



СБОРНИК  
НАУЧНЫХ  
ТРУДОВ ПО  
МАТЕРИАЛАМ  
КОНФЕРЕНЦИИ

# Инновационное развитие и модернизация экономики России и зарубежных стран

г. Орёл

## I Международная научно-практическая конференция молодых ученых



978-5-00-007340-1

**НАУЧНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НАУКА**

**Инновационное развитие и модернизация  
экономики России и зарубежных стран**

Сборник научных трудов  
по материалам I международной  
научно-практической конференции

**28 февраля 2017 г.**

[www.scipro.ru](http://www.scipro.ru)  
Орёл, 2017

УДК 001  
ББК 72

*Главный редактор: Н.А. Краснова  
Технический редактор: Ю. Андреева*

**Инновационное развитие и модернизация экономики России и зарубежных стран:** сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции молодых ученых, 28 февраля 2017 г. Орёл: НОО «Профессиональная наука», 2017. 280 с.

ISBN 978- 5-00-007340-1

В сборнике научных трудов рассматриваются актуальные вопросы экономических, социологических наук, развития философии, педагогики, психологии, техники и инноваций, юриспруденции по материалам научно-практической конференции **«Инновационное развитие и модернизация экономики России и зарубежных стран»** (28 февраля 2017 г.).

Сборник предназначен для научных и педагогических работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все включенные в сборник статьи прошли научное рецензирование и опубликованы в том виде, в котором они были представлены авторами. За содержание статей ответственность несут авторы.

Информация об опубликованных статьях предоставлена в систему Российского индекса научного цитирования – **РИНЦ** по договору No 2819-10/2015К от 14.10.2015 г.

Электронная версия сборника находится в свободном доступе на сайте [www.scipro.ru](http://www.scipro.ru).

УДК 001  
ББК 72



978-5-00-007340-1

© Редактор Н.А. Краснова, 2017

© Коллектив авторов, 2017

© НОО Профессиональная наука, 2017

## Содержание

### **СЕКЦИЯ 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА ..... 5**

Бадалова А.З. Анализ динамики и структуры налоговой задолженности по уплате пеней и штрафов на примере Приморского края .....	5
Богдашкина Д.О., Коржавых А.Е. КСО как важнейший элемент развития современной компании .....	14
Васильченко А.И. Экономическая безопасность региона на примере Пермского края .....	27
Григорьева Л.В. Совершенствование региональной системы пенсионной защиты населения .....	41
Грибов В.В., Ткачук Г.А., Клевакина А.А. Стандартизация как эффективный инструмент импортозамещения .....	63
Киреева Е.С. Роль государственной поддержки крестьянских фермерских хозяйств в условиях импортозамещения .....	75
Мартемьянов А.В., Славгородская Ю.В. Методы оценки рисков инвестиционного проекта в современных условиях .....	82
Матвеева Е.А., Сысоева А.А. Информационная система SWIFT в российском сегменте межбанковских расчетов .....	89
Потеева М.А., Лозовой И.О. Экономика Крыма в ожидании отечественных и зарубежных инвесторов .....	98
Потеева М.А., Толмачева А. Инноватизация основных фондов предприятия и методология ее оценки .....	103
Патракеева О.Ю. Влияние крупномасштабных транспортных проектов на региональное развитие .....	112
Плотникова М.А. Оценка показателей рентабельности компаний строительной индустрии .....	117
Потеев Д.А., Денисова А.Ю. Методология оценки технологического уклада предприятия – морской порт .....	123
Рознина Н.В., Карпова М.В. Мероприятия по сокращению издержек обращения торгового предприятия .....	133
Суворова А.В. Экологический туризм как фактор устойчивого экономического развития республики Бурятия .....	145
Шкарупа Е.А. Сельскохозяйственная кредитная кооперация в финансово-кредитной инфраструктуре сельского хозяйства: становление и развитие .....	150
Щербакова (Пономарева) А.С. Социальная эффективность сельского хозяйства северного региона на примере Республики Коми .....	176

### **СЕКЦИЯ 2. ЭКОНОМИКА ОБРАЗОВАНИЯ ..... 189**

Алексейцева А.А. Экономическая социализация молодых специалистов сферы высшего образования: теоретический и прикладной аспекты .....	189
--	-----

### **СЕКЦИЯ 3. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ ..... 197**

Грибов В.В., Ткачук Г.А., Рябина В.В. Анализ федерального закона №162 «О стандартизации в РФ» и федерального закона №184 «О техническом регулировании» ..... 197

Грибов В.В., Гацура Е.А. Исторический аспект технического регулирования в Российской Федерации с 1992 г по настоящее время ..... 209

Штыхина Д.М., Грибов В.В., Шимов В.В. Здравоохранение и метрология: проблемы обеспечения единства измерений в медицине ..... 218

### **СЕКЦИЯ 4. ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС (ФИЛОСОФИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ, КУЛЬТУРОЛОГИЯ, ГЕОГРАФИЯ И Т.Д.)..... 231**

Поляков И.А. Особенности трансформации текста драматического произведения в либретто..... 231

### **СЕКЦИЯ 5. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ ..... 238**

Галиев Э.Н. Некоторые проблемные вопросы определения специального субъекта преступления, предусмотренного статьей 106 Уголовного кодекса Российской Федерации..... 238

Зебницкая А.К. Некоторые вопросы назначения и производства экспертизы в рамках доследственной проверки ..... 251

Козий А.И. Мошенничество в сфере автострахования ..... 257

Макаров Д.А. Конституционная основа уголовно-процессуального права 267

Тюфякова Н.С. Реорганизация юридических лиц проблемы теории и практики ..... 274

## СЕКЦИЯ 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 336.025

### **Бадалова А.З. Анализ динамики и структуры налоговой задолженности по уплате пеней и штрафов на примере Приморского края**

Analysis of the dynamics and structure of tax arrears in the payment of penalties and fines on the example of Primorye territory

**Бадалова Айсел Зурят кызы,**  
студентка (бакалавр) 4 курса  
Дальневосточный Федеральный Университет Школа Экономики и менеджмента

**Badalova A. Z.,**  
Student 4th year of the Far Eastern Federal University School of Economics and Management,  
group B1401Nn

**Аннотация:** на сегодняшний день актуальным вопросом становится формирование налогового потенциала, определение основных показателей, которые влияют на его изменение в динамике, распределение регионов по уровню данного налогового понятия, а также различные другие вопросы, касающиеся налоговой системы нашей страны, а в частности налогового потенциала. В статье приведен анализ динамики и структуры основной составляющей налогового потенциала – задолженности по уплате пеней и штрафов.

**Ключевые слова:** налоговая задолженность, пеня, штрафные санкции, налогообложение, государственный бюджет, налоговый контроль, эффективность налогового контроля

**Abstract:** Today important issue becomes the formation of tax potential, the definition of key indicators that affect its change in dynamics, regional distribution of the level of tax concepts, as well as various other issues related to the tax system of our country, and in particular the tax potential. The article provides an analysis of the dynamics and structure of the main component of the tax potential - debts to pay fines and penalties.

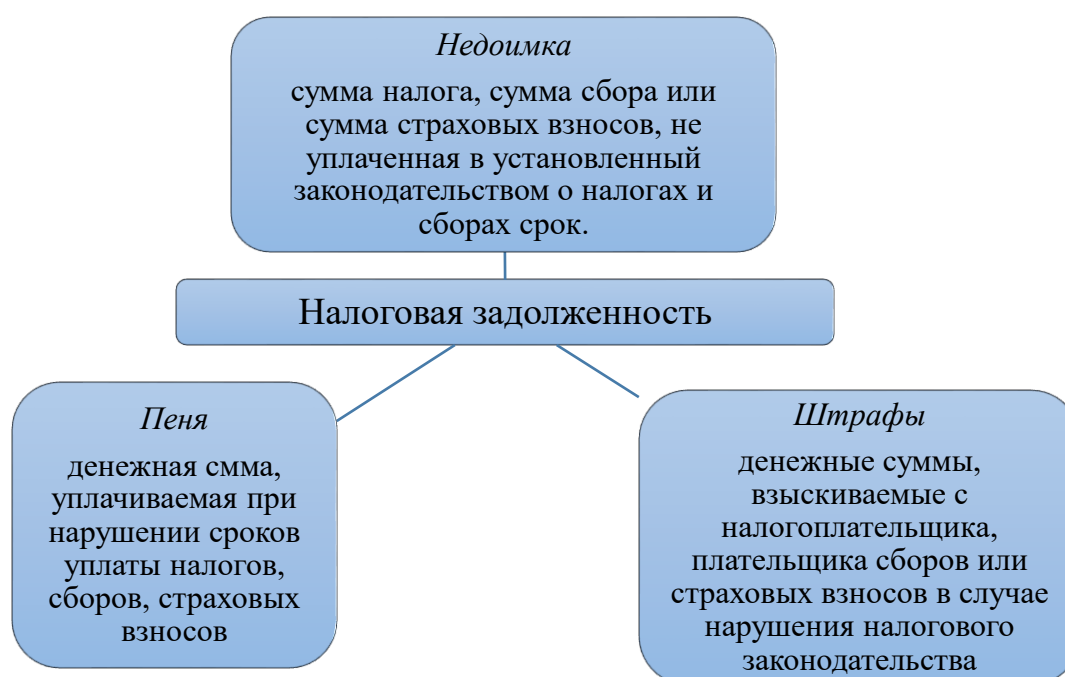
**Keywords:** tax arrears, penalties, fines, taxes, the state budget, tax control, the efficiency of tax control.

В под налоговым потенциалом понимается предельный наивысший объем налоговых доходов в консолидированный бюджет региона (страны) с учетом

различных внутренних и внешних показателей, которые позволяют качественно оценить уровень экономического развития исследуемой территории. Таким образом задолженность по налогам и сборам является составной частью налогового потенциала [3].

Безусловно рост налогового потенциала является главной задачей налогово-бюджетной политики государства. В свою очередь сокращение задолженностей налогоплательщиков перед государственным бюджетом, является одним из методов реализации поставленной задачи. Задолженность по налогам и сборам состоит из следующих элементов: недоимка, пеня, штрафные санкции. Цель данной работы заключается в проведении анализа динамики и структуры пеней и штрафных санкций по налогам и сборам на основании налоговой отчетности ФНС по Приморскому краю.

В соответствии со статьей 11 НК РФ под недоимкой понимается сумма налога, сумма сбора или сумма страховых взносов, не уплаченная в установленный законодательством о налогах и сборах срок. Пеней признается установленная денежная сумма, которую налогоплательщик должен выплатить в случае уплаты причитающихся сумм налогов, в том числе налогов, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, в более поздние по сравнению с установленными законодательством о налогах и сборах сроки. В свою очередь штрафные санкции – денежные суммы, взыскиваемые с налогоплательщика, плательщика сборов или страховых взносов в случае нарушения налогового законодательства (рис. 1) [1].



Источник: [1]

Рисунок 1. Составные части налоговой задолженности

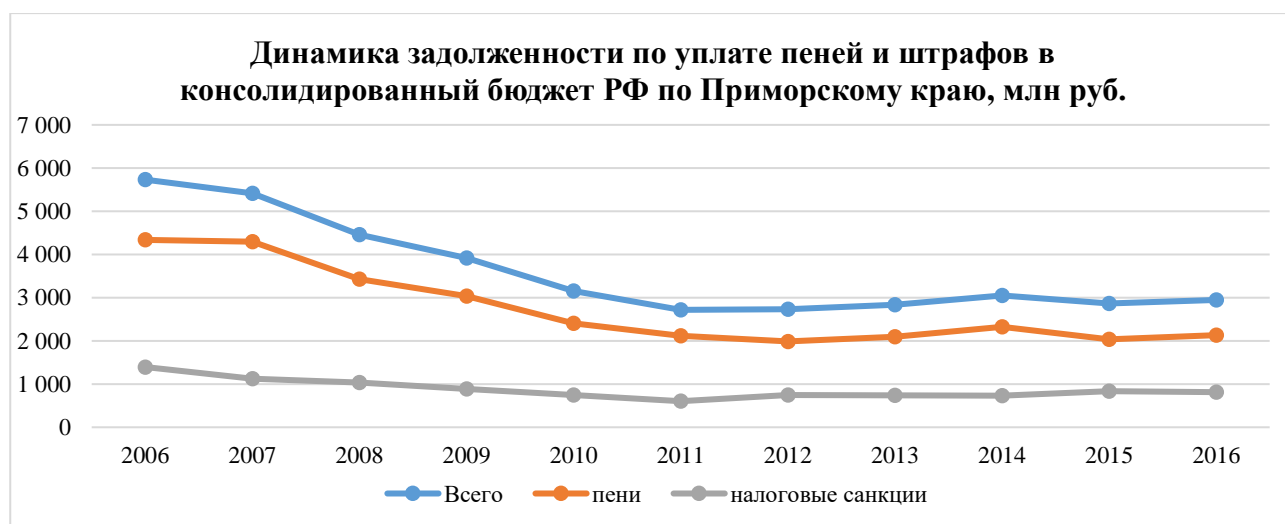
Налоговый контроль является весьма важнейшим элементом формирования доходов бюджетов всех уровней России. Кроме того, нельзя забывать о психологической роли контрольной функции, заключающейся в прививании налоговой культуры субъектам хозяйственной деятельности путем создания условий для неотвратимого выявления и пресечения нарушений налогового законодательства, а также наказания за такие нарушения [2].

Наличие недоимки по налогам и сборам, пеней и налоговых санкций является негативными последствиями действий налогоплательщиков. Как было сказано ранее за нарушение сроков уплаты налогов и сборов начисляется пеня. Налоговый кодекс РФ говорит о том, что, пеня начисляется за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по уплате налога, начиная со следующего за установленным законодательством о налогах и сборах дня



уплаты налога пеня (статья 3 НК РФ). При нарушении налогового законодательства, а именно при совершении правонарушений, предусмотренных главами 16, 18 НК РФ предусмотрены налоговые санкции в виде штрафов [1].

Увеличение данных показателей влечет за собой сокращение налоговых поступлений в доходную часть государственного бюджета, что также приводит к уменьшению финансовых средств государства. Рассмотрим динамику данных составляющих налоговой задолженности с 2006 по 2016 гг. На рис.1 представлено динамика задолженности по уплате пеней и штрафов в консолидированный бюджет РФ в Приморском крае.



Источник: составлено автором по [5]

Рисунок 2. Динамика задолженности по уплате пеней и штрафов в консолидированный бюджет РФ по Приморскому краю

Как видно из данного рисунка в целом наблюдается тенденция снижения задолженности, что свидетельствует об эффективной работе налоговых органов в сфере влияния на налогоплательщиков. Есть исключение: в 2014 году наблюдается значительное увеличение задолженности, что объясняется

ухудшением финансово-экономического состояния в России в данный период. По данным рисунка 2 и таблицы 1 можно прийти к следующим выводам, что наибольшие значения задолженности по налогам и сборам за период 2006-2016 гг. зафиксированы в 2006 и 2014 году.

Таблица 1

Изменение задолженности по уплате пеней и штрафов в консолидированный бюджет РФ по Приморскому краю, тыс. руб.

Год	Всего	Пени	Штрафные санкции
2006	5731382	4337373	1394009
2007	5417542	4295026	1122516
2008	4462408	3427664	1034744
2009	3920999	3034743	886256
2010	3157942	2409692	748250
2011	2717831	2114456	603375
2012	2731552	1987432	744120
2013	2837683	2098549	739134
2014	3054098	2326104	727994
2015	2868552	2036804	831748
2016	2943958	2134371	809587
Темп прироста (2016/2015), %	+2,63	+4,79	-2,66
Темп прироста (2016/2014), %	-3,61	-8,24	+11,21
Темп прироста (2016/2006), %	-48,63	-50,79	-41,92

Источник: составлено автором по [5]

Таким образом, в 2016 году сумма задолженности по пеням и штрафам составила 2 943 958 тыс. рублей, что на 2,63% превышает сумму задолженности

в 2015 году, но на 3,61% меньше по сравнению с 2014 годом, а также на 48,63% ниже по сравнению с показателем 2006 года. Данная статистика позволяет сделать вывод о том, что наблюдается тенденция снижения суммарной суммы задолженности по пеням и штрафам. Это можно объяснить прежде всего, процедурами внедрения электронного документооборота и автоматизации работы, что намного ускоряет процесс обработки полученной информации и быстрого реагирования на выявленные нарушения. С переходом на электронное декларирование более эффективно соблюдается правильность заполнения и исчисления, указанных в декларации сумм.

Что касается задолженности по пеням, то здесь наблюдается аналогичная ситуация: в 2016 году сумма задолженности перед государственным бюджетом по пеням составила 2 134 371 тыс. рублей, что на 4,79% превышает сумму задолженности в 2015 году, но на 8,24% меньше по сравнению с 2014 годом и на 51% меньше по сравнению с 2006 годом. Сумма штрафных санкций в 2016 году составила 809 587 тыс. рублей, данное значение ниже показателя 2015 года на 2,66%, выше показателя 2014 года 11,21% (что объясняется увеличением налоговых правонарушений), а также меньше суммы штрафных санкций в 2006 году на 41,92%. Таким образом, анализ статистической отчетности позволяет сделать вывод о том, что ФНС России предпринимает эффективные меры по снижению задолженности по налогам и сборам.

Рассмотрим структуру задолженности по уплате пеней и штрафов в 2016 году в разрезе видов налогов и сборов. На рис. 3 представлена структура налоговой задолженности по пеням и штрафам в 2016 году.

Как видно из данного рисунка, большая часть задолженности по уплате пеней и штрафов в суммарном выражении, около 78%, приходится на федеральные налоги, а именно на НДС (51%) и налог на прибыль организаций

(8,39%). Это объясняется тем, что данные налоги являются основными бюджетообразующими налогами, уплачиваются всеми организациями, применяющими общую систему налогообложения, а также большая часть совершенных правонарушений касаются именно этих налогов.



Источник: составлено автором по [5]

Рисунок 3. Структура задолженности по уплате пеней и штрафов в 2016 году по видам налогов и сборов

Задолженность по уплате пеней и штрафов по региональным налогам также имеет значительную долю (11%) в общей структуре задолженности по уплате пеней и штрафов, что также объясняется частым нарушением сроков уплаты по этим налогам и совершением налоговых правонарушений [5].

Для сравнения структур задолженности по уплате пеней и штрафов изучим структуру налоговой задолженности по пеням и штрафам в 2014 году, так как именно в этом году зафиксировано одно из наибольших значений изучаемых показателей. Таким образом, как и было выяснено ранее, в 2014 году большая часть задолженности по уплате пеней и штрафов в суммарном выражении приходится на федеральные налоги – 82,57%. В 2016 году значение составляет

78%, что говорит о снижении налоговых правонарушений по этим налогам и сборов, а также снижении нарушений сроков уплаты налогов и сборов. На НДС приходится 52% задолженности по уплате пеней и штрафов, на налог на прибыль организаций – 17,89% (в 2016 году показатель составляет 8,39%). Это объясняется тем, что в 2014 году число налоговых правонарушений значительно больше, и суммы по налогам и сборам не поступали в бюджет в полном и необходимом объеме. Основной причиной снижения налоговой задолженности, как и было сказано ранее, является переход на электронную систему подачи налоговых деклараций по телекоммуникационным связывающим каналам.

Задолженность по уплате пеней и штрафов по региональным налогам также имеет значительную долю – 12,47%, в общей структуре задолженности по уплате пеней и штрафов, что также объясняется частым нарушением сроков уплаты по этим налогам и большим количеством налоговых правонарушений по сравнению с 2016 годом [5].

В финансовой системе любого государства основное место занимает бюджетная система занимает основное место в экономической системе любого государства. Как известно, налоги являются основным источником формирования доходной части бюджета любого уровня государства. Собираемость налогов – важнейший показатель эффективности налоговой системы страны. В этой связи, одной из основных задач налоговых органов на современном этапе становится обеспечение полноты и своевременности внесения в бюджет законодательно установленных налогов и сборов [4].

На практике большой проблемой на пути решения данной задачи является существование у хозяйствующих субъектов налоговой задолженности, которая, на наш взгляд, может быть названа одним из существенных дестабилизирующих

социально-экономических факторов, поскольку ее значительная сумма значимым образом ограничивает объем финансовых ресурсов государства [2].

На основании проведенного анализа статистической отчетности, было выяснено, что в целом ФНС РФ по Приморскому краю эффективно справляется с поиском путей снижения налоговой задолженности по уплате налогов и сборов. Был проведен анализ динамики задолженности по уплате пеней и штрафов, что в результате чего, было выяснено, что динамика имеет тенденцию снижения задолженности, что свидетельствует об эффективности мероприятий налогового контроля в данной сфере.

### **Библиографический список**

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации по состоянию на 30.11.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/).
2. Мосейкин, В. В. Налоговый контроль в системе налогового администрирования Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2014. Вып. 1. С. 163-167.
3. Попова, Г. Л. Недоимка по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям регионов Центрального Федерального округа: анализ динамики // Экономика и экономические науки. 2015. Вып. 20. С. 32-43.
4. Синенко, О.А., Цыганова, Т. Д. Анализ эффективности налогового контроля на примере Приморского края // Экономика и предпринимательство. 2016. Вып. 6. С. 1069-2075.
5. Федеральная налоговая служба Российской Федерации. Раздел: статистика и аналитика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn25/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/](https://www.nalog.ru/rn25/related_activities/statistics_and_analytics/)

УДК 330.341

## **Богдашкина Д.О., Коржавых А.Е. КСО как важнейший элемент развития современной компании**

CSR as a key element in the development of a modern company

**Богдашкина Дарья Олеговна,**  
Студентка кафедры Менеджмента,  
Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева  
**Bogdashkina Daria Olegovna,**  
Student of the Department of Management,  
Orel State University

**Коржавых Алина Евгеньевна,**  
Студентка кафедры Менеджмента,  
Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева,  
**KorzHAVYkh Alina Evgenyevna,**  
Student of the Department of Management,  
Orel State University

**Аннотация:** В статье проанализировано влияние корпоративной социальной ответственности на эффективное развитие современной компании, значение нефинансовой отчетности, а также рассмотрена взаимосвязь социальной ответственности бизнеса и экономической сферы.

**Ключевые слова:** корпоративная социальная ответственность, система КСО, социальное партнерство, нефинансовая отчетность, «зеленая» экономика.

**Abstract:** The article analyzes the influence of CSR on effective development of a modern company, the value of non-financial reporting and also considers the link between social responsibility and economic spheres.

**Keywords:** corporate social responsibility, the CSR system, social partnership, non-financial reporting, «green» economy.

