карантинный, а в одной версте от него - уже в Ставропольской губернии, - село Средний Егорлык. В Карантинном все иммигрирующие в Область войска Донского группы людей, а также скот, должны были останавливаться на двухнедельную стоянку для проведения карантинных мероприятий. Отсюда скотоводы ставропольских сел гнали свои стада для продажи на ярмарках задонских станиц. Главной в календарном году егорлыкской ярмаркой была Николаевская – на престольный праздник станичной церкви.

В преддверии Октябрьской революции в Задонье происходили события, прямо повлиявшие на зарождение протестного поведения казачества. В марте 1916 года жены егорлыкских казаков - фронтовиков произвели погром торговых лавок в связи с резким подорожанием промышленных товаров и «мануфактуры». В результате этих погромов были осуждены 22 казачки, инициировавшие беспорядки и активно в них участвовавшие. Подобные погромы были устроены и крестьянками соседней слободы Гуляй-Борисовки.

Настрой общего недовольства населения задонских станиц в связи с начинающимся экономическим кризисом стал благодатной почвой для организации деятельности ячеек протестных общественных организаций, а также партийных организаций.

Уже в конце 1917 года в задонские станицы, в том числе в Егорлыкскую, приезжает группа студентов для проведения агитационной работы с населением. С декабря 1917 года в станице формируется первая ячейка рабоче-крестьянской партии большевиков и революционный комитет, работавший конспиративно и состоявший из представителей иногороднего населения. Первым его неформальным руководителем стал Федор Сухоруков, бывший рабочий завода г. Санкт-Петербурга, основным занятием в период жизни в Егорлыкской была работа в собственном фотоателье [2]. В это же время ревкомы образуются в Мечетинской и Кагальницкой станицах. Деятельность комитетов оценивалась местным казачеством как разрушительная в связи с намерениями большевиков как минимум осуществить передел земельного фонда казачьего населения. Своей целью ревкомы ставили установление Советской власти путем свержения традиционного казачьего управления.

Уже в феврале – марте 1918 года в задонских станицах прошла жесткая ликвидация ревкомов силами, в основном, местного казачества. Причинами этому стало нарастающее недовольство казачества подрывной деятельностью ревкомовцев. Поводом к свержению послужило прибытие в станицы отрядов Добровольческой Армии под руководством Л.Г. Корнилова. В результате этого станичники на долгие последующие годы попали под опалу новой власти и подверглись политике репрессий и расказачивания в последующие 20-30-е годы.

С момента свержения ревкомов в задонских станицах еще прочнее установилась прежняя атаманская власть. Однако среди казаков все-же имела место неуверенность в возможности разгрома большевиков силами Добровольческой армии. Так, в 1919 году егорлыкскими казаками был убит также егорлыкский казак Костюченков за утверждения о том, что казаки проиграют войну с «красными».

После боя под Егорлыкской 1 марта 1920 года и полного поражения Добровольческой Армии под руководством А.И. Деникина в борьбе с Первой Конной армией традиционный уклад жизни казачества начал претерпевать постепенные, но серьезные изменения. Эти изменения были еще первыми пробными шагами новой власти, которая внедряла их аккуратно и недоверчиво.

Приказом полкового командования от 3 марта 1920 года руководителем органа советского управления в станице Егорлыкской стал бывший красный партизан Савелий Гордиенко. Его помощниками и ответственными по направлениям, а также председателями первых сельсоветов стали демобилизованные красногвардейцы – Г. Шитиков, А. Яценко, Я. Грицик, Н. Болдинов и другие [2]. В течение первых мартовских дней после боя станица «зачищалась» от казаков – участников боя на стороне добровольцев.

Охрана общественного порядка стала одним из важнейших направлений новой власти. Необходимо было искать компромиссы с массой недовольного казачества. Образованные станичные советы ликвидировали местные команды, которые выполняли функции дружин по охране порядка. Однако руководство стансоветов отдавало себе отчет в том, что в первые месяцы после установления новой власти будет опасно и рискованно идти в открытое противоборство с казачьим

населением. Принимались логичные и политически верные решения о привлечении к работе по охране правопорядка станичников - фронтовиков, пользовавшихся особым уважением среди местного казачества [2].

После 1920 года общественная обстановка еще более криминализируется. Почва для казачьего недовольства, несомненно, была. X съезд РКП(б) в марте 1921 г. отменил продовольственную разверстку для всех регионов России, за исключением Дона и Северного Кавказа. Эти регионы оставались для Центральной России весной 1921 г. почти единственными источниками хлеба. Как докладывал начальник Мечетинского районного отдела милиции Тимошенко по состоянию на 9 августа 1924 года: «усиление криминальной обстановки объясняется наплывом пришлого населения из Центральной России и Украины, всего за 8 месяцев возбуждено 48 уголовных дел 17 дел самогонщиков и 4 дела по незаконному хранению оружия» [7]. Однако казачество задонских станиц все более активно выражало свою отрицательную позицию по отношению к большевикам, как в открытой так и в тайной формах, в том числе путем создания подпольных организаций.

В мае 1921 года состоялся тайный съезд задонского казачества для принятия решений по дальнейшим действиям. Съезд состоялся в хуторе Курганы, присутствовали на нем представители станиц Елизаветинской и Кагальницкой, хуторов Обуховка, Шмат, Дугино, Городище, Бирючев, Степнянской волости и села Ново-Александровка. На этом собрании от Петра Дюжикова и его родственника, казака хутора Обуховка Захара Золотарёва присутствовавшие узнали, что в Елизаветинской существует своя подпольная организация, от Власа Великова, кагальницкого казака, присутствовавшие узнали, что тайная организация есть и в Егорлыкской. В конце мая заговорщики собрались в Егорлыкской. На собрании был оформлен Задонский отряд. Командиром отряда избрали хорунжего – Говорухина. Он назначил командирами сотен егорлычан: Василия Грунского, Никиту Пузина, Михаила Ткачёва и Боровкова. Посредством работы подпольных отрядов планировалось организовать столкновения казаков и крестьян хлеборобов с властью из-за сборов продовольственного налога. 26 июля в Особый Отдел СКВО направили «Народную грамоту», принятую «Совещанием всех представителей Задонья и Кубани. 26 июля 1921 г.». В грамоте говорилось: «Мы, трудовые казаки и крестьяне, обращаем к вам свое народное слово. На ваше предложение сойтись мирным путем охотно отзываемся. Мы не хотим кровопролития. Но не сдадим оружия до тех пор, пока Вами и Вашими представителями не будет подписано мирное условие... и когда вы всенародно объявите уступки, удовлетворяющие желание народа... Егорлыцкая. Черкасский округ. Совещание всех представителей Задонья и Кубани» [4].

В начале августа в «центрах повстанческого движения» прошли собрания, целью которых власти ставили сбор оружия у населения, а местные жители пытались решить на них свои насущные вопросы, получить гарантии безопасности. К этому времени самая активная часть казачества, которая могла бы начать открытую борьбу с новой властью, была физически ликвидирована.

Остальная часть населения понимала, что силовое преимущество на стороне большевиков. В связи с этим кампания по разоружению казачества проходила преимущественно без срывов.

Управление в задонских казачьих территориях также имело свои особенности. Главная из них заключается в использовании в своих целях авторитета прежней атаманской власти. К примеру в ст.Кагальницкой руководителем стансовета стал бывший атаман Адаменков. В ст.Мечетинской урядник Летунов, зажиточный и авторитетный станичник, стал организатором первых ТОЗов [3]. В ст.Егорлыкской бывший атаман станицы Артемий Прохорович Ткачев еще долго привлекался стансоветом к совместной работе, так как пользовался большим авторитетом у станичников, занимал должность заместителя председателя станичного совета до мая 1930 года. [2].

Серьезные изменения происходили в плане строительства новой культуры общества. Сельские клубы, избы-читальни, стенгазеты стали проводниками новой идеологии в казачьих станицах. Далеко не везде их работу на первых этапах можно назвать продуктивной, но уже во второй половине 30-х годов они являлись серьезным по влиянию на массы компонентом социалистической культуры. С 1924 года в Егорлыкской начинает свою работу школа рабочей молодежи, где содержательная часть учебного процесса была напичкана идеологическим компонентом. Новые учителя и новые учебные дисциплины имели своей целью внедрение в мышление учащихся новых взглядов. Возраст новых станичных учителей, как правило, не превышал 25-летнего возраста [8]. Прежние учителя церковно-приходской школы, мужского и женского училищ либо полностью отстранялись от педагогической деятельности, либо направлялись на работу в удаленные малокомплектные хуторские школы. Такая судьба постигла двух дочерей бывшего атамана станицы Егорлыкской Домну и Евдокию Ткачевых, которые после отстранения от учительства в период коллективизации были выселены с семьей в Кемеровскую область. Дочь бывшего почетного блюстителя Егорлыкского женского одноклассного училища, учительница Милица Кондратьевна Кодацкова в 1925 году была направлена работать в один из удаленных хуторов Мечетинского района [5].

Государственная политика в отношении казачества в 20-е годы привела к общественному расколу, так как бывшие участники событий Гражданской войны на стороне Добровольческой Армии (а это абсолютное большинство казаков задонских станиц) фактически были вне закона. Со второй половины 20-х годов выделяется громадная часть населения, объединенная общим понятием – «лишенцы». В отношении этой категории населения строилась жесткая система мер наказания за целый ряд нарушений, допущенных как в период НЭПа и коллективизации, так и в дореволюционный период. Учитывая, что задонские казаки были наиболее активными участниками антибольшевистского сопротивления 1918-1920 годов, а южная часть Задонья вообще стала театром масштабных военных действий в 1918 и 1920 годах, то выбор политики лишения избирательных прав для местных властей был наиболее «удачен». В результате мер по лишению избирательных прав местными избирательными комиссиями из задонских станиц была выселена та

часть населения, которая, сплотившись, могла бы создать новую серьезную угрозу власти большевиков. Сложно подвести итог в исследовании вопроса о количестве выселенных из станиц семей, однако следуя нехитрой логике действий избирательных комиссий, можно сделать вывод, что это количество выражалось в сотнях семей. Основными местами переселения казачьего населения станицы Егорлыкской, Мечетинской, Кагальницкой стали Ставропольский край (Апанасенковский район), Пермская область (г.Кизел), Челябинская область (г.Серов) и г.Прохладный Северо-Кавказского края. На сегодняшний день известно о более чем трех стах пятидесяти жителях Егорлыкской, подвергшихся мерам репрессивной политики.

Завершающим этапом коренных преобразований бытовой культуры и повседневной жизни стала коллективизация. Она существенно изменила социально-экономическое устройство казачьих территорий, что было выражено в попытках создания сети учреждений культуры, здравоохранения, образования и социального обслуживания. Однако развивавшееся семимильными шагами колхозное строительство не позволило полностью изменить традиционный уклад жизни казачьего населения Юга России. Среди всего донского казачества непосильную жертву понесли именно задонские казаки Черкасского округа, так как на протяжении трех лет с 1917 по март 1920 года открыто и устойчиво противопоставляли свои традиционные казачьи ценности идеям большевизма. Задачи, поставленные в рамках коллективизации и коммунизации казачьих территорий, на территории Задонья и конкретно в ст.Егорлыкской были выполнены за счет массового элемента переселенцев из Центральной России, Украины и Кавказа.

#### Библиографический список

1. Первая мировая война 1914-1917 гг. Великая Октябрьская Социалистическая революция и гражданская война 1917-1922 гг. Ч.2. Ростов н/Д, 1990.
2. Машинописные воспоминания Савелия Гордиенко первого председателя ревкома-исполкома станицы Егорлыкской 1917г.-1921 г «Первые годы Советской власти» Л.7. Научно-вспомогательный фонд. / Егорлыкский историко-краеведческий музей
3. «Край родной: зерноградскому (Мечетинскому) району – 75 лет». Зайдинер В.И., Ковынева С.А., Ростов н/Д; «Гефест», 1999 г.
4. «Авантюра Лагутина. Выступления против Советской власти на Дону в 1921 году». - Г.Н.Боранова; <http://www.donvrem.dspl.ru/about.aspx>
5. ГАРО. Ф. 1798. Оп. 2. Д. 643. Л. 6.
6. Газета «Ленинский путь», 27.05.1936 г.
7. ЦДНИРО. Ф.41. Оп.1. Д.31.
8. ЦДНИРО. Ф.41. Оп.1. Д.30
9. Закрытие церквей и молитвенных зданий Донской области в 1920-1930-е годы/Л. В. Табунщикова, А. В. Шадрина. - 2013

## СЕКЦИЯ 4. МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 33

### Тимофеева Н.С., Монгуш Ч.М. Современное состояние, перспективы развития КФХ в Республике Тыва

Current state, prospects for the development of peasant farms in the Republic of Tuva

**Монгуш Чочай Маадыровна,**  
магистрант ФГБОУ ВО "Бурятской ГСХА".

Научный руководитель: к.э.н., доцент **Тимофеева Наталья Сергеевна**

Mongush Chochay Maadyrovna,

Master's student of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Buryat State Agricultural Academy".

Scientific adviser: Candidate of Economic Sciences, Associate Professor Timofeeva Natalya Sergeevna

*Аннотация.* В статье авторы рассматривают вопрос современного состояния и перспектив развития КФХ в Республике Тыва

*Ключевые слова:* Крестьянско-фермерские хозяйства, аграрное производство.

*Abstract.* In the article, the authors consider the issue of the current state and prospects for the development of peasant farms in the Republic of Tuva

*Keywords:* peasant farms, agricultural production.

В настоящее время фермерство обеспечивает продовольственную безопасность республики, является развитием личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств. Крестьянские (фермерские) хозяйства – социально ориентированная часть аграрного рынка. Укрепление хозяйства – социально ориентированный сегмент аграрного рынка. Укрепление фермерских хозяйств способствует развитию всего агропромышленного комплекса. Крестьянские (фермерские) хозяйства мобильны, они быстро приспосабливаются к потребностям рынка, обеспечивая высокое продуктивное предложение. Именно они активно развиваются из всех субъектов аграрного рынка.

Крестьянско-фермерские хозяйства существенно оказывают влияние повышения занятости и доходов сельского населения, особенно в малонаселенных сельских населенных пунктах, где нет альтернативных источников получения доходов.

Далее рассмотрим основные показатели оценки уровня аграрного производства в Республике Тыва.

Структура посевных площадей всех сельскохозяйственных производителей Республики Тыва представлена на рис. 1

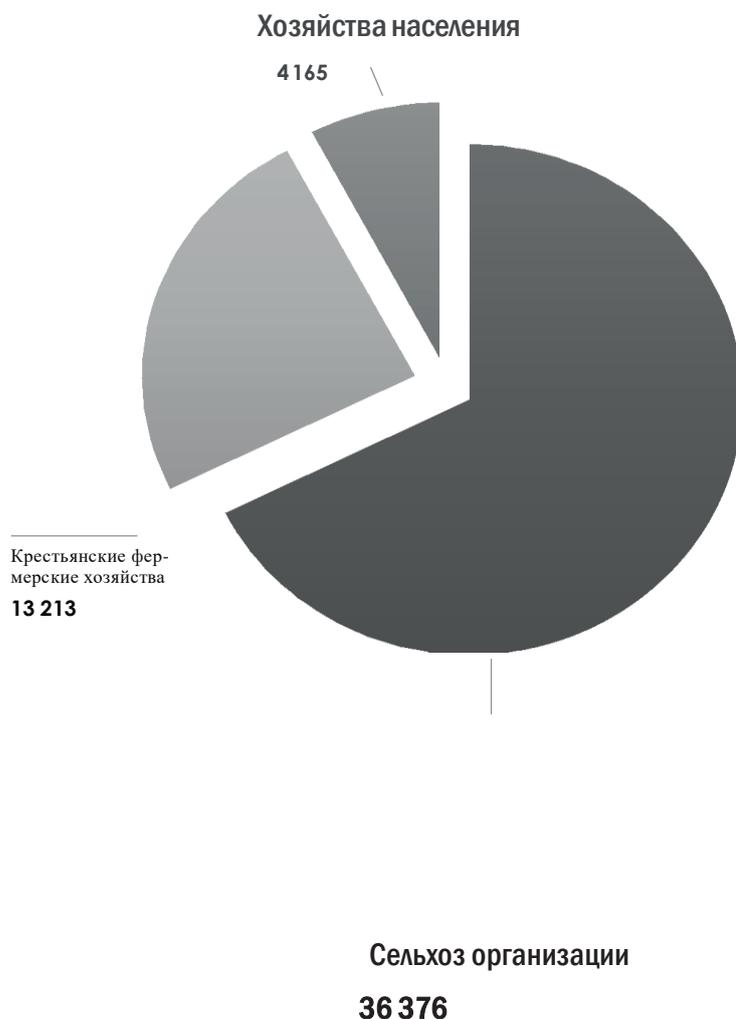


Рисунок 1. Посевные площади сельскохозяйственных культур в Республике Тыва, га

Как видно из рис. 1, посевная площадь сельскохозяйственных организаций Республики Тыва занимает 36367 га, по сравнению с данным показателем в 2000 году она сократилась на 19,5% (2000 год – 43950 га). Площадь сельскохозяйственных культур, засеянная крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в 2016 года, составила 13213 га (36,3% общей посевной площади Республики), что составляет 11,44% от общей посевной площади Республики, в 2000 году ими было засеяно 4770 га.

Динамика площадей сельскохозяйственных угодий крестьянских-фермерских хозяйств Республики тыва представлена в табл 1.

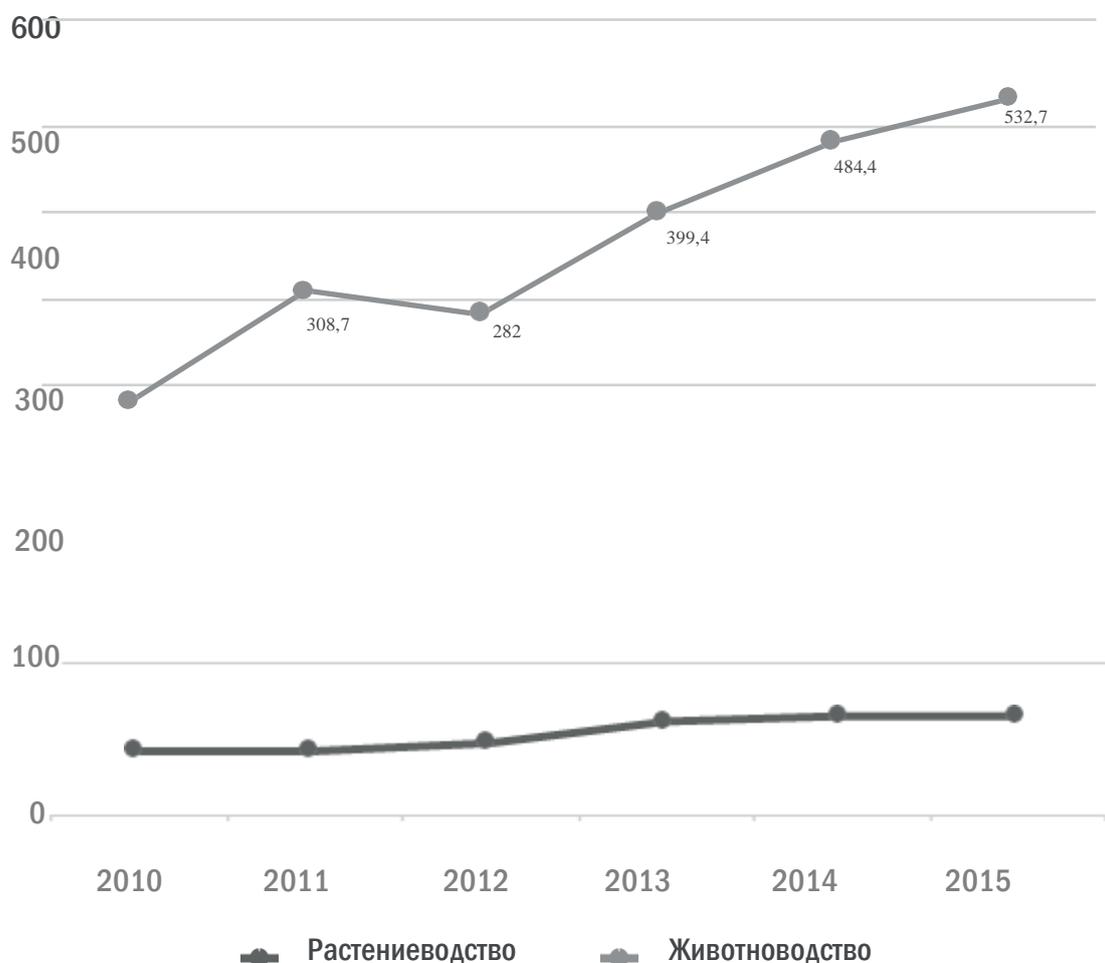


Рисунок 2. Динамика производства продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Республики Тыва (в фактически действовавших ценах, млн р.)

Таблица 1

Объем производства продукции сельского хозяйства Республики Тыва в 2010-2015 годах млн. р.

Тип хозяйства	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Сельскохозяйственные организации	535,3	574,4	598,7	618,6	780,2	754,1
Хозяйства населения	3 688,1	3 740,5	3 893,3	4345,6	4 497,0	4 474,9
Крестьянские (фермерские) хозяйства	203,1	332,8	316,0	459,2	549,6	598,5

В таблице 1 необходимо отметить, что 89% фермеров специализируются на производстве продукции животноводства и только 1% - на продукции растениеводства. При этом роль крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве сельскохозяйственной продукции постоянно растет.

Таблица 2

*Поголовье скота и птицы (годовое) в крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей Республики Тыва в 2010-2016 годах, тыс. голов*

Вид скота	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Северные олени	0	0,10	0	0	0,02	0	0,10
Крупный рогатый скот	8,00	11,50	14,33	17,01	19,36	22,80	23,90
Коровы	3,90	5,50	6,63	8,08	9,01	10,60	10,80
Свины	1,3	1,2	1,31	1,7	1,2	1,0	0,9
Овцы и козы	100,00	138,30	154,52	184,34	218,65	257,30	288,20
Овцы	72,00	93,30	100,13	119,45	141,69	166,70	207,50
Овцематки и ярки старше года	0	0	70,96	90,25	110,23	127,90	158,60
Козоматки и козочки старше года	0	0	24,58	25,95	29,76	34,60	38,20
Козы	0	0	0	0	0	90,6	80,7
Лошади	5,40	8,20	11,38	14,39	16,92	21,30	23,60
Мясные табунные лошади	0	0	9,95	13,23	15,83	18,60	20,60
Птица	0,3	0,2	0,4	0,3	0,4	0,2	0,4
Взрослая птица	0	0	0	0	0,35	0	0
Куры и петухи	0	0	0,16	0	0	0	0
Кролики	0,1	0	0	0,1	0	0,4	0,3

На рисунке 2 представлены структура и динамика производства продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в фактических действовавших ценах (млн. р).

В 2015 году фермеры Республики вместе с индивидуальными предпринимателями, произвели продукции в фактически действовавших ценах на 598,5 млн. р., что на 8,9% больше, чем предыдущем году. Объем валовой продукции в отрасли растениеводства составил в 2015 году 65,9 млн. р, что на 1,1% больше, чем 2014 году, а объем валовой продукции в отрасли животноводства составил 532,7 млн. р, что на 10% больше, чем 2014 году.

В 2015 году в структуре производства основных продуктов крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Тыва по количеству произведенной продукции наибольший удельный вес имела продукция животноводства: мясо, шерсть, молоко, на втором месте находились зерновые и зернобобовые, на третьем – картофель, на четвертом – овощи.

Рассматривая структуру поголовья скота в 2016 году, необходимо отметить, что наибольший удельный вес имели овцы и козы, их насчитывалось 288,2 тыс. голов, на втором месте находился крупный рогатый скот – 23,9 тыс. голов, на третьем месте –

лошади – 23,6 тыс.

Рассмотренные тенденции развития крестьянских (фермерских) хозяйств показали, что социально-экономическое положение последних определяется, прежде всего, факторами общеэкономического характера, экономическим потенциалом региона, а также степенью адаптации крестьянских (фермерских) хозяйств к сложившейся системе экономических отношений.

Будущее развитие крестьянских (фермерских) хозяйств должно предусматривать укрепление их положения среди других социальных институтов в системе народного хозяйства, устранение подчиненного положения по отношению к государству.