В современных условиях пропорциональное развитие бизнеса и социума подразумевает грамотное взаимодействие регулирования экономической сферы с государственной стороны и интенсивного участия бизнеса в общественной жизни. Это дает возможность создать социальную стабильность общества и способствует экономическому росту страны в целом. Поэтому, в настоящее время большую популярность и значимость обрело понятие корпоративной социальной ответственности.

Для того, чтобы разобраться, какую роль играет КСО в успешном развитии современных компаний, необходимо дать определение этого понятия.

«Корпоративная социальная ответственность (КСО) – это обязательство бизнеса осуществлять добровольный вклад в развитие общества, включая социальную, экономическую и экологическую сферы, принятое компанией сверх того, что требует закон и экономическая ситуация» [2].

При управлении организацией большое значение имеет система КСО.

В настоящее время ученые называют пять типов системных представлений (рисунок 1):

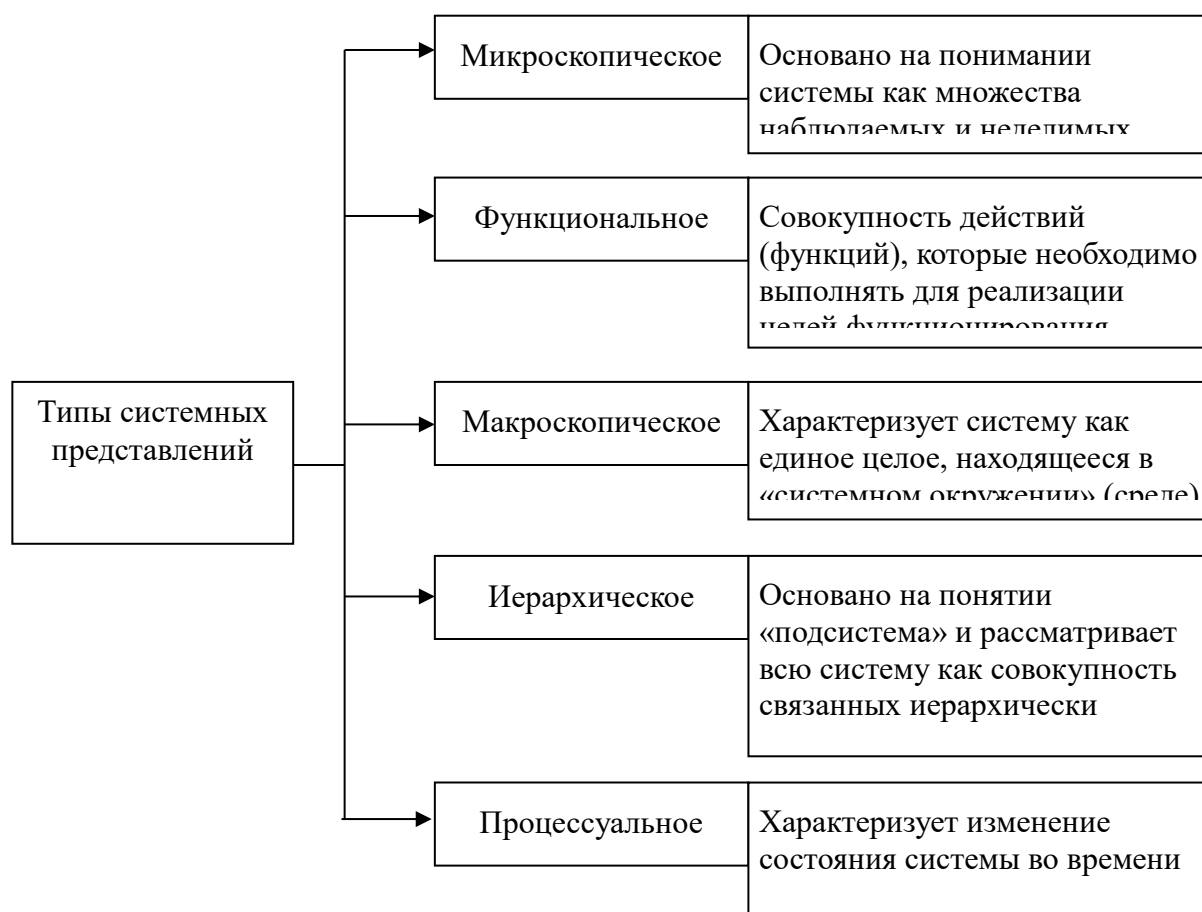


Рисунок 1. Типы системных представлений



Система КСО – это система, которая основана на непрерывном взаимодействии организации с стейкхолдерами (заинтересованными лицами).

При рассмотрении корпоративной социальной ответственности организации можно выделить 3 уровня. Первый уровень предполагает исполнение обязательств по выплате работникам заработной платы, уплаты налоговых отчислений и предоставлению новых вакантных мест, это является фундаментом социально ответственного поведения. Второй уровень заключается в предоставлении сотрудникам льгот и услуг по созданию подходящих условий как для труда, так и для жизни. Здесь подразумевается предоставление жилья, возможность повышения квалификации, предупреждение и лечение различного рода заболеваний, а также развитие социально-культурной сферы в организации. Последний уровень - высший, при котором осуществляется ведение благотворительной деятельности.

Кроме того, один из ведущих мировых специалистов в области отношений бизнеса и общества А. Керолл предложил свою модель корпоративной социальной ответственности, которую представил в форме пирамиды многоуровневой ответственности (рисунок 2):

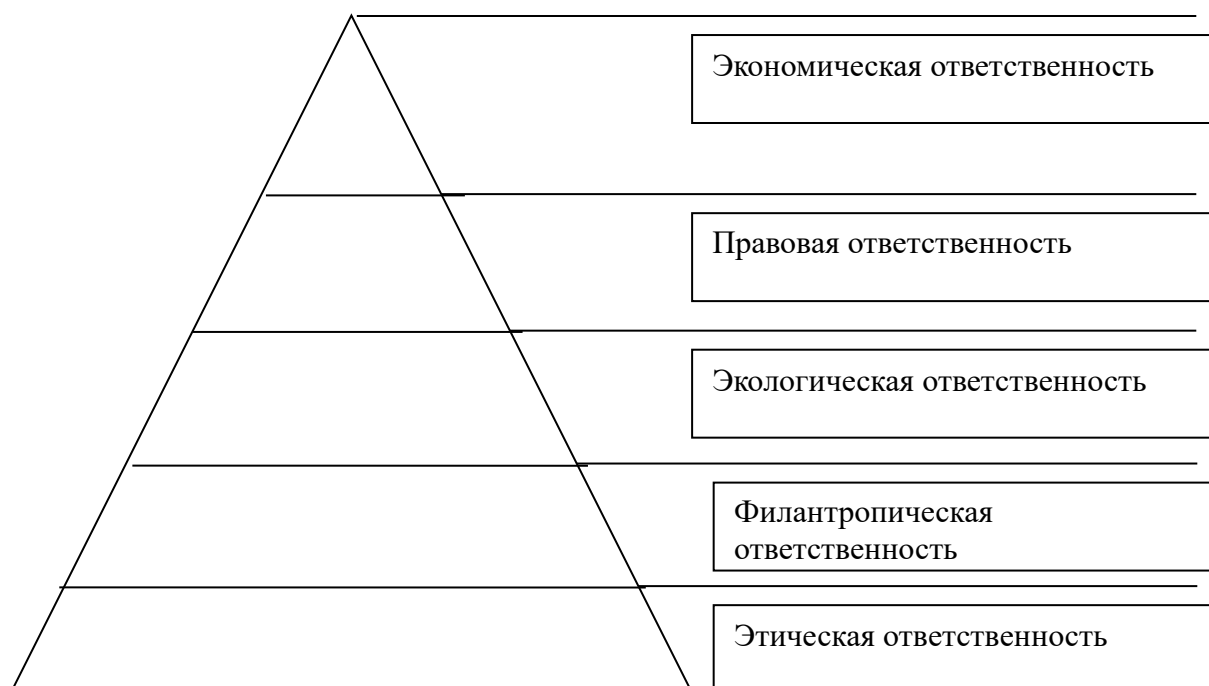


Рисунок 2. Модель А. Керолла

В своей монографии «КСО: вопросы теории и практики» Д. Г. Перекрестов, аналогично модели Керолла, представляет модель КСО в форме пирамиды, при этом ее составляющие располагает несколько иначе. По мнению Перекрестова, в основании пирамиды КСО лежит экономическая ответственность, которая ориентируется на базисную функцию организации. Главное предназначение организации на рынке – производство товаров и услуг, удовлетворяющих потребности потребителя и приносить прибыль непосредственному изготовителю и продавцу. За экономической ответственностью, как и в модели Керолла, следует правовая (формальная), которая, в свою очередь, предполагает соответствие коммерческой деятельности ожиданиям общества, прописанным в нормативных актах.

Третья ступень – это неформальная или этическая ответственность. Она требует от бизнеса соответствия существующим нормам морали. Дискреционная или филантропическая ответственность стимулирует организацию к развитию и стабилизации благосостояния общества посредством добровольного участия в реализации социально-важных проектов [5].

Также, выделяют своеобразный тип отношений социальной ответственности, который называется социальное партнерство. Оно предполагает достижение определенного баланса реализации ключевых интересов основных социальных групп общества, обеспечивается исторически обусловленный компромисс в реализации интересов главных субъектов социально-экономических процессов рыночного общества.

Особенность таких отношений проявляется в следующем (рисунок 3):



Рисунок 3. Специфика отношений социального партнерства

Социально партнерство является основой устойчивого развития страны в целом и регионов в частности.

Сильное устойчивое развитие стремится к уменьшению отрицательного влияния экономических мер на окружающую среду. В доказательство анализируют прибыльность и пользу от затрачиваемых мер.

Слабое устойчивое развитие превозносит человека и акцентирует внимание на удовлетворении его потребностей. Для достижения этой цели анализируют расходы и рассчитывают полезный эффект. В итоге экономика развивается независимо от окружающей среды.

Сильное и слабое устойчивое развитие являются антагонистами по отношению друг к другу. В первом варианте руководствуются экологическим аспектом, во втором важен экономический эффект. Зачастую на практике сложно реализовать определенную стратегию, поэтому их принципы реализуются перемененно. К примеру, экономика диктует потребность в снижении отрицательного воздействия на окружающую среду, однако это реализуется посредством таких технологий, как установка новых фильтров на электростанциях.

К сожалению, в цене отражается исключительно производственная себестоимость, расходы на экологический ущерб не играют в ценообразовании никакой роли, поэтому сильному устойчивому развитию трудно укрепить свои позиции. По этой причине стоимость большой доли продуктов не отображает затрат на производство и своей реальной цены.

Внедрение «зеленой экономики», в первую очередь, нацелено на рациональное потребление ресурсов, которые в настоящее время склонны к сокращению (такие как газ, нефть) и грамотное управление расходом неисчерпаемых ресурсов.

С точки зрения экономической рентабельности энергетической сферы и других сфер хозяйства, потребляющих энергию, очень важным является эффективное и рациональное использование энергоресурсов. Это направление «зеленой» экономики является наиболее перспективным с учетом природной и социально-экономической специфики нашей страны, несмотря на то, что в этой области Россия отстает от передовых стран и не реализует свой потенциал [6].

Сохранение и увеличение природного капитала, снижение загрязнений, эффективность использования природных ресурсов, устранение утраты экосистемных услуг, рост занятости, рост доходов – важнейшие компоненты «зеленой экономики» [3].

Как менеджеру, основываясь на этом, следует выстроить стратегию развития предприятия? Независимо от положения в спектре сильного/слабого устойчивого развития, каждая стратегия должна соответствовать следующим семи принципам (рисунок 4):



Рисунок 4. Принципы стратегии внедрения «зеленой экономики» на предприятии

Продуманная и результативно функционирующая система КСО дает возможность компаниям не только положительно влиять на социальное благополучие и экологическую стабильность, но повышать эффективность и устойчивость своего бизнеса. В этой связи можно выделить ключевые аспекты позитивного влияния КСО на повышение эффективности компаний:

- Имидж компании имеет тенденцию к повышению за счет реализации политики в области КСО;
- Эффективное выстраивание отношений с стейкхолдерами, что позволяет сформировать вокруг компании позитивную среду и обеспечить бизнес поддержкой;
- Повышение лояльности сотрудников;

- Повышение инвестиционной привлекательности и возможность выхода на мировые рынки.

Рассмотрим влияние КСО на имидж компании на примере ООО «Орметиз». Появление у организации инициатив в области КСО привело к тому, что им захотелось рассказать о том позитивном, что они делают для общества и окружающей среды.

Продукцией, выпускаемой ООО «Орметиз», являются высокоэффективные физические препятствия – спиральный барьер безопасности и проволока колючая одноосновная рифленая, а также шиферные гвозди, канатные стропы и проволока в мотках цилиндрической формы.

Продукция соответствует требованиям технических условий и государственных стандартов.

Высокая культура выполнения договорных обязательств, адресная товарно-ассортиментная и гибкая ценовая политика, профессионализм и надежность со стороны ООО «Орметиз» подтверждаются на практике уже более пятнадцати лет.

ООО «Орметиз» осуществляет разработку, документальное оформление, внедрение и поддержание в рабочем состоянии СМК, отвечающей требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 и ГОСТ РВ 15.002-2003.

Проведенное специалистами исследование показало, что для ООО «Орметиз» в большой мере применим стандарт IC CSR-08260008000, который в настоящее время активно реализуется.

ООО «Орметиз» уважает право персонала на образование профессиональных союзов по своему выбору и участие в коллективных договорах. В офисе обеспечена чистота и безопасность предоставляемых

персоналу мест отдыха, а также их соответствие основным потребностям персонала.

Высшее руководство компании заявляет, что в области качества проводится политика, которая является неотъемлемой частью общей деловой политики и направлена на успешную деятельность общества в условиях рыночной экономики.

Что касается внедрения стратегии принципов «зеленой экономики» ООО «Орметиз» гарантирует, что персонал, выполняющий работы, которые могут оказать вредные воздействия на окружающую среду, обладает необходимой компетентностью и прошел соответствующее экологическое обучение, инструктаж и аттестацию.

Таким образом, очевидна прямая зависимость между реализацией концепции КСО и устойчивым развитием компании [1]. После проведения мероприятий по внедрению принципов КСО и нефинансовой отчетности рейтинг предприятия среди конкурентов значительно вырос, значительно увеличилось количество подрядчиков, вырос спрос на продукцию.

Также, формирование принципов социальной ответственности предприятий и нефинансовой отчетности является одним из инструментов обеспечения устойчивого развития региональной системы и экономики России в целом.

Для компаний подготовка нефинансовой отчетности играет важнейшую роль (рисунок 5):



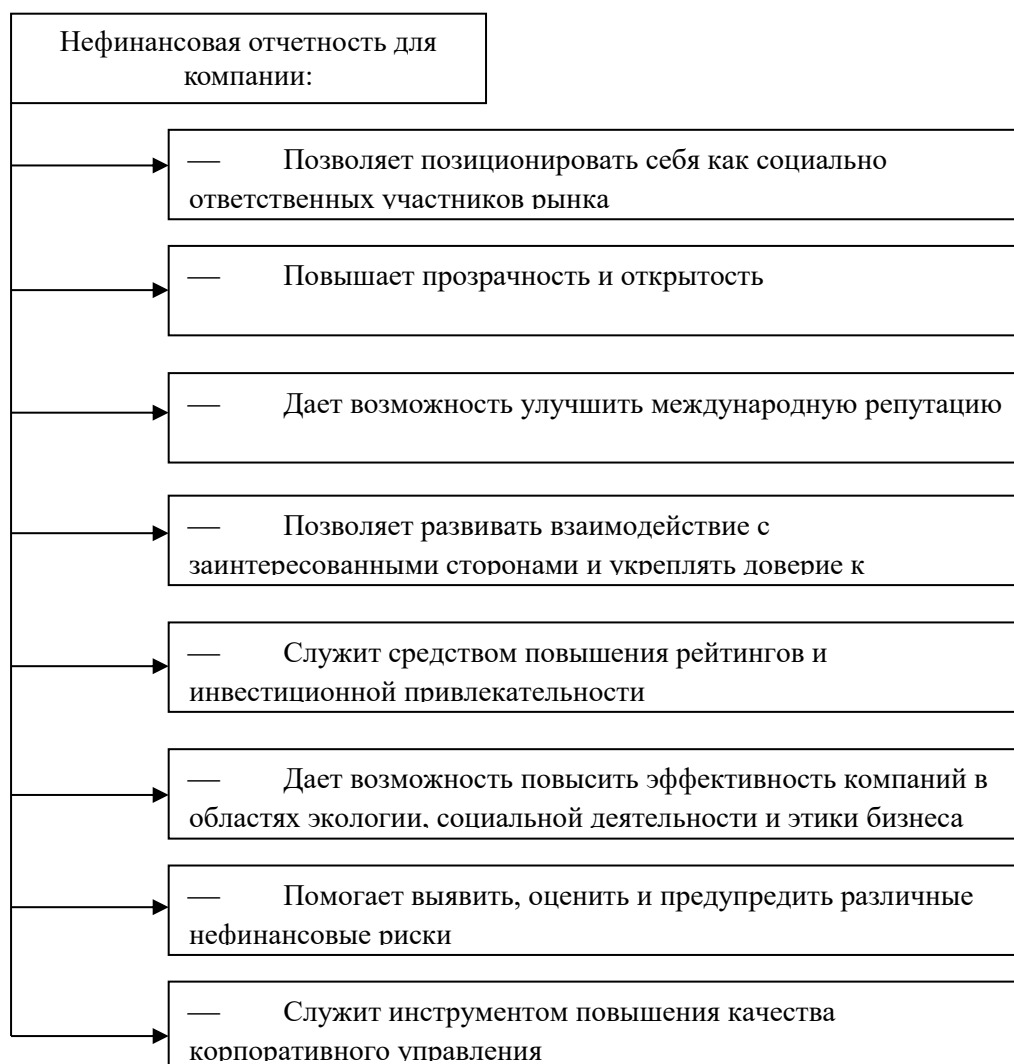


Рисунок 5. Роль нефинансовой отчетности в функционировании и развитии организации

В условиях отечественных реалий корпоративная социальная ответственность реализуется как помощь в решении обостренных социальных вопросов. В постперестроечное время сформировалась неблагоприятная обстановка, характеризующаяся ослаблением влияния гражданского общества, углублением разрыва между богатыми и бедными. Последствием этих изменений стали сокращение продолжительности жизни россиян, ухудшение состояния здоровья, апатия и пассивность общественности. В стороне от этих

событий не остался и российский бизнес: многие успешные коммерсанты активно занимались меценатством, не жалея средств для помощи нуждающимся. К сожалению, отдельные примеры благотворительности не могли решить общей ситуации в стране.

В настоящее время благодаря внедрению принципов КСО в бизнесе ситуация меняется в лучшую сторону. Постепенно приходит понимание, что бизнес-среда является неотъемлемой частью общества. Отличным стимулятором развития бизнеса является благополучное социальное окружение, которое, в свою очередь поощряет социальную ответственность. Успешный бизнес не только обеспечивает рабочие места и инвестирует производство товаров и услуг, но и выплачивает налоги, что в конечном итоге приводит к подъему экономики. Корреляция бизнеса и общества располагает к объективному предпочтению бизнеса в пользу социально-ориентированной устойчивой экономической стратегии.

Однако, нельзя забывать о том, что в условиях глобализации и вступления в ВТО российские предприятия, крупные компании не могут пренебрегать мнением окружающего их сообщества [4].

### Библиографический список

1. Гареева А. Р. Корпоративная социальная ответственность как фактор устойчивого развития компании // Инновационная экономика: материалы Международной научной конференции (Казань, октябрь 2014 г.). – Казань, 2014. – С. 147-150.
2. Измалкова С.А. Корпоративная социальная ответственность: современные аспекты менеджмента / С.А. Измалкова, С.А. Никитин, Е.Е. Кононова, О.В. Магомедалиева, И.А. Тронина. – Орел: Госуниверситет - УНПК, 2013. – 174 с.
3. Кононова Е.Е. Зеленая экономика и промышленность – Российские перспективы развития в условиях ВТО // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. – №3. С. 88-94.
4. Кононова Е.Е. Формирование механизма устойчивого развития промышленности в социо-эколого-экономической системе региона: монография. Орел: ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК», 2013. – С. 83-87.
5. Перекрестов Д. Г. Корпоративная социальная ответственность: вопросы теории и практики // Академия Естествознания. – 2011 [Электронный ресурс]. URL: <http://rae.ru/monographs/139-4586> (дата обращения 22.02.2017).
6. Экономика и управление перспективной инновационно-инвестиционной деятельностью в регионе: теория и методология: монография / под общ. ред. С. А. Измалковой. – Орел: ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК», 2012. – 383 с.

УДК 332.143

## **Васильченко А.И. Экономическая безопасность региона на примере Пермского края**

The economic security of the region as an example of the Perm region

**Васильченко Анна Игоревна,**  
Старший преподаватель кафедры мировой и региональной экономики, экономической теории,  
Пермского государственного национального исследовательского университета

**Vasilchenko Anna Igorevna,**  
Senior lecturer in the global and regional economy, economic theory,  
Perm State National Research University

**Аннотация:** Современное развитие национальной экономики характеризуется наличием множества разнообразных угроз, препятствующих ее стабильному функционированию. В данных обстоятельствах большое значение приобретает обеспечение национальной безопасности государства, в частности экономической безопасности как ее важнейшей составляющей. Экономическая безопасность государства в целом достигается через противодействие угрозам на региональном уровне.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, экономические преступления, валовый региональный продукт.

**Abstract:** The modern development of the national economy is characterized by a variety of different threats that jeopardize its stable operation. In these circumstances, great importance is the provision of national security in particular economic security as it is the most important component. The economic security of the state as a whole is achieved by countering threats at the regional level.

**Keywords:** economic security, economic crimes, gross regional product.

Экономика сегодня представляет собой основополагающую сторону деятельности общества, государства и личности, поэтому экономическая безопасность является наиболее важной составляющей национальной безопасности России. Большая масса работ по исследованию проблем экономической безопасности посвящены изучению ее национального уровня, иными словами, экономической безопасности России в целом. Между тем социально-экономическая безопасность и устойчивое развитие субъектов России являются основой национальной безопасности. К тому же выделение

регионального уровня экономической безопасности обусловлено самим федеративным делением Российской Федерации.

Экономическая безопасность — это такое состояние национальной экономики, при котором обеспечиваются защита национальных интересов, устойчивость к внутренним и внешним угрозам, способность к развитию и защищенность жизненно важных интересов людей, общества, государства. Экономическая безопасность является наиболее важной составляющей структуры национальной безопасности страны. При этом данное понятие в целом невозможно рассматривать, не принимая во внимание экономическую безопасность отдельного региона и всех регионов в целом.

Сегодня экономическая безопасность региона — это комплекс мер, которые направлены на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, обязательно предполагающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Региональный аспект национальной безопасности необходимо рассматривать в плане реализации целей и задач государственной региональной политики, в которой должны быть отражены роль и место отдельных регионов в обеспечении общенациональных интересов. Речь идет о реализации субнациональных интересов страны в отдельных субъектах России. Здесь учитывается тот факт, что региональные особенности предопределяют всю совокупность угроз и опасностей, которые влияют на безопасность, как определенного региона, так и страны в целом.

Эффективная государственная региональная политика в современных условиях — основа и гарантированный проводник позитивного влияния государства на регионы для обеспечения национальных интересов в области экономики.

Региональный аспект экономической безопасности необходимо рассматривать в плане реализации целей и задач государственной региональной политики и принимать во внимание то, что каждый регион испытывает сильное влияние общероссийских экономических тенденций и явлений. Путем определения существующих и возможных угроз и опасностей возможно произвести оценку, насколько эффективно работают данные институты в той или иной сфере. Экономическая безопасность и социально-экономическое развитие находятся в постоянном взаимодействии и являются характеристиками хозяйственного комплекса и его составных частей.

Если устойчивое социально-экономическое развитие региона — одновременно и цель, и важный индикатор степени развития хозяйственного комплекса и его составных частей, то экономическая безопасность представляет собой условие существования и развития общества в целом.

Актуальность настоящего исследования вызвана необходимостью анализа экономических и социальных процессов, которые протекают в отдельном регионе и как они оказывают высокое влияние на способность региональной системы к устойчивому и стабильному развитию и как следствие на состояние экономической безопасности субъекта РФ.

Для исследования влияния социально-экономического развития на общее состояние экономической безопасности Пермского края необходимо выбрать как одни из приоритетных те показатели, которые наиболее точно подчеркнут ориентир экономики Пермского края и покажут взаимосвязь с социально-экономическим развитием региона. Допустим, взаимосвязь Валового Регионального Продукта с инвестициями и возможности по привлечению инвестиций в регион.

Бесспорно, сегодня вопросам экономической безопасности уделяется большое внимание.

Ученые выделяют основные критерии, которые способны характеризовать интересы региона в области безопасности и обеспечивают приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивости социально-экономической ситуации, политической стабильности, целостности общества и экономики.

Многие вопросы, которые связаны с влиянием социально-экономического развития на состояние экономической безопасности региона, в настоящее время остаются недостаточно проработанными. До сих пор не разработана единая система оценки социально-экономических показателей. Кроме того, проблемы экономической безопасности Пермского края не рассматривались в ранних исследованиях с позиции социально-экономического развития, в большинстве своем особое внимание уделялось отдельным отраслям экономики (например, сельскохозяйственная сфера), либо на примере анализа сфер или отраслей, в которых были совершены преступления экономического содержания. Именно попытка более комплексного анализа экономической безопасности Пермского края на примере влияния его социально-экономического развития определили тему данного исследования.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что основу экономической безопасности страны составляют крупные промышленные регионы, к которым относится в том числе и Пермский край. В связи с этим для оценки влияния социально-экономического развития на экономическую безопасность региона необходимо проанализировать протекающие в нем экономические процессы. Для оценки социально-экономического положения Пермского края были

выбраны группы показателей, в динамике за четыре года (с 2012 г. по 2015 г.), которые отображены в таблице 1 [4].

Таблица 1

Показатели экономической безопасности Пермского края

Показатели	2012	2013	2014	2015*
Способность экономики к устойчивому росту				
ВРП, млн. руб.	612467,8	690598,0	744760,2	*
ВРП на душу населения, руб.	232632,7	262055,9	282470,7	*
Темп роста ВРП к предыдущему году (в сопоставимых ценах), %	108,0	112,8	107,8	*
Инвестиции в основной капитал ВРП, млрд. руб.	162,24	188,72	156,65	*
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	152587	172008	184849	181373
Устойчивость финансовой системы				
Индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года, %	107,3	106,5	110,4	112,6
Внешняя торговля				
Экспорт – стоимость предмета соглашения, тыс. долл.	7991169,6	6991801,3	7642871,3	6086585,1
Импорт – стоимость предмета соглашения, тыс. долл.	895466,4	1087333,5	1071271,9	594185,2
Поддержка научного потенциала				
Численность персонала, занятого исследованиями и разработками	10034	9125,8	8816,75	
Уровень и качество жизни населения				
Уровень безработицы по методологии МОТ за период, %	6,3	6,5	5,8	6,3
Среднедушевые денежные доходы, руб.	23328,8	26054,3	28315,5	32692,2
Соотношение денежных доходов 10% наиболее обеспеченных и 10% наименее обеспеченного населения	17,5	17,7	17,3	17,2
Численность населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума, тыс. чел.	321	300,7	315,5	323,3
Демография				
Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 тыс. чел.)	14,8	14,7	14,7	14,7



Коэффициент смертности (число умерших на 1 тыс. чел.)	14,2	14,0	14,0	14,2
Коэффициент естественного прироста населения (на 1 тыс. чел.)	0,6	0,7	0,7	0,5
<b>Правонарушения</b>				
Количество экономических преступлений	3210	1492	1347	1886

Статистические данные за 2015 год сформированы и представлены еще не по всем показателям, однако сведения по количеству экономических преступлений известны включительно по декабрь 2016 года [1] (рисунок 1).



Рисунок 1. Динамика количества экономических преступлений

Проанализировав полученные данные по показателям, можно сделать следующий вывод: положительная тенденция характерна для группы показателей, относящихся к способности экономики к устойчивому развитию, но только за счет роста валового регионального продукта.

В плане динамики количества экономических преступлений можно сделать вывод о снижении показателя с 3210 шт. – в 2012 г. до 1815 шт. – в 2016 г. Однако, внутри данного периода резкое снижение количества экономических преступлений наблюдалось в 2014 г. (1347 шт.), и до 2016 г. оно постепенно увеличилось до 1815 шт.

Устойчивость финансовой системы Пермского края однозначно охарактеризовать нельзя. Это связано с тем, что консолидированный бюджет сведен с дефицитом в 2014, 2015 и 2016 годах и, согласно прогнозу, будет сведен также с дефицитом и в последующие годы [2]. Такая тенденция не носит негативный характер для экономики края, так как в случае, если бюджет был бы профицитным, то ситуация стала бы намного хуже. Профицитный бюджет показывает неэффективность экономики региона, которая выражается в том, что не были потрачены дополнительные финансовые средства, с целью будущей дополнительной прибыли.

Итоги внешней торговли Пермского края свидетельствуют о положительном сальдо внешнеторгового оборота. Это говорит о том, что товаров на экспорт было отправлено больше, чем получено по импорту. В целом такая ситуация демонстрирует положительное влияние на экономическую безопасность региона, так как происходит приток капитала. С другой стороны, исходя из того, что в России экспорт традиционно превышает импорт за счет масштабных экспортных поставок газа, нефти и металлов, возникает следующая проблема:

сальдо торгового баланса России сильно зависит от мировых цен на данные сырьевые группы. Это отрицательно влияет на экономическую безопасность страны в целом;

подтверждением является снижение цен на нефть и падение рубля в России. Однако, в конце 2016 года данная тенденция была прервана – цена на нефть выросла, да и курс рубля достаточно укрепился и значительного снижения пока более не происходит.

Вполне стабильная динамика характерна для таких показателей, как уровень и качество жизни населения, научный потенциал, демография. В отношении показателей уровня и качества жизни следует отметить тот факт, что в крае очень дифференцирована оплата труда по отраслям: максимальна она в финансовом секторе, минимальна — в сельскохозяйственном. За период 2012—2015 гг. численность персонала, который занят исследованиями и разработками, была максимальной в 2012 г., но уже к 2014 г. стала намного меньше, чем на начало данного периода. Демографическая ситуация в целом характеризуется стабильной динамикой рождаемости и смертности.

Одна из задач, которая стоит перед современным обществом, заключается в создании необходимых и благоприятных условий для экономического роста, повышения качества жизни населения. Достижение поставленной задачи возможно путем привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Инвестиционная среда является индикатором, который указывает на общее положение внутри страны, размер национального дохода, привлекательность для других государств. Политика региональных властей направлена на стимулирование инвестиций с помощью институциональных мер. Пермский край первый и единственный в России снизил на 4% региональную часть налога на прибыль. Данный факт способствует положительным изменениям в крае:

существенно выросло число прибыльных предприятий, регион в 65-го места в России поднялся до 25-го.

Оценивая уровень социально-экономического развития региона, необходимо также рассмотреть влияние западных санкций на экономику России в целом. Основной проблемой России в 2014 г. явился результат проводимой политики Центрального Банка. В целом в стране существует нехватка кредитных ресурсов, которая проявляется в том, что денежная масса растет недостаточно, происходит утечка капитала за рубеж в результате того, что процентная ставка по кредитам достаточно высока и у страны есть потребность в долгосрочных кредитах по низким процентным ставкам. В России проводится международная политика займа под высокий процент и кредитования под низкий, что является прямым убытком. Процентная ставка превышает рентабельность в промышленности в почти в два раза, в сельском хозяйстве в 4 раза. Центральный Банк не создает механизмы долгосрочного кредита, корпорации вынуждены кредитоваться на Западе таким образом, что возникает риск досрочного истребования кредитов.

Сегодня в экономике Пермского региона сложилась достаточно устойчивая иерархия по отраслям:

- 1) химическая,
- 2) нефтехимическая,
- 3) нефтеперерабатывающая,
- 4) машиностроительная,
- 5) деревообрабатывающая,
- 6) целлюлозно-бумажная,
- 7) добыча и переработка полезных ископаемых,
- 8) агропромышленный комплекс.

Все эти отрасли образуют основу региональной экономики и являются традиционными. Это свидетельствует о том, что в экономике региона по-прежнему преобладает низкое производственное разнообразие, а новые и высокотехнологические отрасли образуются низкими темпами. Необходимо отходить от сырьевого экспорта в сторону производства конечных продуктов с более высокой добавленной стоимостью, экспортирование которой будет приносить больший доход краю. Наличие собственных производств конечных товаров снизит зависимость от импорта.

Ссылаясь на указанные факты, допустимо создание в существующих областях недостающих производственных звеньев, необходимых для осуществления завершенной производственной цепочки, что позволит повысить эффективность использования простаивающих производственных площадей и наладить глубокую переработку продуктов. Так, например, создание комплексного деревообрабатывающего производства или пищевого кластера. Несмотря на необходимость развития новых отраслей, в Пермском крае пока более популярно другое направление новой экономики — от экстенсивного развития регион становится на интенсивный путь развития и начинает активное внедрение инноваций в традиционные. Под инновациями понимается реализация различных инновационных проектов, которые позволяют вывести традиционные отрасли на новый технологический уровень, что может привести к снижению издержек производства, увеличению объемов выпуска и, как следствие, к увеличению добавочной стоимости, а значит и прибыли [3].

В Пермском крае большинство нововведений связано с приобретением нового высококачественного оборудования — 32,2 % от суммы общих инновационных затрат. Инновационные проекты также могут быть направлены на увеличение уровня образования, то есть на обучение и переподготовку

персонала, на маркетинговые исследования рынков сбыта новой продукции. Однако этим направлениям пока не уделяется должного внимания.

Экономический рост может быть достигнут за счет развития неразвитых в настоящее время, но перспективных отраслей, например, сферы услуг, в частности отдыха и туризма, инновационных производств. Иными словами, за счет отраслей, которые характерны для новой экономики. Ни логистика, ни туризм не являются для российских регионов чем-то по-настоящему новым. Речь идет лишь о том, чтобы придать дополнительный импульс тем отраслям, которые раньше были в плачевном состоянии. Однако приоритеты новой экономики пока почти нигде не просматриваются.

В отношении логистики и туризма следует отметить, что они не просто так появились в числе приоритетов региона. Во-первых, они не слишком сложны как виды деятельности, во-вторых, направлены на эксплуатацию природных возможностей (выгодное месторасположение, заповедные места), в-третьих, их активизация отчасти связана с модой на эти направления, отсюда вытекает опасность неустойчивости этих приоритетов. Развитие транспортно-логистического кластера позволит улучшить инвестиционную привлекательность региона, то есть привлечь в Пермский край собственников крупных корпораций и высококвалифицированные кадры. Это может стать возможным за счет улучшения транспортной доступности региона: совершенствование автомобильных и железнодорожных магистралей, осуществление комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры воздушного и речного транспорта.

Еще одним важным шагом для развития потенциала можно считать формирование инвестиционного законодательства, которое, в свою очередь, существенно повысит прозрачность региональной политики для инвесторов,

которые рассчитывают на долгосрочную перспективу. Ведь инвестиции играют одну из ключевых ролей в устойчивом развитии региона, поэтому содействие привлечению инвесторов в Пермский край является приоритетной задачей, которую необходимо решать на данном этапе экономического развития.

К наиболее существенным результатам исследования, которые обладают оттенком научной новизны, можно отнести то, что социально-экономическое развитие Пермского региона оказывает непосредственное влияние на общее состояние экономической безопасности страны в целом. При выборе основных показателей для исследования, особое внимание уделялось не только сфере правонарушений, которая наиболее очевидно и наглядно отражает ситуацию, существующую в регионе, но и тем важным сферам и составляющим их показателям, которые оказывают прямое влияние на социально-экономическое развитие общества. К примеру, при анализе отдельных групп показателей, выявлено, что из-за ухудшения отдельных параметров, входящих в раздел уровня и качества жизни, инвестиционной сферы автоматически происходит не только ухудшение самого развития региона, но и возрастает преступность. Однако, общий уровень экономической преступности в регионе значительно снизился, практически в два раза, по сравнению с 2012 годом. Из результатов прогнозирования можно сделать вывод о том, насколько улучшится или ухудшится динамика отдельных показателей и каким образом получившийся результат может повлиять на состояние экономической безопасности Пермского региона.

На основе обобщения теоретических представлений о региональной экономической безопасности можно сделать вывод: экономическая безопасность страны напрямую зависит от уровня социально-экономического развития регионов, в частности и Пермского края. Построение региональной социально-

экономической политики необходимо рассматривать в плане реализации целей и задач общей государственной политики.

Проанализировав показатели социально-экономического развития Пермского края и состояние экономической безопасности региона, можно выявить следующие закономерности.

- 1- на региональный уровень экономической безопасности оказывают значительное влияние как общероссийские, так и мировые тенденции, происходящие в различных сферах деятельности общества.
- 2- экономическая безопасность в Пермском крае обеспечивается, главным образом, за счет добывающих отраслей, а также экспорта сырьевых ресурсов.
- 3- у региона есть потенциал развития, так как Пермский край располагает разнообразными природными ресурсами и мощным промышленным потенциалом.

Обеспечение экономической безопасности регионов требует разработки и реализации комплекса мер в рамках программ социально-экономической безопасности и устойчивого развития субъектов Российской Федерации.

### **Библиографический список**

1. Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики Режим доступа [http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)
2. Министерство финансов Пермского края. Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Пермского края по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 Режим доступа <https://mfin.permkrai.ru/execution/smeta/consbud/2015/>



3. Портал Правительства Пермского края. Стратегия развития края  
Режим доступа <http://www.permkrai.ru/documents/strategiya-razvitiya-kрая/>
4. Пермский край в цифрах. 2016: Краткий статистический сборник/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. – Пермь, 2016. – 179 с.
5. ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ губернатора Пермского края о результатах деятельности Правительства Пермского края за 2015 год.
6. Оськина Е.А. Актуальные проблемы экономической безопасности регионов России // Известия Саратовского университета. 2013. Т. 13
7. Руденко М.Н., Смакова Р.Ф. Показатели оценки и пути совершенствования инвестиционного климата Пермского края // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 26. С. 44—51.
8. Феофилова Т.Ю. Экономическая безопасность в обеспечении развития социально-экономической системы региона: теория и методология: дис.канд. экон. наук. СПб., 2014.

УДК 330

## **Григорьева Л.В. Совершенствование региональной системы пенсионной защиты населения**

Improvement of the regional system of pension protection of the population

**Григорьева Любовь Владимировна,**  
аспирант кафедры теории финансов, кредита и налогообложения,  
Волгоградский государственный университет

**Grigoryeva Lyubov Vladimirovna,**  
postgraduate student of Department of Theory finance, credit and taxation,  
Volgograd State University

**Аннотация:** В данной работе рассмотрена региональная система пенсионной защиты населения. Раскрыты методы управления пенсионными рисками с позиции традиционности и не традиционности применяемых инструментов. А также аргументирована необходимость совершенствования регионального управления пенсионными рисками населения с использованием альтернативных финансовых инструментов, что будет способствовать социально-экономическому развитию региона.

**Ключевые слова:** регион, пенсионная защита, пенсионные риски, население, территориальное развитие

**Abstract:** In this paper, the regional system of retirement protection. Disclosed are methods of managing pension risk from the perspective of traditional and non-traditional instruments that are applied. And necessity of improving regional management of the pension risks of the population using alternative financial instruments that will contribute to the socio-economic development of the region.

**Keywords:** region, retirement protection, pension risk, population, territorial development

Существование любого человека в современном мире невозможно без удовлетворения его потребностей, позволяющих вести полноценную жизнедеятельность. Учитывая современные реалии жизни, удовлетворение основных потребностей человека возможно только при наличии регулярного дохода. У большинства людей основным видом таких доходов выступают доходы от трудовой деятельности.

Однако, у любого человека наступают такие периоды когда он не в состоянии трудоустроится и получать трудовые доходы. Это периоды детства, старости или

непродолжительной/продолжительной утраты здоровья, а также просто невозможности трудоустроится в силу различных обстоятельств.

Для минимизации негативных последствий указанных обстоятельств, государство создает различные механизмы социальной защиты населения, одним из которых выступает пенсионная защита граждан (таблица 1)

Таблица 1

### Классификация механизмов социальной защиты населения

<b>Классификационный признак</b>	<b>Вид</b>
По уровню	<ul style="list-style-type: none"><li>– общенациональные;</li><li>– региональные;</li><li>– отраслевые;</li><li>– индивидуальные.</li></ul>
По сфере применения	<ul style="list-style-type: none"><li>– в области оплаты труда (минимальный размер оплаты труда, право на труд для каждого и др.);</li><li>– в области пенсионной защиты (минимальный размер пенсии и др.);</li><li>– в области здравоохранения (набор общедоступных бесплатных услуг по оказанию амбулаторно-поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи и др.);</li><li>– в области социального обслуживания населения (набор бесплатных услуг государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения и др.);</li><li>– в области жилищно-коммунального обслуживания населения (набор предоставляемых населению льготных жилищно-коммунальных услуг и др.)</li></ul>
По объекту воздействия	<ul style="list-style-type: none"><li>– трудоспособное население;</li><li>– нетрудоспособное население</li></ul>
По субъекту предоставления	<ul style="list-style-type: none"><li>– государство;</li><li>– юридические лица;</li><li>– физические лица.</li></ul>
По способу предоставления	<ul style="list-style-type: none"><li>– пенсии;</li><li>– пособия;</li><li>– социально-обеспечительные компенсации;</li><li>– льготы;</li><li>– социальные и медицинские услуги;</li></ul>

Классификационный признак	Вид
	– предметы первой необходимости.
По источникам финансирования	– федеральный бюджет; – бюджет субъекта Российской Федерации; – внебюджетные фонды; – частные организации.
По способу организации	– государственная социальная помощь; – государственное социальное обеспечение; – добровольное дополнительное социальное страхование; – обязательное социальное страхование; – добровольное личное страхование.

Источник: составлено автором.

Пенсионная защита семьи – целевой капитал семьи, предназначенный для генерирования пассивного дохода (пенсии и «квазипенсии») в ситуации добровольного или вынужденного прекращения членами семьи трудовой деятельности. Таким образом, пенсионная защита семьи состоит из нескольких элементов:

1) капитала, формирующего будущую пенсию членов семьи. Для создания такого капитала используются традиционные инструменты пенсионного страхования – возможности государственной системы обязательного пенсионного страхования, негосударственных пенсионной и страховой систем;

2) капитала, формирующего будущую «квазипенсию» членов семьи. Для создания такого капитала используются нетрадиционные (альтернативные) инструменты пенсионного страхования – финансовые (вклады и депозиты банков, ценные бумаги, драгоценные металлы) и нефинансовые (недвижимость, антиквариат, договоры пожизненного содержания пенсионера в обмен на его недвижимость и др.).[6]

Применение термина пенсионная защита, иногда принимают тождественным понятию пенсионная система, но соглашаясь с позицией

Федотова Д.Ю., который отмечал «...термин «пенсионная защита» удобен в употреблении при исследовании процесса управления пенсионными рисками в виду того, что он играет обобщающую роль в отношении процессов пенсионного страхования и пенсионного обеспечения, также как термин «социальная защита» большинством исследователей рассматривается для обозначения обобщающей формы финансирования социальной политики в обществе» [8].

Фактически, необходимость существования системы пенсионной защиты обусловлено наличием такого явления как пенсионный риск. Категория пенсионный риск в настоящее время является предметом исследования небольшого числа авторов (Федотов Д.Ю. [7. 8], Будько С.А.[1], Муравлева Т.В. [4], Щербинский А.А. [11] и др.). При этом не существует единого мнения по данному вопросу. Одни исследователи рассматривают социальную природу пенсионных рисков (Федотов Д.Ю., Будько С.А., Щербинский А.А.), другие выделяют финансовые аспекты (Муравлева Т.В. и др.).

Пенсионные риски, являясь специфическим гибридом социальных и экономических рисков, в конечном своем выражении напрямую влияют на благосостояние населения при реализации рискового явления, т.е. конечный ущерб от реализации пенсионного риска всегда несет население.

Специфичность пенсионных рисков как социально-экономических рисков заключается в следующем:

1) социальное проявление риска:

- наибольший ущерб от реализации пенсионных рисков на всех уровнях несет население;

- утрата трудоспособности в силу различных причин относится к социальным явлениям;

- государство гарантирует защиту от пенсионных рисков.

## 2) экономическое проявление риска:

- пенсионные риски – на разных уровнях реализации и у разных субъектов являются рисками утраты доходов, что является экономической категорией;
- осуществление пенсионной защиты выстраивается с помощью экономических механизмов, при участии государственных и негосударственных финансово-кредитных учреждений.