## СЕКЦИЯ 5. МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 33

### Джалал Махди Хашеми, Аль-Дурайи Джамиль Султан. Между реальностью и стремлением: проблемы, стоящие перед экономическим развитием в Ираке после 2003 года

Between reality and aspiration: challenges to economic development in Iraq since 2003

**Джалал Махди Хашеми, Аль-Дурайи Джамиль Султан**

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград

Jalal Mahdi Hashemi, Al-Duraji Jamil Sultan

Volgograd state University, Volgograd

***Аннотация.** Можно ли преодолеть препятствия экономического развития в Ираке, превратив их в препятствия, которые продвигают экономическую реальность Ирака?*

*Иракская экономическая реальность была подвержена множеству проблем, которые препятствовали ее прогрессу после американской оккупации, возможно, наиболее заметными из них являются разрушение инфраструктуры, задолженность, инфляция, рецессия, безработица и другое. Экономика Ирака столкнулась с проблемами, которые накапливались в течение последних двадцати пяти лет, препятствующие ее росту, скорее приводящие к ее упадку и краху. На протяжении десятилетий она испытывала постоянное давление, и повторяющиеся политические кризисы никак не способствовали развитию страны.*

*После ввода американских войск в Ирак в 2003 году кризис иракской экономики усилился, поэтому для роста и развития любой экономики требуются условия, наиболее важными из которых являются:*

- развитие внутреннего и внешнего экспорта;*
- информирование граждан о развитии страны;*
- установление соответствующей экономической политики;*
- улучшение производства и предоставление соответствующих технологий для обеспечения компетентных человеческих ресурсов;*
- поощрение полевых и научных исследований и документации;*
- обеспечение необходимой безопасности и стабильности.*

***Abstract.** Can we overcome the obstacles to economic development in Iraq by turning them into obstacles that advance the economic reality of Iraq?*

*The Iraqi economic reality has been plagued by many problems that have hindered its progress since the American occupation, perhaps the most notable of which are the destruction of infrastructure, debt, inflation, recession, unemployment, and more. The Iraqi economy has faced problems that have accumulated over the past twenty-five years, hindering its growth, rather leading to its decline and collapse. It has been under constant pressure for decades, and repeated political crises have not helped the country's development in any way.*

*Since the deployment of American troops to Iraq in 2003, the crisis in the Iraqi economy has worsened, so any economy requires conditions for growth and development, the most important of which are:*

- development of domestic and foreign exports;*
- informing citizens about the country's development;*
- the establishment of appropriate economic policies;*

- 
- *improving production and providing appropriate technologies to ensure competent human resources;*
  - *encouraging field and scientific research and documentation;*
  - *ensuring the necessary security and stability.*

*Ключевые слова:* экономика, безработица, кризис, инфляция.

*Keywords:* economy, unemployment, crisis, inflation

---

Иракская экономика в последние годы столкнулась с множеством проблем, которые накапливались в течение последних двадцати пяти лет, препятствующие ее росту, скорее приводящие к ее упадку и краху. Те, кто участвовал в финансовой и денежно-кредитной политике в Ираке, не решали проблемы, которые начали накапливаться после иракско-иранской войны. Причина этого кроется в неспособности специалистов найти эти решения. Существует два типа проблем, которые препятствовали экономическому развитию в Ираке: первый тип унаследован от эпох и предыдущих этапов, а второй тип - это проблемы, связанные с его обновлением или появлением. Эти проблемы проявились в экономической и политической сферах после 2003 года.

В группу *унаследованных проблем* входят проблемы и структурно-экономические характеристики, связанные с иракской экономикой, а также политическая и социальная нестабильность. Наиболее важными в этих проблемах являются *структурные различия*. Они включает в себя недостатки, связанные со *структурой* иракской экономики такой как: полупарендованная нефтяная экономика, являющейся результатом доминирования в нефтяном секторе, относительные недостатки развития производственных секторов, особенно сельского хозяйства и производства. Тщательный анализ экономической политики в Ираке показывает ее *провал*. Экономическая политика провальна как в финансовом, денежном, коммерческом, промышленном или сельскохозяйственном аспектах, так и в нефтяной сфере.

*Безработица* является одним из факторов политической, экономической и социальной напряженности. Она оказывает влияние на широкие слои общества, показывает неспособность иракской семьи к удовлетворению необходимых потребностей. Проблема безработицы связана с прекращением работы большинства производственных мероприятий, за исключением деятельности государственной администрации и служб безопасности, такими, как армия и полиция, а также торговля, строительство и другие виды деятельности. Это явление стало очевидным и стало «серьезным» испытанием после падения режима в 2003 году после того, как оккупационная администрация распустила бывшую иракскую армию. Более половины молодых иракских городов стали безработными, в то время как участие женщин в рабочей силе не превышает 19%. Безработица в основном появилась в результате остановки основных производственных секторов, особенно сектора сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности. Согласно статистике Министерства планирования уровень

безработицы достигал в тот период 15% до 2015 года. В результате высокого уровня безработицы, сохраняющейся проблемы с безопасностью и стагнации экономической активности, неуклонного *роста уровня бедности* среди подавляющего большинства населения и отсутствия явного улучшения ситуации, явление бедности сегодня - основная дилемма.

*Административная и финансовая коррупция* приводит к срыву процесса развития в дополнение к его экономическим и социальным последствиям. Крах правовых государственных институтов и хаос, который сопровождал оккупационную администрацию, состояние общественной открытости и приток денег из-за рубежа, участие иностранных компаний в реализации проектов реконструкции была принята. Она распространяется на различные административные, судебные и образовательные организации, а также на производственные, строительные и обслуживающие учреждения в Багдаде и провинциях. *Внешняя задолженность* стран является одним из наиболее важных показателей силы ее экономики. Чем больше внешняя или даже внутренняя задолженность страны, тем больше это указывает на ослабление экономики в этой стране. *Обслуживание внешнего долга* означает вычет процента доходов государства, которые должны быть направлены на обслуживание граждан, и предоставление его сторонам-кредиторам. С экономической точки зрения, *инфляция* означает снижение покупательной способности денег или рост цен на товары и услуги по сравнению с определенным базовым периодом. Наличие значительной инфляции представляет собой «фундаментальное» препятствие для восстановления иракской экономики, поскольку оно препятствует осуществлению будущих планов для экономики и требует финансовых мер, определяющих расходы на низких уровнях. Это создает непонятную ситуацию для экономики в целом, и оно должно разрабатывать мирные экономические планы для поддержания уровней инфляции на минимальном уровне таким образом, чтобы начать разработку амбициозного экономического плана во всех секторах. *Борьба с переходом к рыночной экономике*. Провал развития в Ираке за последние десятилетия продемонстрировал, что важность институтов государственного сектора, централизация экономического планирования и крайняя централизация в процессах принятия решений не смогли достичь эффективности в использовании имеющихся ресурсов и привели к множеству серьезных структурных проблем.

После рассмотрения наиболее важных аспектов дисбаланса в иракской экономике, необходимо обратить внимание на некоторые *аспекты силы этой экономики*. Именно она при эффективном использовании может привести к восстановлению возможностей для экономического роста, ведущего к «достижению экономического развития». Для развития иракской экономики нужны *человеческие ресурсы*. *Человеческий ресурс* считается одним из важнейших компонентов экономического возрождения наций. Знания, навыками и способности, которыми обладает человек, он может использовать для служения обществу.

Ярким примером в этой области является Япония, которая обладает наиболее важным человеческим фактором. В этом контексте Ирак является одной из стран, владеющей огромными людскими ресурсами. Однако политика предыдущего режима привели к так называемому явлению «утечки мозгов», которое было достигнуто после падения предыдущего режима и продолжается до сих пор из-за ухудшения ситуации в области безопасности. *Иракская экономика* считается одной из стран с высокой способностью к диверсификации, поэтому существует множество секторов, на которые можно рассчитывать для достижения экономического возрождения, в первую очередь это *сельскохозяйственный сектор* и *сектор туризма*. Используются обширные земли, пригодные для возделывания, поскольку окружающая среда Ирака меняется с севера на юг и с востока на запад, что позволяет выращивать различные виды животных ресурсов. Что касается *сектора туризма*, то он представляет собой один из наиболее важных секторов экономики во многих странах мира, даже в некоторых азиатских, африканских и даже европейских странах, включая почти полную зависимость от доходов этого сектора для финансирования государственных расходов и управления местной и иностранной рабочей силой.

Существует множество недостающих базовых требований, которые должны быть выполнены в Ираке, чтобы стать одной из главных достопримечательностей глобального туризма. Среди наиболее важных из этих требований:

- безопасность и политическая стабильность;
- инфраструктура современных транспортных способов и средств передвижения: гостиницы, средства связи;
- опытные туристические компании.

Несмотря на различные системы и характеристики экономической активности в каждой стране, есть ряд участков, которые необходимо устранить для решения экономических проблем. Для Ирака это - *устранение финансовой и административной коррупции. Реконструкция инфраструктуры*. В свете нынешних обстоятельств, в результате низких цен на нефть, в результате международных обязательств по оказанию финансовой помощи, возможно, удастся инициировать разработку программы реконструкции инфраструктуры во всех частях Ирака. Инфраструктура будет включать базу, на которой основывается вся экономическая деятельность. *Приватизация*. Передача служебной производственной деятельности, принадлежащей государству и подлежащей публичной деятельности юридическим или материальным лицам (компаниям, учреждениям и частным лицам), в зависимости от различных областей применения, их тенденций и воздействия, преобразовывает экономику. Приватизация может быть осуществлена в Ираке в соответствии с несколькими методами:

- А). Быстрая передача права собственности, представленная прямой продажей местам назначения, компаниям или частным лицам;

Б). Сочетание быстрой передачи собственности и достижения социальной справедливости в форме подарков и социальных выгод, таких как чешский опыт.

В). Проведение перевода путем предложения акций или конвертируемых облигаций на открытых аукционах.

Г). Владение компаниями и учреждениями сотрудникам (или продажа их работникам) и оплата акций коллективно отражаются на счетах бизнеса этих компаний.

Д). Ликвидация имущества предприятия, особенно убыточного, путем продажи его в виде машин, оборудования, запасных частей или сырья.

*Процесс приватизации* - это «исправление» экономических путей и политики, которые зависят от контроля над государственным сектором и максимизации его экономической роли путем внесения прямых изменений. Таким образом, процесс приватизации отражает эффективность деятельности иракской экономики и ее способность хорошо расти. *Привлечение капитала*. Некоторые экономисты оценивают иракский капитал за рубежом в более чем 40 млрд. дол. Если правительству Ирака удастся привлечь эти средства или часть их на иракский рынок, то это очень поможет в поддержке экономической активности и начале стадии экономического роста. Особое место в этом вопросе занимает *улучшение жизни населения*. Развитие жизни населения может поддерживаться на двух уровнях: правительственном и неправительственном.

Таким образом, любая долгосрочная экономическая программа, нацеленная на достижение переходного процесса в иракской экономике, должна начинаться с точной диагностики проблем и факторов. Соответственно, следует сосредоточиться на механизмах увеличения роста и занятости и достижения экономической стабильности посредством следующих мер:

- увеличения вклада национальных и иностранных инвестиций, особенно в нефтяной сектор, для увеличения его вклада в местные и валовые результаты, по крайней мере, до 80%;

- увеличения вклада нефтяной продукции в валовой внутренний продукт и общий бюджет не менее чем на 80%;

- обеспечения постепенного перехода к институциональной экономике в условиях свободного рынка;

- наращивания экспорта иракской промышленной и сельскохозяйственной продукции и сокращения импорта;

- интенсивного применения программ развития человеческого потенциала и навыков и повышения производительности;

- распределения доходов от нефти для финансирования инфраструктурных проектов, социальных и базовых услуг, коммунальных услуг и внедрения передовых технологий в области производства, связи и информации;
- обеспечения подходящей экономической среды, которая повышает состояние конкуренции между государственным и частным секторами на основе соображений производительной эффективности и подчинения рыночным силам. Это дает частному сектору полную возможность сыграть свою роль в процессе развития;
- перераспределения рабочей силы в экономическую деятельность для обеспечения повышенного уровня производительности труда работников;
- укрепления правопорядка и ускорение прекращения роли вооруженных организаций и ополченцев, которые участвовали в создании хаоса, диверсий и убийств, а также в подрыве экономического, социального и политического процесса;
- принятия эффективных мер по борьбе с административной и финансовой коррупцией в Ираке.

#### Библиографический список

1. Али Худайр. Мирза: иракская экономика, кризисы и развитие. Бейрут, Ливан, 2018. 268 с.
2. Кеннет Кацман. Тезис безопасности и стабильности в Ираке. Перевод Исследовательского центра Ирака // Центр стратегических исследований и исследований Эмирейтс, Багдад, 2008. № 1. С. 186 - 190
3. Мухаммед Абдул Салех Хасан и др. Экономические и социальные последствия коррупции в Ираке после 2003 года. Багдад, 2008. 250 с.
4. Первый добровольный доклад о достижении цели устойчивого развития на 2019 год // Журнал Министерства планирования. 2017. №50. С. 75 – 78.
5. Саад Каркуш. Человеческое развитие в Ираке: исследования и анализ // Аль-Заман, 2018. № 158, С. 3 - 12
6. Фалах Халаф Аль-Рубай. Проблема администрации и ее влияние на экономическое развитие в Ираке // Аль-Хивар, Аль-Медани, Тунис, 2008. № 2210. С. 2 - 10
7. Фалих Хасан Халаф. Развитие и экономическое планирование. Ирбид, Иордания, 2015. 225 с.
8. Хуссейн Ахмед Дахилаль-Сирхан. Влияние политической нестабильности на показатели человеческого развития в Ираке после 2003 года // Ахлаль-Байт, Багдад, 2017. № 18. С. 16 - 34
9. Хуссейн Ахмед Дахилаль-Сирхан. Устойчивое развитие человека и построение общества знаний // Ахлаль-Байт, Багдад, 2020. № 16. С. 138 - 145
10. HaithamKarimAl-Badri. Экономические проблемы, стоящие перед следующим правительством Ирака // Аль-Сабах, Багдад, 2006. № 2. С. 10 - 23

## СЕКЦИЯ 6. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.1

Дудолина В.А., Дудолина Д.А. Повышение активности бизнеса в Арктической зоне РФ

Increasing business activity in the Arctic zone of the Russian Federation

**Дудолина Вера Андреевна, Дудолина Дарья Андреевна,**

Высшая школа экономики, управления и права,  
Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова  
Dudolina Vera Andreyevna, Dudolina Daria Andreyevna,  
Higher school of Economics, management and law,  
Northern (Arctic) federal university named after M.V. Lomonosov

***Аннотация.** В статье рассмотрены механизмы осуществления мер поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ. Представлена оценка развития малого и среднего бизнеса, его роль в экономическом развитии территорий. Рассмотрены вводимые преференции, условия их предоставления, а также примеры планируемых к реализации инвестиционных проектов резидентов Арктической зоны РФ.*

***Ключевые слова:** поддержка бизнеса, резидент, инвестиционные проекты, развитие территорий, Арктическая зона РФ.*

***Abstract.** The article discusses the mechanisms for implementing measures to support business activities in the Arctic zone of the Russian Federation. The article presents an assessment of the development of small and medium-sized businesses and their role in the economic development of territories. The introduced preferences, conditions for their provision, as well as examples of investment projects planned for implementation by residents of the Arctic zone of the Russian Federation are considered.*

***Keywords:** business support, resident, investment projects, territorial development, Arctic zone of the Russian Federation.*

Одним из факторов успешного развития предпринимательства является его территориальное расположение, так как именно территория обуславливает транспортно-инфраструктурную обустроенность, рынок сбыта, экономическую заинтересованность властей. Арктическая зона РФ является территорией с наиболее сложными условиями ведения бизнеса, это определяет необходимость применения особого подхода к поддержке предпринимательства, развитию деловой активности.

Бизнес очень важен для Арктических территорий, так как деятельность предприятий основа функционирования экономики, развитие которой способствует улучшению условий жизни людей. Это имеет первостепенное значение в рамках тенденции оттока населения из северных

территорий. Представители малого и среднего бизнеса становятся основными работодателями для населения сельских территорий и малых городов.

Деятельность крупных предприятий всегда находилась в приоритетной позиции для Арктических территорий и местной экономики, но сегодня отмечается смещение данного фокуса в сторону малого и среднего бизнеса (МСП). Крупные предприятия занимаются машиностроением, добычей полезных ископаемых их переработкой, данная деятельность является недоступной для малого и среднего бизнеса. Механизм включения МСП Арктической зоны в роли поставщиков в проекты крупных предприятий, может стать одним из траекторий восстановления сектора МСП после сложного периода ограничений на фоне пандемии.

На сегодняшний день существует комплексный документ, определяющий порядок регулирования и поддержки деятельности предпринимателей в Арктической зоне, это закон "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ". Фактически данный документ закрепляет за данной территорией статус особой экономической зоны, на которой действует большой спектр налоговых льгот и преференций для местных предпринимателей. Также данная территория становится особой таможенной зоной, что является фактором, повышающим привлекательность ведения бизнеса в Арктической зоне РФ [1]. Создание данного закона говорит о том, что государство осознаёт важность применения нешаблонных решений в отношении развития бизнеса в Арктике.

Данный закон позволяет бизнесу развиваться, используя уникальные возможности и условия. Налоговые, а также административные преференции для предпринимателей представлены в таблице 1 [2].

Таблица 1

Преференции для резидентов Арктической зоны РФ

Вид	Описание
Налоговые преференции	
Налог на прибыль	Ставка 0% на 10 лет (федеральная часть). Устанавливается с момента получения первой прибыли. Не распространяется на проекты, реализуемые в области добычи твердых полезных ископаемых. Региональные льготы будут установлены до конца 2020 года.
Страховые взносы	Субсидирование 75% объема страховых взносов. Применимо только в отношении новых рабочих мест. Не распространяется на проекты в сфере добычи полезных ископаемых.
НДПИ	Ставка 0,5 действующей ставки. Действует в отношении твердых полезных ископаемых. Только для новых месторождений. Объем льготы не может превышать объем частных инвестиций в инфраструктуру территории, обогащение или переработку. Действует до 31 декабря 2032 года.
Налог на имущество	Региональные льготы будут установлены до конца 2020 года.
Налог на землю	Местные льготы будут установлены до конца 2020 года.
Упрощенная система налогообложения	Региональные льготы будут установлены до конца 2020 года.

Вид	Описание
	Административные преференции
	<ul style="list-style-type: none"><li>- возможность применения процедуры свободной таможенной зоны на обустроенных участках резидентов Арктической зоны;</li><li>- предоставление резидентам Арктической зоны земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов;</li><li>- возможность проведения проверок в отношении резидентов Арктической зоны только по согласованию Минвостокразвития России и в сокращенные сроки;</li><li>- одновременное проведение экологической экспертизы и государственной экспертизы проектно-сметной документации.</li></ul>

Для того, чтобы иметь возможность воспользоваться льготами, предусмотренными данным законом, необходимо стать резидентом Арктической зоны РФ. К потенциальным резидентам Арктической зоны РФ предъявляются определённые требования, которые указаны в федеральном законе о поддержке предпринимательской деятельности в Арктике.

Одним из важнейших критериев является то, что резидентами могут быть только юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые зарегистрированы, а также осуществляющие свою деятельность в пределах Арктической зоны. При этом они должны планировать реализовать инвестиционный проект, который является новым, также к этому относятся новые виды экономической деятельности. Еще одним немаловажным критерием является объём капитальных вложений, инвестиции в проект должны составлять не менее 1 млн. руб., все это необходимо отражать в бизнес-плане, составленном по утверждённой форме. Это очень хорошая возможность даже небольшим проектам и бизнесам получить государственную поддержку.

Достаточно сложно предположить, какое количество предпринимателей и компаний станут резидентами в связи с непростой и изменчивой экономической обстановкой. Но стоит отметить, что Минвостокразвития поставило задачу осуществить привлечение 50 резидентов до конца 2020 года, а на срок до 2025 года зафиксирована цель в 250 резидентов Арктической зоны РФ.

При этом уже сейчас наблюдается рост интереса со стороны предпринимателей во включении в ряды резидентов. Главную поддержку на этом этапе оказывает Агентство регионального развития, которое проводит специальные консультации для предприятий. Специалисты Агентства объективно оценивают их возможности по получению статуса резидента и сам инвестиционный проект. На сегодняшний день проведено более 40 таких консультаций [3].

Так в начале сентября 2020 в городе Архангельск уже состоялось заседание комиссии Минвостокразвития России по рассмотрению заявок от резидентов на заключение соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Две заявки от Архангельской области успешно прошли данный отбор. Одну из данных идей представила компания ООО «Термистофф», которая состоит в осуществлении выпуска

древесины с применением особой технологии термомодифицирования. Данный проект планируется запустить осенью 2021 года. Ещё один проект был предложен ООО «Помор Шиппинг», заключающийся в увеличении объёма перевозимых грузов посредством приобретения сухогруза усиленного ледового класса. Реализация двух этих проектов позволит создать порядка 50 рабочих мест, что является значимым для Архангельской области [4].

Также сейчас очень важна адресная поддержка, которая будет подобрана индивидуально к каждому инвестиционному проекту исходя из особенностей его реализации. Встречи с руководителями компаний-инвесторов позволяют указать на необходимость определённого подхода в оказании поддержки данным инициативам, это позволит повысить эффективность принимаемых мер.

Потенциал территорий Арктической зоны РФ велик и его несомненно необходимо развивать усилиями новых предприятий, производств и расширением уже существующих. Также взаимодействие крупного и малого, среднего бизнеса, взаимоподдержка позволят повысить эффективность работы каждой из сторон. Улучшение условий ведения бизнеса сегодня является одним из приоритетных направлений успешного развития экономики Арктической зоны РФ.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [Электронный ресурс]/ Справочная правовая система «Консультант Плюс» - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_357078/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/) (Дата обращения: 15.09.2020).
2. Преференции для резидентов Арктической зоны РФ [Электронный ресурс] Инвестиционный портал Арктической зоны России - Режим доступа: <https://investarctic.com/azrf.html> (Дата обращения: 17.09.2020).
3. Агентство регионального развития консультирует предприятия, претендующие на статус резидента Арктической зоны РФ [Электронный ресурс]/ Пресс-центр Правительства Архангельской области. - Режим доступа: <http://dvinanews.ru/-exjd9k8o> (Дата обращения 17.09.2020).
4. Резиденты Арктической зоны РФ [Электронный ресурс]/ Пресс-центр Правительства Архангельской области. - Режим доступа: <http://dvinanews.ru/-pvz831jg> (Дата обращения 18.09.2020).

УДК 33

## Карелина Н.И. Влияние цифровых технологий на инвестиционную привлекательность регионов Российской Федерации

Impact of digital technologies on investment attractiveness of Russian regions

**Карелина Наталья Ивановна**

Магистрант

Тюменский индустриальный университет

Karelina Natalya Ivanovna

Undergraduate

Tyumen Industrial University

***Аннотация.** В статье отражена суть цифровых решений и их влияние на инвестиционную привлекательность регионов России. Проанализировано качество информационного сопровождения государственной инвестиционной политики. Представлен опыт российских регионов по реализации инвестиционных проектов в цифровом поле.*

***Ключевые слова:** Информационные портал, инвестиционная привлекательность региона, цифровые технологии, информационная безопасность.*

***Abstract.** The article reflects the essence of digital solutions and their impact on the investment attractiveness. The quality of information support of the state investment policy is analyzed. The experience of Russian regions in implementing investment projects in the digital field is presented.*

***Keywords:** information portal, investment attractiveness of the region, digital technologies, information security.*

### **Введение**

Цифровые технологии – очень широкое понятие, новая основа для развития социальной, экономической, политической сфер общества, развития системы государственного регулирования. Современные научно-технические процессы невозможны без внедрения современных методологических подходов и технологий, в том числе и цифровых, которые позволяют реализовать множество разноплановых научно-технических и технологических задач в кратчайшие сроки времени. Быстродействие и универсальность сделали IT-технологии востребованными в современных отраслях науки, производства и экономики. Повышение прозрачности принятия решений на государственном уровне, повышение прозрачности деятельности бизнеса, увеличение инвестиционной привлекательности российских регионов и экономики в целом – одни из задач отрасли информационных технологий.

В промышленном секторе распространение получили «облачные» технологии, робототехника, 3D печать и промышленное моделирование, Интернет вещей, дополненная реальность и аналитика подобных информационных массивов. Особое место заняли разработка и совершенствование искусственного интеллекта, создание отраслевых цифровых

платформ, а также вытекающая из вышеперечисленных открытий проблема информационной безопасности.

Уровень развития цифровых технологий оказывает ощутимое влияние на инвестиционную привлекательность региона. Складывается логичная и вполне очевидная прямая зависимость между данными показателями – технологичные и инновационные территории имеют значительно больше возможностей для повышения деловой активности и привлечения бизнеса к реализации своих проектов. При этом и эффективность самих предприятий будет возрастать по мере цифровизации внешней среды благодаря получению доступа к новым технологиям.

В соответствии с требованиями Регионального инвестиционного стандарта, в субъектах РФ должны быть созданы специализированные интернет-порталы, посвященные инвестиционной деятельности. Подобный электронный ресурс содержит информацию об инвестиционном потенциале региона, реализуемых на его территории проектах, существующей инфраструктуре и применяемых мерах поддержки предпринимательской деятельности, планы и отчеты профильных организаций в инвестиционной сфере, а также каналы прямого взаимодействия власти и бизнеса.

Роль портала выражается в следующих аспектах: – формирование первого впечатления заинтересованных инвесторов о регионе; – возможность поиска необходимой информации; – возможность оперативного управления коммуникационным процессом и установление непосредственного диалога компетентных органов (организаций) с представителями предпринимательского сообщества; – демонстрация открытости региональных властей и их готовности к сотрудничеству с широким кругом субъектов инвестиционной деятельности; – позитивное влияние на узнаваемость региона среди инвесторов, формирование благоприятного имиджа и лояльности ведущих российских компаний к бренду определенной территории [4].

Инвестиционный портал является фактически главным интернет-сайтом для потенциальных инвесторов, находящихся в поиске выгодного объекта вложения денежных средств либо удобной площадки для создания будущего предприятия. Следовательно, от качества данного ресурса зависит и число компаний, готовых инвестировать в промышленность региона.

Лидерами рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России в 2019 года стали Москва и Московская область, Санкт – Петербург, Краснодарский край, Свердловская область. Проанализировав действия данных регионов, мы выяснили, что одной из особенностей информационного обеспечения в названных регионах является активное продвижение специализированной организации по привлечению инвестиций и самого интернет-портала в наиболее популярных социальных сетях, таких как Instagram, Facebook, Youtube и Twitter. Кроме того, были созданы мобильные версии Инвестиционного портала для

расширения возможных масштабов его использования на смартфонах и планшетных устройствах [4].

Подобные шаги значительно упрощают коммуникацию между представителями власти и бизнеса, а также демонстрирует прогрессивный и высокотехнологичный подход к политике по повышению инвестиционной привлекательности субъекта. Сочетание благоприятного инвестиционного климата, динамично развивающейся инфраструктуры и накопленного опыта сопровождения крупных проектов делает Москву, Санкт-Петербург более привлекательной с точки зрения инвесторов.

В 2019 году в рейтинге инвестиционной привлекательности в пилотном режиме оценивалось качество региональных инвестиционных порталов как с точки зрения их информационной наполненности, так и с точки зрения функционирования инструментов интерактивного взаимодействия между инвесторами и администрациями регионов (формы обратной связи, социальные сети, горячие линии). Результаты оценки этого параметра показали, что в большинстве регионов инвестиционные порталы работают в режиме достаточно удобных площадок раскрытия информации, при этом интерактивные инструменты работают далеко не везде. В частности, электронные письма, направленные на контактные адреса для инвесторов, в большинстве случаев остались без ответа.

Инвестиционный портал Самарской области отличается наличием уникальной Инвестиционной карты, на которой размещены основные промышленные, энергетические, инфраструктурные и социально-культурные объекты. Информативная и простая в изучении карта позволяет будущим инвесторам оценить ресурсный потенциал региона и выбрать подходящее место для размещения планируемого предприятия.

Преимуществами обладает инвестиционный портал Краснодарского края, в котором содержится путеводитель инвестора призванный помочь потенциальным инвесторам правильно оценить наиболее перспективные отрасли промышленности, а также подробно рассказать об инвестиционных проектах, реализуемых в Краснодарском крае.[1] В большинстве же российских субъектов на Инвестиционном портале размещается лишь обобщенное описание проекта, часто лишенное какой-либо конкретики.

Свердловский областной Инвестиционный портал включает в себя исчерпывающую информацию об уральском регионе (общее описание, население, территория, общественная жизнь, социально-экономические особенности), реализуемых и перспективных инвестиционных проектах, существующей инфраструктуре поддержки инвестиционной деятельности, действующих проектных площадках, а также обзоры наиболее успешных из уже осуществленных проектов. Функционируют линия прямых обращений и личный кабинет.

В 2019 году для расчета рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России использовался набор из 56 показателей. Новым показателем, добавленным в методику, стал интегральный индикатор качества региональных инвестиционных порталов. Была собрана и проанализирована информация по ряду параметров функционирования

Интернет - порталов регионов России, в том числе по доступности необходимой информации, интерактивности, удобству использования и наличию перевода на иностранные языки. Совершенно очевидно, что информацию по инвестиционным проектам в конкретном регионе инвестор будет получать посредством сети Интернет.

Рассматривая инвестиционные порталы регионов России можно установить логическую закономерность между местом в национальном рейтинге и качеством интернет портала, предоставляющего основную информацию для инвестора.

Анализ проводился на основе следующих критериев:

1. Период действия сайта с момента его создания и по настоящее время;
2. Количество поисковых запросов данного интернет портала в системе Yandex;
3. Количество поисковых запросов данного интернет портала в системе Google;
4. Количество сайтов использующих информацию с анализируемого сайта, ссылающихся на него.

Помимо Инвестиционного портала, определенную роль в инвестиционном развитии региона играют и иные информационные ресурсы. Большое значение имеют официальные интернет-сайты ключевых объектов инвестиционной инфраструктуры - особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, промышленных парков и технопарков.

**Вывод.** В эпоху цифровых технологий аналоговые подходы к продвижению и коммуникации дают низкие результаты для эффективного инвестиционного поля. Устойчивое и динамичное социально-экономическое и промышленное развитие региона в целом зависит от действий органов власти по продвижению региона в информационном пространстве. Цифровизация инвестиционной сферы дает экономический эффект за счет улучшения условий ведения бизнеса в регионе, увеличивает прирост иностранных и российских инвестиций.

#### Библиографический список

1. Инвестиционный портал Краснодарского края. [Электронный ресурс] <https://investkuban.ru/invest/>;
2. Международный проект «Лучшие практики привлечения инвестиций в регионы». [Электронный ресурс] <https://raex-a.ru/ratings/regions/2019/att4>;
3. Региональный инвестиционный стандарт. [Электронный ресурс] <https://asi.ru/investclimate/standard/> (дата обращения: 15.07.2020).
4. Фадеева А.Ю. Роль регионального инвестиционного портала в повышении инвестиционной привлекательности региона // Управление. 2016. № 2. С. 34-43.;
5. VII ежегодный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России 2019, Москва, 2019 [http://www.ra-national.ru/sites/default/files/Obzor\\_Rating\\_Investment\\_Regions\\_VII\\_2020.pdf](http://www.ra-national.ru/sites/default/files/Obzor_Rating_Investment_Regions_VII_2020.pdf).

УДК 352/354-1

**Макарова Е.Г. Административно-территориальные преобразования муниципальных образований Краснодарского края**

**Administrative Territorial Transformations municipalities of the Krasnodar Territory**

**Макарова Евгения Геннадьевна**

Кубанский государственный университет, г. Краснодар

Makarova Evgenia Gennadevna

Kuban State University, Krasnodar

***Аннотация.** В статье представлен анализ современных преобразований административно-территориального деления муниципальных образований Краснодарского края на примере изменений, произошедших в 2020 году в связи с выделением в отдельный муниципалитет городского округа Сириус. Ранее территория входила в состав городского округа город-курорт Сочи. В статье приведен анализ предпосылок изменений территориальных и административных границ, а также анализ экономико-управленческих последствий.*

***Ключевые слова:** административно-территориальное деление, муниципальное образование, Сириус, Сочи, Краснодарский край, городской округ.*

***Abstract.** The article presents an analysis of modern transformations of the administrative-territorial division of municipalities of the Krasnodar Territory by the example of changes that occurred in 2020 in connection with the segregation of Sirius into a separate municipality. Previously, the territory was part of the urban district of the resort city of Sochi. The article provides an analysis of the prerequisites for changes in territorial and administrative borders, as well as an analysis of economic and managerial consequences.*

***Keywords:** административно-территориальное деление, муниципальное образование, Сириус, Сочи, Краснодарский край, городской округ.*

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено 8 видов муниципальных образований, включая городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородскую территорию города федерального значения, которые имеют установленные данным нормативным актом вопросы местного значения (ВМЗ) [1]. Муниципальные образования не равны по специфике административного устройства: как по географическому признаку, так и в управленческой иерархии.

В связи с этим в научной литературе сформировалась позиция о наличии 3 уровней муниципальных образований. Данный довод отмечен в трудах Васильева В.И. [2], Туровского Р.Ф., Васеленко О.С. [3]. В таблице 1 представлена характеристика выделяемых авторами уровней.

Таблица 1

Уровни муниципальных образований (2020 год)

№ п/п	Уровень	Наименование муниципального образования	Характеристика
1	Первый	Городской округ	город-центр и входящие в его состав населенные пункты (не менее 2/3 населения проживает в городах)
		Городской округ с внутригородским делением	городской округ с административно обособленными территориями (частями)
		Муниципальный округ	несколько объединенных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями
		Муниципальный район	несколько поселений или межселенных территорий, объединенных общей территорией
2	Второй	Городское поселение	город или поселок городского типа
		Сельское поселение	один или несколько сельских населенных пунктов
3	Третий	Внутригородской район	часть территории городского округа с внутригородским делением
		Внутригородская территория города федерального значения	часть территории города федерального значения

Очевидно, что в определенной степени такая система иерархии сближает населенные пункты: территория, население, полномочия каждого городского или сельского поселения одновременно являются территорией, населением и правомочием соответствующего муниципального района. Однако при этом установить лишь два уровня некорректно, поскольку статус каждого муниципального образования устанавливает определенный перечень ВМЗ.

Подобный подход представляется целесообразным ввиду того, что каждый вид муниципального образования способствует в определенной мере сближению населения с органами МСУ, позволяет решать весь комплекс ВМЗ, одновременно не препятствуя реализации полномочий органов государственной власти.

На 31 декабря 2019 года в состав Краснодарского края входило 44 муниципальных образования: 7 городских округов (город-курорт Анапа, город Армавир, город-курорт Геленджик, город Горячий Ключ, город Краснодар, город Новороссийск, город-курорт Сочи) и 37 муниципальных районов [4].

Вместе с тем в начале 2020 года возникли предпосылки для пересмотра устоявшейся структуры на фоне стремительного развития одного из городских округов – города-курорта Сочи. В состав муниципального образования городской округ город-курорт Сочи в 2019 году входило

82 населенных пункта (1 город, 7 аулов, 1 поселок, 1 поселок городского типа и 72 села). Проведение массовых мероприятий общенационального и мирового уровня, Олимпийские объекты и многие иные расходные обязательства для крупного городского округа – явление постоянного характера. Однако административное расположение мест проведения данных мероприятий, в том числе Олимпийского парка, ввиду территориального деления Сочи

вынуждает накладывать данные финансовые обременения на поселки, входящие в состав города-курорта. Данный проблемный аспект был отмечен на федеральном уровне: 4 февраля 2020 года распоряжением Правительства Российской Федерации был создан поселок городского типа Сириус, в состав которого вошли несколько сельских населенных пунктов Имеретинской низменности Сочи (ранее – Совхоз «Россия»). Основной причиной выбора данного статуса послужил довод о том, что такие крупные федеральные объекты как Олимпийский парк и образовательный центр «Сириус» не могут быть расположены в совхозе. Представителями Законодательного Собрания Краснодарского края было подчеркнуто, что «подобная презентация ориентирована на известных людей, посещающих данную местность» [5].

Впоследствии закрепления за Сириусом нового статуса инициативной группой жителей данного поселка в городское собрание Сочи было направлено коллективное обращение о необходимости выделения Сириуса в самостоятельное муниципальное образование. Среди причин обращения в ходе публичных слушаний сторонниками была отмечена слишком высокая нагрузка по содержанию Олимпийских объектов (при том, что расчеты финансового эффекта от преобразования муниципалитета не приводились). В противовес другой стороной указывалось на неравнозначность административных единиц – 12 тысяч человек, проживающих в Сириусе, против полумиллионного населения Сочи, что ставит под вопрос жизнеспособность органов МСУ Сириуса при решении ВМЗ, а также особенный «федеральный» статус Сириуса, что ограничит финансовые потоки, направляемые в Сочи.

Разделение муниципалитетов было поддержано: в ходе единогласного голосования депутатов ЗСК были приняты законы Краснодарского края от 25 марта 2020 года № 4267-КЗ [6], № 4268-КЗ [7], согласно которым было создано самостоятельное муниципальное образование – городской округ Сириус с центром в поселке городского типа Сириус. Основными характеристиками органов МСУ Сириуса установлено, что Совет муниципального образования состоит из 15 человек (в Сочи – 50) со сроком полномочий 5 лет, а глава избирается Советом по итогу конкурса сроком на 5 лет. Органы МСУ и правоустанавливающая документация будут сформированы в течение переходного периода (до 1 января 2021 года).

По мнению политиков, общественных деятелей и местного сообщества, перспективы данного муниципального образования двойственны. С одной стороны, представляются объективными утверждения о степени эффективности управленческого ресурса поселка с численностью жителей в 12 тысяч человек при наличии крупных статей расходов и необходимости регулярной реализации крупномасштабных проектов. С другой стороны, сейчас посредством инновационного образовательного центра «Сириус» формируется научный кластер, притягивающий в будущем доходы в бюджет города. Это дает ему право на

формирование уникального территориального продукта – наукоемких технологий региона, а с 2021 года – права на участие в программах региона и государства, нацпроектах, грантовых конкурсах.

Модель развития данного муниципального образования во многом следует траектории «дочернего Сколково» – в будущем это крупный научно-технический центр по образцу Технологической долины МГУ, созданной с упором на обучение одаренной молодежи.

Однако установление нового правового статуса и формирование нового 45-го муниципального образования Краснодарского края претерпело и ряд сложностей на проектном этапе. В коллективном иске жителей Сочи, в частности, отмечалось, что формулировка вопроса о согласии преобразований имела противоречивую трактовку: «Согласны ли Вы с созданием на территории муниципального образования «город-курорт Сочи» новой административно-территориальной единицы путем выделения из города Сочи поселка городского типа?». Жители города Сочи сочли ее неконкретной и не позволяющей представить однозначный ответ.

При этом можно сказать, что итоговое решение о выделении нового статуса населенного пункта во многом имеет положительный характер. Так, на законодательном уровне закреплён уникальный городской округ, включающий в себя объекты, определяющие научную, культурную, спортивную и историческую ценность как для Краснодарского края, так и для Российской Федерации. Кроме того, для органов МСУ города Сочи сформирована возможность повышения эффективности использования средств муниципального бюджета.

Кроме того, возникли механизмы для использования новых управленческих рычагов консолидации ресурсов двух муниципалитетов для решения важнейших социально значимых вопросов развития смежной территории.

Также стоит отметить, что данные изменения проходят на фоне общефедеральной реформы муниципалитетов, право на которую были закреплены Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6] в части возможности регионами формирования нового вида муниципального образования – муниципального округа (несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, где МСУ осуществляется непосредственно (напрямую гражданами) и (или) через выборные и иные органы МСУ). Как правило, субъекты Российской Федерации преобразуют такие территории, объединяя между собой малочисленные населённые пункты (до 100 человек).

Из этого можно сделать вывод о том, что для Краснодарского края как региона с динамично развивающейся инфраструктурой, возрастающими потребностями местных жителей и высоким уровнем экономического развития возможно возникновение путем

административных преобразований и иных муниципальных образований в целях повышения эффективности управления территорией субъекта.

Таким образом, изменение административно-территориального деления Краснодарского края во многом может послужить примером принятия современных управленческих решений в целях повышения потенциала и уникальности конкретной территории, снижения нагрузки на местное сообщество. Однако в полной мере оценка эффективности количественного изменения муниципальных образований Кубани возможна лишь в перспективе посредством проведения регулярного мониторинга оценки качества жизни жителей городского округа Сириус и оценки жителями деятельности органов местного самоуправления, перечень и структура которых будет установлена по окончании переходного периода.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Васильев, В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права. – № 1. – 2018. – С. 110 – 118.
3. Туровский, Р.Ф., Васеленко, О.С. Актуальное состояние и перспективы развития внутригородского местного самоуправления в больших городах // Регионоведение. – Т. 27. – № 1. – 2019. – С. 100 – 120.
4. Устав Краснодарского края (в ред. от 19 июля 2018 г.) – <http://docs.cntd.ru/document/543638353>.
5. «Сириус» отстыкуют от Сочи – <https://www.kommersant.ru/doc/4268933>.
6. Закон Краснодарского края от 25 марта 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи». – <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1291>.
7. Закон Краснодарского края от 25 марта 2020 года № 4268-КЗ «Об установлении границ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и о наделении его статусом городского округа». – <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1291>.
8. Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»).

УДК 33

## Саакян А.А. Агропромышленный комплекс в устойчивом развитии региональной экономики Краснодарского края

Agro-industrial complex in the sustainable development of the regional economy of the Krasnodar Territory

**Саакян Анна Александровна,**

аспирант кафедры экономики региона, отраслей и предприятий ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)»

Sahakyan Anna Alexandrovna,

Postgraduate student of the Department of Economics of the Region, Industries and Enterprises of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "RGEU (RINH)"

*Аннотация.* В статье автор рассматривает вопрос развития агропромышленного комплекса Краснодарского края.

*Ключевые слова:* устойчивое развитие, Краснодарский край, агропромышленный комплекс.

*Abstract.* In the article, the author examines the development of the agro-industrial complex of the Krasnodar Territory.

*Keywords:* sustainable development, Krasnodar region, agro-industrial complex.

Основу экономики Краснодарского края составляет агропромышленный комплекс и его развитие является одним из важных приоритетов аграрной политики. Сегодня Краснодарский край играет значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Государственная политика администрации Краснодарского края направлена на активное привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс.

Принятые на федеральном и региональном уровнях программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия, проведение зимней Олимпиады 2014 года в Сочи – открыли новые инвестиционные возможности для агропромышленного комплекса.

Департаментом был сформирован и ежегодно обновляется каталог стратегических инвестиционных проектов и площадок, который презентуется на международных экономических форумах, выставках-ярмарках, конференциях и т.д.

Законодательное инвестиционное поле Краснодарского края - одно из самых прогрессивных в стране. В качестве основных форм государственной поддержки инвесторов краевым законодательством предусмотрено льготное налогообложение, предоставление государственных гарантий, субсидирование из краевого бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, предоставляемым на инвестиционные цели [2].

Губернатор региона, Вениамин Кондратьев, в ходе 28-й сессии ЗСК рассказал, что особое внимание при распределении бюджетных средств уделяется поддержке реального сектора экономики. Бюджетные инвестиции в АПК Кубани в 2020 году составят более 8,3 млрд рублей. Эта сумма может возрасти, бюджет не может быть закостенелым и поэтому, будут вноситься в него изменения. [8]

Так же он отметил, что в следующем году край начнет реализацию программы комплексного развития сельских территорий. Объем ее финансирования из федерального и регионального бюджетов – 600 млн рублей. Средства пойдут на благоустройство, обновление коммунальных сетей и дорог.

Кроме того, будет увеличена поддержка промышленной сферы. Три года назад в отрасль направляли 20 млн рублей, в следующем году, без учета средств Фонда развития промышленности, сумма составит миллиард рублей.

В современных условиях сельское хозяйство является отраслью стратегического значения, устойчивое развитие которой во многом определяет не только получение коммерческой прибыли, но и обеспечение продовольственной и национальной безопасности страны и регионов. [8]

Экономика Краснодарского края имеет основной потенциал, который заложен в исторически сложившихся отраслях, таких как туризм, транспортная, и в большей степени – сельское хозяйство. При этом следует отметить, что сельское хозяйство Краснодарского края представлено неравномерным развитием растениеводства, животноводства, садоводства, рыболовства [3].

Так, например, губернатором Краснодарского края Вениамином Кондратьевым отмечено, что из десяти аграриев, которые осуществляют деятельность в сельском хозяйстве, семь выращивают исключительно зерновые культуры, тогда как на долю животноводства и садоводства приходится три агрария, что говорит о наметившихся неблагоприятных диспропорциях в развитии сельского хозяйства.

На сегодняшний день Краснодарский край занял первую позицию по эффективности работы агропромышленного комплекса в рейтинге Института комплексных стратегических исследований. Регион получил максимальное количество баллов – 100. На втором месте оказалась Москва, далее в тройке лидеров идет Воронежская область. [8]

Специалисты проанализировали результаты за первый квартал 2020 года. Они использовали для своего исследования интегральный показатель, учитывая факторы, влияющие на производительность и результативность отрасли, а не валовые показатели, которые зависят от индивидуального климата в каждом субъекте страны.

Вице-губернатор Андрей Коробка отметил, что результаты рейтинга не должны удивлять, они вполне закономерны. [8]

- Наш регион занимает ведущие позиции по производству разнообразной сельхозпродукции, ее переработке и экспорту. Кроме того, беспрецедентные меры поддержки оказываются аграриям, в том числе фермерам. Большая работа ведется по линии агрострахования и этот факт отмечен экспертами, – напомнил замруководителя.

В пресс-службе краевой администрации рассказали, что за последние пять лет в регионе реализовано 198 масштабных инвестиционных проектов в сфере АПК.

Кроме того, в этом году Кубань быстрее всех завершила уборку зерна, получив более 9,4 млн тонн продукции. Основная доля пришлась на пшеницу – успели намолотить более 8 млн тонн.

Следует отметить, что Краснодарский край обладает природно-климатическим потенциалом для выращивания плодов и ягод с высокими вкусовыми и товарными качествами. Производством плодов на территории края занимаются свыше 70 крупных и средних хозяйств, а также более 250 предприятий малых форм предпринимательства [7].

Так, площади садов в крестьянско-фермерских хозяйствах составляют на сегодняшний день около 8,5% от общей площади. При этом объем валового производства весьма незначителен около 4%, что также вызывает необходимость в развитии данного вида деятельности, как важнейшей стратегической задачей регионального АПК. [4]

Обозначенные проблемы и выявленные тенденции позволяют сделать вывод о необходимости развития фермерского сектора животноводства и садоводства, как мощной и эффективной экономической силы Краснодарского края.

На развитие сельхозпроизводства в сфере животноводства и садоводства на Кубани предполагается выделение 350 млн. руб. из регионального бюджета. Так же в процессе разработки находится и региональная программа, согласно которой фермеры смогут получать субсидии на закладку садов площадью от трех гектаров. [7]

Таким образом, опираясь на обозначенные приоритеты в сфере АПК, нами предложены следующие меры поддержки развития животноводства и садоводства: развитие растениеводческой отрасли, путем организации качественной переработки и эффективной реализации выращенной продукции; развитие мясного скотоводства; организация переработки и сбыта продукции животноводства; поддержка на государственном уровне и субсидирование КФХ; внедрение инновационных технологий и разработок, которые позволят существенно повысить выход продукции с единицы площади.

В нашей стране остается важной задачей сведения импорта сельскохозяйственной продукции к минимуму, а сельское хозяйство должно рассматриваться в качестве одного из наиболее перспективных направлений при решении проблем, связанных с импортозамещением [6]. Реализация данных мер позволит повысить интенсификацию

садоводства, модернизацию всех производственных процессов, будет способствовать устойчивому развитию сельскохозяйственных площадей и мелиоративному освоению земель.

#### Библиографический список

1. Сельское хозяйство Краснодарского края. – Код доступа: // <http://www.krasnodar.ru/content/588/show/49564/>
2. Актуальные задачи развития сельского хозяйства Краснодарского края. – Код доступа: // [https://otherreferats.allbest.ru/economy/00790970\\_0.html](https://otherreferats.allbest.ru/economy/00790970_0.html)
3. Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея // <http://krsdstat.gks.ru/>.
4. Шичиях Р.А., Смоленцев В.М., Сафронов А.М. государственная поддержка программ развития плодородия Краснодарского края // Научный журнал КубГАУ. – 2019. - №105(01).
5. Королюк Е.В., Мезенцева Е.В. Проблемы импортозамещения сельскохозяйственной продукции в российской экономике // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2018. - № 1-2. - С. 167-170.
6. Интервью Александр Руппель: «Кубань ждет рост промсектора и АПК в 2020г.»
7. <https://www.dairynews.ru/presentation/byudzhetye-investitsii-v-apk-krasnodarskogo-kрая.html>
8. <https://kuban.mk.ru/social/2020/08/18/kubanskiy-agropromyshlennyy-kompleks-stal-liderom-po-strane.html>

УДК 33

**Ушхо А., Тутаришева Ф. Конкурентоспособность экономики российских регионов в условиях борьбы за инвестиции**

**Competitiveness of the economy of Russian regions in the context of the struggle for investment**

**Ушхо Асиет**

Кандидат экономических наук, старший научный сотрудник отдела экономики  
Адыгейский Республиканский Институт гуманитарных исследований им. Т.М.Керашева

**Тутаришева Фатима**

младший научный сотрудник отдела экономики  
Адыгейский республиканский институт гуманитарных исследований им. Т.М.Керашева  
Ushkho Asiet

PhD in Economics, Senior Researcher, Economics Department

Adyghe Republican Institute for Humanitarian Research named after T.M. Kerasheva

Tutarisheva Fatima

Junior Researcher, Economics Department

Adyghe Republican Institute for Humanitarian Research named after T.M. Kerasheva

***Аннотация.** В период усиления межрегиональной конкуренции за инвестиционные ресурсы важность конкурентоспособности региональной экономики в борьбе за эти ресурсы трудно переоценить. Конкурентоспособность региона отражает его способность обеспечивать владельцам капитала высокий уровень жизни и доходов и эффективно использовать экономический потенциал региона в производстве товаров и услуг. В конечном итоге конкурентоспособность региона определяет его роль и место в экономическом пространстве России; Этот показатель необходим для всестороннего понимания положения региона, его сильных и слабых сторон, каждая из которых важна для определения целей глобального развития региона.*

***Ключевые слова:** конкурентоспособность, региональная экономика, инвестиции, регион.*

***Abstract.** In the period of increasing interregional competition for investment resources, the importance of the competitiveness of the regional economy in the struggle for these resources can hardly be overestimated. The competitiveness of a region reflects its ability to provide capital owners with a high standard of living and income and effectively use the economic potential of the region in the production of goods and services. Ultimately, the competitiveness of a region determines its role and place in the economic space of Russia; This indicator is necessary for a comprehensive understanding of the region's situation, its strengths and weaknesses, each of which is important for determining the goals of the region's global development.*

***Keywords:** competitiveness, regional economy, investments, region.*

Проблема конкурентоспособности региональной экономики актуальна в современном мире. В экономической и социальной жизни региона и страны в целом многое зависит от того, насколько успешно мы ее решим.

В глобальной экономике возникает качественная трансформация, связанная с глобализацией, неравномерными темпами развития, нарастанием конкуренции между государствами, регионами и отдельными компаниями. В этой ситуации, когда рынок

---

признается общецивилизированной ценностью, превосходство любой страны в наибольшей степени определяет конкурентоспособность ее производителей. В основе построения стратегии развития страны, территории или фирмы выступает именно обеспечение конкурентоспособности.

Развитие страны и ее территорий зависит от многих составляющих рынка и главным образом, от конкуренции компаний. Вместе с тем конкурентный перевес компаний осуществляется и состоит в тесных отношениях с местными условиями. Невзирая на глобализацию отраслей, значимость стран и региона, в которых базируется компания в последние годы выросла, и благополучие фирм в соперничестве с конкурентами зависит от обстановки в стране и регионе. Организация благоприятной обстановки для цивилизованного и активно прогрессирующего рынка, формирование конкурентных преимуществ является ключевым звеном в числе государственных и региональных интересов в любой стране, а также основополагающим предназначением государственного координирования экономики. Вместе с тем, множество проблем, связанных с формированием конкурентоспособности региона и значения государства в данном процессе остаются неурегулированными.