Применение структурного подхода к анализу явления пенсионный риск позволил определить его уровневую структуру: макро-, мезо-, микро и нано-уровни. По уровню возникновения пенсионные риски могут быть на макроуровне, мезоуровне, микроуровне и наноуровне. К макроуровню относятся пенсионные риски государства; на мезоуровне – это пенсионные риски регионов; микроуровень – это пенсионные риски предприятий, организаций и учреждений, отчисляющих страховых взносы за своих работников в пенсионную систему, а также финансовых посредников на рынке пенсионных услуг; к наноуровню относятся пенсионные риски населения.

В зависимости от субъектов экономических отношений, можно выделить пенсионные риски государства, пенсионные риски специализированных финансово-кредитных институтов, пенсионные риски работодателей, и пенсионные риски населения.

Функционирование системы пенсионной защиты населения напрямую зависит от «внешней среды». Основными факторами, оказывающими на нее влияние, являются: экономический, политический, демографический и социальный [5]. Экономический фактор выражается в благоприятной/неблагоприятной экономической среде функционирования системы пенсионной защиты, а именно объем ВВП, уровень инфляции, динамика средней заработной платы, экономический рост [5].

Социальный фактор – это многоаспектное влияние социальной среды существования индивида, а в частности, достаточность уровня пенсионных и иных выплат гражданам-участникам пенсионных отношений для осуществления полноценной жизнедеятельности.

Политический фактор – воздействие Правительства на структуру и организационно-экономический механизм пенсионной защиты.

Демографический фактор – отклонение в соотношении число занятых лиц в экономике / число получателей пенсии в сторону последних.

Так как с позиции системного подхода регион можно представить как объект стратегического управления, включающий в себя совокупность взаимосвязанных макроподсистем, в числе которых выделяют и социальную сферу, в состав которой входят все отрасли воспроизводства и духовного развития населения региона [2]. Тогда региональная система пенсионной защиты выступает структурным элементом этой макроподсистемы, включая в сферу своего влияния всех лиц региона, независимо от возраста или социального статуса.

Особо остро, проблемы формирования благоприятной среды для функционирования системы пенсионной защиты стоят перед регионами с низкими показателями социально-экономического развития. Причинами, такого состояния являются недостаточность ресурсов, а также отсутствие институциональных предпосылок к формированию механизмов построения региональной системы пенсионной защиты [10].

Возможности субъектов федерации по формированию собственной системы пенсионной защиты основанной на реальных нуждах населения и возможностей региона, наталкиваются на необходимость следовать общеустановленным федеральным нормам и правилам. Учитывая рамочный

характер проводимой федеральным центром политики в сфере пенсионной защиты усиливает дифференциацию регионов по уровню пенсионных выплат, а, следовательно, увеличивает диспропорцию социально-экономического состояния регионов.

Таким образом, наиболее эффективной пенсионная защита может быть только в том случае, когда в процессе ее организации учитываются специфические факторы и условия, тенденции и особенности социального состояния и развития экономик регионов. При этом, пенсионная защита на уровне региона, не должна рассматриваться как отдельное явление от общероссийской системы пенсионной защиты.

Так как пенсионная защита направлена на защиту граждан от пенсионных рисков, то в настоящее время существуют несколько методов управления ими, а именно государственное пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное страхование [9]. Перечисленные методы управления пенсионными рисками относятся к традиционным, но существуют также не традиционные методы управления пенсионными рисками (рисунок 1).

Традиционные методы управления пенсионными рисками основаны на трехуровневом подходе к организации пенсионной системы в России. Исходя из этого каждый метод как бы дополняет предыдущий по уровню замещаемого дохода, начиная с базового (минимального) уровня до максимального. Базовый уровень, как правило, доступен населению с низким уровнем дохода, а максимальный, реализуемый через негосударственное пенсионное обеспечения, – высокодоходным группам населения.

Рассмотрим по отдельности каждый метод.



Управление пенсионными рисками посредством государственного пенсионного обеспечения, предоставляет минимальный уровень пенсионной защиты, на который могут претендовать не все категории граждан. В таблице 2 представлены виды государственных пенсий и категории граждан, которые могут ее получать.



Рисунок 1. Методы управления пенсионными рисками

Источник: составлено автором по: Федотов Д.Ю. Основные этапы эволюции отечественной пенсионной системы / Д.Ю. Федотов // Историко-экономические исследования - 14 (2013) – 3 - С. 70-97

Таблица 2

### Виды государственных пенсий

Вид пенсии	Получатели
Пенсия за выслугу лет	<ul style="list-style-type: none"><li>• федеральные государственные служащие</li><li>• военнослужащие, космонавты, работники летно-испытательного состава</li></ul>
Пенсия по старости	граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф
Пенсия по инвалидности	<ul style="list-style-type: none"><li>• военнослужащие</li><li>• участники Великой Отечественной войны,</li><li>• граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»</li><li>• граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф</li><li>• космонавты</li></ul>
Пенсия по случаю потери кормильца	нетрудоспособные члены семей погибших (умерших): <ul style="list-style-type: none"><li>• военнослужащих</li><li>• граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф</li><li>• космонавтов</li></ul>
Социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца)	нетрудоспособные граждане

Источник: Сайт Пенсионного фонда Российской Федерации . – Режим доступа: [http://www.pfrf.ru/state\\_pensions/](http://www.pfrf.ru/state_pensions/)

Размеры предоставляемых социальных пенсий, на которые могут претендовать все граждане, невелики, и зачастую не превышают прожиточного минимума. Поэтому данный уровень, не позволяет в полном объеме покрыть пенсионный риск населения.

Немного расширяются возможности управления пенсионным риском в рамках обязательного пенсионного страхования. Данный уровень защиты является базовым для большей части граждан нашей страны. Так как

обязательное пенсионное страхование - создаваемая государством система правовых, экономических и организационных мер, которая направлена на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения [9].

Данный метод направлен на частичное покрытие пенсионного риска, так как ориентирован на рекомендуемый Международной организацией труда уровень коэффициента замещения утраченного дохода пенсией в размере 40%.

Если сопоставить предложенные показатели и рассчитать коэффициент замещения в нашей стране, то видно, что за последние 7 лет (таблица 3) он так и не достиг рекомендуемого уровня в 40%. По России данный показатель за указанный период не достигает и 37%. Иная ситуация складывается в регионах. Например, в Волгоградской области коэффициент замещения утраченного дохода в 2015 году составлял 46,41%. Такой кажущийся положительный эффект возникает не по причине высокого уровня пенсий, а в связи с низкими заработными платами в регионе, которые на 30% меньше общероссийского показателя.

Учитывая тот факт, что размер заработной платы напрямую влияет на количество страховых взносов отчисляемых в Пенсионный фонд России работодателями для покрытия пенсионных рисков своих сотрудников, то низкий уровень заработной платы не способствует в будущем высокому уровню пенсионных выплат, а, следовательно, реальному замещению утраченного дохода пенсией.

Таблица 3

Коэффициент замещения пенсии по России и по Волгоградской области

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Средняя номинальная начисленная заработная плата, по Российской Федерации	20952	23369	26629	29792	32495	34030
Средний размер назначенных пенсий, по Российской Федерации	7594	8273	9154	10030	10889	12081
<i>Коэффициент замещения пенсии по Российской Федерации</i>	<i>36,24</i>	<i>35,40</i>	<i>34,38</i>	<i>33,67</i>	<i>33,51</i>	<i>35,50</i>
Средняя номинальная начисленная заработная плата, по Волгоградской области	14856	16192	18584	21046	22828	24361
Средний размер назначенных пенсий, по Волгоградской области	7227	7846	8643	9427	10204	11305
<i>Коэффициент замещения пенсии по Волгоградской области</i>	<i>48,65</i>	<i>48,46</i>	<i>46,51</i>	<i>44,79</i>	<i>44,70</i>	<i>46,41</i>

Источник: составлено автором по данным официального сайта Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

Несомненным плюсом обязательного пенсионного страхования является применяемый распределительный и накопительный механизмы по формированию финансовых фондов направленных на выплату трудовых пенсий. Возможность управления пенсионным риском включает в себя выбор оптимального способа формирования пенсионного капитала посредством зачисления всей суммы страховых взносов на страховую часть пенсии или пропорционально на накопительную и страховую согласно действующему нормативу. Помимо этого, возможны и другие комбинации вариантов формирования пенсионного капитала для защиты от пенсионных рисков населения, так и для социально ответственных работодателей (рисунок 2).

Согласно предложенному рисунку 2 существует несколько вариантов формирования пенсионного капитала в системе ОПС. Проводя аналогию с

шахматной доской, граждане и заинтересованные работодатели могут выбрать следующие комбинации формирования пенсионного капитала: 1) A1, C1; 2) A1, D1; 3) A1, C1, A2, C2; 4) A1, D1, A2, D2; 5) A1, C1, A2, C2, C3; 6) A1, D1, A2, D2, D3.

Одним из препятствий при применении обязательного пенсионного страхования как метода пенсионной защиты - риск недобросовестности работодателя, который занижает фонд оплаты труда, для минимизации страховых отчислений или просто уклоняется от их уплаты, а также наличие неформальной занятости населения, которая не способствует формированию страховых фондов в системе обязательного пенсионного страхования. Все это повышает негативные последствия реализации пенсионного риска.

	ПФР				
	Страховая часть		Накопительная часть		
	A	B	C	D	
Взносы за работников от фонда оплаты труда	+	-	+ / -	+	1
Добровольные взносы на обязательное пенсионное страхование	+	-	+ / -	+	2
Добровольные взносы на программу софинансирования пенсий (работодателя или гражданина)	-	-	+	+	3
	Страховая часть		Накопительная часть		
	НПФ				

+ есть возможность использования данного варианта для формирования пенсионный капитал  
 - нет возможности использования данного варианта для формирования пенсионный капитал

Рисунок 2. Комбинации вариантов формирования пенсионного капитала для защиты от пенсионных рисков населения в обязательном пенсионном страховании

Источник: составлено автором.

Управлять пенсионными рисками посредством обязательного пенсионного страхования возможно через повышение уровня социально-экономического развития региона, акцентированного на увеличении доходов населения, а также повышения качества жизни жителей региона.

Особый интерес представляет негосударственное пенсионное страхование. Данным методом управления пенсионными рисками могут воспользоваться только те группы населения, у которых есть свободные финансовые ресурсы.

Использование негосударственного пенсионного страхования как метода пенсионной защиты населения осуществляется посредством специализированных финансовых институтов (как правило – Негосударственные пенсионные фонды (НПФ) и страховые компании). Инструментами при такой организации пенсионной защиты выступают страховые продукты.

В НПФ такими продуктами являются профессиональные пенсионные схемы (планы, программы), корпоративные пенсионные программы, индивидуальные пенсионные планы, и другие варианты формирования пенсионного капитала. Практическая реализация вариантов формирования пенсионной защиты в НПФ выражается в комбинации существующих видов пенсионных схем, которые представлены в таблице 4.

Таблица 4

Типология пенсионных схем НПФ

<b>Классификационные признаки</b>	<b>Типовые виды пенсионных схем</b>
Порядок формирования пенсионных накоплений и порядок выплаты негосударственной пенсии	- с установленными взносами; - с установленными выплатами; - с установленными взносами и выплатами
По условиям финансирования	- сберегательные;

пенсионных схем	- страховые; - смешанные
По наличию персонификации размера взноса	- именные; - солидарные
Продолжительность периода выплаты негосударственной пенсии	- срочные; - до исчерпания счета; - пожизненные

Источник: составлено автором по: Куликова Е.И. Негосударственные пенсионные фонды в структуре коллективных инвестиций: Монография / Е.И. Куликова. - М.: ИНФРА-М, 2009. - С. 54

Как правило, предлагаемые НПФ пенсионные схемы учитывают следующие параметры: порядок внесения, размеры, периодичность, продолжительность внесения страховых взносов вкладчиками НПФ; порядок получения, размеры, периодичность и продолжительность выплат негосударственной пенсии участникам НПФ; методики расчета обязательств фонда перед вкладчиками и расчета размеров выкупных сумм; порядок ведения именных и солидарных пенсионных счетов; правила наследования/не наследования пенсионных накоплений участников НПФ [3].

Страховые компании предлагают только один вид пенсионного продукта – пенсионное страхование. Основные предлагаемые программы по пенсионному страхованию – это программы с установленными взносами или с установленными выплатами, при этом гражданам предлагается определить некоторые параметры пенсионной программы, например: пожизненная пенсия с гарантированным периодом выплат; пенсия без гарантированного периода выплат; дополнительная пенсия с выплатой в течение установленного срока с гарантированным периодом выплат.

Действенность негосударственного пенсионного страхования как метода управления пенсионными рисками достаточно высока, что подтверждается широким его применением во многих странах мира на протяжении длительного

периода. В нашей стране, данный метод появился чуть больше 20 лет назад, и до сих пор не занял лидирующей позиции.

Востребованность негосударственного пенсионного страхования многими жителями нашей страны остается низкой. Отсутствие доверия к государственной политике в пенсионной сфере, а также финансово-кредитным учреждениям, низкая концентрация институтов негосударственного пенсионного страхования в регионах, и низкие доходы жителей регионов не повышают популярности данного метода.

Рассматривая Волгоградскую область, в которой расположено более 10 отделений крупных негосударственных пенсионных фондов, включая 1 региональный НПФ – НПФ «Империя», мы не смогли дать количественную оценку участников и привлеченного капитала межрегиональными НПФ. Причинами служит отсутствие статистической базы. Если за пример взять показатели деятельности регионального НПФ «Империя», то по данным указанного пенсионного фонда за период 2011-2015 гг. количество участников по негосударственному пенсионному обеспечению существенно менялся (таблица 1). Так, например, в 2011 г. суммарное количество участников составляло 4 027 человек, а в 2015 г. их количество сократилось на 42 % (2 373 человек). А также сократилось количество участников на этапе накопления.



Таблица 5

Количество участников и суммарная стоимость обязательств НПФ «Империя» по негосударственному пенсионному обеспечению, 2011-2015 гг.

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Суммарное количество участников, чел.	4 027	3 723	2 809	2 668	2 373
<i>в т.ч. на этапе накопления</i>	<i>1 418</i>	<i>1 348</i>	<i>1 447</i>	<i>1 309</i>	<i>1 002</i>
Суммарная стоимость обязательств, тыс. руб.	306 504	296 400	224 495	213 817	191 310

Источник: Составлено автором по данным актуарного заключения о деятельности НПФ «Империя» за 2011 - 2015 гг. // Официальный сайт НПФ «Империя». – Режим доступа: <http://www.npfimperia.ru/>

Приведенные данные не отражают всей полноты картины, но с помощью них можно сделать вывод о необходимости пересмотра региональной пенсионной политики для стимулирования развития регионального сегмента негосударственного пенсионного страхования.

Специфическим методом пенсионной защиты выступает альтернативное пенсионное страхование. В данном случае используются не регламентированные законодательством о пенсионном обеспечении отношения населения и финансово-кредитных институтов позволяющие приумножать (но иногда и приуменьшать) образованный в них капитал граждан, имеющий целью использования в виде страхового покрытия пенсионных рисков.

В современных российских условиях россиянам доступны следующие способы (инструменты) осуществления альтернативного метода пенсионной защиты:

- самостоятельное инвестирование сбережений в паевые инвестиционные фонды (ПИФы);

- выход на фондовую биржу в качестве трейдера при посредничестве брокера или брокерской компании;
- передача накопленных сбережений в индивидуальное доверительное управление (ИДУ) специализированному агенту (например, коммерческому банку, частному управляющему и т.д.) на оговоренных сторонами условиях;
- инвестирование сбережений посредством открытия у брокера или управляющей компании индивидуального инвестиционного счета;
- вложение денег и накопление посредством банковских вкладов и депозитов;
- приобретение недвижимости для сдачи ее в аренду (предпочтительно, чтобы это была коммерческая недвижимость).

Если с приобретением недвижимости пояснений не требуется, то применение других инструментов нуждается в большей конкретике.

В разрезе пенсионной защиты большая часть существующих в экономике финансово-кредитных институтов, относятся к альтернативным или не специализированные финансовым институтам, в которых потенциально можно сформировать пенсионный капитал. Такие институты делятся на банковские, небанковские и инвестиционные институты.

В таблице 6 представлена классификация неспециализированных финансовых институтов распределенные по формированию пенсионного капитала, а также перечислены возможные к использованию финансовые продукты.

Таблица 6

Классификация неспециализированных финансовых институтов по формированию пенсионного капитала населения и виды финансовых продуктов

Тип финансового института	Вид финансового института	Предлагаемый продукт
Банковский	Коммерческий банк	депозиты; сберегательные сертификаты, индивидуальные инвестиционные счета и др.
Небанковский	Некоммерческие кредитно-потребительские кооперативы граждан (КПКГ)	пай
Инвестиционный	Управляющая компания	управление активами
	ПИФы	пай
	Общие фонды банковского управления (ОФБУ)	управление активами
	Финансовый брокер (Брокерская компания)	представительские услуги на финансовых рынках

Источник: составлено автором

Каждый из перечисленных в таблице 3 неспециализированный участник пенсионных отношений имеет свою специфику, степень инвестиционного риска и минимальный размер «входного билета», позволяющий гражданам с различным уровнем дохода и временным периодом до наступления пенсионного риска.

Возможности населения по управлению пенсионными рисками ограничены уровнем их доходов. Таким образом, применяемые методы управления пенсионными рискам доступны не всем гражданам, так как существующий уровень дифференциации населения по уровню доходов не позволяет воспользоваться тем или иным методом.

Анализируя распределение численности населения по величине среднедушевых денежных доходов населения Волгоградской области (рисунок 3), а также опираясь на данные численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, получается, что 14,7% населения

региона имеют доходы ниже прожиточного минимума (менее 8669 руб.). Указанное позволяет сделать вывод, что минимум 15 % населения Волгоградской области не в состоянии использовать все методы управления пенсионными рисками. Данной группе граждан фактически доступно только государственное пенсионное обеспечение (при условии соответствия закону) и обязательное пенсионное страхование.

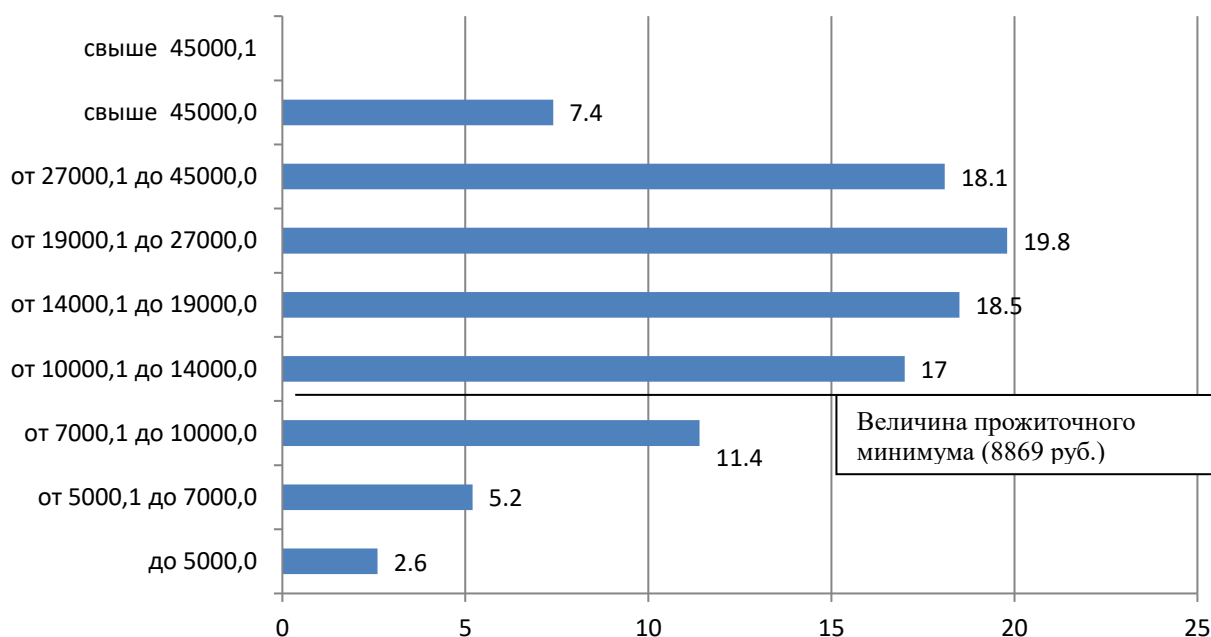


Рисунок 3. Распределение численности населения Волгоградской области по величине среднедушевых денежных доходов в 2015 г. (в процентах от общей численности населения субъекта)

Источник; составлено автором по: Регионы России. Социально-экономические показатели - 2016 г. - Режим доступа [http://www.gks.ru/bgd/regl/b16\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_14p/Main.htm)

Граждане с уровнем дохода выше прожиточного минимума могут применять и негосударственное пенсионное страхование и альтернативное. При этом, по входному «билету» альтернативное пенсионное страхование является более доступным лицам с доходами чуть выше прожиточного уровня за счет

большей вариации применяемых инструментов и минимальным порогом (банковские вклады открываются от 1000 руб.).

Согласно данным таблицы 7, альтернативное пенсионное страхование доступно более 90% жителей региона.

Таблица 7

Потенциально возможные инвестиции граждан в альтернативное пенсионное страхование (рассчитано по данным за 2015 год на примере Волгоградской области)

Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов		10 % от дохода (макс. сумма по строке)	20 % от дохода (макс. сумма по строке)	Остаток для потенциального участия в НПО (в год)
в месяц, руб.	Все население (%)			
1	2	3	4	5 (5=(1-ПМ (8669))
до 5000,0	2,6	500	1000	0
от 5000,1 до 7000,0	5,2	700	1400	0
от 7000,1 до 10000,0	11,4	1000	2000	1331
от 10000,1 до 14000,0	17	1400	2800	5331
от 14000,1 до 19000,0	18,5	1900	3800	10331
от 19000,1 до 27000,0	19,8	2700	5400	18331
от 27000,1 до 45000,0	18,1	4500	9000	36331
свыше 45000,0	7,4	5000	10000	41331

♣ величина прожиточного минимума в 2015 г.

Источник: рассчитано автором по данным Федеральной службы государственной статистики.

URL: <http://www.gks.ru/>

Расширение применения альтернативного метода управления пенсионными рисками позволит сформировать действенную региональную систему пенсионной защиты направленную на повышение качества жизни населения территории и развития ее социально-экономического потенциала.

### **Библиографический список**

1. Будько С.А. Исследование методов покрытия пенсионных рисков / С.А. Будько // Известия ИГЭА. – 2010. - № 4 (72) - С. 49-52
2. Жигалова Н.Е. Стратегическое управление развитием территорий: автореф. дисс. ... канд. эк. наук – Нижний Новгород: Волго-Вятская академия гос. службы. – 2003, с. 11.
3. Куликова Е.И. Негосударственные пенсионные фонды в структуре коллективных инвестиций: Монография / Е.И. Куликова. - М.: ИНФРА-М, 2009. - С. 54
4. Муравлева Т.В. Пенсионное страхование в России: финансовое обеспечение, стратегия управления и развития: дис. ... д-ра экон. наук. Саратов, 2010 – 396
5. Перцева С.Ю. Основные направления обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы России / С.Ю. Перцева. - дисс. на соискание ученой степени канд. экон. наук / Академия труда и социальных отношений. Москва, 2008. – 172 с.
6. Управление личными финансам: Тетрадь-практикум / Л. А. Мытарева, Л. В. Григорьева ; общ. ред. и предисл. канд. экон. наук, доц. Л. А. Мытаревой ; Федер. гос. авт. образоват. учреждение высш. проф. образования «Волгогр. гос. ун-т», Ин-т мировой экономики и финансов, Каф. теории финансов, кредита и налогообложения. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2013. – 192 с.

7. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»] // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
8. Федотов Д.Ю. Финансовая форма управления пенсионными рисками / Д.Ю. Федотов // Известия Байкальского государственного университета. - 2010. - № 3. - С. 15-20
9. Федотов Д.Ю. Основные этапы эволюции отечественной пенсионной системы / Д.Ю. Федотов // Историко-экономические исследования - 14 (2013) – 3 - С. 70-97
10. Шаталов С.Н. Повышение сбалансированности и уровня развития депрессивных территорий в аспекте оптимизации системы пенсионного обеспечения населения региона : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. — Пятигорск, 2015 – С. 20
11. Щербинский А.А. Управление риском старости в пенсионных системах разных типов / А.А. Щербинский // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. - 2016. - № 4 (23). - С. 297-301.

УДК 65

## **Грибов В.В., Ткачук Г.А., Клевакина А.А. Стандартизация как эффективный инструмент импортозамещения**

Standardization as an effective tool of import substitution

**Грибов Виктор Васильевич,**

Кандидат технических наук, доцент кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Ткачук Галина Андреевна,**

Старший преподаватель, кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Клевакина Арина Андреевна,**

Студент, кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Gribov Victor Vasilevich,**

Candidate of Engineering Sciences, Associate Professor, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Tkachuk Galina Andreevna,**

Senior professor, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Klevakina Arina Andreevna,**

Student, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Аннотация:** В данной статье рассматривается немаловажная в настоящее время проблема импортозамещения, почему экономика нашей страны так в нем нуждается, и какие действия Россия предпринимает, чтобы реализовать идею импортозамещения. В качестве эффективного инструмента импортозамещения в Росстандарте была разработана «Программа стандартизации в области импортозамещения». Целью Программы является разработка в течение 2015–2017 годов национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих создание и освоение производства приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, с учетом наиболее качественных международных и зарубежных практик. Одним из важных направлений в реализации Программы станет перевод в национальные стандарты целого ряда наиболее современных стандартов организаций, устанавливающих требования к покупаемой продукции. В том числе рассматриваются проблемы стандартизации, которые препятствуют проведению данной Программы и пути их решения.

**Ключевые слова:** импортозамещение, стандартизация, программа стандартизации в области импортозамещения, проблемы стандартизации, пути решения.

**Abstract:** This article discusses important at the present time the problem of import substitution, why is our economy so needs it, and what actions Russia is taking to implement the idea



of import substitution. As an effective tool of import substitution in the Rosstandart was developed the "Program of standardization in the field of import substitution". The goal of the Program is to develop during the 2015-2017 national and interstate standards, ensuring the creation and development of production and critical priority for import substitution of industrial products subject to the highest quality international and foreign practices. One of the important directions in the implementation of the Program will be translated into national standards a number of the most modern standards of organizations, sets requirements for procurement. Including discusses the problems of standardization, which prevent the carrying out of the Programme and their solutions.

**Keywords:** import substitution, standardization, software standardization in the field of import substitution, problems of standardization, solutions.

Все чаще и чаще мы слышим употребление слова импортозамещение. Идея импортозамещения очень актуальна для нашей страны. Но весьма сложно и неоднозначно она приводится в действие. Импортозамещение в России – активный процесс замены импорта отечественными товарами или услугами, то есть произведенными внутри страны.

Чаще термин применяется к государствам или субъектам экономики, которые по различным причинам принимают решение в сжатые сроки уменьшить долю импортных товаров и услуг в товарообороте страны. Как правило, импортозамещение происходит за счет увеличения объема собственного производства, развития фокусных отраслей и тарифного таможенного регулирования импортных закупок. Реже термин применим к предприятиям, отдельным отраслям экономики [1].

Активный курс на импортозамещение в России был взят правительством страны в 2014 году, когда против России западными государствами был введен ряд торгово-экономических санкций. 4 августа 2015 года были созданы правительственные комиссии по импортозамещению, начат процесс по созданию пакета нормативных актов по поддержке отечественного производителя со стороны государства.

Критическая зависимость ряда отраслей от импорта отражается на состоянии экономики страны в целом. Почти 18% ВВП страны непосредственно

связано с импортом. Политика 90-х годов прошлого века привела практически к ликвидации целых отраслей экономики – производства электронной элементной базы, и, что особенно тревожно, рухнуло станкостроение – 99% станков для нужд машиностроения завозятся из-за границы. Доля импортных комплектующих в машиностроении в зависимости от вида машин составляет от 25% до 100%.

Ключевыми направлениями для импортозамещения являются: оборудование для нефтегазового комплекса (доля импорта по отдельным сегментам – до 70%); химический комплекс (производство редкоземельных металлов, композиционных материалов, красок и лаков, пластиков, а также изделий из резины и пластмасс) (доля импорта по важнейшим сегментам – от 22 до 66%); наукоемкое станкостроение и станкоинструментальная промышленность (доля импорта – около 90%); электронно-компонентная база (доля импорта по отдельным сегментам – 80-90 %); агропромышленный комплекс (основная мясная, рыбная и молочная продукция) (доля импорта составляет от 23 до 32%). Такое важное направление, как информационные технологии, на 90% зависит от импорта: это 94% программного обеспечения, 99% компьютеров. В приборостроении импорт медицинских приборов и средств промышленной автоматизации составляет 80-90%.

Исследования, проведенные в Институте региональных экономических исследований (ИРЭИ), показали, что при оказании ряда услуг, например, услуг красоты (парикмахерские услуги, СПА-услуги), клининговых услуг, услуг химической чистки и прачечных применяются до 80% зарубежные препараты, материалы и оборудование.

Значительная часть существующих сегодня стран мира на пути своего развития уже проходили процесс ограничения импорта с целью стимулировать

спрос на отечественные товары, однако специалисты расходятся в оценках эффективности данной меры.

Положительные стороны заключаются в том, что во времена, когда существуют весомые ограничения на постоянный поток импорта (низкий уровень доходов населения, слабые позиции национальной валюты), банковская система более концентрированно поддерживает национальное производство, возрастает количество рабочих мест, увеличивается экспорт продукта. Таким образом, внутреннее производство увеличивает объемы выпускаемой продукции, которая постепенно вытесняет импортные аналоги.

Другая сторона медали показывает, что все перечисленные плюсы носят временный характер. Годы показывают, что пик эффективности внутреннего производства проходит уже через десяток лет, как это произошло в странах Латинской Америки. Страны быстро потеряли связь с внешними рынками технологий, что не могло не сказаться на конкурентоспособности продукции за пределами этих стран [2].

Также к помехам импортозамещению можно отнести:

- отсутствие отечественных аналогов оборудования и качественного сырья;
- низкое качество отечественного оборудования и сырья;
- недостаточная поддержка властями выпуска отечественного оборудования и сырья;
- завышенные цены на отечественное оборудование и сырье;
- приемлемые цены на импортное оборудование и сырье;
- нежелание некоторых предприятий переходить на отечественное оборудование и сырье.

В результате опроса граждан РФ выяснилось, что примерно 41% опрошенных предпочитает покупать непроизводственные товары иностранного производства, также 46% считают, что нужно заменить все импортные товары, так как считают, что российские товары могут быть более качественными, нежели выпускаемые за границей.

Сегодня импортозамещение поможет России найти выход из кризиса, а также в развитии экономики. Продукция отечественного производства конкурентоспособна на мировом рынке, поэтому необходимо перенимать отечественный и зарубежный опыт в производстве и превратить его в эффективные инструменты стандартизации.

Для этого в Росстандарте разработана Программа стандартизации в области импортозамещения. Система стандартизации станет эффективным инструментом импортозамещения в России и форсированного развития экономики страны в целом.

Целью программы является разработка в течение 2015-2017 годов национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих создание и освоение производства приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, с учетом наиболее качественных международных и зарубежных практик [3].

Планируется, что реализация программы позволит создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации программы импортозамещения, разрабатываемой Минпромторгом России. В том числе это позволит повысить конкурентоспособность отечественной промышленной продукции и создать дополнительные возможности для ее доступа на зарубежные рынки.

Основанием данной Программы является «План содействия импортозамещению в промышленности, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. № 1936-р»[4].

Программа разработана в следующих целях:

- реализация приоритетных направлений стандартизации, определенных Концепцией развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года;
- разработка комплекса национальных стандартов, обеспечивающих производство приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции (работ и услуг).

Фундамент Программы:

- «Перечень приоритетных и критических с точки зрения импортозамещения и национальной безопасности видов продукции, услуг и программного обеспечения», разработанный Минпромторгом России в соответствии с приказом от 16.10.2014 № 2068;
- Программа разработки национальных стандартов на 2015 год, утвержденная Росстандартом;
- Перечни неприменяемых на территории РФ стандартов ISO/IEC/EN, подготовленные Федеральным информационным фондом технических регламентов и стандартов.

Программа стандартизации в области импортозамещения основана на следующих принципах:

- преемственность с ранее выполненными разработками и непрерывность программы во времени;
- использование лучших зарубежных практик;

- обеспечение пригодности стандартов для государственных и муниципальных закупок;
- установление в стандартах функциональных показателей и технических характеристик продукции;
- развитие системы стандартов, необходимых для соблюдения требований технических регламентов;
- использование стандартов предприятий (СТО), требования которых отражают достижения науки и техники.

В реализации этого масштабного проекта примут участие, по меньшей мере, 42 технических комитета по стандартизации, в состав которых входят ведущие специалисты промышленных предприятий, научных, проектных и инжиниринговых организаций. Разработанные стандарты будут использоваться при формировании технических требований в государственных закупках, закупках компаний с государственным участием и других участников рынка. Одним из важных направлений в реализации Программы станет перевод в национальные стандарты целого ряда наиболее современных стандартов организаций, устанавливающих требования к закупаемой продукции.

При применении программы будут использоваться следующие инструменты:

- разработка и утверждение национальных стандартов, предварительных национальных стандартов;
- регистрация в Федеральном информационном фонде международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации;
- разработка и применение стандартов организаций (технических условий);

- переводы международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации.

Так как программа рассчитана на долгосрочный период, формирование комплекса стандартов предусматривается осуществлять в два этапа: 1 этап – 2015-2017 гг., 2 этап – 2018-2020 гг. На первом этапе планируется разработать 460 первоочередных национальных стандартов на приоритетные виды продукции, провести аналитическую работу и подготовить предложения по разработке на 2 этап, на втором этапе продолжить разработку национальных стандартов в области импортозамещения, сформировать комплекс перспективных национальных стандартов, обеспечивающих поддержку экспортоориентированных предприятий промышленности, и повысить долю национальных стандартов в области импортозамещения.

Организация работ будет проходить по следующим этапам:

- доведение заданий утвержденной программы до Технических комитетов по стандартизации;
- подготовка ТК предложений к годовым программам разработки национальных стандартов;
- заключение контрактов (договоров) на разработку стандартов;
- разработка стандартов для последующего субсидирования;
- мониторинг и актуализация программы;
- постоянное взаимодействие с заинтересованными организациями (промышленность, государственные органы).

Расходы на реализацию программы стандартов будут финансироваться из средств федерального бюджета (Минпромторг + Росстандарт), внебюджетных источников (средства компаний), субсидий на возмещение затрат на разработку

стандартов (возможно, софинансирование с бизнесом) Расчетный объем финансирования программы составит 621,75 млн. рублей.

В итоге реализация Программы позволит:

- создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации Программы импортозамещения, разработанной Минпромторгом России;
- повысить конкурентоспособность промышленной продукции за счет применения при её производстве национальных стандартов, разработанных с учетом наилучших практик в сфере международной стандартизации;
- обеспечить разработку национальных стандартов, необходимых для технического описания продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд.

При реализации данной программы могут возникнуть некоторые проблемы. К наиболее актуальным из них относятся [5]:

1. Низкий динамизм стандартизации. В последнее время максимальное число пересмотренных и вновь утвержденных стандартов составило 900 единиц в год. Фонд стандартов стремительно стареет, и при этом нет ясной перспективы ускорения темпов этой работы. При разработке стандартов не учитываются прогнозы развития науки и техники. Другая сторона низкого динамизма – недостаточные темпы освоения международных, региональных и национальных стандартов: перевод, редактирование, утверждение, внедрение. Многие международные стандарты даже не переведены.

2. Слабая работа в области технологической стандартизации. Работы по стандартизации и внедрению передовой технологии взаимно не увязаны.



3. Низкое качество технических комитетов. Имея глубокие познания в конкретных отраслях деятельности, члены комитетов слабо знакомы с теорией и практикой международной и отечественной стандартизации.

Учитывая трудность и громадный объем работы, можно предложить некоторые пути решения данных проблем. Один из главных – предоставить круглосуточный и, главное, бесплатный доступ к любым стандартам, что поможет организациям обеспечить безопасность, повысить качество, эффективность работы и получить конкурентное преимущество.

Необходимо увеличить бюджет на работы по разработке и переводу стандартов, так как цены на разработку стандартов из средств федерального бюджета ниже реальных издержек в 7-10 раз, поэтому у технических комитетов по стандартизации (ТК) и предприятий промышленности отсутствует мотивация разработки и применения национальных стандартов. Также необходимо восстановить утерянные в последние десятилетия службы по стандартизации на предприятиях.

Несмотря на некоторые сложности и проблемы стандартизации, «Программа в области импортозамещения» будет выполнена, это позволит создать комплекс стандартов, адаптированный к целям реализации программы импортозамещения, также это позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции и обеспечить ей выход на зарубежные рынки. Данная ситуация связана с тем, что Россия располагает достаточным природно-ресурсным потенциалом для создания процветающего государства и располагает определенным потенциалом для достижения конкурентоспособности на мировой арене. О реальных успехах программы можно проследить на официальном сайте, где описаны реальные достижения и успехи в развитии нашей страны.

### Библиографический список

1. Непрерывное совершенствование деятельности организации. Семинар 27 – 29 октября 2015 год. «Импортозамещение, конкурентоспособность, качество» В. Я. Белобрагин, РИА «Стандарты и качество», Т.И. Зворыкина, Институт региональных экономических исследований [Электронный ресурс] / Учебно-научный центр систем менеджмента и сертификации (УНЦ СМиС) – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.mc.misis.ru/seminar/2015/reports/Belobragin-2015.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 13.11.2016.
2. Импортозамещение в России [Электронный ресурс] / Zimport.ru. Замещающий импорт – Электрон. дан. – [2015-2016]. – Режим доступа : <http://zimport.ru/chto-takoe-importozameshhenie/>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 12.11.2016.
3. Росстандарт разработал Программу стандартизации в области импортозамещения [Электронный ресурс] / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии РОССТАНДАРТ – Электрон. дан. – [2016-?]. – Режим доступа : [http://www.gost.ru/wps/portal/pages/news/detail?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/gost/gostru/press-center/news/42a4da0047f365b4bfd6ff56779c92ad](http://www.gost.ru/wps/portal/pages/news/detail?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/gost/gostru/press-center/news/42a4da0047f365b4bfd6ff56779c92ad), свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 12.11.2016.
4. Зажигалкин, А.В. «О Программе стандартизации в области импортозамещения» [Электронный ресурс] / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии РОССТАНДАРТ – Электрон. дан. – [2016-?]. – Режим доступа : <http://www.gost.ru/wps/wcm/connect/9363df0047f36ea0bfe8ff56779c92ad/%D0%97%D0%B0%D0%B6%D0%B8%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%BA%D0%B>

8%D0%BD\_%D0%98%D0%BC%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%BE%D0%B7%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=9363df0047f36ea0bfe8ff56779c92ad, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 12.11.2016.

5. Хайретдинова, Л.В. Электронное учебное пособие «Метрология, стандартизация и сертификация» / Хайретдинова, Л.В. [Электронный ресурс] // Портал ГБПОУ "Колледж связи №54" им. П.М. Вострухина. – Электрон. дан. – [2016-?]. Режим доступа : <http://wiki.ks54.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск». – Дата обращения 12.11.2016.

УДК 338.434

## **Киреева Е.С. Роль государственной поддержки крестьянских фермерских хозяйств в условиях импортозамещения**

The role of government support for farmers in terms of import

**Киреева Екатерина Сергеевна,**  
Студент факультета экономики и менеджмента,  
Саратовский государственный аграрный университет имени Н. И. Вавилова

**Kireeva Ekaterina Sergeevna,**  
Student of the faculty of Economics and management,  
Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov

**Аннотация:** В данной статье определена доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общей численности малых форм хозяйствования Приволжского федерального округа. Определен удельный вес КФХ в производстве сельскохозяйственной продукции, в том числе основных продуктов питания таких как, мясо, молоко, овощи, картофель. Обоснована необходимость государственной поддержки КФХ с целью создания конкурентоспособного сельскохозяйственного производства.

**Ключевые слова:** Малые формы хозяйствования, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельское хозяйство, государственная поддержка, государственная программа, удельный вес.

**Abstract:** This article identifies the share of private (peasant) farms in total number of small farms in the Volga Federal district. Determined the proportion of private (peasant) farms in the production of agricultural products, including basic foodstuffs such as meat, milk, vegetables, potatoes. The necessity of state support of private (peasant) farms with the aim of creating a competitive agricultural production.

**Keywords:** Small farms, peasant (farmer) economy, agriculture, state support, state the program, the proportion of.

Проводимая в Российской Федерации аграрная реформа ставила своей целью создать необходимые условия для равноправного развития различных форм хозяйствования в стране. Экономическая реформа в аграрной сфере совпала с глубоким кризисом всей экономики страны. Одной из таких форм, наиболее адекватных рыночным отношениям, являются малые формы хозяйствования. В создавшихся экономических условиях повышается их потенциал и значимость так, как они в настоящее время представляют собой наиболее организованный и динамично развивающийся сектор экономики.

Численность малых форм хозяйствования в РФ и Приволжском федеральном округе представлена в таблице 1.

Таблица 1

Численность малых форм хозяйствования на 01.01.2017 года

Наименование	Всего КФХ и ИП	КФХ		Глава КФХ		ИП	
		Шт.	%	Шт.	%	Шт.	%
Российская Федерация	223182	47252	21,7	120368	53,9	55562	24,4
Приволжский федеральный округ	37528	4519	12,0	23491	67,6	9518	25,4
Республика Башкортостан	6560	391	6,0	4755	71,5	1414	21,9
Республика Марий-Эл	756	64	8,5	422	55,8	270	35,7
Республика Мордовия	1281	233	18,2	594	46,4	454	35,4
Республика Татарстан	5406	296	5,5	4162	77,0	948	17,5
Удмуртская Республика	1184	80	6,8	681	57,5	423	35,7
Чувашская Республика	1395	13	0,9	1037	74,3	345	24,8
Пермский край	2173	43	7,0	1317	60,6	813	37,4
Кировская область	609	80	13,1	230	37,8	299	49,1
Нижегородская область	2555	840	32,9	1117	43,7	598	23,4
Оренбургская область	5356	1474	27,5	2366	44,2	1516	28,4
Пензенская область	1789	132	7,3	1449	81,0	208	11,7
Самарская область	2575	230	8,9	1528	59,3	817	31,8
Саратовская область	4440	524	11,8	3080	69,4	836	18,8
Ульяновская область	1449	119	8,2	753	57,0	577	39,8

В численности малых форм хозяйствования по Приволжскому федеральному округу занимает Саратовская область находится на 5 месте. Но, несмотря на это, Саратовская область остается одним из лидеров фермерского движения. Наглядно тому подтверждение изменение темпов роста такой сельскохозяйственной продукции, как зерно, зернобобовые, подсолнечник и овощи.

Таблица 2

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств  
в общем объеме производств зерна и зернобобовых культур

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015г.	2016г.
Российская федерация	21,9	22,1	22,2	24,6
Приволжский федеральный округ	16,0	18,8	20,6	24,3
Республика Башкортостан	20,7	20,6	19,3	19,8
Республика Мордовия		20,4	10,5	6,0
Республика Татарстан	15,9	10,4	1,9	6,0
Чувашская Республика	-	-	-	6,9
Оренбургская область	31,4	36,7	39,4	41,1
Пензенская область	14,6	20,6	18,2	24,5
Самарская область	14,6	16,8	16,4	20,6
Саратовская область	42,0	45,7	47,2	47,4
Ульяновская область	8,6	18,2	15,8	20,6
Нижегородская область	20,7	20,6	19,3	19,8

В динамике за последние годы удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств Саратовской области в общем объеме производства зерна и зернобобовых имеет тенденцию к увеличению. Второе место по этому показателю занимает Оренбургская область, а затем Нижегородская область.

Таблица 3

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме  
производства подсолнечника на зерно

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Российская федерация	26,4	27,7	27,1	28,9
Приволжский федеральный округ	30,4	32,9	31,2	34,2
Республика Башкортостан	19,0	19,1	19,5	20,0
Республика Мордовия	-	10,4	8,5	2,0
Республика Татарстан	14,0	9,4	2,9	3,0
Чувашская Республика	-	-	-	6,0

Оренбургская область	21,0	26,7	29,5	31,3
Пензенская область	16,6	18,6	18,2	20,8
Самарская область	14,0	15,2	16,0	19,0
Саратовская область	22,0	35,0	47,0	47,1
Ульяновская область	8,6	18,2	15,8	20,6

Анализ показателей производства подсолнечника свидетельствует о стабильном лидерском положении Саратовской области. При этом наблюдается увеличение удельного веса в анализируемом периоде.