Восприятие сущности межрегиональной конкуренции (в том числе между городами как местами сосредоточения экономических и интеллектуальных ресурсов регионов) и освоение методов усиления конкурентоспособности регионов получают все большее значение для политиков и администраций региона. Следует понять, научиться применять и использовать в управлении главные аспекты конкурентоспособности регионов, модели и параметры ее оценки, отбирать способы возрастания конкурентного превосходства в условиях определенных регионов, знать и принимать во внимание направления развития регионов-конкурентов и возможности совместной деятельности с ними. Эти проблемы важны для макрорегионов по всему миру. Их осведомленность возрастает в Российской Федерации, где в сознании властей все еще преобладает региональный протекционизм, снижающий общую конкурентоспособность страны в Евразии и мире. В то же время развитие конкуренции между регионами может быть фактором в попытках правительства по существенному увеличению темпов роста России, так как сильные конкурентные регионы означают сильное государство.<sup>1</sup>

На мировом рынке вступают в противоборство не только компании из разных регионов, но и деятельность, которую они осуществляют в международном разделении труда, то есть конкурентные превосходства отдельно взятых регионов.

Конкурентные возможности регионов могут быть абсолютными и относительными. Абсолютные конкурентные преимущества показывают существование ценных запасов и возможностей в данном регионе (географические условия, сочетание производств,

---

<sup>1</sup> Сидоренко О.В. Инновационно-инвестиционная среда региона как фактор повышения его конкурентоспособности // GlobalandRegionalResearch. 2019. Т. 1. № 3. С. 187-193

минеральные ресурсы). Относительные конкурентные преимущества вызваны наилучшими относительно других регионов ресурсами или процессом производства и продажи конкретного продукта или оказания услуг. В виде конкурентных преимуществ представляются не только количественные показатели или доля рынка, но и качественные особенности функций региона, товаров или услуг, производимых его компаниями. Конкурентные преимущества также необходимо разграничить на фактические, или реализованные и потенциальные, т. е. не применяемые в данный момент времени. В последнем случае следует выявить условия сбыта вероятных конкурентных преимуществ и подготовить бизнес-план выхода возможного конкурентного превосходства в число существующих.<sup>2</sup>

Конкурентоспособность региона и его конкурентные преимущества напрямую зависят от возможности привлечения отечественных и зарубежных инвесторов к реализации программ размещения и территориальной организации производительных сил, от степени благоприятной инвестиционной среды. Под региональным инвестиционным климатом обычно понимают «систему социально-экономических отношений, которые формируются под воздействием широкого спектра взаимосвязанных процессов на собственном макро-, микро- и региональном уровне и создают предпосылки для проявления устойчивой инвестиционной мотивации». К социально-экономическим условиям необходимо добавить политические, организационные и правовые предпосылки, которые также определяют привлекательность и эффективность инвестирования в тот или иной элемент региональной экономической структуры.

Известно, что вложения - это долгосрочные капитальные вложения в компании различных отраслей, бизнес-проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты, которые обычно имеют экономическую отдачу по прошествии значительного периода времени после вложения. Различают инвестиции: государственные, сформированные из государственных финансовых ресурсов; иностранные - вкладывают иностранные предприниматели, банки, компании; частные, образованные за счет средств частных юридических лиц и организаций, граждан, в том числе собственных и заемных средств. Выделяют производственные вложения, направленные на новое строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий, а также интеллектуальные, вложенные в создание интеллектуального, духовного продукта. Когда мы говорим о прямых инвестициях, мы имеем в виду фонды, которые инвестируют напрямую в производство и продажу определенного типа продукции или которые обеспечивают владение контрольным пакетом акций. Финансовые (портфельные) вложения - вложения в акции, облигации и другие ценные бумаги, которые имеют форму портфеля ценных бумаг.

<sup>2</sup> Чернявская С.А., Потебняк Н.И., Архипов Д.А. Теоретическое исследование и анализ конкурентоспособности в региональной экономике // *WschodnioeuropejskieCzasopismoNaukowe*. 2018. № 4-3 (32). С. 38-42.

Нефинансовые инвестиции обычно принимают форму инвестиционных прав, лицензий, ноу-хау, активов в проекте, бизнесе или предприятии.

В комплексе методических инструментов формирования конкурентоспособности регионов важно определить сущность инвестиционной политики. Это неотъемлемая часть экономической политики, проводимой государством и предприятиями в виде определения структуры и объемов инвестиций, направлений их использования, источников доходов с учетом необходимости обновления фондов и повышения их технического уровня. В отечественной экономике методология изучения инвестиционного процесса как одного из способов развития конкурентоспособности региона является одной из сложных, поскольку основана на многомерной и многокритериальной оценке множества факторов и тенденций, зачастую разнонаправленных.

В теории и на практике достигнут консенсус, что при анализе условий, связанных с привлечением инвестиций, целесообразно использовать категорию «инвестиционная среда» или «инвестиционная привлекательность» региона. Рейтинг инвестиционной привлекательности - наиболее подходящий способ «измерить» уровень конкурентоспособности регионов на рынке инвестиционных ресурсов. С этой точки зрения инвестиционный потенциал региона функционирует как потенциальное преимущество, а уровень инвестиционного риска - реальное конкурентное преимущество региона.<sup>3</sup>

Журнал «Инвест-Форсайт» публикует рейтинг «Инвестиционной активности регионов» за июнь 2020 года. В основу рейтинга положены сообщения о запускаемых и реализуемых в российских регионах инвестиционных проектах, попавшие в дайджест региональных инвестиционных новостей «Инвест-Регион». Все сообщения оценивались по 10-бальной шкале:

- 10 – ввод в эксплуатацию проекта, очередного этапа проекта;
- 9 – выделение для проекта финансирования, кредита;
- 7 – подписание соглашения о реализации проекта;
- 4 – подписание соглашения о намерениях;
- 1 – прочие новости.

Кроме того, новость получала надбавку за масштаб реализованного проекта. Сообщение о вводе в эксплуатацию проекта или очередного этапа проекта дополнительно к 10 баллам получало: 6 баллов – если объем инвестиций находится в диапазоне от 1 млрд рублей до 5 млрд рублей; 9 баллов – если объем инвестиций находится в диапазоне от 5 млрд рублей и до 10 млрд рублей; 12 баллов – если объем инвестиций превышает 10 млрд рублей.

---

<sup>3</sup> Бекмурзаева Е.С.Х. Региональная политика как механизм повышения конкурентоспособности региона // Наука в цифрах. 2018. № 1(6). С. 13-17.

Сообщение, постоянную рубрику «Лучшая известность дня», дополнительно получало 5 баллов.

Таблица 1

Рейтинг инвестиционной активности регионов (июнь 2020). Регионы ранжированы в рейтинге по количеству набранных баллов.

Регион	Кол-во баллов	Место в мае
1 Липецкая область	159	1
2 Приморский край	80	16
3 Краснодарский край	76	2
4 Курская область	70	10
5-6 Алтайский край	68	37-38
5-6 Ростовская область	68	11
7 Нижегородская область	65	6-7
8-9 Республика Удмуртия	59	55
8-9 Ярославская область	59	5
10 Калужская область	57	42-45
11 Томская область	50	12
12-13 Республика Татарстан	49	9
12-13 Свердловская область	49	4
14 Пермский край	48	3
15 Тамбовская область	46	17-20
16 Ульяновская область	39	6-7
17 Челябинская область	38	42-45
18 Волгоградская область	36	17-20
19 Воронежская область	35	17-20
20 Владимирская область	34	46-51
21 Забайкальский край	33	30-35
22 Белгородская область	32	24-25
23 Красноярский край	31	42-45
24-25 Архангельская область	30	30-35
24-25 Рязанская область	30	30-35
26-27 Севастополь	27	58-67
26-27 Тульская область	27	17-20
28 Саратовская область	26	15
29 Кемеровская область	24	58-67
30 Новосибирская область	23	58-67
31-32 Амурская область	22	13-14
31-32 Пензенская область	22	вне рейтинга
33-36 Калининградская область	21	27-29
33-36 Ставропольский край	21	46-51
33-36 Тверская область	21	24-25
33-36 Тюменская область	21	46-51
37-39 Костромская область	20	56-57
37-39 Республика Саха	20	46-51
37-39 Чувашская Республика	20	41
40 Ивановская область	19	42-45
41 Республика Крым	18	58-67
42 Самарская область	17	54
43 Иркутская область	16	вне рейтинга
44-45 Псковская область	15	22
44-45 Республика Адыгея	15	вне рейтинга

Регион	Кол-во баллов	Место в мае
46 Астраханская область	12	вне рейтинга
47-48 Карачаево-Черкесская Республика	11	52-53
47-48 Оренбургская область	11	13-14
49-53 Республика Башкортостан	10	30-35
49-53 Республика Бурятия	10	вне рейтинга
49-53 Республика Мордовия	10	21
49-53 Смоленская область	10	52-53
49-53 ЯНАО	10	58-67
54-57 Вологодская область	9	56-57
54-57 Курганская область	9	58-67
54-57 Магаданская область	9	58-57
54-57 Хабаровский край	9	26
58 Камчатский край	7	27-29
59 Еврейская АО	4	46-51
60-62 Кировская область	2	23
60-62 Мурманская область	2	36
60-62 Новгородская область	2	8
63-68 Ненецкая область	1	вне рейтинга
63-68 Омская область	1	37-38
63-68 Республика Карелия	1	40
63-68 Сахалинская область	1	58-67
63-68 ХМАО	1	27-29
63-68 Чукотский АО	1	вне рейтинга

В таблицу не вошли 13 регионов, получившие 0 баллов: Брянская область, Кабардино-Балкарская Республика, Орловская область, Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Республика Чечня.<sup>4</sup>

Шесть регионов набрали по одному баллу, то есть за месяц на сайтах этих регионов было опубликовано только одно сообщение, имеющее отношение к инвестиционной деятельности.

На первое место, как и в прошлом месяце, в рейтинге «Инвест-Форсайта» вышла Липецкая область. Наибольший вес имеют сообщения, приходящиеся на рубрики «АПК», «Промышленность» и «Транспорт и связь». В Липецкой области ведется эффективная инвестиционная политика. Инвестиции в основной капитал в Липецкой области в I квартале 2020 года выросли на 26%. По данным Росстата, объем инвестиций в основной капитал составил 23,5 млрд рублей. Предприятия вкладывают преимущественно прибыль и собственные средства, только 16% – заемные деньги банков. Льготы по налогу на имущество на восьмилетний период получили крупнейшие тепличные комплексы региона. 000

<sup>4</sup> Журнал «Инвест-Форсайт» Рейтинг инвестиционной активности регионов (июнь 2020). От 08.07.2020г.  
URL:[https://finance.rambler.ru/other/44471770/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/other/44471770/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink). (Дата обращения: 28.09.2020).

«Тепличный комбинат «Елецкие овощи» и ООО «Овощи Черноземья» приступают к строительству следующих очередей теплиц для выращивания овощей. Инвестиционный проект Елецкой компании рассчитан на 24 га новых площадей. Объем инвестиций составит за 9 млрд руб. Развитие тепличного комплекса ООО «Овощи Черноземья» в Усманском районе с объемом вложений в 8 млрд руб. будет осуществлено в течение полутора лет.

В промышленной отрасли следует отметить завершение проекта по капитальному ремонту доменной печи «Россиянка» на Новолипецком металлургическом комбинате. Повышение эффективности в организации ремонта позволило на 10% сократить стандартный срок простоя оборудования и дополнительно выпустить около 11 тысяч тонн чугуна.

В отрасли «АПК» крупный инновационный проект по строительству первого в России завода по производству пребиотиков начинает компания «ИстАгро Дон». МСП Банк предоставил компании кредит на сумму 955 млн рублей по ставке 5% сроком на 7 лет для создания импортозамещающего производства по комплексной переработке топинамбура и получению группы ингредиентов, обладающих пребиотическими свойствами для нужд пищевой промышленности, биофармацевтики и животноводства. Финансовая поддержка оказана в рамках программы Министерства сельского хозяйства РФ по субсидированию финансирования сельхозпроизводителей. Общая стоимость проекта составляет около 2,7 млрд рублей.

В отрасли «Транспорт и связь» введено в эксплуатацию локомотивное ремонтное депо на станции Елец. Проведенное масштабное техническое перевооружение предприятия позволит значительно повысить техническую надежность самой массовой серии магистральных пассажирских тепловозов ТЭП-70 и более чем вдвое увеличить количество отремонтированных локомотивов этой серии. Обновленное депо будет обеспечивать ремонт 130 ТЭП-70 в год. На техническое перевооружение локомотивного ремонтного депо Елец ОАО «РЖД» направило около 1 миллиарда рублей.

МТС завершил работы по обеспечению покрытия трассы М4 «Дон» на территории Липецкой области голосовой связью и скоростным мобильным интернетом. Проект реализован в рамках соглашения о стратегическом партнерстве между компанией МТС и областью. МТС запустил более 40 новых базовых станций стандарта 3G и 4G вдоль федеральной автомагистрали М4 «Дон», которая соединяет Липецкую область с Москвой и Новороссийском.

В июне были сданы несколько объектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Приняты в эксплуатацию участки региональных трасс в Грязинском и Добринском районах. Дорожники сдают объекты с опережением графика.

В области активно ведется жилищное строительство — введено 312 тыс. кв. м жилья. По итогам 5 месяцев регион делит с Ярославской областью 2 е место в ЦФО после Московской области и 5 е место в РФ. Драйвером по-прежнему остается малоэтажное индивидуальное строительство, частные дома. Это 91% от всего объема жилья, введенного в январе-мае 2020 года. По сравнению с январем-маем 2019 года ввод индивидуального жилья увеличился на 52,8 тыс. кв. метров, или на 22,8%.

В качестве «Лучшей известности дня» был отмечен проект из рубрики «ЖКХ и инфраструктура». В Ельце запущен комплекс по очистке бытовых и промышленных стоков АО «Энергия». Сбрасываемые в централизованную систему водоотведения стоки предприятия по своему качеству соответствуют требованиям для сброса в водный объект. Инвестиции предприятия в проект по модернизации инженерных коммуникаций и очистных сооружений составили более 200 млн рублей.

На второй строчке рейтинга находится Приморский край. Регион поднялся с 16-й строчки в майском рейтинге. Наибольший вес приходится на отрасли «Промышленность» и «ЖКХ и инфраструктура».

В отрасли «Промышленность» реализован крупный проект, отмеченный как «Лучшая известность дня». Компания «ДНС ЛЕС» — резидент Свободного порта Владивосток — завершила строительство первого на Дальнем Востоке завода по производству OSB-плит в Спасске-Дальнем. Ориентированно-стружечные плиты как более экономичный аналог фанеры применяют в строительстве для внешней отделки домов, возведения перекрытий и укладки пола, используют для изготовления СИП-панелей, корпусной или дизайнерской мебели, а также для изготовления упаковки и тары. Общий объем вложений в строительство завода составил 1,38 миллиарда рублей.

На сайте администрации были опубликованы несколько сообщений о проектах в судостроении. Предприятие «Восточная верфь» сдало два плавучих причала по госконтракту с Министерством обороны Российской Федерации. Построенные причалы обеспечивают следующие возможности: одновременную стоянку двух подводных лодок или двух надводных кораблей водоизмещением не более 5 тысяч тонн.

Кили восьми судов для добычи краба заложили на Находкинском судоремонтном заводе в Приморье. Современные суда будут построены в рамках инвестиционных квот в течение пяти лет. Судна — неограниченного района плавания, имеют ледовый класс Ice2 и предназначены для эксплуатации в Северном и Дальневосточном бассейнах России.

Научно-образовательный центр для разработки и внедрения инновационных решений в области молекулярной биологии и промышленной биотехнологии в реальный сектор экономики создали в Приморье. Промышленной базой для него стали высокотехнологичные предприятия «Кормбиосинтез», «Фармасинтез», расположенные в ТОР

«Надеждинская», и «Агробизнес-экономический кластер» группы компаний «Арника». Это первые в России предприятия по производству кормовых эссенциальных компонентов – витаминов (А, Д, Е, В2, В12, Н), «умных» аминокислот и других специальных ингредиентов для животных. К 2024 году на базе НОЦ планируется запатентовать около 130 изобретений. Общий объем инвестиций участников НОЦ в развитие инициативы составит более 15 миллиардов рублей. Это сообщение было отмечено как «Лучшая известность дня».

В отрасли «ЖКХ и инфраструктура» запущен в эксплуатацию первый мусоросортировочный комплекс Приморья. Новая мусоросортировочная станция в поселке Ярославский Хорольского округа будет сортировать стекло, бумагу, картон, ПЭТ, пластик, алюминиевые и жестяные банки и отправлять их на специализированные предприятия для переработки.

Интересный проект реализовало предприятие «Примтеплоэнерго» в Лесозаводске. Запущены в тестовую эксплуатацию четыре тепловых насоса. Они обеспечат горячей водой жителей многоквартирных домов в межотопительный период, заменив котлы, работающие на мазуте. Основное отличие теплового насоса от других энергоисточников состоит в том, что энергия извлекается из окружающей среды, в данном случае из воздуха. Это альтернативный источник энергии, позволяющий получать тепло без вреда для экологии. Сейчас в Лесозаводске экономия в сутки составляет более 26 тысяч рублей; за 180 суток межотопительного периода она составляет уже 4,7 миллиона рублей, срок окупаемости таких насосов – до трех лет.

На третьем месте рейтинга находится Краснодарский край. Регион сохранил место в тройке лидеров, в прошлом месяце он занимал 2 ю строчку рейтинга. Как можно увидеть по отраслевой структуре проектов, наибольший вес имеют сообщения об инвестициях в рубриках «АПК» и «Промышленность».

Краевой фонд развития промышленности оказывает поддержку предприятиям региона. Оказана поддержка производителю лифтов и лифтового оборудования «Кахман» из Крымского района по программе «Бизнес-оборот». Средства в размере 11,2 млн рублей предприятие направит на приобретение сырья в рамках реализации инвестиционного проекта.

По программе «Машиностроение» одобрен займ производителю оборудования для выпуска пищевых продуктов и напитков «МеталСтройМаш». Предприятию направят 6 млн рублей на приобретение нового высокотехнологичного оборудования. Производителям матрасов из Отрадненского района «Сити» и «Вега» направят 16,5 млн рублей и 19,5 млн рублей соответственно. Фабрикам «АМК-Троя» и «Европостформинг» согласовано финансирование в рамках поддержки наиболее пострадавших отраслей по максимально низкой ставке – 1% годовых.

Фонд также продолжает поддерживать производителей товаров первой необходимости. Финансирование на сумму 7,9 млн рублей получит производитель мыла и моющих средств «Рост» из Анапы.

В отрасли «АПК» реализованы несколько крупных проектов. В станице Терновской завершено строительство свинокомплекса на 12 тыс. голов. При выходе на полную производственную мощность комплекс позволит ежегодно реализовать 34 тыс. голов свиней живым весом до 4 тыс. тонн. Инвестпроект был подписан на Российском инвестиционном форуме в 2018 году. Объем инвестиций в проект составил порядка 500 млн рублей.

В Ейском районе введена в эксплуатацию первая очередь фруктохранилища на 4,5 тысячи тонн. Новое хранилище для фруктов в поселке Садовый позволит увеличить мощности садоводческого предприятия до 21 тысячи тонн. Сумма инвестиций составила более 200 млн рублей. Кроме того, построен цех товарной обработки, сортировочная и фасовочная линия.

Среди мер государственной поддержки АПК в регионе наиболее эффективно работает программа льготного лизинга, предоставляемого через АО «Росагролизинг». В рамках программы заключено более 100 договоров на поставку в лизинг 232 единиц техники на сумму более 1 млрд рублей.

В рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в крае завершена реконструкция участка автомобильной дороги станица Выселки – станица Кирпильская. Также сданы в эксплуатацию два из трех мостов, подлежащих реконструкции в этом году. Это переход через канал Неволька на автодороге станица Владимирская – хутор Веселый в Лабинском районе и мост через реку Большое Псеушхо на автомобильной дороге село Георгиевское – аул Большое Псеушхо в Туапсинском районе. В Краснодарской агломерации из 69 объектов основные строительно-монтажные работы выполняются на 46, полностью завершены – на 23. В Сочинской агломерации основные работы закончились на 63 объектах из 85, а в Новороссийске – на 23 из 39, остальные продолжаются.

В качестве «Лучшей инвестновости дня» отмечено сообщение о старте строительства в Краснодаре логистического комплекса. Логистический комплекс на территории Восточной промзоны краевого центра станет крупнейшим в Южном федеральном округе. Площадь комплекса составит 250 тыс. кв. м, размер инвестиций – около 6,5 млрд рублей. Благодаря реализации проекта будет создано около 10 тыс. рабочих мест.

На четвертом месте находится Курская область. Регион поднялся с 10-й позиции в майском рейтинге. Наибольший вес приходится на рубрики «Транспорт и связь» и «АПК».

Замыкают топ-5 рейтинга Алтайский край и Ростовская область, получившие одинаковое количество баллов. Алтайский край совершил резкий подъем с 37-й строки майского рейтинга. Наибольший вес приходится на рубрику «Наука и технологии».

По итогам инвестиционной активности российских регионов можно выделить наиболее эффективные меры по стимулированию инвестиционной активности, которые представлены тремя направлениями:

Первое – отсутствие бюрократических и административных барьеров для бизнеса в части регулирования и надзора; причем это касается не только вновь создаваемых компаний и проектов, но и действующего бизнеса. Не на уровне деклараций и увещаний (как в случае с незаконностью проверок для МСБ), а реальное отсутствие административного давления. Сюда же можно отнести стабильность и предсказуемость региональной регулятивной политики по отношению к отдельным отраслям и инвесторам.

Второе – меры по повышению доходности инвестиций: налоговые каникулы, например, в части налогов, зачисляемых в региональный бюджет; различные формы субсидирования кредитных и лизинговых ставок и гарантирования кредитов.

Третье – обеспечение доступности инженерных сетей, исключение скрытых инвестиционных затрат, например, по созданию недостающей инфраструктуры – как инженерной, так и социальной. Разумеется, это требует государственных инвестиций в инфраструктуру и более жесткой антимонопольной политики по отношению к поставщикам услуг базовых естественных монополий.

Инвесторы изначально настроены на риск – инвестиции идут туда, где совокупный риск перекрывается потенциальной доходностью инвестиций. Но системные риски, связанные с избыточностью административного давления на бизнес, нестабильностью макроэкономической конъюнктуры, и, самое главное, отсутствие в стране и регионе действительно внятной и долгосрочной стратегии социально-экономического развития – наиболее чувствительные моменты, которые не могут быть нивелированы качеством менеджмента инвестиционных проектов.<sup>5</sup>

Социальное и экономическое становление территории зависит от конкурентоспособности на мировом и внутреннем рынке не только основных народнохозяйственной деятельности региона и его главных компаний, но и от относительной привлекательности региона для инвесторов, что также необходимо рассматривать как одну из сторон конкурентоспособности.

Одной из ключевых целей, которую должен преследовать любой рыночно-ориентированный регион в своем социально-экономическом развитии, – это достижение положительного финансового баланса с внешними условиями. Затем регион успешно развивается, когда за товары или услуги, реализуемые за его пределами, приходит больше

<sup>5</sup> Газета «Коммерсант. Юг России. Ростов-на-Дону.» Какие механизмы привлечения инвестиций в регионы наиболее эффективны и во что выгодно вкладывать? // "Инвестиции". Приложение №34 от 28.02.2017.URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3229151>. (Дата обращения: 28.09.2020).

денег, чем уходит. Исключительное место в этом процессе занимает привлечение инвестиционных вложений, которые в большей степени остаются, «овеществляются» в регионе в виде основного капитала и поэтому уже не могут опять «выйти» за его пределы.

В условиях нехватки ресурсов на инвестиционном рынке регионы России остаются в процессе конкурентной борьбы. Необходимо отметить два типа межрегиональной инвестиционной конкуренции:

- среди компаний и кластеров, расположенных в регионе и в других регионах или странах;
- среди властей регионов за привлечение инвестиционных вложений в регионы.

Вместе с тем, нельзя игнорировать тот факт, что межрегиональная конкуренция за инвестиционные ресурсы может и существует между отдельными компаниями и муниципалитетами. Отдельные компании региона соперничают непосредственно за инвестиционные ресурсы в разнообразных их формах: капитальных вложений, вложений в уставной капитал, лизинга, кредитов и т.п. Конкуренция происходит не только с компаниями различных регионов, но и внутри – с компаниями одного региона. Последняя форма конкуренции негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона и нецелесообразна для муниципальных властей.<sup>6</sup>

Не отрицая его положительной конкурентной роли (особенно между муниципалитетами), во многих случаях это ведет к развитию одних экономических субъектов в регионе в убыток другим, таким образом, ослабляет экономическую силу региона. Поэтому цель региональных властей по привлечению инвесторов двояка. С одной стороны, необходимо приложить усилия для привлечения как можно большего количества иностранных инвестиций для данной инвестиционной способности территории и реинвестирования собственных средств путем формирования благоприятной инвестиционной и деловой обстановки. С другой стороны, внутрирегиональную конкуренцию необходимо регулировать и поддерживать в определенных рамках, которые «поощряют» производителя.