Таблица 4

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств  
в общем объеме производства овощей

Наименование	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Российская федерация	11,4	13,7	13,8	14,3
Приволжский федеральный округ	6,2	7,9	8,1	10,3
Республика Башкортостан	3,4	7,0	4,6	4,4
Республика Марий Эл	13,8	14,3	12,3	11,5
Республика Мордовия	0,7	0,9	1,0	0,8
Республика Татарстан	0,8	2,1	2,4	5,9
Удмуртская Республика	2,4	8,8	5,2	4,0
Чувашская Республика	1,7	11,5	7,7	8,4
Пермский край	1,5	2,0	2,5	3,3
Кировская область	0,1	0,2	0,0	0,1
Нижегородская область	0,4	1,3	0,9	1,0
Оренбургская область	2,4	4,3	3,4	6,6
Пензенская область	0,2	2,8	2,4	3,3
Самарская область	4,2	5,6	7,0	10,6
Саратовская область	31,0	27,2	33,9	41,8
Ульяновская область	2,2	5,9	12,0	13,4

Производство овощей имеет положительную динамику по ряду областей (Ульяновской и Самарской). Саратовская область занимает положение лидера.



По данным Федеральной службы государственной статистики Саратовской области наблюдается увеличение в производстве сельскохозяйственной продукции. составляют малые формы хозяйствования, которые производят значительную долю сельскохозяйственной продукции. (Таблица 5)

Таблица 5

Доля сельскохозяйственной продукции КФХ Саратовской области

Наименование сельскохозяйственной продукции	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Зерно	46,9	47,9	48,5	48,2
Сахарная свекла	44,1	17,4	11,1	13,2
Семена подсолнечника	47,2	47,4	47,7	47,5
Картофель	2,5	3,0	3,4	2,6
Овощи	33,9	41,8	45,0	42,1
Мясо	5,2	5,5	5,9	6,7
Молоко	6,8	6,5	6,6	5,6
Яйца	2,9	2,5	3,2	2,3

Приведенные показатели свидетельствуют о том, что КФХ обеспечивает себя такими продуктами питания как молоко, мясо, картофель, овощи.

Несмотря на достигнутые показатели, представители малого аграрного бизнеса нуждаются в усиленной государственной поддержке. На данный момент существует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. В ней определены цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, и показатели их результативности.



Основными целями мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования являются следующие:

- поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;
- улучшение качества жизни в сельской местности;
- увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах. Достижение целей обеспечивается через реализацию следующих задач:
- создание условий для увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- повышение уровня доходов сельского населения;
- модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов как средство обеспечения качества и конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции. [1]

Целевые индикаторы скорректированной Госпрограммы предусматривают поддержание площади промышленно возделываемых плодоносящих насаждений на уровне 130 тыс.га, с ежегодной закладкой насаждений в размере 6,4 тыс.га и доведением объема производства до 1040 тыс. тонн.

На региональном уровне также приняты отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие импортозамещение. В частности, Постановлением Правительства Саратовской области утверждены Концепция импортозамещения в реальном секторе экономики Саратовской области (Постановление Правительства области от 20.01.2015 № 5-П) и План по содействию

импортозамещению в реальном секторе экономики Саратовской области на 2015-2016 годы

Таким образом, проведенное исследование показало, что отечественные крестьянские (фермерские) хозяйства способны производить продукцию импортозамещения, при условии государственной поддержки, которая приводит к выравниванию диспропорции развития по средствам мультипликативного эффекта.

### **Библиографический список**

1. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru/news/news/show/50734.378.htm>
2. Говорунова Т.В., Норовяткин В.И., Смирнов А.Г. Крестьянское (фермерское) хозяйство: правовой статус и учет. Саратов, 2013.
3. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - Режим доступа: <http://srtv.gks.ru>
4. Родионова И.А. Развитие малых форм хозяйствования в аграрном секторе Саратовской области // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 47. С. 32-37.

УДК 338.46

## **Мартемьянов А.В., Славгородская Ю.В. Методы оценки рисков инвестиционного проекта в современных условиях**

Methods of risk assessment of investment project in modern conditions

**Мартемьянов Андрей Вячеславович,**  
Магистрант кафедры Экономики и основ предпринимательства,  
Воронежский государственный технический университет

**Славгородская Юлия Владиславовна,**  
Магистрант кафедры Экономики и основ предпринимательства,  
Воронежский государственный технический университет

**Martemyanov Andrei Vyacheslavovich,**  
Master of Dept. of Economy and basics of entrepreneurship,  
The Voronezh state technical university  
**Slavgorodskaya Julia Vladislavovna,**  
Master of Dept. of Economy and basics of entrepreneurship,  
The Voronezh state technical university

**Аннотация:** В статье обоснованы особенности современного этапа развития системы управления рисками и методологии их оценки. Выявлен матричный тип представления риска инновационного проекта, а также латентный характер большинства рисков. Рассмотрены методы оценки и учета рисков инвестиционного проекта.

**Ключевые слова:** инвестиционный проект, риск, рискообразующие факторы, латентность.

**Abstract:** In the article the features of the present stage of development of the risk management system and the methodology of their evaluation. Identified risk matrix type presentation of the innovative project, as well as most of the latent risks. The methods of valuation and accounting risks of the investment project.

**Keywords:** investment project, risk factors riskoobrazuyuschih latency.

Современные подходы к управлению рисками постепенно реализуют переход от универсальной модели «риск как угроза» к восприятию риска как неопределенности с учетом его персонификации, в том числе, персонификации степени ответственности за риск [1,2,3,4]. Трактовка риска как возможности или неопределенности исходит из элементов теории хаоса [7], доказывающей созидательную природу кризиса в процессе самоорганизации. Отсутствие широкого внедрения математического аппарата теории самоорганизации и

математической теории хаоса в процессе оценки рисков, на наш взгляд, приводит к отсутствию целостной картины рискообразующего окружения проекта, что сказывается на слабости инструментария оценки операционных рисков и не отражает существенных взаимосвязей между различными видами рисков (операционных, финансовых и рыночных). Подобное восприятие риска приводит, с одной стороны, к созданию избыточных резервов, что отрицательно сказывается на оборачиваемости средств предприятий и проектов, с другой стороны, к игнорированию или недооценке множества инновационных проектных решений.

Спектр рисков инвестиционного проекта чрезвычайно широк. С другой стороны, риск инвестиционного проекта - это риск конкретного вида предпринимательской деятельности, который связан с возможностью не получить желаемой отдачи от вложения средств. Этот риск включает в себя большинство из имеющихся в научно-методических классификациях видов риска. При этом, в зависимости от персонификации ответственности за риск и восприятия риска, каждый из вышеперечисленных видов риска может быть воспринят либо как угроза, либо как неопределенность, либо как возможность [7].

При этом, если многие виды рисков, как например, инфляционный или финансовый риск, как правило, учитываются в любом проекте, причем методы их учета достаточно апробированы, то другие риски, имеющие латентный (скрытый) характер [2], занижаются или игнорируются, что можно связать с диффузией (распылением) этих рисков и их последствий, как отрицательных, так и положительных.

Следствием неспособности адекватно оценить последствия реализации проекта или его части является недооценка возможного ущерба, или

отрицательных внешних эффектов. С этой точки зрения показательны в качестве латентных экологические риски, несущие множество отрицательных экстерналий. Так, даже реализация проектов экостроительства может сопровождаться латентным риском возникновения экологического ущерба окружающей среде при производстве инновационных «зеленых» материалов. Велика степень латентности и инновационных рисков, возникающих из-за отсутствия сведений о результатах проекта или опыта применения нового материала, функционирования новой технологии.

Следовательно, можно сделать вывод о наличии рисков, в том числе латентных, в каждом проекте, на любой его стадии [5]:

$$R_{in} = \begin{bmatrix} R_{11} & R_{12} & \dots & R_{1n} \\ R_{21} & R_{22} & \dots & R_{2n} \\ \dots & \dots & \dots & \dots \\ R_{m1} & R_{m2} & \dots & R_{mn} \end{bmatrix} \quad (1)$$

где  $R_{ij}$  – риск  $i$ -го вида  $j$ -го участника проекта.

Свойство латентности связывает все виды рисков, так как множество рискообразующих факторов состоит из подмножества нейтивных (свойственных конкретному риску) и интегральных (вызывающих целый ряд рисков). Поэтому возникновение одного риска приводит, как правило, к возникновению целого ряда рисков в определенный промежуток времени.

Одновременно, каждый участник проекта несет свои риски, однако, исходя из цепочки технологических и организационных взаимосвязей между участниками, возникновение риска у одного из них через определенный временной лаг приводит к возникновению данного или другого типа рисков у других субъектов проекта.

Следовательно, в матрице (1) формируются как вертикальные, так и горизонтальные взаимосвязи.

Наличие латентных рисков у какой-либо организации, входящей в инвестиционный проект, может привести к возникновению угрозы реализации всего проекта. Подобная персонификация риска приводит к необходимости реализации превентивных мероприятий, учитывая, что данный сегмент рисков недостаточно изучен.

Для учета факторов риска при оценке эффективности проекта существует ряд методов, которые, в конечном итоге, сводятся к увеличению требуемой нормы дисконта или оценке чувствительности проекта к воздействию факторов и устойчивости проекта.

Учет рисков методом скорректированной ставки дисконта целесообразно применять при оценке эффективности проекта в целом.

$$NPV_r = \sum_m \frac{\phi_m}{(1 + E_r)^{t_m - t_0}} \quad (2)$$

где  $NPV_r$  – показатель эффективности проекта с учетом риска,  $t_m$  - момент окончания  $t$ -го шага,  $E_r$  – скорректированная норма дисконта,  $\phi_m$  – денежный поток.

Скорректированная ставка дисконта определяется при этом по формуле:

$$E_r = E + \frac{P}{100} \quad (3)$$

Учет рисков методом формализованного описания неопределенности на основе умеренно пессимистической оценки в зависимости от характера

распределения вероятности целесообразен при оценке эффективности участия в проекте.

$$NPV_r = \lambda \times \max_{p^1, p^2, \dots} \left\{ \sum_k NPV_k p_k \right\} + (1 - \lambda) \times \min_{p^1, p^2, \dots} \left\{ \sum_k NPV_k p_k \right\}, \quad (4)$$

где  $NPV_k$  - интегральный эффект (NPV) при  $k$ -м сценарии, а максимум и минимум рассчитываются по всем допустимым (согласованным с имеющейся информацией) сочетаниям вероятностей отдельных сценариев,  $p_m$  – вероятности отдельных сценариев.

В инвестиционной деятельности понятие риска трансформировалось и стало определяться как вариация или дисперсия доходности актива (меры возможных отклонений от среднего значения). Формула определения дисперсии дает вариацию отдельного актива (в данном контексте – проекта). Вариация портфеля из нескольких активов зависит не только от вариации двух активов, но и от «степени согласованности», то есть ковариации в поведении доходностей активов. В целях формирования портфеля проектов, или оптимизации структуры риска инвестиционного проекта (1) по участникам, фазам проекта или типам рисков, следует воспользоваться механизмами портфельного управления, формируя систему участников проекта (портфеля проектов, фаз проекта) на основе определенного соотношения «риск-доходность» [6]. Подобная оптимизация возможна на принципах портфельного управления, на принципах диверсификации (например, по критерию ковариации доходности или степени латентного риска).

В этом случае процесс оценки и учета рисков можно представить следующим образом (рис.1).



Рисунок 1. Процесс оценки и учета рисков инвестиционного проекта

Следует учесть, что степень ковариации уровня риска позволяет выявить латентные риски и их субъектов.

Считаем, что практическое применение совокупности методов оценки и учета рисков позволит снизить уровень рисков проекта, в том числе латентных, и повысить его эффективность.



### Библиографический список

1. Канхва В.С., Ефремян Б.Л. Классификация рисков по уровням операционного управления // Научное обозрение. – 2015. – № 12. – С. 295-298.
2. Канхва В.С., Ефремян Б.Л., Обухов Р.В. Систематизация и анализ факторов возникновения латентных рисков в процессе управления и реализации инвестиционно-строительного проекта // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12 (ч. 2). – С. 977–979.
3. Лукманова И.Г., Гумба Х.М., Михайлов В.Ю. Диверсификация деятельности строительных предприятий в условиях экономического кризиса. Москва: АСВ. - 2009.
4. Нежникова Е.В., Маликов Р.С. Информационный подход к анализу инвестиционных рисков // Международная конференция. Научные чтения, посвященные 100-летию Ю.Б. Монфреда. - Москва. - 2013.
5. Уварова С.С. Определение устойчивости финансового результата инвестиционно-строительных проектов с учетом рыночных факторов риска [Текст] / С.С. Уварова, С.В. Беляева, В.С. Канхва // Современные социально-экономические системы : сб. ст. Всерос. науч.-практич. конф. – Воронеж, 2009. – С. 414-419.
6. Уварова С.С. Совершенствование методов оценки эффективности инновационных проектов строительства и эксплуатации платных автомобильных дорог [Текст] / С.С. Уварова, Л.В. Шульгина, В.В. Гасилов, Д.А. Целковнев. – Воронеж : Воронеж. гос. технол. акад., 2010. – 160 с.
7. Уварова С.С. Методические аспекты управления рисками инвестиционно-строительных проектов, реализуемых на основе государственно-частного партнерства [Текст] / С.С. Уварова // Вестник ИНЖЭКОНА. Серия : Экономика. – 2012. – № 5. – С. 348-352.

УДК 33

## **Матвеева Е.А., Сысоева А.А. Информационная система SWIFT в российском сегменте межбанковских расчетов**

Information SWIFT system in the Russian segment of interbank payments

**Матвеева Екатерина Андреевна,**  
студентка 4 курса финансового факультета  
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им.Г.В. Плеханова»

**Сысоева Анна Александровна,**  
к.э.н., доцент кафедры банковского дела  
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им.Г.В. Плеханова»

**Matveeva Ekaterina Andreevna,**  
Student of the 4th course Finance Department  
At Plekhanov Russian University of Economics

**Sysoyeva Anna Aleksandrovna,**  
Ph. D., Associate Professor at the Department of of Banking  
At Plekhanov Russian University of Economics

**Аннотация:** В современной России наблюдается необходимость не только повышения уровня банковской автоматизации, но и необходимость развития сетей связи и сотрудничества с мировыми телекоммуникационными сетями банковского сектора. Эта задача решается в последнее время как самостоятельно на национальном уровне, так и путем сотрудничества с крупнейшей в мире коммуникационной сетью SWIFT.

**Ключевые слова:** межбанковские расчеты, банковские информационные системы, SWIFT, банковский сектор.

**Abstract:** In modern Russia there is a need not only to increase the level of automation of banking, but also the need to develop communication networks and cooperation with international telecommunications networks of the banking sector. This problem is solved in recent times independently at the national level and through cooperation with the world's largest SWIFT communication network.

**Keywords:** interbank payments, banking information system, SWIFT, banking sector.

В современных условиях мировой экономической нестабильности и напряженности одним из ключевых вопросов банковского сектора является обмен информацией. Лидирующие позиции в финансовой системе в сфере обмена межбанковскими сообщениями на протяжении многих лет сохраняет SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications).

По данным за 2015 год суммарный трафик SWIFT во всем мире составил более 6 млрд. сообщений. Количество сообщений, отправленных российскими пользователями, приблизилось к отметке 71 млн. (11,8%).

Таблица 1

Доля российского трафика (количество отправленных сообщений) в общем объеме суммарного трафика SWIFT

<b>Количество сообщений</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
<b>Отправлено российскими пользователями, млрд.</b>	0,520	0,740	0,940	0,710
<b>Отправлено во всем мире, млрд.</b>	5,070	4,590	5,613	6,107

По состоянию на 2015 год отмечается снижение доли трафика SWIFT на российском рынке, что вызвано рядом факторов, связанных с санкциями, действиями Центрального Банка РФ, падением цен на нефть, колебанием курса национальной валюты, а также обсуждениями вопроса об исключении России из стран-участниц SWIFT в 2014 году. Меры должны были продолжить череду санкций в отношении России: таким образом иностранными государствами планировалось заморозить все валютные платежи между отечественными банками внутри страны и за рубежом.

На фоне указанных событий темп прироста суммарного объема трафика в 2014 году составил 22,29%, а в 2015 году – уже 8,8%. При этом доля российского трафика в общем объеме в 2014 году равна 1,67%, в 2015 году - 1,16%. Стоит отметить, что показатели 2015 года несколько ухудшились по отношению к 2014 году: отмечается снижение темпа прироста трафика на 13,49%, что является существенным изменением.

Проведем исследование динамики трафика в России за период 2005 - 2015 гг. (рис.1)

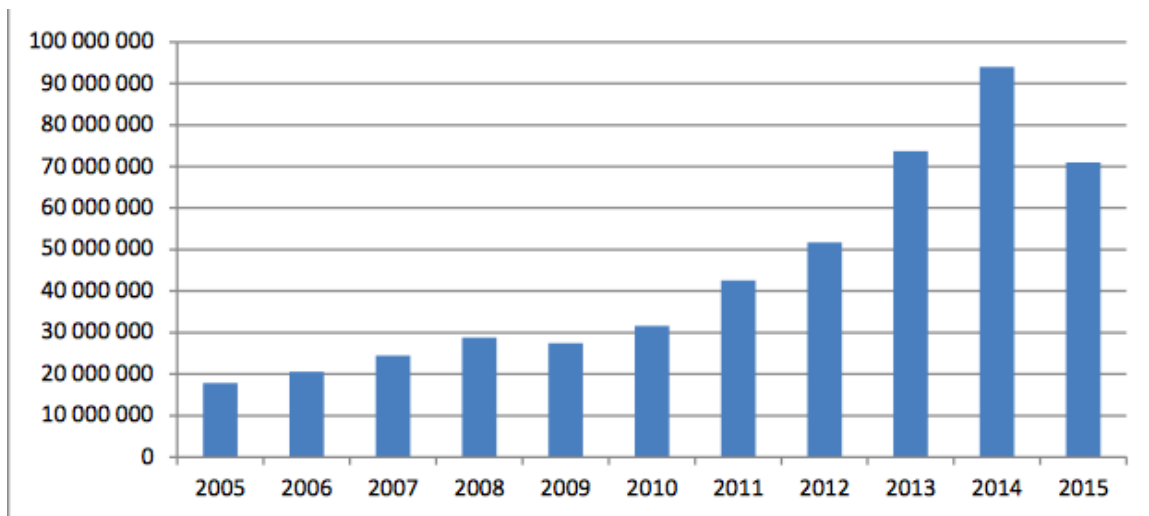


Рисунок 1. Динамика изменения трафика в России за 2005-2015 гг.

На основе исследуемой динамики можно сказать, что в период до 2015 года наблюдался стабильный рост трафика с небольшими провалами в 2009 году. Серьезный спад оборотов количества отправленных сообщений зафиксирован впервые в 2015 году, его объем составил 23181931 сообщений.

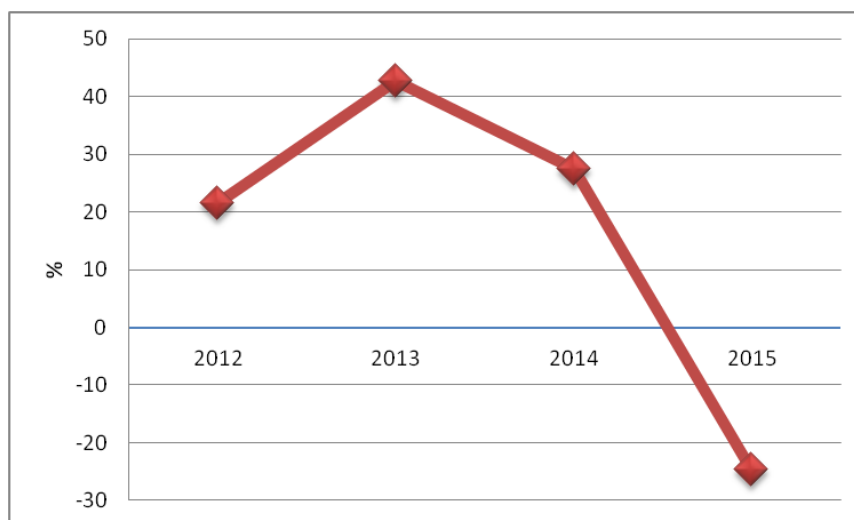


Рисунок 2. Диаграмма изменения показателей российского трафика, %

В мировом рейтинге стран, отправляющих наибольшее количество сообщений SWIFT, Россия занимает 18 место, лидируя по темпам падения трафика среди 20 крупнейших стран – пользователей SWIFT. В целом в 2015 году российский трафик снизился на 24,7%.

Доля внутреннего трафика (передачи финансовых сообщений между российскими организациями) в 2015 году составила 70,8% от общего трафика сообщений, отправляемых российскими организациями (снижение на 29,6%).

Кроме России отечественные пользователи наиболее часто отправляли сообщения в США – 6,1%, Великобританию – 4,1%, Германию – 3,9%.

При этом структура распределения трафика системы SWIFT в России представлена на рисунке 3.

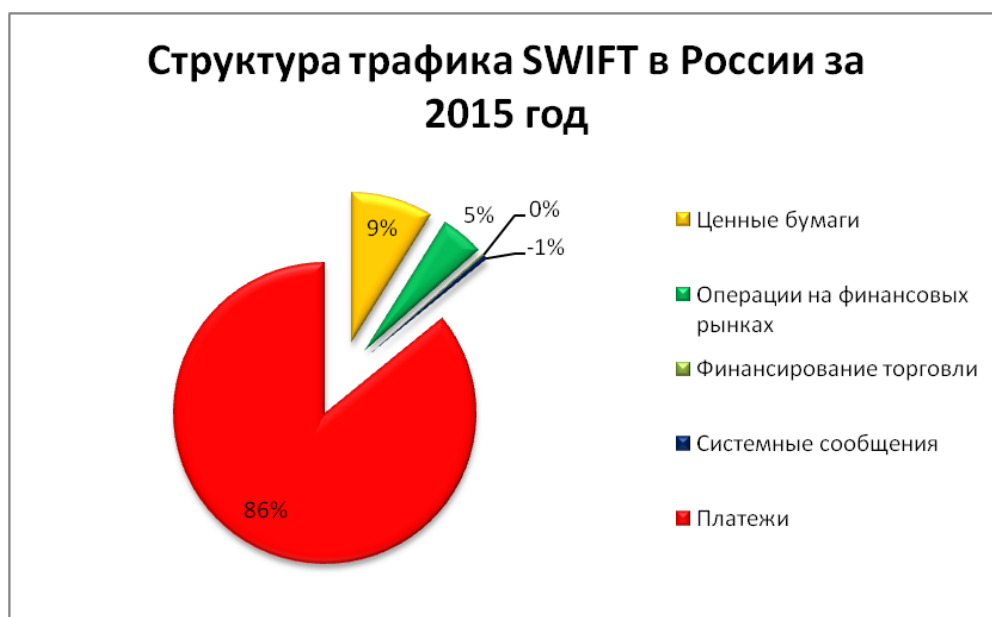


Рисунок 3. Структура трафика SWIFT в России за 2015 год

Анализ структуры российского трафика показал, что 85,05% общего потока отводится на платежи. На втором месте по уровню доли находятся ценные бумаги (9% от общего трафика). В свою очередь структура мирового трафика выглядит иначе: доля платежей в международных оборотах составляет 48%, ценных бумаг – 46,3%.

Целесообразным также будет рассмотреть динамику изменения количества пользователей на последние 10 лет.

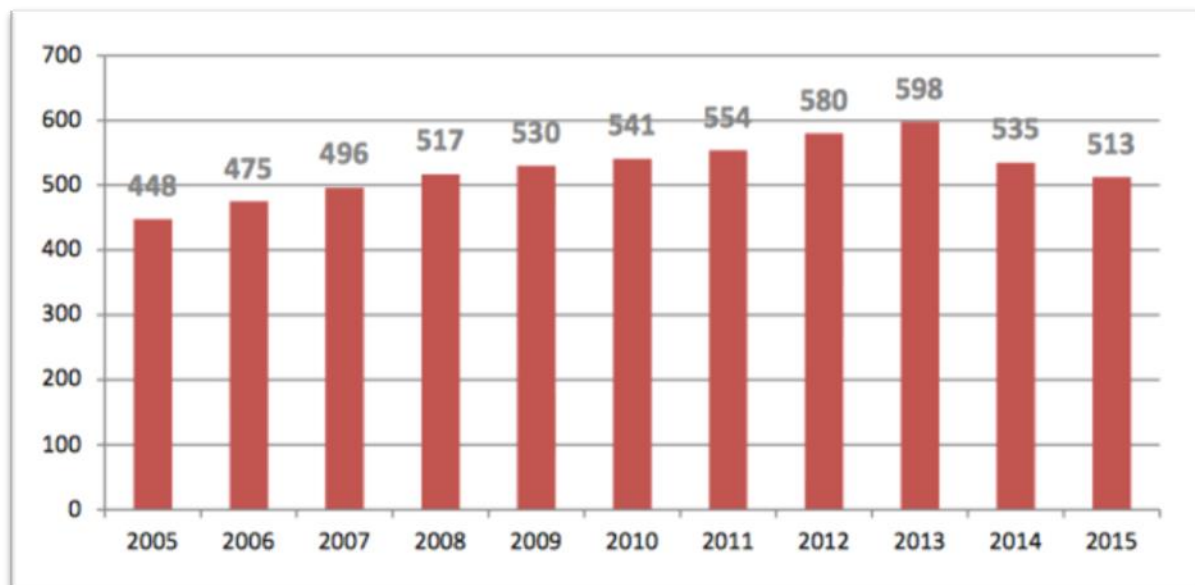


Рисунок 4. Динамика изменения количества пользователей SWIFT за 2005-2015 годы

График динамики показал, что с 2014 года отмечается тенденция к падению числа пользователей. На 1 января 2015 года насчитывалось 562 пользователя SWIFT. В течение 2015 года в России в SWIFT было принято 19 новых пользователей и 68 пользователей было деактивировано. На 1 января 2016 года организация РОССВИФТ объединила 513 ведущих кредитных и финансовых учреждений и корпораций на территории России. Таким образом, в настоящее время в SWIFT представлено более половины российских кредитных организаций.

При этом согласно статистическим данным на 08.04.2016 количество пользователей составило уже 490, что говорит о снижении на 23 участника [6]. Наиболее значимыми причинами для этого послужили санкции государств в связи с геополитическим кризисом в Украине и тенденция к отзыву лицензии на ведение деятельности Центральным Банком России.

По-прежнему, по количеству пользователей SWIFT Россия занимает второе место в мире, уступая по данному показателю только США. Крупнейшим пользователем SWIFT в Российской Федерации является Сбербанк, который входит в первую сотню лидеров по трафику SWIFT в мире (37 место по данным на 2015 год).

Несмотря на рост совокупного трафика SWIFT, отказа Европарламента от отключения России от международной системы, создание и развитие собственной национальной платежной системы является чрезвычайно актуальным. Члены НП «Национальный платежный совет» выступили с инициативой о создании российской альтернативы международной межбанковской системе передачи информации SWIFT на базе Центрального Банка РФ.

Российский аналог системы передачи финансовых сообщений в формате SWIFT запущен в рабочем режиме в декабре 2014 года. На данный момент количество банков, подключенных к сервису по передаче финансовых сообщений (СПФС) — российскому аналогу SWIFT, возросло с января 2015 года по январь 2016 года с 91 до 330 банков [7]. Таким образом, к СПФС сейчас подключено 46% российских банков.



Рисунок 5. Наличие у российских банков системы СПФС

Также в России появилась своя Национальная платежная система "Мир", количество пластиковых карт которой достигло 2,5 миллиона единиц. На сегодняшний день 176 банков являются участниками системы, 97% банкоматов и более 75% терминалов принимают карту "Мир". Более того, Госдума в настоящее время рассматривает законопроект о переводе всех бюджетных и социальных выплат в РФ на карты "Мир" с 1 января 2018 года.

В настоящий момент банки России не рассматривают стандарты SWIFT в качестве основы для долгосрочного развития в банковской инфраструктуре, но при этом отмечается необходимость в способности к совместимости и интеграции. На сегодняшний день организация SWIFT продолжает сотрудничество с российскими партнерами в штатном режиме и без перебоев. Тем не менее, российский трафик SWIFT падает ввиду санкций, экономического спада и наличия альтернативной системы ЦБ. Более того, в апреле 2016 года хакерам удалось взломать систему платежей SWIFT, что вызвало большое количество скандалов вокруг банковской системы. Предполагаемой целью взлома при этом является скрытие следов незаконно



совершенных транзакций [5].

Таким образом, в настоящее время на деятельность системы оказывает существенное влияние ряд отрицательных факторов.

На основе проведенного анализа предлагается внести следующие рекомендации:

- 1) необходимо усовершенствование и дальнейшая разработка национальной системы СПФС в целях уменьшения степени зависимости от SWIFT. Развитие этой системы, привлечение к ней новых стран, обеспечение бесперебойной работы НСПК позволит значительно увеличить независимость России от иностранных государств;
- 2) обратить особое внимание на проведение мероприятий по улучшению системы безопасности в связи с попытками взлома системы SWIFT. Также акцент должен ставиться на инвестирование в разработку и усовершенствование IT-технологий для обеспечения своевременной и надлежащей системы защиты банковских данных, борьбы с киберпреступностью.

### **Библиографический список**

1. Ромашова А. И., Морозова А. Е. ДЕЙСТВИЕ СИСТЕМЫ SWIFT В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ И ВАРИАНТЫ ЗАМЕНЫ // Научное сообщество студентов XXI столетия. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XXV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 10(25). [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://sibac.info/archive/economy/10\(25\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/10(25).pdf) (Дата обращения: 15.02.2017);
2. Сысоева А.А. Социальная роль банков в развитии регионов // Научная мысль. 2015. №5. С.4-10

3. СМИ: SWIFT против отключения России от межбанковских финансовых телекоммуникаций // Информационное агентство России ТАСС. — 2014. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://itar-tass.com/> (Дата обращения 14.02.2017);
4. Официальный сайт SWIFT [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.swift.com/> (Дата обращения 15.02.2017);
5. Официальный сайт РОССВИФТ [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.swift-russia.ru/> (Дата обращения 15.02.2017);
6. Официальный сайт портала БАНКИ.РУ [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.banki.ru/wikibank/swift/> (Дата обращения 13.02.2017);
7. Официальный сайт портала THE VILLAGE [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.the-village.ru/village/city/situation/174921-chto-takoe-swift/> (Дата обращения 13.02.2017);

УДК 33.338.1

## Потеева М.А., Лозовой И.О. Экономика Крыма в ожидании отечественных и зарубежных инвесторов

**Потеева Марина Артуровна**

к.э.н., доцент кафедры экономики предприятия  
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»

Институт экономики и управления;

**Лозовой Иван Олегович**

студент

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»

Институт экономики и управления

**Аннотация:** Авторы доклада отражают активизацию инвестиционной деятельности в Крыму в 2016 году и перспективы ее развития в отдельных отраслях экономики.

**Ключевые слова:** инвестиции, международный форум, экономический проект.

**Abstract:** The authors of the report reflect the intensification of investment activity in the Crimea in 2016 and the prospects for its development in individual sectors of the economy.

**Keywords:** investment, international forum, economical project.

Экономика Крыма развивается по традиционным направлениям, восстанавливая утраченные ранее позиции. Приоритетными в Программах до 2020 года и далее остаются энергетика, аграрно-промышленный комплекс, рекреационно-туристский кластер, транспорт и дорожное строительство. Постепенно оживают промышленные предприятия на новой технологической основе. Однако наиболее активно после воссоединения Крыма с Россией стало развиваться строительство, особенно домостроение и, прежде всего, жилищное. С помощью российских инвестиций энергетическое обеспечение крымской экономики приобрело реальный и гарантированный уровень. Энергетика и транспортная инфраструктура превратили крымскую экономику в привлекательную сферу иностранных инвестиций. Несмотря на западные

санкции, она действительно становится таковой, хотя пока в искусственно сдерживаемом варианте. Доказательством инвестиционной активности для западного капитала служат проводимые в последние два года Ялтинский международный экономический Форум (ЯМЭФ). В апреле 2017г. состоится III ЯМЭФ. При квоте для иностранных делегатов в 250 мест, одни только итальянские предприниматели запросили забронировать 50 мест. Свое желание участвовать объявили бизнесмены из Германии, Словакии, Израиля и других государств – всего из 60 стран. Многие участники предыдущего II ЯМЭФ уже объявили о своих конкретных экономических проектах.

Наибольший интерес проявили западные инвесторы к развитию агропромышленного кластера. Крупный сельхозпроизводитель VERONESI планирует разместить в России завод по производству мясопродукции. Предполагается создать комплекс полного цикла: от выращивания индюшек до переработки мяса в деликатесы по итальянским технологиям. VERONESI – одна из крупнейших птицеводческих фирм не только Италии, но и всей Европы. В Симферополе при участии итальянского бизнеса будет построен первый пятизвездочный отель, а на южном берегу Крыма планируется совместное производство вина. На III ЯМЭФ будут оформлены конкретные договоры-контракты. Винодельческий сектор представляют сразу три крупных компании из Италии, в том числе известная компания CANTINA di SOAVE. Владелец компании BRESCIA Фабио Боено предложил Севастополю технологии по опреснению морской воды. Станции водоочистки, построенные по его проектам, дают электроэнергию, питьевую воду и воду для полива сельхозугодий.

Стефано Альбриги – владелец компании ALBRIGI, сообщил, что его компания давно и успешно работает в России, поставляя свое оборудование для винодельческой, фармацевтической, косметической и пищевой

промышленности. По его мнению, винодельческий сектор Крыма обладает большим потенциалом, но для его развития нужны новые технологии и они готовы их внедрять. Технологии для крымских предприятий они могут поставлять через Москву, обходя таким образом западные санкции.

Итальянская компания SCANDIUZZI предлагает рассмотреть возможность производства и установку ветровых электростанций. Эта компания выпускает металлоконструкции для строительства мостов и железнодорожных путей, оборудование для комплексов по производству бетона и стройматериалов.

Итальянские бизнесмены планируют реализовать в Крыму ряд инвестиционных проектов в области виноградарства и виноделия. Имеются планы создать ферму по выращиванию буйволов для производства моцареллы, на что потребуется около 60 млн евро.

Преимущества СЭЗ делают Крым привлекательной площадкой для любого бизнеса.

На предыдущем II ЯМЭФ предприниматели из Германии также выразили желание осуществлять инвестиции в крымскую экономику. Андрес Хаехер, директор фирмы Vertriebsmanager der Schwoden GmbH, занимающийся переработкой строительного мусора, готов также заниматься производством оборудования для капельного орошения.

Глава немецкой компании Dental-Labor Harold Neufigher заявляет о желании поставлять оборудование и материалы для дантистов. Фирма занимается производством и реализацией медтехники. Сам глава компании стремится мотивировать деловые круги Германии (особенно Баварии) обратить внимание на Крым, убеждает их направлять сюда свои усилия, создавать здесь производства. Фирма Эберхарта Шпенглера готова инвестировать в создание в Крыму линии по производству бетонных изделий

для дорожной инфраструктуры, понимая масштабы нашего дорожного строительства.

После воссоединения с Россией в Крыму внедряются лучшие мировые практики для привлечения инвестиций, созданы свободная экономическая и таможенная зоны, предоставляются налоговые льготы, запущен инвестиционный центр, власти оказывают бизнесу поддержку в получении разрешающей документации, международным инвесторам помогают оформить визы. В результате в Крыму реализуется 144 инвестиционных проекта, общая сумма инвестиций превышает 128 млрд. рублей.

Ожидается, что III ЯМЭФ посетят представители не менее, чем 60 стран, а общее число участников возрастет до 1,5 тысячи человек, т.е. вдвое больше числа участников второго Форума.

В 2016г. потянулись первые группы туристов из Китая, после воссоединения Крыма. Туристы с восхищением любовались красотами полуострова, посещали дворцы и музеи Севастополя, южного берега Крыма.

Ростуризм утвердил и согласовал с китайской стороной перечень крымских туристских компаний, которым предоставлены полномочия принимать и обслуживать безвизовые группы туристов из Китая. В него вошли восемь компаний. Кроме Китая приоритетным направлением для туристских компаний становятся Индия, Иран, Япония, по которым начались переговоры о приеме организованных групп туристов.

Зарубежные инвестиции лишь малая часть больших капиталовложений в крымскую экономику. Только в 2016 году Крым получил на развитие сельского хозяйства из федерального центра почти 3 млрд. рублей. Это в 5 раз больше, чем в предыдущем году, и в 10 раз больше, чем в 2014г. Пока удельный вес Республики Крым в общероссийском производстве сельхозпродукции составляет около 1%. Однако в недалекой перспективе Крым станет одним из

крупнейших поставщиков плодоовощной продукции.

### **Библиографический список**

1. Деловой Крым. Журнал о возможностях и перспективах развития бизнеса в Крыму. №5, 2016. – 128с.
2. Потеев А.Т. Методы оценки проектов привлечения инновационных технологий в деятельность предприятий / Потеев А.Т., Плаксина С.С. [Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук](#). 2015. №4. С. 244-247.
3. Потеева М.А. Методология оценки инновационного потенциала предприятия. Материалы конференции «Активизация предпринимательства в условиях рыночной экономики», - Симферополь: Минэконом АРК, 2010. – 126с.

УДК 220

## **Потеева М.А., Толмачева А. Инноватизация основных фондов предприятия и методология ее оценки**

Innovatization fixed assets of the enterprise and its evaluation methodology

**Потеева Марина Артуровна,**

к.э.н., доцент кафедры экономики предприятия  
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»

Институт экономики и управления

**Толмачева Анастасия,**

студент

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»

Институт экономики и управления

**Poteeva Arturovna Marina,**

Ph.D., assistant professor of business economics  
FGAOU IN "Crimean Federal University  
named after VI Vernadsky "

Institute of economics and management

**Tolmachev Anastasia,**

student

FGAOU IN "Crimean Federal University  
named after VI Vernadsky "

Institute of economics and management

**Аннотация:** Тезисы доклада посвящены специфике инноватизации основных фондов предприятий в зависимости от особенностей их структурных элементов. В условиях ограниченности инвестиционных ресурсов формируется приоритетность обновления той или иной части основных фондов. Авторы обосновывают тезис о том, что активная часть основных фондов должна инноватизироваться прежде всего, что обеспечивает наибольшую эффективность инвестиционных ресурсов. В докладе представлена методика оценки инноватизационного фактора по важнейшим показателям использования основных фондов.

**Ключевые слова:** основные фонды, структура основных фондов, эффективность, инноватизация.

**Abstract:** Abstracts of the report are devoted to the specifics of innovatization fixed assets of enterprises, depending on the characteristics of their structural elements. With limited investment resources generated prioritize renovation of a part of fixed assets. The authors substantiate the thesis that the active part of fixed assets should innovatizirovatsya first that provides the greatest efficiency of investment resources. The report presents a method of estimating factor innovatizatsionnogo on key indicators of fixed assets.

**Keywords:** fixed capital, structure of fixed capital, effective, innovative development.



Актуальность проблем, поднимаемых авторами подтверждаются необходимостью наиболее рационального использования инвестиционных ресурсов в период осуществляемой модернизации крымских предприятий.

Авторы выполнили анализ состояния основных фондов в организациях Республики Крым в динамике за 2014 – 2015годы. Аргументировано предложение о приоритетности инвестиций и обновления основных фондов в зависимости от их структурных элементов, что способствует повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов. Составлена методика оценки фактора инноватизации основных фондов по главным показателям результативности производственных основных фондов предприятия.

В последние годы российские предприятия испытывают жесткий дефицит инвестиций. Наступила, как считают многие ученые-экономисты, инвестиционная пауза. Источниками скромного финансирования проектов все в большей части становятся собственные ресурсы предприятий. В 2011 – 2015гг. в российской экономике отмечается ужесточение ограничений инвестиционного процесса, предопределяющее снижение темпов роста ВВП на последующие годы и замедление инноватизации производства. Инвестиционную проблему недопустимо сводить лишь к дефициту финансов. Необходимо принять во внимание степень эффективности использования ограниченных инвестиций, объекты их вложения.

Основные фонды предприятия подразделяются на группы: здания (производственные, служебные, непроизводственные); сооружения (инженерно-технические объекты производственного и непроизводственного характера); передаточные устройства (электросети, теплосети); машины и оборудование; измерительные и регулирующие приборы, устройства,

лабораторное оборудование; вычислительная техника; дорогостоящие инструменты; внутри и внепроизводственные транспортные средства; производственный и хозяйственный инвентарь; внутрихозяйственные дороги; земельные участки и объекты природопользования, принадлежащие предприятию, а также капиталовложения на их улучшение. Соотношение групп в общем объеме называется видовой структурой ОФ. Эффективность использования инвестиционных ресурсов во многом зависит от оптимально сформированной и совершенствующейся видовой структуры ОФП. Одна часть ОФП (здания, сооружения, дороги, земельные участки) относится к пассивной части основных фондов. Сроки службы этой части ОФП более продолжительные, моральное старение замедленное. Другая часть ОФ предприятия, куда входят рабочие машины, оборудование, измерительные и регулирующие приборы, инструменты, технологическая оснастка, вычислительная техника и т.п. является активной составляющей основных фондов предприятия. Физическое и особенно моральное устаревание активной части производственных фондов происходит более ускоренными темпами и связано с научно-техническим прогрессом. Их своевременное обновление непосредственно влияет на инноватизацию производственного предприятия, способствует росту его эффективности и конкурентоспособности.

Соотношение пассивной и активной частей ОФ не одинаковое на предприятиях различных отраслей экономики. Например, в легкой, пищевой промышленности велика доля зданий, в электроэнергетике – сооружений. На предприятиях машиностроительного комплекса преобладает доля активной части ОФ – машин и оборудования. При прочих равных условиях, капиталовложения в активную часть ОФ предприятия позволяют быстрее и значительнее получать отдачу в виде готовой продукции и последующего

дохода, чем капиталовложения в пассивную часть ОФ. Такая зависимость может иметь прямой характер лишь до определенного момента, пока условия, предоставляемые пассивной частью ОФ, не станут сдерживать производственный процесс. Приняв это условие за «ограничение» ( $E_p \rightarrow \text{const}$ ), можно математически точно сформулировать зависимость величины получаемого эффекта ( $E$ ) от суммы инвестиций в активную часть ОФ ( $\sum I_a$ ):  $E_a = f \sum I_a$ .

Тогда суммарный эффект инвестиций ( $E_\Sigma$ ) в определенный проект будет равен:  $E_\Sigma = E_a + E_p = f \sum I_a + E_p$ , где

$f$  – удельный эффект на единицу капиталовложений в активную часть производственных фондов, величина которого может быть определена в форме фондоотдачи на единицу активных производственных фондов. Концентрация ограниченных инвестиционных ресурсов предприятия на модернизации или инновации прежде всего активной части основного капитала позволит добиться лучшего результата в повышении производительности труда, повышении конкурентоспособности предприятия и/или товара. Дифференцированный подход к использованию инвестиционных ресурсов предприятия способствует формированию целенаправленной политики.

Оценка состояния и эффективности использования основного капитала предприятия выполняется по ряду технических, экономических и стоимостных показателей. В их числе: первоначальная, остаточная стоимости основных фондов, уровень их физического и морального износа, коэффициент обновления, фондоотдача, производительность, показатели использования по мощности, времени, производительности, фондовооруженности труда и др. Для макроэкономического анализа использования ОФ в отдельных регионах

или в отраслевых комплексах перечень показателей ограничен и не может быть столько же детализированным как для предприятий. Динамика указанных критериев характеризует формирующийся тренд, общую политику предприятия или региона в инноватизации основных фондов. Принципиальное значение в анализе эффективности использования ОФ имеют формы собственности основных средств производства: государственная, федеральная, муниципальная, частная или иностранная. Так, в Республике Крым после воссоединения с Россией произошла реструктуризация собственности коммерческих организаций на основные фонды (табл. 1.).

Таблица 1.

Основные фонды коммерческих организаций по формам собственности  
(по полной учетной стоимости на конец года, млн. руб.)

Формы собственности	2014г.	2015г.
Всего	1040036	601464
Российской Федерации	983599	601464
в т.ч. государственная	447629	474237
федеральная	230	4025
муниципальная	506861	12685
частная	27409	44331
иностранная	53257	56690
Совместная с РФ и иностранная	3180	9551

Источник: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed\\_assets/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed_assets/)

За период 2014 – 2015 гг. уменьшилась общая стоимость ОФ с 1040036 млн. рублей до 601464 млн. рублей, в т.ч. муниципальная с 506861 млн. рублей до 12688 млн. рублей, а частная собственность увеличилась с 27409 млн. рублей до 44331 млн. рублей, т.е. в 1,62 раза. ОФ в иностранной форме собственности по стоимости возросли с 53257 млн. рублей до 56690 млн.