Регионы и отдельно взятые муниципальные образования, формирующиеся в условиях рыночной экономики, необходимо анализировать исходя из конкурентных преимуществ как комплексные субъекты экономической деятельности, которые состоят из большого количества отдельных хозяйствующих субъектов. Существовая в одной местности они объединены общей инфраструктурой, применяют одинаковые трудовые, территориальные, энергетические и другие ресурсы региона, а также взаимосвязаны друг с другом системой экономических, управленческих и межличностных отношений. Следовательно, все или максимальное количество хозяйствующих субъектов, находящихся в регионе, стремятся на внешний в

<sup>6</sup> Третьякова Л.А., Готов Д.С. Программа повышения конкурентоспособности как инструмент реализации региональной социально-экономической политики // Менеджмент в России и за рубежом. 2019. № 2. С. 42-48.

отношении региона рынок и имеют схожие интересы и цели, общая из которых, состоит в том, чтобы завоевать и удержать конкретный сегмент рынка. Одним из рычагов реализации такой цели является концентрация внутри региона наиболее конкурентоспособных товаров и услуг для доступа на внешний рынок.<sup>7</sup>

#### Библиографический список

1. Сидоренко О.В. Инновационно-инвестиционная среда региона как фактор повышения его конкурентоспособности // GlobalandRegionalResearch. 2019. Т. 1. № 3. С. 187-193.
2. Чернявская С.А., Потеняк Н.И., Архипов Д.А. Теоретическое исследование и анализ конкурентоспособности в региональной экономике // WschodnioeuropejskieCzasopismoNaukowe. 2018. № 4-3 (32). С. 38-42.
3. Бекмурзаева Е.С.Х. Региональная политика как механизм повышения конкурентоспособности региона // Наука в цифрах. 2018. № 1(6). С. 13-17.
4. Журнал «Инвест-Форсайт» Рейтинг инвестиционной активности регионов (июнь 2020). От 08.07.2020г.  
URL:[https://finance.rambler.ru/other/44471770/?utm\\_content=finance\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://finance.rambler.ru/other/44471770/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink). (Дата обращения: 28.09.2020).
5. Газета «Коммерсант. Юг России. Ростов-на-Дону.» Какие механизмы привлечения инвестиций в регионы наиболее эффективны и во что выгодно вкладывать? // "Инвестиции". Приложение №34 от 28.02.2017. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3229151>. (Дата обращения: 28.09.2020).
6. Третьякова Л.А., Готов Д.С. Программа повышения конкурентоспособности как инструмент реализации региональной социально-экономической политики // Менеджмент в России и за рубежом. 2019. № 2. С. 42-48.
7. Назаренко Н.В., Коновалова А.А., Наумов С.А. Проблемы управления прогнозированием как важным фактором повышения региональной конкурентоспособности // Финансовая экономика. 2019. № 10. С. 63-66.

<sup>7</sup> Назаренко Н.В., Коновалова А.А., Наумов С.А. Проблемы управления прогнозированием как важным фактором повышения региональной конкурентоспособности // Финансовая экономика. 2019. № 10. С. 63-66.

## СЕКЦИЯ 7. РЕКРЕАЦИЯ И ТУРИЗМ

УДК 33

Горбатов С.А. Социально-экономические последствия молодежного туризма

Socio-economic impact of youth tourism

**Горбатов Святослав Александрович**

ФИЦ СНЦ РАН

младший научный сотрудник, аспирант

Gorbatov Svyatoslav Alexandrovich

FRC SSC RAS

junior researcher, postgraduate student

*Аннотация.* В статье автор рассматривает вопрос социально-экономического последствия молодежного туризма.

*Ключевые слова:* молодежный туризм

*Abstract.* In the article, the author examines the issue of socio-economic consequences of youth tourism.

*Keywords:* youth tourism

На современном этапе развития туристской отрасли в качестве идейного детерминанта выступает необходимость мобилизации и интеграции всех доступных ресурсов для накопления социально-экономического потенциала, энергия которого придаст импульс устойчивому развитию туризма – главенствующей цели государственной туристской политики любой европейской страны. Сектор молодежного туризма в этом смысле представляет собой естественный симбиоз различных сфер, взаимно развивающих друг друга благодаря единой точке отсчета – социализации молодого поколения путем обеспечения возможности путешествовать. В связи с этим выявляется двусторонняя взаимозависимость, которая обуславливает появление синергетического эффекта: воздействие на сектор молодежного туризма возможно осуществить через такие сферы, как образование, культура, наука, молодежная политика, а развитие данного сектора дает разнообразные, порой неожиданные позитивные последствия для совершенствования указанных социально-экономических сфер. Выявление этих последствий необходимо для планирования и прогнозирования цепи результатов государственных стратегий и программ в области развития молодежного туризма как способа повышения конкурентоспособности региона.

В-первую очередь, обратимся к демографической характеристике молодежи, общее представление о которой можно получить из таблицы 1.

Таблица 1

Демографическая характеристика молодежи возраста 15-29 лет в Европейском Союзе и мире за 2016-2019 и прогнозный 2020 год, тыс. чел.\*

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<i>Европейский Союз</i>	76 117,706	75 452,641	74 792,525	74 172,086	-
<i>Мир</i>	1 809 531	1 808 121	1 805 459	1 803 714	1 804 276

\*Разработана автором на основе [4], [3].

Как видно из таблицы 1, число молодых людей в Европе и мире имеет устойчивую тенденцию к снижению. Например, по сравнению с 2011 годом, это число в 2019 году в Европе упало на 7,5%. Тем не менее, количество молодежи в мире составляет практически четверть всего населения земного шара (23,5%), а в Европейском союзе – 16,6% от всех проживающих на его территории людей. Отдельно стоит отметить, что на 2019 год в мире насчитывалось свыше 1,2 миллиарда молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет [5].

При всем при этом, глобальная индустрия молодежного туризма в начале 2010-ых годов представляла почти 190 миллионов международных путешествий в год и до 200 млрд. долларов дохода, а к 2020-ому году эти показатели увеличились до 300 миллионов международных путешествий и 400 млрд. долларов совокупного дохода [9, 6]. Поразительно, но темпы роста индустрии молодежных путешествий превосходят динамику мирового туризма в целом!

Несмотря на демографически неблагоприятную ситуацию для молодежи, известные специалисты мира отмечают ведущую роль молодежного туризма в развитии всей отрасли туризма в целом. Талеб Рифаи (*Taleb Rifai*) назвал молодых путешественников «лидерами позитивных изменений в секторе туризма» [9, с. 2], а Улиес Ортега (*Ulises Ortega*) указывает на факт того, что сила молодежных путешествий проявляется «не только в экономических показателях», но в тех «социальных и культурных преимуществах юного туриста», которые они собой воплощают [9, с. 3]. В конечном итоге, современные отчеты и обозреватели обозначают молодежь локомотивом туризма на ближайшие десятилетия.

Причины, по которым молодые люди оказались в эпицентре бурно развивающегося туризма, определяются глобальными изменениями в мировой экономической системе. Традиционные вертикальные распределительные цепочки стали уступать место более сложной сети создания стоимости, в которую вовлечен широкий круг различных поставщиков как в сфере туризма, так и за ее пределами. Путешествия больше не зависят исключительно от инфраструктуры старой экономики – мест авиакомпаний и гостиничных кроватей. С наступлением XXI века началась эпоха новой, гибкой, сетевой экономики, в которой информационные технологии, местные культура и общество, образование, работа и игры становятся частью цепочки создания стоимости в туризме. Взаимосвязи между туризмом,

другими секторами экономики и обществом в целом стали настолько интегрированными, что сформировалась сеть ценностей взамен старой цепочки создания стоимости. В новой сети ценностей туризма сама ценность как самостоятельная единица создается путем объединения ресурсов внутри и за пределами туристического сектора в различных комбинациях для освоения инновационных возможностей.

Молодые люди часто находятся на переднем крае таких инноваций, потому что они хотят пересекать границы и устанавливать новые связи. Будучи молодыми людьми, увлеченными новыми технологиями, они впервые стали использовать сайты социальных сетей и мобильные приложения для поиска информации о путешествиях и покупки товаров. Благодаря молодому поколению получила широкое распространение и влияние интернет – оценка турпродукта. Очевидно, что компьютеризация туристского сектора невозможна без содействия тех, кто популяризирует новые технологии – молодого поколения.

Экономическая ценность молодежных путешествий заключается в уникальности рынка. Молодые люди более предприимчивы, стремятся вступить в контакт с другими людьми и открыть для себя новые культуры, они хотят развивать свои собственные знания. Поскольку молодые люди часто вынуждены путешествовать больше, в течение длительных периодов времени и часто посещать районы, которые не посещаются традиционными туристами, они могут представлять особую ценность для направлений по всему миру.

Молодые туристы отличаются высокой покупательской способностью. С одной стороны, они склонны тратить деньги на разного рода услуги, сопутствующие туристским: местная еда, развлечения, сувениры и т.д. С другой стороны, в целом, зачастую их расход за одну поездку оказывается выше, чем у других групп туристов. Исследование WYSE Travel Confederation Millennial Traveler, проведенное в 2014 году, показало, что молодые путешественники тратили в среднем 2 160 долларов на свою поездку [7]. Для сравнения, средний расход других групп туристов составил 1097 долларов. Этому способствует два фактора. Во-первых, источником получения финансовой помощи у молодых людей являются родители, которые спонсируют проживание и питание своих детей. Опрос Global Gossip показал, что 36% молодых путешественников по крайней мере частично финансировались их семьей. Сейчас актуальна тенденция, когда родители желают заплатить свыше 9 000 долларов, чтобы обеспечить своих детей рабочими местами за границей. Во-вторых, распространенным явлением в молодежной среде является совмещение туризма и заработка. Удаленная работа или работа в сфере компьютерных технологий, поиск возможностей в регионах с недостатком квалифицированных кадров – все это дает возможность пополнять запасы финансовых средств прямо в путешествии. И в-третьих, молодые люди часто совершают гораздо более длительные поездки, чем большинство других туристов, а потому тратят в среднем на две трети больше. Исследование, проведенное в Австралии, показало, что в 2017 году средний турист

---

останавливался в стране на 84 ночи, потратив при этом 5 759 австралийских долларов [7]. Но молодые путешественники, остававшиеся на шесть месяцев и более, потратили в среднем 21 645 австралийских долларов!

Ценность молодежи как потребителей туристских услуг для региона определяется также еще и тем, что, согласно исследованию «Backpackers Uncovered», 58% молодых туристов вернутся в понравившееся им место в течение пяти лет.

Немаловажным следствием из того, что молодые путешественники подолгу остаются в одних и тех же местах, является трата около 60% всех своих средств в местных сообществах [1]. То есть, доходы от молодых туристов идут непосредственно местным предприятиям, а не международным компаниям. Это важно, поскольку в небольших странах с развивающейся экономикой степень финансовой утечки конкретных территорий может быть высокой, так как международные компании часто получают значительную долю доходов от туризма.

Молодежный туризм представляет собой крайне устойчивый сектор туризма. Несмотря на социальную и экономическую уязвленность молодежи, именно эта возрастная группа готова идти на риск, менее восприимчива к негативным последствиям различного рода бедствий и именно через нее обычно запускается восстановительный механизм туристского сектора после кризисных проявлений. Опрос WYSE Travel Confederation, посвященный мнениям молодых путешественников о вспышке лихорадки Эболы в 2014 году, показал, что эта глобальная угроза здоровью мало повлияла на их планы поездок [7]. В 2020 году пандемия коронавирусной инфекции нанесла колоссальный ущерб мировой туристской индустрии. Согласно данным, молодых людей в свете данного кризиса испугали вопросы, связанные с учебой и работой, однако перспективы путешествовать при открытии границ и снятии запретов на перемещение остаются по большей части неизменными. Генеральный директор крупной туристической компанией Каспер Урхаммер сказал, что молодые люди будут путешествовать, «что бы ни происходило в мире: экономический кризис, политические разногласия или экологический коллапс». Стоит отметить, что именно молодежь наименьшими опасениями посещает те территории мира, которые когда-либо подвергались террористическим атакам. Более того, согласно некоторым исследователям, кризисные явления, наоборот, способствуют туризму молодых людей. Это объясняется с тем, что в условиях безработицы молодежь решает взять творческий отпуск и отправиться на учебу или поиски нового опыта в другие страны.

В настоящее время студенческие поездки становятся все более важной экономической движущей силой, а мобильная и гибкая рабочая сила, обеспечиваемая молодыми путешественниками, становится практически незаменимой в некоторых частях мира [2]. Деньги, которые учебные заведения зарабатывают на иностранных студентах, вносят ценный вклад в систему образования. Исследование Конфедерации путешествий WYSE

показывает, что мировой рынок высшего образования быстро растет и что образование вне дома становится все более привлекательным для студентов как из развитых, так и из развивающихся стран. Исследования, проведенные в Австралии, также показали, что молодые люди, работающие по схемам рабочих отпусков, создают больше рабочих мест, чем занимают в принимающей экономике. В 2015 году работающие туристы создали в общей сложности 28 000 рабочих мест, что на 8 000 больше, чем занятых. Рабочие места, которые они занимают, трудно заполнить местной рабочей силой, особенно в сельской местности. В течение 2013-2014 учебного года в университетах и колледжах США проходили обучение 886 052 иностранных студента, которые заняли 340 000 рабочих мест и внесли 26,8 млрд долларов в американскую экономику. Это обеспечило прирост занятости на 8,5%, а также рост экономики почти на 12% по сравнению с предыдущим учебным годом [6].

Очень важную роль молодежные путешествия играют в установлении социокультурных контактов между народами и государствами. Именно молодежь перенимает и распространяет особенности других культур, делая их частью целого мира. Благодаря молодежи открываются неизвестные уголки земного шара, становящиеся центрами притяжения туристских масс.

В таблице 2 представлены основные положительные и негативные социально-экономические последствия молодежного туризма.

Таблица 2

Социально-экономические последствия молодежного туризма

	Положительные	Отрицательные
<i>Экономические</i>	популяризация малопривлекательных туристских направлений	ухудшение экологической ситуации
	большие доходы местных предприятий	переориентация местных производителей на молодежный сегмент
	развитие смежных экономических сфер	отсутствие поддержки молодежного туризма ввиду высоких показателей турпотока
<i>Социальные</i>	развитие образовательной системы	утрата традиций и культуры народов
	установление социокультурных связей	популяризация опасных видов активного отдыха
	ценностно-ориентационное воспитание молодежи	формирование культа «селфи» и приоритета фотографии

Таким образом, можно с уверенностью говорить о том, что молодежный рынок представляет большую возможность для будущего роста в индустрии туризма. Однако при этом необходимо учитывать и те барьеры, которые возникают от активной экспансии молодежи туристской сферы.

#### Библиографический список

1. Донскова Л.И., Макаров А.А. Исследование социального туризма в молодежном сегменте: современное состояние, проблемы и перспективы // Наука и туризм: стратегии взаимодействия. - 2019. - № 11. - С. 15-23.
2. Теплова Д.С. Современные тенденции и перспективы развития молодежного туризма // Colloquium-journal. - 2019. - № 10. - С. 34-35.
3. Численность населения Европейского союза по возрасту и полу / Евростат, 2019. URL: <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do> (дата обращения: 25.09.2020)
4. Численность населения мира по возрастным группам / Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, 2019. URL: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/> (дата обращения: 25.09.2020)
5. International Youth Day. Ten key messages / Population Division of the United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2019.
6. Global Report on The Power of Youth Travel / UNWTO, 2016.
7. Millennial traveller report: why millennials will shape the next 20 years of travel / Expedia Group, 2017.
8. Millennial travellers / Alba, Insight department, 2017.
9. The Power of Youth Travel / UNWTO – WYSE, 2011.

## СЕКЦИЯ 8. ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

УДК 330.322

### Петренко Л.Д. Ответственные инвестиции в системе рынка "зеленого" финансирования

Responsible investments in the green Finance market system

**Петренко Лариса Дмитриевна**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры управления строительством и ЖКХ  
Тюменский индустриальный университет

Petrenko Larisa Dmitrievna

Ph.D., Associate Professor, Department of Construction and Housing Management  
Tyumen Industrial University

***Аннотация:** Экологический тренд в контуре человекоцентричной траектории развития цивилизации влияет на финансовую сферу, популяризируя тему зеленого финансирования. На фоне этих тенденций мощный импульс развития получают ответственные инвестиции, учитывающие экологические, социальные и управленческие факторы в процессе принятия инвестиционных решений для устойчивого и долгосрочного возврата от инвестиций.*

***Ключевые слова:** ответственные инвестиции, "зеленое" финансирование, возобновляемые источники энергии*

***Abstract:** The Ecological trend in the contour of the human-centered trajectory of civilization development affects the financial sphere, popularizing the theme of green Finance. Against the background of these trends, Responsible investments that take into account environmental, social and managerial factors in the process of making investment decisions for a sustainable and long-term return on investment receive a powerful boost.*

***Keywords:** responsible investment, green Finance, renewable energy sources*

Усиление процессов глобализации, подкрепленное изменением климата, замедлением мировой экономики, а также растущим имущественным неравенством, оказывает определяющее влияние на трансформацию мирового экономического и социально-политического ландшафта и обуславливает актуализацию зеленой темы. Экологический тренд в контуре человекоцентричной траектории развития цивилизации влияет на финансовую сферу, популяризируя тему зеленого финансирования. «Зеленые» финансы рассматриваются как осознанный шаг мировой экономической общественности для финансирования мероприятий по противодействию экологическим угрозам и природным вызовам. С институциональной точки зрения рынок "зеленого" финансирования представлен на рис. 1.

На фоне этих тенденций мощный импульс развития получают Ответственные ESG (Environmental, Social, Governance) инвестиции, учитывающие экологические, социальные и

управленческие факторы в процессе принятия инвестиционных решений для устойчивого и долгосрочного возврата от инвестиций. [1]

Таблица 1

Институциональная структура рынка "зеленого" финансирования[2]

Институциональная структура рынка	
Объект	Состав
Финансовые институты	- государственные и общественные организации; - банковские институты; - фонды; - страховые компании
Финансовые инструменты	- кредиты и займы; - ценные бумаги и индексы; - квоты на загрязнение
Инфраструктурные и сервисные организации	- органы торгов; - многофункциональные торговые площадки; - краудфандинговые площадки; - рейтинговые агентства; - верификаторы; - сертифицирующие агентства; - исследовательские институты; - ценовые центры

Одним из широко распространенных видов ESG-инструментов являются «зеленые» облигации. Это облигации, которые выпускаются для финансирования экологических проектов. Согласно Методологическим рекомендациям по зеленому финансированию, опубликованным ВЭБ.РФ, к числу зеленых относят проекты улучшения состояния окружающей среды, снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, энергосбережения и повышения эффективности использования природных ресурсов, адаптации экономики к изменениям климата с материальным экологическим эффектом - «долгосрочным и существенным положительным влиянием на климат и окружающую среду» (определяется инициатором и подтверждается верификатором и подробно описывается в документах эмиссии и бизнес-плане). [3]

Основные принципы, которые рекомендовано соблюдать эмитенту таких облигаций, сформированы международной организацией International Capital Markets Association (ICMA) и называются Green Bond Principles (GBP). Соответствие конкретного выпуска этим принципам удостоверяется компанией-верификатором, которой часто выступают кредитные рейтинговые агентства. В России это агентства АКРА и Эксперт РА.

Согласно принципам GBP, привлеченные средства должны быть использованы исключительно для экологических проектов. GBP особенно выделяет направления, которые способствуют снижению загрязнения окружающей среды, сохранению биоразнообразия, смягчению последствий изменения климата и сохранения природных ресурсов.

Эмитент, выпускающий «зеленые» облигации, должен обеспечить целевое использование средств и полную прозрачность процесса реализации проекта.

Первые «зеленые» облигации были выпущены Европейским инвестиционным банком в 2007 г. под названием Climate Awareness Bonds и были предназначены для финансирования проектов в области альтернативных источников энергии и повышения энергоэффективности. [4]

К концу 2019 г., по оценке международной организации Climate Bonds Initiative, совокупный объем эмиссии «зеленых» облигаций с 2007 г. составил около \$754 млрд, из которых только в 2019 г. было выпущено бумаг на сумму около \$259 млрд (+51% к 2018 г.). (рис 2.)



Рисунок 2. Глобальные инвестиции в сегмент "чистой энергии"  
(млрд. долл. США) [5]

Зеленые выпуски появились в России, Саудовской Аравии, Украине, Эквадоре, Греции, Панаме, Кении и Барбадосе. Ключевым драйвером роста г/г выступили европейские эмитенты.

В отраслевом разрезе наибольший объем средств привлекается на проекты в энергетической отрасли, строительстве и транспорте. Совокупно эти три сегмента составляют более 80% рынка «зеленых» облигаций. По данным исследования рейтингового агентства АКРА, включающего 3 477 выпусков «зеленых» облигаций за период с января 2007 г. по март 2020 г., данные бумаги предлагают инвесторам более низкую доходность по сравнению с классическими облигациями. Статистически значимый дисконт в доходности составляет 1–2 базисных пункта (0,01–0,02%). Ряд других подобных исследований указывает на более высокие значения дисконта.

В России «зеленое» инвестирование только начинает расцветать. По мнению агентства АКРА, этот сегмент рынка в России будет активно развиваться, в том числе за счет наличия господдержки (льгот, субсидий и налоговых стимулов) и снижения стоимости экологически чистых технологий. Первый «зеленый» выпуск появился в конце 2018 г., а на сегодняшний день, согласно перечню на сайте ISMA, насчитывается всего 5 выпусков таких облигаций. В «реестр зеленых облигаций российских эмитентов» дополнительно входит еще 1 выпуск еврооблигаций, размещенный в 2020 г. (Эмитенты: ООО «Ресурсосбережение ХМАО»; Банк Центр-Инвест; ФПК Гарант-инвест; ООО «СФО РуСол-1», РЖД)

Процесс масштабирования спроса инвесторов на экологические инвестиционные инструменты сегмента климатического финансирования сдерживается рядом факторов.

Одной из ключевых проблем развития инвестиционного процесса в рамках проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии выступает низкий уровень рентабельности и высокая степень риска их реализации. Трудно прогнозируемая финансовая модель и денежные потоки по зеленым проектам, эффективность и рентабельность бизнеса, высокий уровень кредитных рисков и нагрузки на капитал институтов финансирования требуют повышения уровня государственных гарантий со стороны правительств и центральных банков. В этой связи, особый интерес представляет усиление взаимосвязи и партнерства правительств, банков, инвестиционных фондов, регулирующих органов, а также расширение процессов государственного софинансирования экологических проектов. [6]

Кроме того, реализация спроса на инвестиции в чистую энергетику стагнируется возможностями и объемами проектов, которые могут быть подведены под стандарты зеленых облигаций. Снижение темпов прироста мощностей возобновляемых источников энергии в ряде стран обусловлено корректировкой дотационной политики или неопределенностью государственных программ поддержки вложений в чистые проекты, в связи со сложностью отнесения их к таковым.

Появление новых возможностей, связанных с изменениями климата, требует создания методологии, обеспечивающей их трансформацию в новые инвестиционные решения и позиционируется в качестве одной из проблем развития климатического финансирования. [7]

Интенсификация тенденций перехода к низкоуглеродной экономике становится укрепившимся трендом, который должен иметь прочный финансовый фундамент. Дальнейшее развитие инструментов зеленого финансирования будет определяться эффективностью взаимодействия всех секторов экономики и государства посредством создания специализированных банков развития. Такие финансовые институты способны

брать на себя риски долгосрочных инвестиций и масштабировать успешные практики, используя свои финансовые ресурсы. [8]

Определяющим вектором развития рынка инструментов "зеленого" финансирования должна стать государственная политика в области чистой энергетики, направленная на стимулирование НИОКР, создание и внедрение инноваций в этой сфере. В настоящее время в России подготовлены рекомендации по зеленому финансированию и требованиям к проектам, способным рассчитывать на такую форму поддержки. Активизация инвестиционного процесса в контуре финансирования экологически ориентированных проектов теперь подкреплена как расширением возможностей льготного финансирования в стране, так и потенциалом доступа к международному рынку "зеленых" облигаций.

#### Библиографический список

1. Седаш Татьяна Николаевна, Тютюкина Елена Борисовна, Лобанов Иван Николаевич Направления и инструменты финансирования "зеленых" проектов в концепции устойчивого развития экономики // Экономика. Налоги. Право. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-i-instrumenty-finansirovaniya-zelenyh-proektov-v-kontseptsii-ustoychivogo-razvitiya-ekonomiki> (дата обращения: 10.09.2020).
2. О "зеленых" финансовых инструментах. URL: [https://www.mnr.gov.ru/docs/gr\\_19052017.pdf](https://www.mnr.gov.ru/docs/gr_19052017.pdf) (дата обращения: 01.09.2020).
3. Безсмертная Екатерина Рэмовна Выпуск "зеленых" облигаций как элемент системы защиты окружающей среды // Экономика. Налоги. Право. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vypusk-zelenyh-obligatsiy-kak-element-sistemy-zaschity-okruzhayuschey-sredy> (дата обращения: 02.09.2020).
4. Андреева Лариса Юрьевна, Вовченко Наталья Геннадьевна, Елифанова Татьяна Владимировна, Полуботко Анна Александровна Институты и инструменты «Зеленого финансирования»: риски и возможности устойчивого развития Российской экономики // Лесотехнический журнал. 2017. №2 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instituty-i-instrumenty-zelenogo-finansirovaniya-riski-i-vozmozhnosti-ustoychivogo-razvitiya-rossiyskoy-ekonomiki> (дата обращения: 04.09.2020).
5. Financing the Low-Carbon Future A Private-Sector View on Mobilizing Climate Finance. URL: [https://assets.bbhub.io/company/sites/55/2019/09/Financing-the-Low-Carbon-Future\\_CFLI-Full-Report\\_September-2019.pdf](https://assets.bbhub.io/company/sites/55/2019/09/Financing-the-Low-Carbon-Future_CFLI-Full-Report_September-2019.pdf) (дата обращения: 08.09.2020).
6. Григорьева Елена Михайловна, Ауслендер Анна Яковлевна, Селивёрстова Мария Алексеевна Развитие инструментов "зелёного" финансирования в условиях формирования устойчивой энергетической системы // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2018. №4 (230). URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-instrumentov-zelyonogo-finansirovaniya-v-usloviyah-formirovaniya-ustoychivoy-energeticheskoy-sistemy> (дата обращения: 15.08.2020).

7. Мусаилова Каринэ Георгиевна Тенденции мировой "зеленой" экономики и перспективы "зеленых" финансов в России // Российское предпринимательство. 2018. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-mirovoy-zelenoy-ekonomiki-i-perspektivy-zelenyh-finansov-v-rossii> (дата обращения: 27.08.2020).

8. Шершнева Елена Геннадьевна, Дубровина Саида Абдуловна, Кондюкова Елена Станиславовна, Земляницына Наталья Викторовна "зеленые" проекты - сегмент внимания банков // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика . 2018. №3 (25). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenye-proekty-segment-vnimaniya-bankov> (дата обращения: 30.08.2020).

## СЕКЦИЯ 9. ЭКОНОМИКА И ПРАВО

УДК 34

### Махмудов З. Некоторые теоретико-правовые вопросы о понятии «информация»

Some theoretical and legal questions about the concept of "information"

**Махмудов Зафар Нарзуллоевич**

Адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин

Академии управления МВД России

Makhmudov Zafar Narzulloevich

Adjunct of the Department of State Legal Disciplines

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

***Аннотация.** В статье автор исследует вопрос научно-теоретического и правового определения понятия «информация». Им были изучены и проанализированы основные научные концепции и взгляды ученых по данному вопросу, а также проведен сравнительный анализ законодательства ряда государств, закрепляющих понятие «информация». В результате автор, пришел к выводу, что под понятием «информации» следует понимать факты, сведения, данные, выражаются в различной форме и которые позволяют индивиду принимать необходимые ему решения во взаимоотношениях с окружающим миром.*

***Ключевые слова:** информация, право на информацию, закон, Конституция, сведения, факты, данные, индивид*

***Abstract.** In the article, the author examines the issue of scientific, theoretical and legal definition of the concept of "information". He studied and analyzed the main scientific concepts and views of scientists on this issue, and also carried out a comparative analysis of the legislation of a number of states that consolidate the concept of "information". As a result, the author came to the conclusion that the concept of "information" should be understood as facts, information, data, expressed in various forms and which allow an individual to make the decisions he needs in relations with the outside world.*

***Keywords:** information, right to information, law, Constitution, information, facts, data, individual*

Одной из основных характерных черт современной демократии является признание плюрализма, который выражается среди прочего в многообразии различных и даже противоположных позиций, взглядов, идей и мнений. Признавая эту непреложную истину, Конституция Республики Таджикистан в статье 8 устанавливает, что общественная жизнь в стране развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Тем самым, в Республике Таджикистан на конституционном уровне закрепляется положение, согласно которому реализация свободы слова и выражения мнения, а также право на информацию во всех сферах общественной деятельности являются одним из наиболее важных принципов в развитии демократии, обеспечивающих воплощение плюрализма. Поскольку именно наличие

возможности свободно и открыто вести дискуссию обычно способствует эффективному решению проблем.

Исторически доказанным фактом является истина, в соответствии с которой, для того, чтобы народ мог управлять государством, он должен иметь возможность для самовыражения, т.е. высказываться открыто, публично, устно и письменно, а также иметь доступ к любой информации. Свобода информации необходима для функционирования демократии и для участия общественности в процессе принятия решений. Граждане не могут реализовывать свои права на участие в управлении государственными делами, если не имеют фактического доступа к информации и возможности выражать свое мнение свободно. В этой связи следует согласиться с мнением авторов энциклопедического словаря «Права человека», которые обращают внимание на то, что «в современных условиях перехода к информационному обществу усиливается значение прав и свобод человека, связанных с получением своевременных и достоверных сведений, позволяющих принимать решения в различных сферах деятельности для самореализации личности»<sup>8</sup>. Действительно на сегодняшний день информация превратилось в один из наиболее важных факторов современной цивилизации. XXI век называют информационной эрой, а термин «информация» потерял сугубо техническое или чисто философское значение<sup>9</sup>.

Потребность в нормативном закреплении права на информацию возникла под влиянием разноплановых тенденций. С одной стороны, развитие информационных технологий и соответствующие изменения во взаимосвязях между государственными органами и людьми. С другой - образование в обществе устойчивых информационных каналов, сетей (Интернет, телефонная сеть) в сочетании с сопутствующими этим социально-экономическим, технологическим, культурным новшествами потребностями мирового сообщества, требующих правового регулирования возникающих при этом общественных отношений<sup>10</sup>.

Осознавая важность реализации и защиты права на информацию со стороны государства, основные международно-правовые акты в области прав человека закрепили его в качестве неотъемлемого права каждого человека. Так, например, статья 19 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. закрепляет: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное их выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. также гарантирует

<sup>8</sup> Права человека: энциклопедический словарь / отв. ред. С.С. Алексеев. - М.: Норма, 2009.С.272

<sup>9</sup> Виноградова Н.В. Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. – С. 17.

<sup>10</sup> Вахрамеев Р.Г. Право на информацию в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): дисс.... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2015. – С. 13.

данное право, устанавливая, что каждый имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. В статье 11 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека установлено право на свободное выражение своего мнения, которое включает свободу придерживаться своих мнений, получать и распространять информацию и идеи любым законным способом без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ<sup>11</sup>.

Важное значение для правовой регламентации права на информацию имеет её конституционная регламентация. Закрепление в Конституции данного права является отражением принципов демократического и правового государства. Как отмечает А.М. Диноршоев, «доступ к информации является обязательным элементом режима демократии и необходимым условием обеспечения политического плюрализма и культурного многообразия». <sup>12</sup> В свою очередь А.С. Петречук указывает, что «закрепляя право на информацию, как основу функционирования и развития информационных отношений, государство не просто признает за гражданами одно из важнейших прав, не только берет на себя ответственность по защите данной юридической возможности субъектов права, но и обязано всячески содействовать постоянной и повсеместной его реализации». <sup>13</sup>

Но в тоже время для того, чтобы закрепить право на информацию как самостоятельное конституционное право необходимо определиться с самим понятием «информация».

В силу того, что данное понятие является комплексным и рассматривается различными науками, поэтому в определении его понятия не существуют единого подхода. Так, о сложности выявления понятия «информации» в свое время писал профессор Уильям Мок. Он выделил три подхода к определению «информации»: - «1) как уменьшение неопределенности — подход, учитывающий особенности воспринимающего субъекта; 2) второй подход не учитывает свойства воспринимающего субъекта, а основное внимание уделяет данным как таковым. В рамках данного подхода информация определяется как данные либо как качественное определение Вселенной; 3) в рамках третьего подхода

<sup>11</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 13. Ст. 1489.

<sup>12</sup> Диноршоев, А. М. Конституционная регламентация и реализация прав и свобод человека и гражданина. — Душанбе, 2015 – С. 111.

<sup>13</sup> Петречук А.С. Правовое регулирование доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. № 3. том 14.2014

---

информация определяется как процесс получения данных, их восприятия и понимания — от данных к знанию, а затем к пониманию»<sup>14</sup>.

Из приведенной позиции Уильяма Мока, можно заключить, что указанные подходы относительно понятия «информации» разнообразны и за основу берут какие-то отдельные свойства информации.

Такую же широкую интерпретацию понятия «информации» даёт В.А. Копылов, который указывает, что «с середины XX в. информация определяется как «общенаучное понятие, включающее: обмен сведениями между людьми, человеком и автоматом, автоматом и автоматом; обмен сигналами в животном и растительном мире, передачу признаков от клетки к клетке, от организма к организму (генетическая информация); одно из основных понятий кибернетики»<sup>15</sup> В данном определении, В.А. Копылова предпринята попытка объединить существующие в различных отраслях науки понятия информации во что-то единое. Основная идея заключается в том, что информация — это некий обмен: обмен сведениями, сигналами, данными и т.д. Такой обмен может выражаться в разной форме: как в материальной, так и в не материальной.

Попытки дать свое определение понятия «информации» существуют и в юридической науке, которые также не отличаются единообразием. Так, с точки зрения международно-правовой доктрины понятие информации сформировано Е.В. Ермишиной. По ее мнению, информацию можно рассматривать как «передачу новостей, сообщений о событиях, а также научно-техническую информацию, видеопленки и записи, различного рода печатная информация и т.д. Различают понятие «информация» как средство, процесс и «информация» как конечный результат»<sup>16</sup>. В данном определении Е.В. Ермишина попыталась объединить в понятие информация два основных признака: во-первых, представить информацию как сведения, факты, во-вторых, рассматривать информацию как процесс передачи сведений. Ю. А. Новиков под информацией понимает «сведения, сообщения, форма и содержание которых понятны и восприняты личностью, необходимы ей и используются для принятия решений»<sup>17</sup>. О.Г. Павельева в свою очередь, даёт следующее определение информации – «это идеальное по своей природе универсальное и систематизированное отражение любого

---

<sup>14</sup> Mock W. On the Centrality of Information Law: a Rational Choice Discussion of Information Law and Transparency 11 Journal of Computer and Information Law. 1999. V. XVII. P. 1072–1077. Цит по Талимончик В.П. Международно-правовое регулирование отношений в сфере информации: диссертация ... доктора юридических наук. Санкт-Петербург, 2013. – 400 с

<sup>15</sup> Копылов В.А. Информационное право: вопросы теории и практики. М., 2003. – С. 34.

<sup>16</sup> Ермишина Е.В. Международный обмен информацией. – М., 1988. – С. 13.

<sup>17</sup> Новиков Ю. А. Право личности на информацию и деятельность органов внутренних дел по его обеспечению и охране: диссертация ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 84.

явления материального мира, представленное в форме, предполагающей возможность восприятия и анализа субъектом, а также хранения и передачи одним субъектом другому»<sup>18</sup>. Ж.О. Кулжабаева указывает, что «в общем понимании этого слова, информация - это сведения, знания, сообщения, сигналы и данные об окружающем мире и протекающих в нём процессах, которые воспринимаются и передаются в любой форме (материальной и нематериальной) человеком или специальным устройством»<sup>19</sup>.

Из приведенных определений ученых из разных областей науки, становится очевидным, что выявить какое-то общее универсальное понятие «информации» представляется крайне сложным вопросом. Попытки ученых сформулировать данное понятие, основаны на раскрытии признаков и свойств информации, которых, в зависимости от области науки, много.

Причина наличия многочисленных трактовок понятия информации по мнению ряда ученых заключается в том, что до сих пор не определена природа информации, т.е. носит она материальный или идеальный характер. Так, Н.В. Виноградова указывает, что «с точки зрения цивилистики, информация может являться объектом правоотношения только тогда, когда она имеет материальную форму, то есть, зафиксирована на материальном носителе. С точки зрения конституционного права, информация является объектом правовой охраны уже в тот момент, когда ограничивается количество субъектов, имеющих к ней доступ. Более того, провозглашенная свобода мысли и слова предполагает свободную передачу информации от репродуцирующего субъекта к воспринимающему, тем самым право признает информацию как феномен и регулирует процессы его реализации»<sup>20</sup>. В результате Н.В. Виноградова делает вывод, что «не все виды информации могут быть объектом права, а только лишь те из них, где субъектом выступает человек. В первую очередь, это относится к социальным системам. Информация как феномен социальной среды относится к области естественного права. Пользование информацией и средствами ее передачи первоначально складывалось произвольно и лишь постепенно стало обычаем, предметом обычного права, привычек, традиций общения членов общества и соответствующих институтов власти»<sup>21</sup>.

Наличие различных трактовок понятия «информации» отчасти способствует и отсутствие единой трактовки данного понятия в международно-правовых документах. В них

---

<sup>18</sup> См.: Павельева О.Г. Теоретические основы регулирования информационных правоотношений: монография. СПб., 2004.

<sup>19</sup> Кулжабаева Ж.О. *Костяная Ю.С.* К вопросу о понятии информации // Вестник Института законодательства и правовой информации РК – №3 (61) – 2020. С. 150-157.

<sup>20</sup> Виноградова Н.В. Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. – С. 20.

<sup>21</sup> Там же. – С. 20

используется данное понятие, (например, в ВДПЧ, МПГПП и т.д.), однако, его определение не раскрывается. Более того, во многих международных документах присутствует понятие «информации» или даже даётся определение, но с учетом вопросов, на регулирование которых направлено то или иное соглашение. К примеру, в международных экологических договорах можно встретить определение «экологической информации», или же в договорах, направленных на обеспечение безопасности стран, встречается понятие «информации» в контексте антитеррористической деятельности, «секретной информации» и т.д.<sup>22</sup>

На международном уровне понятие «информации» даётся со стороны ЮНЕСКО, которая определяет информацию «как универсальная субстанция, пронизывающая все сферы человеческой деятельности, служащая проводником знаний и мнений, инструментом общения, взаимопонимания и сотрудничества, утверждения стереотипов мышления и поведения»<sup>23</sup>. Также понятие «информации» закреплено в ряде региональных документов, в частности СНГ. Так, В Модельном информационном кодексе для государств-участников СНГ, даётся определение понятию «информации»: это «сведения или данные, порядок использования которых независимо от способа их представления, хранения или организации подлежит правовому регулированию в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством»<sup>24</sup>. Таким образом, из немногочисленных определений «информации», которые имеются в международных документах, можно сделать вывод, что информацию следует понимать, как сведения, выраженные в любой форме.

В законодательстве Республики Таджикистан, также предпринята попытка дать понятие «информации». Данное понятие даётся в трех законах: - в законе РТ «Об информатизации» от 06.08.2001 года, Законе РТ «Об информации» от 10.05.2002 года и в законе РТ «О доступе к информации» от 18.06.2008. В первых двух законах под информацией понимается «сведения о лицах, предметах, объектах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления»<sup>25</sup>. В третьем законе к понятию

---

<sup>22</sup> Кулжабаева Ж.О. *Костяная Ю.С.* К вопросу о понятии информации // Вестник Института законодательства и правовой информации РК – №3 (61) – 2020. С. 150-157.

<sup>23</sup> Международное право и информационная безопасность государства. / В.П. Кириленко, Г.В. Алексеев: монография. – СПб.: СПбГИКиТ, 2016.- 396 с

<sup>24</sup> Модельный информационный кодекс для государств-участников СНГ. Принят на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление от 23 ноября 2012 года №38-6) // [http://base.spininform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=66945](http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=66945)

<sup>25</sup> Кулжабаева Ж.О. *Костяная Ю.С.* К вопросу о понятии информации // Вестник Института законодательства и правовой информации РК – №3 (61) – 2020. С. 150-157; Виноградова Н.В. Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. – С. 21.

информации, которое дано в указанных законах после слова «процессов» добавлено словосочетание «и мнения о них».

В данном контексте интересным является проведение сравнительного анализа закрепления данного понятия в законодательстве ряда стран СНГ. В Федеральном законе РФ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 года № 149-ФЗ информация определяется как «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления»<sup>26</sup>. В законе Республики Казахстан «О доступе к информации» 2015 года закрепляется, что «информация – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, полученные или созданные обладателем информации, зафиксированные на любом носителе и имеющие реквизиты, позволяющие ее идентифицировать»<sup>27</sup>.

Как видно из приведенных примеров понятие информации, которое дается в законодательстве трех стран, практически идентично, за исключением того, что в Республике Казахстан непосредственно устанавливается необходимость в фиксации на материальном носителе.

Изучая представленные в законодательстве определения, различные авторы отмечают, что «законодатель, понимая многообразие информации, предметом закона сделал документированную информацию - такую, которая зафиксирована на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. В таком определении информация может рассматриваться как информационный ресурс, выступающий в форме отдельных документов, их массивах, системах»<sup>28</sup>. Исходя из этого указывается, что данное в законодательстве определение обладает таким недостатком, как отсутствие признака активности. В качестве другого недостатка отмечается введение такого признака, как фиксация на материальном носителе (объекте)<sup>29</sup>.

Из анализа представленных позиций различных авторов и норм законодательства, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, понятие «информация» является комплексным явлением и присутствует во всех областях жизни человека. Исходя из этого, в каждой научной отрасли даются свои определения понятия «информация», специфика которых, зависит от объекта исследования.

<sup>26</sup> Российская газета.2006. № 165. 29 июля.

<sup>27</sup> Закон Республики Казахстан «О доступе к информации» 2015 года // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=39415981](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=39415981)

<sup>28</sup> Виноградова Н.В. Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. – С. 17; Бачило И. Л. Информация как предмет правоотношений/ ВИНТИ РАН. НТИ. Сер. 1. 1997. № 9. С. 17-25.

<sup>29</sup> Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство. СПб., 2000.

Во-вторых, информация выступает в качестве объекта различного рода отношений между индивидами, социальными общностями, государственными органами и т. д., которые подлежат регулированию. Как отмечает по этому вопросу А. В. Паламарчук, «любая информация, находящаяся в обороте, подлежит правовому регулированию. Посредством правовых актов устанавливается правовой режим информации, а в зависимости от правового режима информация может находиться в свободном, либо ограниченном, либо закрытом доступе, характер которого определен тем, какое значение придается ей государством»<sup>30</sup>.

В-третьих, информации как правовому явлению свойственно ряд характерных признаков, в частности она имеет определенную структуру, может меняться и переходить от источника к получателю, связана с каким-либо материальным носителем и может быть выражена в устной, письменной или иной форме.

Исходя из этого, можно дать следующие понятие «информации» - это факты, сведения, данные, выражаются в различной форме и которые позволяют индивиду принимать необходимые ему решения во взаимоотношениях с окружающим миром.

#### Библиографический список

1. Бачило И. Л. Информация как предмет правоотношений/ ВИНТИ РАН. НТИ. Сер. 1. 1997. № 9.
2. Вахрамеев Р.Г. Право на информацию в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): дисс.... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2015.
3. Виноградова Н.В. Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011.
4. Диноршоев, А. М. Конституционная регламентация и реализация прав и свобод человека и гражданина. – Душанбе, 2015.
5. Ермишина Е.В. Международный обмен информацией. – М., 1988.
6. Кулжабаева Ж.О. Костяная Ю.С. К вопросу о понятии информации // Вестник Института законодательства и правовой информации РК – №3 (61) – 2020.
7. Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство. СПб., 2000.
8. Международное право и информационная безопасность государства. / В.П. Кириленко, Г.В. Алексеев: монография. – СПб.: СПбГИКиТ, 2016.
9. Модельный информационный кодекс для государств-участников СНГ. Принят на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-

<sup>30</sup> Паламарчук А. В. Свобода информации и законность: теория и практика: моногр. М., 2013. С. 20.

---

участников СНГ (Постановление от 23 ноября 2012 года №38-6) // [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=66945](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=66945)

10. Новиков Ю. А. Право личности на информацию и деятельность органов внутренних дел по его обеспечению и охране: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

11. Павельева О.Г. Теоретические основы регулирования информационных правоотношений: монография. СПб., 2004.

12. Паламарчук А. В. Свобода информации и законность: теория и практика: моногр. М., 2013.

13. Петречук А.С. Правовое регулирование доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. № 3. том 14.2014

14. Права человека: энциклопедический словарь / отв. ред. С.С. Алексеев. - М.: Норма, 2009.С.272

15. Mock W. On the Centrality of Information Law: a Rational Choice Discussion of Information Law and Transparency 11 Journal of Computer and Information Law. 1999. V. XVII. P. 1072–1077.<sup>1</sup> Копылов В.А. Информационное право: вопросы теории и практики. М., 2003.

УДК 34

## Махмудов З.Н. Юридические гарантии реализации права на информацию в Республике Таджикистан

Legal guarantees for the implementation of the right to information in the Republic of Tajikistan

**Махмудов Зафар Нарзуллоевич**

Адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин  
Академии управления МВД России

Makhmudov Zafar Narzulloevich

Adjunct of the Department of State Legal Disciplines

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

***Аннотация.** В статье автором исследуются вопросы закрепления и реализации юридических гарантий права граждан на информацию в Республике Таджикистан. Автором рассмотрены элементы юридических гарантий права на информацию. На основе анализа, действующего законодательства автором выделены основные направления юридических гарантий закрепленные в законодательстве Республики Таджикистан.*

***Ключевые слова:** гарантии, право на информацию, закон, Конституция, органы государственной власти.*

***Abstract.** In the article the author examines the issues of consolidation and implementation of legal guarantees of the right of citizens to information in the Republic of Tajikistan. The author considers the elements of legal guarantees of the right to information. Based on the analysis of the current legislation, the author identified the main areas of legal guarantees enshrined in the legislation of the Republic of Tajikistan.*

***Keywords:** guarantees, right to information, law, Constitution, government bodies.*

Для обеспечения и реализации права граждан на информацию, важное значение играют юридические гарантии. Именно юридические гарантии непосредственно обеспечивают процесс реализации данного права. Как отмечает Г.Н. Комкова «юридические гарантии состоят в создании устойчивой правовой среды реализации прав и свобод человека. Государство, принимая законы и другие нормативные акты, обеспечивает четкие и ясные правила, соблюдать которые должны не только граждане государства, но и все должностные лица, органы публичной власти и общественные объединения. При этом сами нормативные акты должны соответствовать Конституции страны, а также быть понятны и непротиворечивы». Под юридическими гарантиями следует понимать признание и закрепление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Конституции и других нормативных актах государства и обеспечение их реализации всей правоохранительной деятельностью данного государства, общественно-политическими организациями, их должностными лицами и самой личностью. Исходя из этого, определения ряд исследователей выделяют следующие признаки юридических гарантий.

Во-первых, юридические гарантии реализации основных прав и свобод определяются компетенцией государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц по решению вопросов, связанных с реализацией правового статуса личности, наделения данных органов и должностных лиц необходимыми полномочиями.

Во-вторых, – обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц, обладающих соответствующими полномочиями, применять в целях обеспечения реализации статуса личности комплекс мероприятий, указанных в законе.

В-третьих, – установление ответственности как государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц за неисполнение либо несвоевременное исполнение обязанностей, связанных с реализацией прав и свобод человека.

В-четвертых, – обязанность уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, общественно-политических организаций и должностных лиц восстанавливать нарушение прав и свобод личности, возмещать им причиненный моральный и материальный ущерб, добиваться привлечения виновных лиц к юридической ответственности.

Несомненно, роль юридических гарантий в реализации прав и свобод человека и гражданина является значимой, так как, наличие действующего законодательства способствует удовлетворению различных нужд человека и гражданина. При этом гарантированность прав человека и гражданина может быть обеспечена только в том случае, когда нарушенное право личности восстанавливается незамедлительно и в полном объеме. Иными словами, юридические гарантии, с одной стороны, «оформляют» социально-экономические, политические, культурные и организационно-технические условия и средства обеспечения и защиты прав и свобод личности, а с другой - имеют самостоятельное значение как общие и специальные правовые условия и средства обеспечения и защиты прав и свобод личности.

В литературе предпринимаются попытки выделить юридические гарантии рассматриваемого права. Например, Н. Б. Баранова к числу юридических гарантий права на информацию относит «гарантии поиска, получения и распространения достоверной информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц; гарантии получения физическими лицами достоверной информации, затрагивающей их личные права и законные интересы, у государственных органов; гарантии возможности проверки качества информации и реализации требований опровержения сведений, не соответствующих действительности; гарантии получения необходимой

качественной информации через средства массовой информации; гарантии возможности распоряжения полученной информацией по своему усмотрению; гарантии производства информации и использования ее по своему усмотрению; гарантии сохранности общественно значимых сведений, информации о физических лицах, гарантий обеспечения условий информационной безопасности, защиты от воздействия ложной и недостоверной информации, гарантии защиты прав человека и гражданина на информацию в суде».

Предложенная Н.Б. Барановой классификация юридических гарантий права на информацию в литературе, с чем мы можем согласиться, подвергается критике. Так, по мнению Р.Г. Вахрамеева, «выделенные Н. Б. Барановой гарантии не в полной мере гарантируют конституционное право на информацию, поскольку не охватывают вопросы его реализации посредством доступа к информации, находящейся в распоряжении общественных объединений, коммерческих организаций, гарантии получения достоверной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, гарантии защиты информации и защиты от информации не только ложной и недостоверной, но и запрещенной к распространению».

Исходя из указанных признаков, ряд авторов подразделяют юридические гарантии на обеспечивающие его реализацию и обеспечивающие его защиту.

Юридические гарантии реализации направлены на использование гражданами своих прав, исполнение ими обязанностей и законность привлечения их к ответственности. Гарантии защиты действуют, как правило, в случае нарушения статуса, возникновения препятствий на пути его использования.

Г.Н. Комкова по этому поводу указывает, что «среди юридических гарантий можно выделить объективно существующую законодательную базу, позволяющую гражданам осуществлять свои права и защищать их через систему государственных органов, а также юридические технологии обеспечения и защиты прав человека. Среди юридических гарантий прав и свобод различают условия, которые обеспечивают их правомерную реализацию (гарантии реализации прав), и средства их защиты (гарантии защиты прав)».

Таким образом, к первой группе относят нормы, определяющие пределы прав и свобод; их конкретизацию в текущем законодательстве; юридические факты, с которыми связываются обладание и непосредственное пользование ими; процессуальные формы реализации; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной и инициативной их реализации.

Вторую группу юридических гарантий составляют механизмы и институты защиты прав и свобод: конституционный контроль и надзор; меры защиты и меры ответственности виновных за нарушение прав и свобод личности; процессуальные формы осуществления контроля и

надзора; средства предупреждения и профилактики нарушений прав личности и другие установленные законодательством меры.

Исходя из изложенного можно заключить, что юридические гарантии формируют двуединую систему, направленную на обеспечение прав человека – нормативное регулирование и создание механизмов, направленных на восстановление нарушенных прав и привлечение к ответственности лиц, допустивших данное нарушение.

В последнее время в Республике Таджикистан повышенное внимание уделяется вопросам доступа в информации. С целью защиты конституционного права человека и гражданина на информацию в законодательство внесены необходимые изменения, гарантирующий физическим и юридическим лицам доступ к необходимой им информации. Таким образом, Гарантии права на информацию в Республике Таджикистан закреплен в целом ряде законов. Так, в ст. 12 Закона РТ «Об информатизации» от 6 августа 2001 года №40: «Юридические и физические лица, органы государственной власти и управления имеют право на получение документированной информации». Кроме того, данный закон предоставляет гарантии обеспечивающие информационные потребности пользователей путем: создания организационных, технических, правовых и других условий для реализации права на свободный поиск и получение информации; распространение, в установленном порядке, официальной информации через опубликование ее в средствах массовой информации и размещение ее в библиотеках, в Интернете и иных общедоступных информационных сетях; реализация информационной продукции, оказанием информационных услуг; создание условий доступа к общедоступным информационным сетям».

Помимо названного закона в Таджикистане приняты следующие законы, гарантирующие доступ к информации: Закон РТ «Об информации», Закон РТ «Об доступе к информации» и Закон РТ «О защите информации». Так, в статье 9 Закона РТ Об информации» устанавливаются гарантии права на информацию. В соответствии с данной нормой в Республике Таджикистан право на информацию обеспечивается путем создания механизма осуществления права на информацию, осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об информации и установлением ответственности за нарушение законодательства об информации.

Согласно ч. 3 ст. 5 Закона РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» «лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что в этих случаях были

нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственных секретов. В случае, если будет отказано в предоставлении запрошенных сведений или если указанное лицо полагает, что сведения получены не в полном объеме, оно вправе обжаловать это в установленном законом порядке в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору, в суд (судье)». На наш взгляд, формулировка данной статьи является создает некоторую правовую неопределенность, так как в ней не предусматривается обязанности государственного органа в инициативном порядке предоставлять ему соответствующую информацию в допустимых пределах. Данное положение создает возможность нарушения конституционного права на информацию, так как создает правовое препятствие к реализации данного.

Как отмечает Вахрамеев Р.Г.: «Проблема отсутствия у государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц обязанности своевременно предоставлять достоверную и актуальную информацию обусловлена тем, что правовые нормы, уполномочивающие человека и гражданина на получение такой информации, не закрепляют корреспондирующей этому праву обязанности данных органов и их должностных лиц».

На сегодняшний день в Республике Таджикистан данная проблема решается наличием в законодательстве права на доступ к информации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Например, Законом РТ «О праве на доступ к информации» предоставляет право каждому гражданину на свободное осуществление поиска информации и получение ее от государственных органов и организаций, иных органов и организаций, наделенных государством властными полномочиями, органов местного самоуправления, их должностных лиц, обладающих этой информацией на законных основаниях.

Необходимые гарантии юридической защиты информации содержатся в Законе РТ «О защите информации». Так, согласно ст. 7 данного закона, «субъекты правоотношений, при обеспечении защиты информации имеют право на защиту от причиненного ущерба вследствие правомерных или неправомерных действий, повлекших за собой уничтожение, блокирование, искажение (подделку), хищение, копирование, утечку, модифицирование, преобразование информации, а также при нарушении авторских прав, прав владельцев или собственников информации в установленном порядке».

Если вопросам защиты информации, представляющей для государства интерес с точки зрения обеспечения внутренней и внешней безопасности, в последнее десятилетие органы государственной власти уделяют пристальное внимание, что находит отражение в принимаемых нормативных правовых актах, в том числе устанавливающих ответственность в

этой сфере, то вопросы защиты персональных данных человека и гражданина, видимо, еще предстоит разрешать.

Положения Закона РТ «О защите персональных данных», определяющий правовые и организационные основы деятельности, связанной со сбором, обработкой и защитой персональных данных, а также определяющий доступ к им, на практике зачастую оказываются неработоспособными по причине отсутствия в законодательстве ответственности за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных). Данный продел не способен защитить и восстановить нарушенное конституционное право человека и гражданина на информацию.

Таким образом, анализ законодательных положений гарантирующих реализацию и защиту права на информацию могут быть подразделены на следующие разновидности:

*1. Гарантии доступа к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.*

Положения Закона РТ «О праве на доступ к информации» предусматривает способы реализации права на доступ к информации, среди которых обязательное доведение информации до всеобщего сведения и удовлетворение персональных и коллективных запросов на информацию (ст. 7).

*2. Гарантии свободного доступа, производства информации и использования ее по своему усмотрению.*

Согласно Закону РТ «Об информации», субъекты информационных отношений имеют право на информацию, предусматривающую возможность свободного получения, использования, распространения и хранения сведений, необходимых им для реализации своих прав, свобод и законных интересов, осуществления задач и функций (ст. 8,) т.е. распространение информации Республике Таджикистан осуществляется свободно. Органы государственной власти и управления, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке (ст. 20).

*3. Гарантии получения информации о себе.*

Согласно Закону РТ «О праве на доступ к информации», доступ к информации по запросу заинтересованного лица может осуществляться в форме: а) ознакомления с официальными документами, содержащими запрашиваемую информацию; б) получения копии соответствующего документа или выдержек из него; получения письменной справки, содержащей запрашиваемую информацию; получения устного изложения содержания

запрашиваемой информации; в) получения сведений об источнике опубликования запрашиваемой информации в официальном издании. Запрос на информацию, а также предоставление информации по запросу может осуществляться в устной или письменной форме, в том числе с использованием электронных технологий передачи данных (ст. 7).

*4. Гарантии достоверности информации, предоставляемой государственными органами и органами местного самоуправления.*

В Законе РТ «О праве на доступ к информации» закреплены некоторые положения, обеспечивающие достоверность полученной информации. Так, для обеспечения права на доступ к информации из автоматизированных информационных систем органов и организаций эти органы и организации несут ответственность за содержание, достоверность и полноту информации официального сервера (ст. 9); органы и организации, их должностные лица обязаны обеспечивать достоверность и полноту предоставляемой информации, соблюдение установленных сроков и условий ее предоставления (ст. 11).

*5. Гарантии защиты информации.*

В Законе РТ «О праве на доступ к информации» лицам, которым неправомерно отказано в доступе к информации, а также лицам, получившим недостоверную, неполную информацию или получившие ее несвоевременно, предоставлено право на компенсацию понесенного морального вреда в порядке, установленном законодательством (ст. 16). По Закону РТ «О защите информации», субъекты правоотношений, при обеспечении защиты информации имеют право на защиту от причиненного ущерба вследствие правомерных или неправомерных действий, повлекших за собой уничтожение, блокирование, искажение (подделку), хищение, копирование, утечку, модифицирование, преобразование информации, а также при нарушении авторских прав, прав владельцев или собственников информации в установленном порядке (ст. 7).

*6. Гарантии защиты от информации, запрещенной к распространению.*

По Закону РТ «О защите персональных данных», распространение персональных данных допускается, если при этом не нарушаются права и свободы субъекта, а также не затрагиваются законные интересы иных физических и юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. Распространение персональных данных в случаях, выходящих за рамки ранее заявленных целей их сбора и обработки, осуществляется с согласия субъекта или его законного представителя, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан (ст. 16).

Согласно Закону РТ «Об информации», запрещается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни, а равно информации разглашающей личную и семейную тайну, тайну телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений

личности без ее на то согласия, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан (ст. 20).

Согласно Закону РТ «О борьбе с экстремизмом», запрещается: деятельность, связанная с пропагандой экстремизма, в том числе распространение экстремистских материалов (ст. 9); распространение экстремистских материалов через средства массовой информации (ст. 11); издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков экстремизма (ст. 16); распространение на территории Республики Таджикистан материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации (ст. 20).

*7. Гарантии наступления ответственности за нарушение конституционного права на информацию.*

По Закону РТ «Об информатизации», юридические и физические лица, владеющие документированной информацией о гражданах, получающие и использующие ее, несут ответственность за нарушение порядка использования этой информации (ст. 15).

Закон РТ «О защите информации», государственные учреждения и организации, в которых созданы подразделения, службы, которые организуют работу, связанную с защитой информации, несут ответственность за эффективность защиты информации (ст. 11).

Закон РТ «Об информации», необоснованный отказ в предоставлении возможности для ознакомления с официальными документами или нарушение определенного срока его предоставления без уважительных причин влекут ответственность должностных лиц государственных учреждений в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан (ст. 31). Кроме того, согласно данному закону Лица, нарушившие законодательство об информации, привлекаются к ответственности в случаях: необоснованного отказа от предоставления соответствующей информации; предоставления информации, не соответствующей действительности; несвоевременного предоставления информации; преднамеренного утаивания информации; принуждения к распространению или воспрепятствования распространению, либо безосновательного отказа от распространения соответствующей информации; распространения сведений, не о соответствующих действительности, порочащих честь и достоинство лица; использования и распространения информации о личной жизни гражданина без его согласия лицом, являющимся собственником соответствующей информации в силу исполнения своих служебных обязанностей; разглашения государственной или иной охраняемой законом тайны лицом, которое должно охранять эту тайну; нарушения порядка хранения информации; преднамеренного уничтожения информации, кроме предусмотренных законом случаев; необоснованное отнесение отдельных видов информации к категории сведений с ограниченным доступом (ст. 38).

Достаточно полно вопрос об ответственности за нарушение права на информацию закреплен в Кодексе об административных нарушениях РТ. В частности, устанавливается административная ответственность за нарушение правил хранения информации, отказ в предоставлении гражданину информации, непредоставление, сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов, предоставление ложной информации об объекте связи или оказываемых услугах в области связи, использование информации, полученной при исполнении государственных функций, в личных или групповых интересах.

Необходимо подчеркнуть, что все эти выделенные нами гарантии должны быть не просто декларативными, но быть направлены на полноценную реализацию конституционного права на информацию, в том числе за счет эффективности работы государственного аппарата.

Также в качестве гарантии защиты права на информацию является закрепление в ст. 14 Закона РТ «О праве на доступ к информации» следующего перечня информации, ограниченной и запрещенной к распространению:

- информацию, направленную на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды;
- экстремистскую информацию и материалы;
- материалы с порнографическим изображением несовершеннолетних и (или) объявление о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;
- информацию о способах совершения административных правонарушений и преступлений;
- информацию о способах совершения самоубийства, а также призывах к совершению самоубийства;
- информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено законами.

Подводя итог следует отметить, что законодательство Республики Таджикистан устанавливает следующие юридические гарантии реализации права на информацию – производство и распространение официальных документов в соответствии с Конституцией РТ и актами действующего законодательства; установление общего порядка разработки и распространения документированной информации органами государственной власти, формирования и использования государственных информационных ресурсов; установление

порядка предоставления обязательной документированной информации и порядка формирования и использования государственных информационных ресурсов, содержащих такую информацию; обеспечение гарантий по защите личности, общества и государства от воздействия ложной, вредной информации и дезинформации; обеспечение гарантий по защите личных прав и свобод в информационной сфере; установление и организация осуществления ответственности в информационной сфере.

#### Библиографический список

1. Баранова Н. Б. Конституционное право граждан на информацию и его реализация в Российской Федерации.
2. Вахрамеев Р.Г. Право на информацию в РФ (конституционно-правовое исследование): дисс...к.ю.н. Екатеринбург, 2015.
3. Комкова Г. Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Серия Общественные науки. Право. – № 3 (39), 2016
4. Мигачев Ю.И. Понятие и виды юридических гарантий // Государство и право. 2000. № 11.
5. Хазов Е.Н., Дорожко Ф.Л. Особенности и классификация юридических гарантий прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в России // Вестник Московского университета МВД России № 8 • 2009.

## СЕКЦИЯ 10. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ В ОБРАЗОВАНИИ

УДК 378

**Кудрявцева М.В. Проблема реализации электронного обучения и дистанционного образования в жизни современного человека**

**The problem of implementing e-learning and distance education in the life of a modern person**

**Кудрявцева Мария Викторовна**

Старший преподаватель кафедры социальной работы и права  
Санкт-Петербургский государственный университет  
промышленных технологий и дизайна,  
Санкт-Петербург  
Kudryavtseva Maria Viktorovna  
Senior Lecturer of the Department of social work and law  
Saint Petersburg University of industrial technology and design,  
Saint Petersburg

***Аннотация.** В статье подчеркивается роль дистанционных технологий образования и электронного обучения в жизни современного человека. Рассмотрены некоторые преимущества электронного обучения и проблема готовности студентов к реализации дистанционного образования и электронного обучения. Отмечено, что определяющее значение в реализации электронного обучения и дистанционного образования приобретает готовность индивида к самоуправляемому обучению. В статье рассматривается сущность самоуправляемого обучения и некоторые его составляющие.*

***Ключевые слова:** самоуправляемое обучение, электронное обучение, дистанционное образование, готовность.*

***Abstract.** The article notes the role of distance education technologies and e-learning in the life of a modern person. Some advantages of e-learning and the problem of students' readiness to implement distance education and e-learning are considered. It is noted that the readiness of the individual for self-directed learning acquires a decisive importance in the implementation of e-learning and distance education. The article discusses the essence of self-directed learning and some of its components.*

***Keywords:** self-directed learning, e-learning, distance education, readiness.*

**В условиях современного высокотехнологичного мира все большую актуальность приобретают дистанционные образовательные технологии и электронное обучение, которые повышают доступность образования и создают равные возможности и особый потенциал для реализации непрерывного образования, формирования индивидуальных маршрутов собственного обучения и развития. Роль дистанционных технологий в формальном и**

---

неформальном образовании сегодня интенсивно возрастает, открывая новые возможности для непрерывного личностно-профессионального развития индивида.

Очевидные преимущества электронного обучения связаны с возможностью включать в процесс образования те категории населения, которые в силу различных субъективных и объективных причин не могут воспользоваться традиционными образовательными услугами. Отечественные исследователи подчеркивают в своих научных работах, что электронное обучение дает возможность реализовать индивидуальную траекторию обучения в соответствии с личностными особенностями обучающегося; способствует повышению качества учебного процесса и развитию новых образовательных концепций и новых моделей преподавания; открывает возможность перехода к открытой модели образования, позволяет реализовать концепцию непрерывного образования; дает возможность всем участникам учебного процесса развиваться в соответствии с требованиями времени [1].

Преподавание и обучение в рамках дистанционного образования и электронного обучения отличается спецификой и требует нетипичных форм, способов и стратегий обучения и взаимодействия студентов и преподавателя. Готовность самого преподавателя и готовность обучающихся к такому виду образования являются важнейшими условиями его эффективности.

В процессе реализации электронного обучения и дистанционного образования человеку предоставляется больше гибкости, которая, в свою очередь, требует от студентов инициативности, способности контролировать и корректировать свое поведение; осознавать собственную ответственность за процесс обучения, а не возлагать ее на внешний источник; активно участвовать в приобретении информации, планировании и оценке своей учебной деятельности и др. Проблема готовности студентов к реализации дистанционного образования и электронного обучения нередко связана с низким уровнем самодисциплины, самоорганизации и самоконтроля; с неумением самостоятельно работать с информацией и критически осмысливать материал; со слабо сформированной способностью управлять процессами собственного обучения, планировать свою деятельность и пр.

Определяющее значение в реализации электронного обучения и дистанционного образования приобретает готовность индивида к самоуправляемому обучению, без которой человеку трудно достичь высоких результатов в любых видах образовательной и самообразовательной деятельности, в том числе в условиях электронной среды обучения.

По мнению некоторых зарубежных исследователей, самоуправляемое обучение относится к психологическим процессам индивида, который целенаправленно стремится к получению знаний и пониманию того, как эффективно решать возникающие задачи [2]. Одним из главных компонентов такого обучения является учебная мотивация, посредством которой стимулируется и поддерживается целенаправленная деятельность обучающегося и

которая отражается в личных инвестициях, а также в когнитивном, эмоциональном и поведенческом участии индивида в учебной деятельности [3]. На практике самоуправление включает в себя перенос ответственности за учебную деятельность с внешнего источника (преподавателя) на отдельного обучающегося, который, в свою очередь, приобретает некоторый уровень контроля и принимает активное участие в процессе собственного обучения [4].

В широком смысле слова самоуправляемое обучение представляет собой способность и готовность индивида к планированию, реализации и оценке учебных процессов. Основной принцип самоуправляемого обучения заключается в том, что индивид активно участвует в процессе обучения, в том числе в постановке целей, выборе и модификации стратегий обучения, обработке информации и конструировании новых знаний, проявляет самоконтроль в продвижении по траектории обучения, а также саморегуляцию на основе рефлексии и обратной связи. Подобные умения и качества позволяют человеку достигать высоких результатов как в самообразовательной деятельности, так и в процессах реализации электронного обучения и дистанционного образования.

Объективно способность к самоуправляемому обучению отвечает требованиям обновляющейся действительности и является инструментом реализации концепции непрерывного образования в рамках развития конкретного индивида. В связи с этим представляется важным формирование готовности студентов к самоуправляемому обучению в условиях современной высшей школы.

Человек, овладевший стратегией самоуправляемого обучения, сформировавший сопутствующий набор умений и навыков будет обладать большим преимуществом в вопросах дальнейшего личностного развития и профессионального совершенствования в условиях современной действительности. Готовность индивида к самоуправляемому обучению является ключевым звеном в реализации активного самостоятельного познания и важным условием организации эффективной образовательной деятельности, в том числе посредством электронного обучения и дистанционного образования.

#### Библиографический список

1. Болкунов, И.А. Электронное обучение: проблемы, перспективы, задачи // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 11-1 (16). – С.128-132.
2. Long, H. B. Resources related to overcoming resistance to self-direction in learning // *New Directions for Adult and Continuing Education*. – 1994. – V 64. – P. 13–21.
3. Fredricks, J. A., Blumenfeld, P. C., & Paris, A. H. School engagement: Potential of the concept, state of the evidence. *Review of Educational Research*. – 2004. – V 74 (1). – P. 59–109.
4. Boyer N.R., & Usinger, P. Tracking pathways to success: Triangulating learning success factors // *International Journal of Self-Directed Learning*. – 2015. – V 12(2). – P. 22–48. -

## СЕКЦИЯ 11. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

УДК 33

### Гуляева И.В. Отраслевые особенности учета затрат на производство готовой продукции в птицеводстве

Industry-specific features of accounting for the cost of production of finished products in poultry farming

**Гуляева Ирина Вячеславовна,**

Студент кафедры экономики и управления развитием территорий  
ФГАОУ ВО СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск  
Научный руководитель

**Скрябина И.В.,** к.э.н., доцент кафедры

«Экономика и управление развитием территорий»  
ФГАОУ ВО СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск

Gulyaeva Irina Vyacheslavovna

Senior of the Department of Economics and territorial development management  
North-Eastern Federal University, NEFU

Scientific adviser

Scriabina I.V., Cand. of Ec. Sc., Associate Professor of the Department

Economy and territorial development management

North-Eastern Federal University, NEFU

***Аннотация.** Учет затрат и калькулирование себестоимости продукции птицеводства имеет свои особенности в силу специфики отрасли. В статье рассматривается организация учета затрат на производство готовой продукции. Выявлены существующие проблемы и внесены предложения по совершенствованию учета.*

***Ключевые слова:** готовая продукция, затраты, себестоимость*

***Abstract.** Accounting for costs and calculating the cost of poultry products has its own characteristics due to the specifics of the industry. The article deals with the organization of accounting for the production of finished products. Existing problems were identified and suggestions were made to improve accounting.*

***Keywords:** finished products, costs, cost price*

Объем выпуска и реализации готовой продукции считается главным показателем, характеризующим деятельность организации. Результатом деятельности любой производственной организации является выпуск готовой продукции, выполнение работ и предоставления услуг. В результате стоимость готовой продукции переходит из сферы производства в сферу обращения. Объектом исследования выступает Акционерное общество «Якутская птицефабрика».

Учет затрат на производство готовой продукции в АО «Якутская птицефабрика», ведется на следующих бухгалтерских счетах:

- 20 «Основное производство»;
- 23 «Вспомогательное производство»;
- 25 «Общепроизводственные расходы»;
- 26 «Общехозяйственные расходы».

По дебету счетов учета издержек производства и обращения отражаются фактически произведенные расходы независимо от их оплаты.

АО «Якутская птицефабрика» применяет традиционный метод закрытия счетов: накопленные по подразделениям и цехам затраты списываются в дебет счета 20 «Основное производство».

Учет готовой продукции в АО «Якутская птицефабрика» в соответствии с учетной политикой ведется на активном счете 43 «Готовая продукция». В данной организации готовая продукция в бухгалтерском учете отражается по нормативной (плановой) себестоимости.

Счета учета общепроизводственных и общехозяйственных расходов закрываются на счета основного вида деятельности. Далее продемонстрировано в таблице 1 распределение подразделений в АО «Якутская птицефабрика».

Таблица 1

Распределение основного и вспомогательного подразделений АО «Якутская птицефабрика»

Подразделения по основному виду деятельности	Подразделения по вспомогательному виду деятельности
<ul style="list-style-type: none"><li>– Птицеводческие цеха (разведение птицы);</li><li>– Цех по переработке яйца;</li><li>– Цех убой и переработки мяса птицы;</li><li>– Кормоцех;</li><li>– Кормосклад;</li><li>– Инкубатор (вывод суточных яиц);</li><li>– ГVK (производство мяско-костной муки);</li><li>– Дезблок тары.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– АТП (организация и эксплуатация автотранспорта);</li><li>– Мехотряд (организация и эксплуатация тракторов);</li><li>– Ремонтно-механические мастерские;</li><li>– Строй цех;</li><li>– Электроцех.</li></ul>

Данные о цене берутся из технологических карт производства готовой продукции, которые составляются на каждый вид выпускаемой продукции в стоимостном и натуральном измерении.

Особенностью производства в птицеводческой организации является производственный цикл, который включает в себя процесс по инкубации яиц, выращиванию бройлеров, промышленный убой птицы, с его дальнейшей переработкой и др.

Исходя из вышеизложенного, чтобы рассчитать себестоимость готовой продукции АО «Якутская птицефабрика» использует попередельный метод калькуляции.

Приведем основные бухгалтерские записи по счету 43 «Готовая продукция» в таблице 2.

Таблица 2

Бухгалтерские записи по формированию себестоимости готовой продукции

№	Содержание хозяйственной операции	Дебет	Кредит
1.	Начислена амортизация основных средств	20	02
2.	Переданы материалы в производство - тара	20	10-4
3.	Начислена заработная плата работникам цеха	20	70
4.	Начислен Единый социальный налог	20	69
5.	Начислена амортизация основных средств:		
	– цеха мехотряда	23-1	02
	– стройцеха	23-2	02
6.	Начислена заработная плата работника:		
	– цеха мехотряда	23-1	70
	– стройцеха	23-2	70
7.	электрощита	23-3	70
	Списываются затраты вспомогательного, общепроизводственного и общехозяйственного подразделений	20	23,25,26
	3. Отражен выход готовой продукции по плановой себестоимости	43	20
4.	Списано отклонение фактической себестоимости от плановой	90-2	43
5.	Списана фактическая себестоимость отгруженной продукции	90-2	43
6.	Отражена выручка от продажи яйца по реализованной цене	62	90-1
	НДС	90-3	68
7.	Списаны расходы на продажу	90-2	44

В конце месяца собрав все дебетовые обороты счета 20 «Основное производство», выводят фактическую себестоимость продукции. Согласно учетной политике АО «Якутская птицефабрика» общехозяйственные и общепроизводственные расходы распределяются между видами продукции пропорционально прямым расходам на оплату труда.

Рассмотрев систему учета выпуска и реализации готовой продукции (работ, услуг) в АО «Якутская птицефабрика» необходимо отметить недостатки и пути его совершенствования.

Рассмотрев учетную политику АО «Якутская птицефабрика» можно предложить мероприятие по обновлению нормативно-правовой базы. Если данное обновление будет осуществлено, то в полном объеме раскроются сведения об основных разделах бухгалтерского учета готовой продукции.

Одним из основных недостатков по учету выпуска готовой продукции в данном акционерном обществе является малоразвитая система внутреннего контроля. Чтобы избежать, вероятность ошибок при перенесении первичных документов в регистры бухгалтерского учета можно порекомендовать автоматизацию складского учета. Также можно предложить следующие мероприятия:

Во-первых, осуществлять оперативную арифметическую проверку расчетов отклонений фактической производственной себестоимости от нормативной (плановой) себестоимости.

Во-вторых, осуществлять проверку правомерности распределения расходов на продажу по видам продукции.

В третьих, производить проверку достоверности отражения сумм фактической себестоимости отгруженной продукции. Для этого данные берутся из аналитического учета и первичных документов складского учета.

В четвертых, производить проверку правильности и своевременности отражения выручку за отгруженную продукцию, которая отражается на счете 90 «Продажи» на основании первичных документов.

Стоит отметить, что в АО «Якутская птицефабрика» неэффективно использует помещения для содержания птиц, где более трети цехов находятся в аварийном состоянии. Поэтому необходимо уделять внимание анализу затрат на производство для оптимизирования данного показателя, тем самым повысится экономическая эффективность хозяйствования.

Таким образом, исходя из выше предложенных мероприятий АО «Якутская птицефабрика», извлечет более объективную оценку полноты, своевременности и достоверности отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности следующих показателей: выручка, себестоимость от продаж, управленческие и коммерческие расходы, прибыль или убыток от продаж и другие не менее важные показатели.

#### Библиографический список

1. О бухгалтерском учете: Федеральный закон РФ от 06.12.2011 (в ред. от 26.07.2019) № 402-ФЗ // СПС Консультант Плюс;
2. Об акционерных обществах: Федеральный закон РФ от 26.12.1995 (ред. от 20.06.2020) № 208-ФЗ // СПС Консультант Плюс;
3. Положение по бухгалтерскому учету «Учет материально-производственных запасов» (ПБУ 5/01): приказ Минфина РФ от 09.06.2001 № 44н.
4. Положение по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99): приказ Минфина РФ от 06.07.1999. №43н.
5. Положение по бухгалтерскому учету «Доходы организации» (ПБУ 9/99): приказ Минфина РФ от 06.05.1999 № 32н.
6. Положение по бухгалтерскому учету «Расходы организации» (ПБУ10/99): приказ Минфина РФ 06.05.1999 № 33н.
7. Бунина А. Ю. Основы бухгалтерского финансового учета: учебно-методическое пособие / А. Ю. Бунина, М. Л. Копытина - Воронеж: Воронежский Государственный Аграрный Университет им. Императора Петра Первого, 2017. – С.85-87.
9. Свистунов А. В. Бухгалтерский учет: теоретические основы и практика: учебно-методическое пособие - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. – С.58-62.

## СЕКЦИЯ 12. ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

УДК 338.012

Рублева А.А., Рублева П.А. Современное экономическое состояние целлюлозно-бумажной отрасли промышленности РФ

Current economic situation of the pulp and paper industry of the Russian Federation

**Рублева Ангелина Алексеевна**

Студент бакалавриата,  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

**Рублева Полина Алексеевна**

Студент бакалавриата,  
Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова

Rubleva Angelina Alekseevna

Undergraduate Student,

Saint Petersburg state university of economics, Saint-Petersburg, Russia

Rubleva Polina Alekseevna

Undergraduate Student,

Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping, Saint-Petersburg, Russia

***Аннотация.** В статье освещен вопрос уровня развития целлюлозно-бумажной промышленности на сегодняшний день, обоснована высокая позиция отрасли среди видов экономической деятельности РФ в произведенных расчетах, раскрыта проблема её перспектив и указаны возможные траектории нацеленного развития.*

***Ключевые слова:** производство бумаги, промышленность, лесопромышленный комплекс, целлюлозно-бумажная отрасль*

***Abstract.** The article highlights the issue of the level of development of the pulp and paper industry today, justifies the high position of the industry among the types of economic activity of Russian Federation based on calculations, reveals the problem of its prospects and determines developmental trajectories.*

***Keywords:** papermaking, industry, timber processing complex, pulp and paper manufacturing sector*

Отрасль по производству бумаги и бумажных изделий представляет собой своевременно развивающийся сектор в экономики Российской Федерации. На сегодняшний день многие специалисты относят целлюлозно-бумажную промышленность в 10-ку наиболее успешных отраслей в нашей стране. Это позволяют установить и основные данные о работе комбинатов и заводов, отслеженные в динамике. Наибольший интерес представляют макроэкономические показатели как индикаторы функционирования отрасли по отношению

к главным социально-экономическим и политическим явлениям, представленные агрегировано и отражающие полноценную картину текущего состояния отрасли и страны.

Ключевыми характеристиками ЦБП<sup>31</sup> являются большая материалоемкость, повышенная энергоёмкость, существенная водоёмкость, а также выделение дурнопахнущих газов. Это обуславливает определенные трудности географического размещения и сложности комплексного устройства производств. К тому же оказывается серьезное влияние на экологическую обстановку задействованных регионов, присущ частый износ оборудования, что делает необходимым прямые инвестиции весьма крупных размеров в целлюлозно-бумажную отрасль.

Целлюлозно-бумажная промышленность является специфичной отраслью с крайне необходимыми для потребления промежуточными и конечными продуктами. Среди стойко укрепившихся в нашей жизни товаров выделяют целый ряд видов. Помимо этих товаров, отрасль располагает ассортиментом полупродуктов для использования в технологических процессах других производств. Среди них вычислительная техника, радиоэлектроника, электроэнергетика, космонавтика, машино и приборостроение и др. Различия видов продукции состоят в плотности, прочности, стойкости к горению, устойчивости к воде, свету, биологическим и другим воздействиям, размерах, технологии обработки, процессе изготовления и др. критериях. Основные группы товаров целлюлозно-бумажной промышленности представлены на Рисунке 1.



Рисунок 1. Классификация товаров целлюлозно-бумажной отрасли по назначению

<sup>31</sup> ЦБП – целлюлозно-бумажная промышленность.

Центральное место в работе ЦБП занимают варка целлюлозы и производство на ее основе разнообразных бумажных изделий. Данные товары обладают высокой добавленной стоимостью. Взаимозависимость последней и ВВП РФ позволяет рассмотреть фазовая кривая, построенная на Рисунке 2. По виду кривой можно сделать некоторые выводы: отсутствует циклический тип изменения отраслевого показателя, т.к. изображенная кривая не имеет участков скопления точек графика и не являет собой фигуру нестандартной формы. Это означает, что в приведенный период (1995-2020гг.) встречаются лишь атипичные ситуации, непохожие на когда-либо происходившие в процессе модернизации и усовершенствования отрасли, за исключением двух прослеживаемых подобных случаев «выпирания» кривой в 2008г. и 2015г. При видимом росте линии тренда можно судить о явных «провалах» по данному показателю в отрасли.

Опишем фазовую кривую по добавленной стоимости в целлюлозно-бумажной промышленности уравнением регрессии:

$$y = -3E - 0,7x^2 + 0,1295x + 765,5,$$

где  $a=-0,7$ ,  $b=0,1295$ ,  $c=765,6$  – коэффициенты.

Коэффициент  $b$  демонстрирует среднее изменение результирующего показателя ВВП с повышением (понижением) величины фактора Добавленная стоимость на единицу его измерения. Коэффициент  $a$  формально показывает прогнозируемый уровень Добавленной стоимости. Связь между ВВП РФ и Добавленной стоимостью в отрасли прямая ( $b>0$ ) и достаточно тесная. Квадрат коэффициента корреляции называется коэффициентом детерминации, который показывает долю вариации результирующего признака, объясненную вариацией факторного признака. В данной ситуации  $R^2 = 98,8\%$ , что указывает на изменение ВВП от изменения добавленной стоимости в  $98,8\%$  случаев. Т.к. остальные  $1,2\%$  изменения ВВП незначительны (получены в ходе не учёта в модели некоторых факторов), то точность подбора уравнения регрессии - высокая.

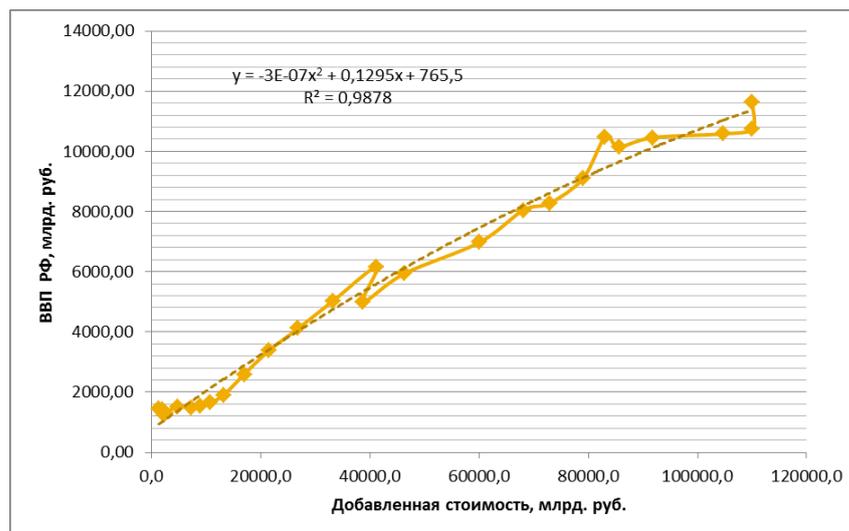


Рисунок 2. Фазовое пространство и уравнение регрессии

Результаты произведенных расчетов помогают заключить, что при среднем росте ВВП РФ на 18,9% в год темп роста Добавленной стоимости составит 8,3%. Следовательно, в перспективе на 2021 год можем ожидать рост ВВП РФ до 130930,8 млрд. руб. с увеличением Добавленной стоимости до размера 11638,1 млрд. руб. Это, в свою очередь, может служить обоснованием возрастания доли всей обрабатывающей промышленности в рамках общей прибыли страны.

Наиболее важным социально-экономическим показателем является количество занятых. Вклад целлюлозно-бумажной отрасли в совокупную занятость в экономике РФ не так велик. Хотя стоит отметить, что по последним зафиксированным данным (2019г.) обрабатывающие производства, чей частью является целлюлозно-бумажная промышленность, занимают 14 часть от всего числа занятых [2].

Нельзя не упомянуть тот факт, что предприятия по производству бумаги и бумажных изделий представлены во многих регионах России. Они включают 30 наиболее мощных комбинатов в Архангельской, Иркутской, Нижегородской областях, Республиках Карелия, Марий Эл и Коми, Пермском крае. Конкретизируем, в 6 из 12 экономических районов расположены крупнейшие комбинаты и фабрики, с насчитываем количеством рабочих 45 тыс. чел. На сегодняшний день число предприятий в отрасли - более 150 [3]. Нагляднее это размещено на Рисунке 3.

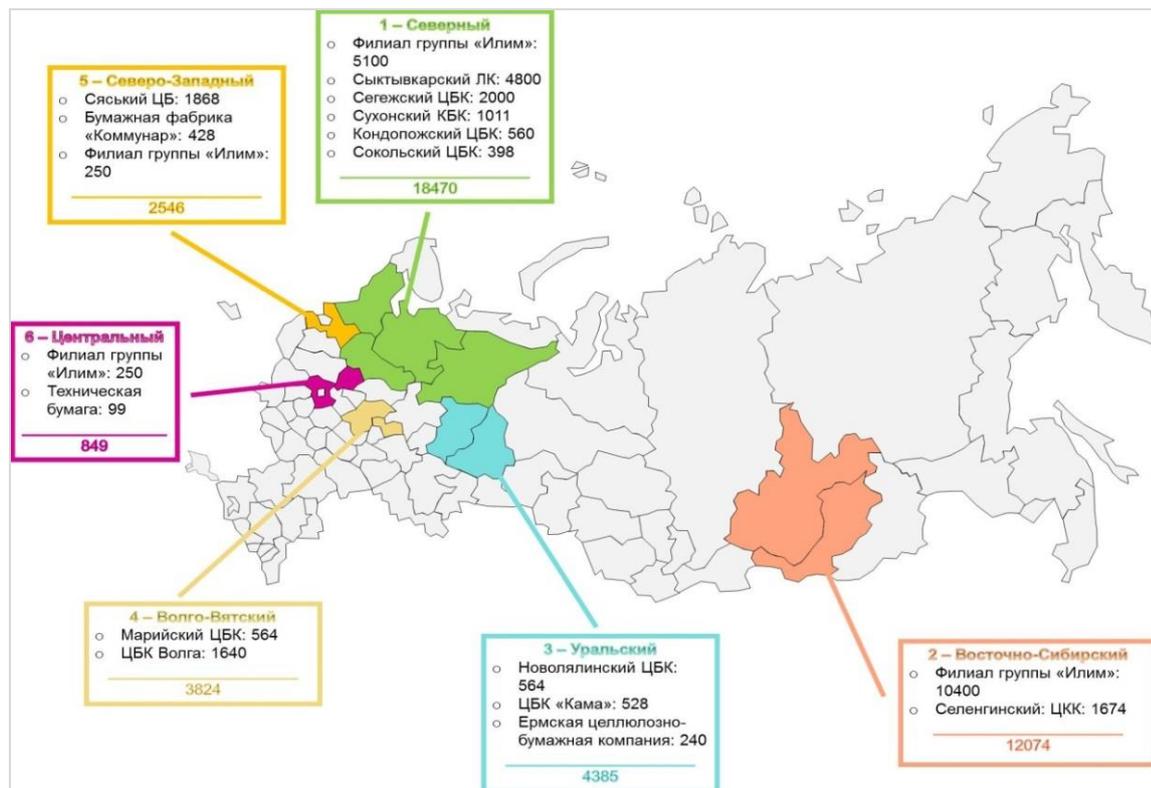


Рисунок 3. Количество занятых на крупных целлюлозно-бумажных предприятиях по экономическим районам РФ, чел.

Из 24 производств обрабатывающего сектора целлюлозно-бумажная промышленность далеко впереди по отношению размеров средней номинальной начисленной заработной платы: 47513 руб. против медианного значения 45101 руб. Обратившись конкретно к этому показателю в исследуемой отрасли, заметим, что за три последних года он неуклонно растет. Более того, прирост составляет в среднем 9,5% в год, в то время как для всех обрабатывающих производств это значение равно 7,3% [1]. Вышеуказанные данные расположены в Таблице 1.

Таблица 1

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по обрабатывающим производствам за 2017-2019гг.

Обрабатывающие производства	год	2017	2018	2019	Ежегодный прирост, %
производство пищевых продуктов		29920	32272	35175	8,43
производство напитков		37934	40305	43204	6,72
производство табачных изделий		94768	100426	104082	4,80
производство текстильных изделий		22371	25179	26466	8,77
производство одежды		20299	19819	21065	1,87
производство кожи и изделий из кожи		20193	23576	25680	12,77
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения		25657	26177	29399	7,05
производство бумаги и бумажных изделий		39631	42755	47513	9,49
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации		30899	33554	34291	5,35
производство кокса и нефтепродуктов		95957	87591	81685	-7,74
производство химических веществ и химических продуктов		45894	49159	54332	8,81
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях		54262	57644	61589	6,54
производство резиновых и пластмассовых изделий		30622	33581	35623	7,86
производство прочей неметаллической минеральной продукции		30904	34301	37987	10,87
производство металлургическое		49496	49982	53539	4,00
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования		35970	38431	41416	7,30
производство компьютеров, электронных и оптических изделий		46928	51492	53982	7,25
производство электрического оборудования		36286	40992	43660	9,69
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки		37472	40036	44128	8,52
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов		38133	42015	45378	9,09
производство прочих транспортных средств и оборудования		44884	48033	51659	7,28
производство мебели		22188	24213	26888	10,08
производство прочих готовых изделий		27913	33214	35601	12,93
ремонт и монтаж машин и оборудования		41880	46167	49317	8,52

Что касается инвестиционных вложений, то для целлюлозно-бумажной отрасли они необходимы в первую очередь с целью приобретения новейшего оборудования взамен на устаревшее и изношенное оборудование или на попытки поддержания их состояния. Поэтому отрасль признана наиболее капиталоемкой во всем лесопромышленном комплексе. Все это дает основания полагать, что не созданы физические и материальные условия для расширения объемов производственных процессов и отсутствуют силы для выпуска совершенно новых товаров. Кроме того, ситуация испытывает жесткое мировое давление.

**Социально-экономическое развитие стран, регионов, предприятий**

Речь идет об общемировом переходе к использованию электронных носителей, вследствие чего страдают продажи в области потребления некоторых видов бумаги - писчей, газетной и печатной. Но капиталовложения продолжают прибывать с завидным успехом. Так, в 1 квартале 2020 года в отрасль поступило 14,5 млрд. руб., что на 3% больше к тому же периоду 2019 года [1]. Однако основой инвестиционного капитала все еще являются собственные средства производства.

На сегодняшнем этапе следует четко определить способы достижения максимальной эффективности в работе целлюлозно-бумажной отрасли в долгосрочной перспективе. Перечислим следующие:

1. Активное инвестирование с налаженным законодательством по защите инвестиций и собственности при создании привлекательных условий.

2. Адаптация достижений отечественной науки и внедрение новейших технологий. Это может быть обеспечено за счет повышения доли в государственном бюджете финансирования НИОКР.

3. Применение налоговых послаблений, понижение налоговой нагрузки.

4. Обращение таможенных тарифов в сторону увеличения возможностей для роста своего производства и отраслевой конкурентоспособности.

Из вышеизложенного можно заключить, что целлюлозно-бумажная промышленность зарекомендовала себя как наиболее стремительно развивающаяся отрасль в экономике РФ и как лидирующий вид деятельности в обрабатывающих производствах. Интерес к ее исследованию приобрел новый ракурс. Нам удалось провести общий анализ отрасли на основе актуальных данных и подобрать информацию для детального разбора современного состояния отрасли.

#### Библиографический список:

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 29.09.20)

2. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы): Стат.сб., Росстат. – М., 2020. – 145 с.

3. Федеральный пресс-центр ЛПК России. – Режим доступа: <https://programlesprom.ru/> (дата обращения: 27.09.20)

## СЕКЦИЯ 13. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УДК 33

Туаршева Б.И., Иванченко И.С. Обеспечение финансовой безопасности  
страхового рынка

Ensuring financial security of the insurance market

**Туаршева Бэлла Исмаиловна**

Студентка 4 курса факультета «Экономики и финансов» Ростовского государственного  
Экономического университета (РИНХ)

**Иванченко Игорь Сергеевич**

Профессор кафедры «Финансовый мониторинг и финансовые рынки» Ростовского  
государственного экономического университета (РИНХ)

Tuarsheva Bela Ismailovna

4th year student of the faculty of Economics and Finance  
of the Rostov state University of Economics (RSUE)

Ivanchenko Igor' Sergeevich

Professor of the Department of financial monitoring and financial markets,  
Rostov state University of Economics (RSUE)

***Аннотация.** В данной статье поднимается проблема обеспечения финансовой безопасности страхового рынка. Дано понятие «финансовой безопасности» в данной сфере. Определены источники угроз, оказывающие негативное влияние на финансовую безопасность страховых организаций. Определен перечень действий по организации обеспечения финансовой безопасности на рынке страховой деятельности. Рассмотрены методы обеспечения финансовой безопасности. В завершении работы изучены направления развития методов обеспечения финансовой безопасности на разных уровнях.*

***Ключевые слова:** финансовая безопасность, страховой рынок, страховая организация, угрозы, источники угроз, методы*

***Abstract.** This article raises the problem of ensuring the financial security of the insurance market. The concept of "financial security" in this area is given. The sources of threats that have a negative impact on the financial security of insurance organizations are identified. The list of actions for the organization of financial security in the insurance market is defined. Methods of ensuring financial security are considered. At the end of the work, the directions of development of methods for ensuring financial security at different levels were studied.*

***Keywords:** financial security, insurance market, insurance organization, threats, sources of threats, methods*

В современном мире вопрос обеспечения финансовой безопасности на всех уровнях экономической системы становится все более актуальным. В последние годы проблеме обеспечения макроэкономической безопасности, финансовой безопасности предприятий различных отраслей и отдельно взятой личности уделяется все больше внимания. Однако, не смотря на это, некоторые аспекты финансовой безопасности не только не находят

эффективной практической реализации, но и не имеют теоретико-методологической разработки. В частности, это можно отнести к недостаточно изученной сфере деятельности как рынок страховых услуг.

«Финансовую безопасность в сфере страхования следует определять как состояние защищенности сферы страхования за счет реализации определенного комплекса мер, реализация которых позволяет обеспечить финансовую независимость сферы страхования, а также предотвратить возникновение опасностей и угроз, носящих макроэкономический характер за счет принятия эффективных рисков» [4].

Как и в любом рынке, финансовая безопасность рынка страховых услуг подвержена разного рода угрозам. В данном случае под «угрозой» можно понимать реальную или вероятную возможность негативного влияния различных факторов на финансовое состояние и дальнейшее развитие государственных, общественных, хозяйственных структур и населения - объектов финансовой безопасности - в результате которого данным объектам финансовый и социально-психологический ущерб.[2] Проявлением угроз на практике может служить ухудшение параметров и показателей функционирования объектов финансовой безопасности и всего страхового рынка.

Источниками угроз на рынке страховых услуг являются финансовые действия, имеющие внезапный характер, непредвиденные ситуации, обуславливающие большие расходы на выплату страховых компенсаций; ограниченные финансовые и материальные ресурсы, используемые страховыми организациями при принятии решений; затруднения в однозначной оценке происходящих на рынке процессов; слабый институциональный механизм функционирования страховых организаций.[1]

Автором предложен перечень действий по организации обеспечения финансовой безопасности на рынке страховой деятельности:

1. Оценка комплекса рисков финансовой безопасности для рынка услуг страховых компаний.
2. Формирование информационной базы рисков.
3. Формирование системы критериев и показателей оценки рисков
4. Построение институциональной оптимизации модели по обеспечению финансовой безопасности.
5. Формирование системной политики по нейтрализации рисков.
6. Осуществление диверсификации ответственности и полномочий специализированных институциональных структур по вопросам обеспечения финансовой безопасности.
7. Разработка механизма по выбору и разработке способов организационного обеспечения финансовой безопасности

8. Проведение ретроспективного анализа результатов обеспечения финансовой безопасности.

К методам обеспечения финансовой безопасности на рынке страховых услуг принято относить нормативно-правовые, финансово-экономические, производственно-технологические, инфраструктурные и социально-психологические.[3]

К нормативно-правовым методам принято относить Конституцию, конституционные и федеральные законы, определяющие систему государственных органов и их полномочия по обеспечению финансовой безопасности в государстве, экономике, ее отдельных отраслях и сферах.

Финансово-экономические методы заключаются в использовании финансово-экономических рычагов для воздействия на интересы компаний страховых услуг и прочих лиц, участвующих в деятельности данных компаний.

Производственно-технологические методы призваны выявлять необходимость применения комплекса правил, применяемых в процессе установления финансовых отношений, в т.ч. мер финансового контроля и мониторинга и испытаний на стрессоустойчивость финансовых отношений, закрепленных к страховой услуге.

Инфраструктурные методы направлены на обеспечение защиты участников страхового рынка, путем внедрения менеджмента финансовых потоков, оптимизации и планирования финансовой деятельности, аутсорсинга и консультирования, а также других способов удовлетворения нужд объектов финансовой безопасности.

Социально-психологические методы направлены на эмоциональное и моральное стимулирование, мотивирование интересов и потребностей участников страхового рынка, профессиональную поведенческую активность.

На рынке страховых услуг сложились различные направления развития методов обеспечения финансовой безопасности. В качестве таковых на рынке страховых услуг на макро- и мезоуровнях служат:

- на государственном уровне формируется законодательная база с целью использования всего имеющегося потенциала для обеспечения финансовой безопасности на рынке страховых услуг, учету интересов субъектов угроз, понижению уровня рисков и минимизации негативных последствий;

- разрабатываются международные рекомендации по регулированию рынка страховых услуг, которые учитывают и национальные аспекты данного рынка;

- создаются контрольные органы, проводящие мониторинг источников угроз страхового рынка, условий их проявления, распространения негативных последствий;

- формируются системы борьбы с кибератаками на процессы электронного сопровождения финансовой деятельности страховых компаний;

На микро- и наноуровнях рынка страховых услуг наблюдаются следующие направления развития методов обеспечения финансовой безопасности:

- страховые компании повышают юридическую квалификацию своих сотрудников;
- повышается качество планирования финансовой деятельности и устойчивости организаций;

- благодаря компетентным органом государственной власти в страховых компаниях утверждены внутренние документы по каждому типу угроз финансовой безопасности;

- с целью повышения уровня финансовой устойчивости проводится классификация клиентов страховых организаций по признаку сопровождающих их угроз.

Обеспечение финансовой безопасности - это непрерывный процесс, требующий комплексного подхода. Поэтому для предотвращения угроз и минимизации ущерба от их реализации необходима четкая стратегия, имеющая как количественные, так и качественные параметры. Данная стратегия должна сопровождаться периодической оценкой эффективности с применением системы индикаторов, имеющей пороговые значения. Для обеспечения финансовой безопасности страховой организации необходимо следовать установленной стратегии, которая состоит из комплекса инструментов, способов их применения и конкретных действий, направленных на нейтрализацию или минимизацию ущерба последствий имеющихся угроз.

#### Библиографический список

1. Бобшко Н.М. Оценка обеспечения финансовой безопасности сферы страхования // Инновационное развитие экономики. 2017. № 3 (39). С. 210-215.
2. Лобанов С.Ю. Организация обеспечения финансовой безопасности для рынка услуг страховых компаний. 2019. №2(54) с.42-49
3. Лобанов С.Ю. Угрозы финансовой безопасности рынка страховых услуг и методы ее обеспечения. 2018. №7. С. 137-143
4. Сушкова И.А. Финансовая безопасность сферы страхования: понятие, угрозы, методы обеспечения// Экономическая безопасность и качество. 2019. №1(34). С.34-37

Электронное научное издание

## **Социально-экономическое развитие стран, регионов, предприятий**

сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции

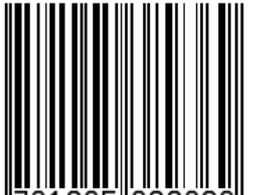
**30 сентября 2020 г.**

По вопросам и замечаниям к изданию, а также предложениям к сотрудничеству  
обращаться по электронной почте [mail@scipro.ru](mailto:mail@scipro.ru)

**Подготовлено с авторских оригиналов**



ISBN 978-1-005-38936-9



9 781005 389369

Формат 60x84/16. Усл. печ. Л 2,5. Тираж 100 экз.  
Lulu Press, Inc. 627 Davis Drive Suite 300  
Morrisville, NC 27560  
Издательство НОО Профессиональная наука  
Нижегород, ул. М. Горького, 4/2, 4 этаж, офис №1