рублей, т.е. на 6,4%. Полная стоимость ОФ в совместной (РФ и иностранной) возросла с 3180млн. рублей до 9551 млн. рублей (или в 3 раза).

При современных темпах научно-технического прогресса активная часть ОФ должна обновляться как минимум через 10 – 12 лет. Коэффициент обновления ОФ следует предполагать в размере 8 – 8,5%. Сопоставим предполагаемый и необходимый коэффициент обновления ОФ с фактическим положением дел в Республике Крым. Коэффициент обновления ОФ в коммерческих и некоммерческих организациях Республики Крым в 2014 и 2015гг. приведен в таблицах 2 и 3.

Таблица 2.

Коэффициент обновления основных фондов в коммерческих организациях по приоритетным в Республике Крым видам деятельности (%)

	2014г.	2015г.
Всех основных фондов	0,6	2,4
в т.ч. – сельское хозяйство, лесное, охотничье	19,7	9,8
Обрабатывающее производство	8,9	7,6
Производство, распределение газа, воды, электроэнергии	0,2	3,8
Транспорт и связь	0,1	0,5

Источник: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed\\_assets/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed_assets/)

Таблица 3.

Коэффициент обновления основных фондов в некоммерческих организациях по приоритетным в Республике Крым видам деятельности (%)

	2014г.	2015г.
Всех основных фондов	6,2	10,8
в т.ч. – сельское хозяйство, лесное, охотничье	0	1,6
Транспорт и связь	53,8	25,3
Здравоохранение и социальная защита	3,3	17,8

Источник: [http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed\\_assets/](http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/fixed_assets/)

Приведенные в таблицах 2 и 3 сведения о темпах обновления ОФ в Республике Крым указывают, что в приоритетных видах экономической деятельности стартовый период восстановления экономики региона после воссоединения с Россией оказался достаточно успешным. Однако для реализации мероприятий, утвержденных правительством Российской Федерации в 2011г. в «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» предстоит осуществить значительный объем работ по обновлению технологических мощностей крымских предприятий.

В качестве одного из методов определения влияния инноватизации основных фондов на прирост ВРП используется факторный анализ, который включает в себя стадии:

Расчет общего прироста ВРП:  $\Delta \text{ВРП} = \text{ВРП}_1 - \text{ВРП}_0$

где  $\text{ВРП}_1$ ,  $\text{ВРП}_0$  - объем ВРП на начало и конец отчетного периода.

$\text{ВРП}_0 = f_{0T_0} * f_{v_0} * T_0$

$\text{ВРП}_1 = f_{0T_1} * f_{v_1} * T_1$

где  $f_{от0}$ ,  $f_{от1}$  – фондоотдача на конец и начало отчетного периода времени;  $f_{вр0}$ ,  $f_{вр1}$  – фондовооруженность на конец и начало отчетного периода времени;  $T_0$ ,  $T_1$  – численность трудовых ресурсов на конец и начало отчетного периода.

Расчет прироста ВРП за счет инноватизации фондов:

$$\Delta ВРП_{f_{от}} = \Delta f_{от0} * f_{вр0} * T_0$$

Расчет прироста ВРП за счет изменения фондовооруженности:

$$\Delta ВРП_{f_{вр}} = \Delta f_{вр0} * f_{от0} * T_0$$

Расчет прироста за счет изменения численности работающих:

$$\Delta ВРП_T = \Delta T_0 * f_{вр0} * f_{от0}$$

Выводы.

1. Предложенная авторами методология оценки роли ОФ в инноватизации производственных процессов является обобщенным подходом к оценке состояния и результативности использования активной части ОФ. При выполнении анализа по конкретным предприятиям или видам экономической деятельности необходимо учесть особенности и темпы НТП в различных отраслях, передовые технологические достижения в отечественной и зарубежной практике, состояние конкурентной среды и преимущества технологических обновлений.

2. Инноватизация производственного процесса на каждом отдельном предприятии нуждается в творческом учете всех особенностей конкретного вида деятельности и специфики обстоятельств, сложившихся для данного предприятия в тот или иной период его функционирования.

3. Приоритетным направлением поиска и обеспечения инвестиционными ресурсами для обновления производства на предприятиях должны стать собственные, внутренние источники предприятий, формирующиеся, прежде всего, за счет рационально обоснованной технологии производства и современной маркетинговой политики.

### **Библиографический список**

1. Березинская О., Хромов М. Источники финансирования основного капитала в период инвестиционной паузы \ Экономическое развитие России – август-сентябрь 2016. Том 23. - №8. – С.10 – 14.

2. Потеев А.Т. Методы оценки проектов привлечения инновационных технологий в деятельность предприятия \ А.Т. Потеев, С.Плаксина. Журнал научных публикаций «Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук». Москва – 2015, №4-1, С. 244-247.

3. Потеева М.А. Методы привлечения инноваций для обеспечения деятельности предприятия / Модернізація організаційно-економічних механізмів управління підприємством. Матеріали Всеукраїнської науково-практичної Інтернет-конференції викладачів, студентів та фахівців. 15 березня. М. Сімферополь, ВД „Ариал”, 2014. – С.92-94



УДК 338.49

## **Патракеева О.Ю. Влияние крупномасштабных транспортных проектов на региональное развитие**

The impact of large-scale transport processes on regional development

**Ольга Юрьевна Патракеева,**

кандидат экономических наук, научный сотрудник, Институт социально-экономических и гуманитарных исследований Южного научного центра РАН, Ростов-на-Дону, Российская Федерация  
[OlgaPatrakeeva@yandex.ru](mailto:OlgaPatrakeeva@yandex.ru)

**Olga Yu. Patrakeeva**

Institute for Social and Economic Research and Humanities of the Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences), Rostov-on-Don, Russian Federation

**Аннотация:** в статье показано влияние проектов в инфраструктурной сфере на развитие регионов

**Ключевые слова:** транспортная инфраструктура, региональное развитие

**Abstract:** the article shows the impact of projects in the infrastructure sector for regional development

**Keywords:** transport infrastructure, regional development

С присоединением республики Крым к Российской Федерации появилась острая необходимость преодоления инфраструктурных ограничений, препятствующих развитию связей между материковой частью страны и полуостровом. Решение данной проблемы требует масштабных инвестиций в модернизацию существующей транспортной инфраструктуры, а именно, в строительство новой железнодорожной, автомобильной и портовой составляющих [1].

Исследование макроэкономических последствий и эффектов от реализации национальных проектов и других масштабных мероприятий инвестиционного характера представляет несомненный научно-практический интерес [2].

Анализ мирового опыта показывает, что исследователи (Banister D., Berechman Y. [3], Elburz Z. and others [4]) выделяют набор условий, при выполнении которых появляется возможность влияния проектов на экономическое развитие регионов: наличие внешних эффектов проекта (рабочие места, доступность высококвалифицированных кадров), наличие инвестиционных фондов, сетевые эффекты, политика (законодательные, институциональные и организационные аспекты).

Начальный этап создания модельного комплекса требует проработки концептуальной основы имитационной модели, а именно, ее структуры и внутренних взаимосвязей. Для решения данной задачи проведен анализ социально-экономического положения Темрюкского района как территории, непосредственно вовлеченной в данный крупномасштабный транспортный проект.

Проект строительства керченского моста имеет решающее значение и для развития Республики Крым, его реализация является необходимым условием интеграции полуострова в социально-экономическое пространство России. В силу того, что в настоящий момент в открытом доступе отсутствуют статистические данные в разрезе муниципальных образований по Крыму (в частности, по городскому округу Керчь), построение структурных и причинно-следственных связей для имитационной модели по данному субъекту России не представляется возможным. Однако на следующем этапе исследований, по мере наполнения статистической базы, подход к моделированию соответствующих эффектов для Краснодарского края может быть распространен и для республики Крым как для основной территории – «выгодоприобретателя» от данного проекта.

Таким образом, разработка и тестирование модельного инструментария для изучения экономических процессов в Краснодарском крае являются заделом для создания аналогичной модели для Республики Крым. Строительство мостового перехода через пролив критически необходимо для стимулирования экономической активности (межрегиональной и международной торговли), наращивания грузо- и пассажиропотоков. Отмечено, что подобные крупномасштабные проекты наряду с прямыми эффектами оказывают и косвенное влияние на развитие охватываемых ими территорий.

На данном этапе исследования идет разработка инструментария для проведения многокритериальной оценки влияния крупномасштабных проектов на развитие территорий, а именно, модельного комплекса, реализующего системный и сценарный подходы к решению поставленной задачи.

Основой комплекса станет имитационная модель системы Краснодарского края, учитывающая реализацию проекта строительства Керченского моста и его дальнейшую эксплуатацию ввиду включения кросс-региональных эффектов.

Предложим основные сценарии развития социально-экономических процессов Темрюкского района при условии функционирования Керченского моста. По итогам рассмотрения сценариев произведем их классификацию, выделим качественную составляющую их рисков, а также предпочтительный сценарий.

1. Сценарий *«Активное развитие портового хозяйства – увеличение нагрузки на природную среду»*.

2. Сценарий *«Развитие традиционных промышленных секторов и сельского хозяйства».*

3. Сценарий *«Приоритетное развитие портового хозяйства и агропромышленного комплекса при сохранении рекреационного потенциала».*

4. Сценарий *«Развитие рекреационного комплекса при сопутствующем портовом строительстве».*

Первый и второй сценарий являются инерционными ввиду минимальных дополнительных вложений на их реализацию ввиду опоры на экстернальные эффекты строительства Керченского моста. Соответственно, относительное преимущество факторов первого либо второго сценария будет зависеть от интенсивности реализации программ развития республики Крым, а также - роста его экономики. В случае повышенных темпов капитального строительства первый сценарий будет иметь преимущественное влияние.

Третий и четвертый сценарий являются менее инерционными регуляторного воздействия ввиду необходимости вложений в дополнительную природоохранную инфраструктуру (в обоих случаях), а также – в специальные программы организационно-стимулирующего характера (в случае четвертого сценария).

Результаты, изложенные в статье, являются начальным этапом создания аналитического инструментария, предназначенного для изучения макроэкономических эффектов реализации проекта строительства Керченского моста, стимулирующих развитие Краснодарского края. Для решения данной задачи проведен анализ социально-экономического положения Темрюкского района как территории, непосредственно вовлеченной в данный крупномасштабный транспортный проект. Предложенные вербальные сценарии развития Темрюкского района

характеризуют межотраслевые взаимодействия и контуры обратных связей, имеют перспективу включения в соответствующий модельный инструментарий.

### **Признательность**

Статья подготовлена при финансовой поддержке Гранта Президента (номер Гранта МК-218.2017.6 «Формирование информационно-аналитического инструментария для многокритериальной оценки влияния крупномасштабных инфраструктурных проектов на развитие региональной системы (на примере строительства моста через Керченский пролив)»)

### **Библиографический список**

1. Фашук Д.Я., Петренко О.А. Керченский пролив – важнейшая транспортная артерия и рыбопромысловый район Азово-Черноморского бассейна // Юг России: экология, развитие. 2008. № 1. С. 15-22.
2. Ганиева А.А. Макроэкономические эффекты реализации крупномасштабных проектов // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2009. № 6. С. 108-111.
3. Banister D., Berechman Y. Transport investment and promotion of economic growth. *Journal of transport geography*, 2001, no. 9, pp. 209-218.
4. Elburz Z., Nijkamp P., Pels E. Public infrastructure and regional growth: Lessons from meta-analysis. *Journal of Transport Geography*, 2017, no. 58, pp. 1-8.

УДК 338.314.017

## **Плотникова М.А. Оценка показателей рентабельности компаний строительной индустрии**

Assessment of profitability for construction industry companies

**Плотникова Мария Александровна,**  
Новосибирский государственный университет экономики и управления  
**Plotnikova Maria Aleksandrovna**  
Novosibirsk State University of Economics and Management

**Научный руководитель:**  
Бородина Юлия Борисовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры корпоративного управления и финансов,  
Новосибирский государственный университет экономики и управления  
Scientific adviser: Borodina U.B., Economics PhD, Associated Professor department of management and finance,  
Novosibirsk State University of Economics and Management

**Аннотация:** В статье раскрывается сущность показателей рентабельности и их значение для финансово-экономического анализа строительных компаний. Произведены расчеты на примере реальных организаций, на базе которых сделан сравнительный анализ рентабельности и соответствующие выводы.

**Ключевые слова:** Рентабельность, экономический анализ, строительство, недвижимость, прибыль, доходность.

**Abstract:** The article deals with the concept of profitability indicators and their implications for economic and financial analysis of the construction companies. Calculations on real organizations, which is made on the basis of a comparative profitability analysis and conclusions.

**Keywords:** Profitability, economic analysis, construction, property, income.

Прибыль в современных рыночных условиях экономики является важным источником финансирования, ибо за счет нее обеспечивается обновление производственных фондов, оплата оборотных средств и процентов по заемным средствам.

В настоящее время одним из основных экономических показателей, характеризующих экономическую эффективность деятельности организаций строительной индустрии, является уровень рентабельности. Этот показатель используют в целях основательного анализа эффективности хозяйственной

деятельности организаций и их подразделений, а также при сравнительном анализе выполнения плана по прибыли строительных подразделений, выполняющих работы разного профиля [2].

Под рентабельностью понимают доходность или прибыльность компании, которая представляет собой относительный показатель соотношения валового дохода или прибыли с затратами, выраженный в процентах [3]. Анализируя уровень рентабельности производства можно определить, какие девелоперские проекты обеспечивают наибольшую доходность.

Благодаря анализу рентабельности, руководство компании может определить дальнейшие пути развития, а также резервы и возможности роста прибыли, что позволяет организации более продуктивно и успешно осуществлять свою хозяйственную деятельность.

Задача повышения рентабельности производства заключается в увеличении экономических результатов на каждую единицу затрат при использовании имеющихся ресурсов [4].

На практике уровень рентабельности строительных организаций обычно определяется отношением прибыли, полученной от сдачи работ к сметной стоимости строительно-монтажных работ, либо к себестоимости данных работ, либо - к совокупной стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств [1].

На рентабельность строительной компании оказывают влияние многочисленные факторы, которые могут быть как экстенсивные, так и интенсивные. Экстенсивные факторы связаны с увеличением прибыли за счет роста объемов работ и роста уровня цен за счет влияния инфляции.

Интенсивные факторы обычно связаны с технологическим или каким-либо иным прогрессом относительно компании или отрасли [5].

Для компаний строительной индустрии важное значение для характеристики эффективности работы имеет расчет показателей доходности. Как показывает практика, в компаниях строительной индустрии могут использоваться различные показатели рентабельности в зависимости от поставленных целей [6]. Наиболее часто используемыми показателями являются коэффициенты рентабельности активов организации и рентабельности собственного капитала.

Были проведены расчеты и сравнительный анализ доходности на примере двух крупных компаний-застройщиков г. Новосибирска - СП ООО «Сибкадемстрой» и ЗАО «Строитель», представленные в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели рентабельности СП ООО «Сибкадемстрой» и ЗАО «Строитель» за 2012-2015 гг., в %.

Годы	Рентабельность внеоборотных активов		Рентабельность оборотных активов		Рентабельность собственного капитала	
	СП ООО «Сибкадемстрой»	ЗАО «Строитель»	СП ООО «Сибкадемстрой»	ЗАО «Строитель»	СП ООО «Сибкадемстрой»	ЗАО «Строитель»
2012	3,47	0,09	1,70	0,07	314,05	6,81
2013	2,02	0,29	1,46	0,26	91,42	30,47
2014	5,74	0,57	2,88	0,48	95,55	41,91
2015	0,28	0,02	0,18	0,02	4,85	0,61



Расчет коэффициентов показал, что наиболее эффективно у обеих компаний используется собственный капитал, т.к. в СП ООО «Сибкадемстрой» в 2012 году приходилось 314 руб. прибыли, в 2013 г. – 91,42 руб., в 2014 г. – 95,55 руб., а в 2015 г. – 4,85 руб. У ЗАО «Строитель» рентабельность собственного капитала в разы ниже, чем у СП ООО «Сибкадемстрой», однако собственный капитал в организации также используется эффективнее активов. До 2015 года рентабельность собственного капитала организаций имела тенденцию к росту, но в 2015 году катастрофически снизилась, что возможно было связано с кризисными явлениями в экономике, которые сильно негативно повлияли на строительную отрасль [7].

Рентабельность как оборотных, так и внеоборотных активов у ЗАО «Строитель» крайне низкая, так как в рассматриваемые года на 1 руб. внеоборотных активов и оборотных приходится менее 1 рубля прибыли, а в 2015 г. - всего по 2 коп. прибыли. Снижение величины внеоборотных активов может быть связано с заменой оборудования или выводением нерациональных активов.

В СП ООО «Сибкадемстрой» коэффициенты рентабельности оборотных и внеоборотных активов в 2012-2014гг. принимали значения, являющиеся нормой для данной отрасли. Однако, в 2015 году также наблюдается снижение рентабельности активов компании. Вероятно, что это было связано со снижением уровня продаж, а следовательно, и выручки.

В целом, проводя сравнительный анализ, необходимо отметить, что с точки зрения доходности деятельность СП ООО «Сибкадемстрой» эффективнее и рентабельнее, чем у ЗАО «Строитель». У последнего

наблюдается крайне неблагоприятное положение. Ситуация также усугубилась негативной общеэкономической обстановкой в стране.

Необходимо отметить, что отраслевой фактор значительно влияет на результаты финансового анализа и на нормативные значения показателей рентабельности. При оценке строительных компаний сильное влияние оказывают внутренние и внешние условия функционирования организацию [10].

Как показали практические расчёты, показатели рентабельности имеют значительные колебания по годам. Это является следствием изменения цен реализации, себестоимости и объемов продаж. В настоящее время большинство предприятий являются нерентабельными или малорентабельными, что является следствием экономического кризиса в стране [8].

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что показатели рентабельности имеют большое значение в современных, рыночных условиях для собственников и руководителей компаний, когда необходимо принимать решения для обеспечения финансовой устойчивости организации, прибыльности хозяйственной деятельности и для разработки планов и путей развития компании.

### **Библиографический список:**

1. Антонова О. В. Современные подходы к формированию системы показателей рентабельности в примечаниях к консолидированной финансовой отчетности (на примере ОАО «Группа Компаний ПИК») / О. В. Антонова // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*.

2. Бородина Ю.Б. Статистическое исследование показателей экономического роста потребительской кооперации: диссертация канд. экон. наук. - Новосибирск: СибУПК, 2006. - 167 с.

3. Бородина Ю.Б., Отставных А.Ю. Состояние и тенденции развития нефинансовой отчетности российских компаний // В сборнике: Актуальные направления фундаментальных и прикладных исследований Материалы IX международной научно-практической конференции. North Charleston, USA, (11-12 июля 2016 г.). н.-и. ц. «Академический». 2016. С. 162-169.

4. Бородина Ю.Б., Федосова Т. С. Теоретические аспекты экономического роста Российской Федерации: понятие, факторы, модели. // Экономика и предпринимательство, 2013, №6 (35), с.19-25

5. Бородина Ю.Б., Савельева Ю. В., Федосова Т. С. Экономический рост Российской Федерации: финансовый аспект // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. 2014. №2 (9). с. 42-49.

6. Владыкин А. А., Чурсина Ю. А. Финансовый анализ как инструмент эффективного управления бизнес-процессами в хозяйствующих субъектах / А. А. Владыкин, Ю. А. Чурсина // Интернет-журнал Науковедение.

7. Воложанин В.В., Бородин С. И. Анализ источников финансирования деятельности строительных предприятий-застройщиков / В. В. Воложанин, С. И. Бородин // Вестник Южно-Уральского государственного университета.

8. Дмитриева Е.Н., Бородина Ю.Б. Особенности анализа финансового состояния энергосбытовой компании при формировании долгосрочной финансовой стратегии/Е.Н. Дмитриева, Ю.Б.Бородина//В сборнике: Академическая наука -проблемы и достижения Материалы VII международной научно -практической конференции. North Charleston, SC, USA, 2015. С. 267 -269.

УДК 330

## **Потеев Д.А., Денисова А.Ю. Методология оценки технологического уклада предприятия – морской порт**

**Потеев Дмитрий Артурович**

доцент кафедры экономики и менеджмента, к.э.н., ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени Адмирала Ф.Ф.Ушакова»

**Денисова Алена Юрьевна**

студент

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

**Potheev Dmitry Arturovich**

Associate Professor of the Department of Economics and Management, Ph.D., Ushakov State Maritime University

**Denisova Alena Yurevna**

student

Crimean Federal University

**Аннотация.** В статье авторы представляют отдельные элементы передовой технологии, применяемой в морских портах России и за рубежом, с целью формирования образа нового технологического уклада и выявления направлений его достижения в ближайшей перспективе.

**Abstract:** In the article the authors present individual elements of advanced technology used in the seaports of Russia and abroad to form the image of a new technological order and to identify the directions for achieving it in the short term

**Ключевые слова:** инфраструктура морских портов, технология, погрузочно-разгрузочная техника, технологический уклад.

**Keywords:** infrastructure of sea ports; technology; loading-discharging technique; technology mode.

Цель статьи – исследовать перспективные направления развития технологической инфраструктуры морских портов и оценить уровень технологического уклада в российских морских портах с позиции современной теории укладов.

Транспорт является ведущей отраслью экономики, определяющей условия и динамику ее развития в целом. Прямой вклад транспорта в экономику страны составляет 5,2%, а с учетом генерируемого мультипликативного эффекта – почти 12%. Инфраструктура транспортного

комплекса – это 86 тыс. км железнолоружных и 1,3 млн. км автомобильных дорог общего пользования, более 100 тыс. км внутренних водных путей, 7,3 тыс. км трамвайных и троллейбусных линий, около 500 км путей метрополитена, почти 850 млн. тонн перегрузочных мощностей морских портов, 297 аэродромов.

За последнее десятилетие объем инвестиций в транспортный комплекс вырос в 2,4 раза. Доля внебюджетных инвестиций увеличилась почти в 3 раза. Для масштабной по территории России и усиливающимися международными торговыми связями имеет огромное значение морской транспорт. По словам министра транспорта РФ М.Соколова: «В области морского транспорта нам предстоит ввести в эксплуатацию более 80 млн. тонн перегрузочных мощностей» [1;С.6]. В 2016-2018гг. планируется обеспечить перевалку грузов в морпортах в объеме 740 млн. тонн в год и иметь 15% резервов пропускной способности портов. Ускоренного развития ожидают черноморские порты России. Только на территории Краснодарского края расположены 9 международных морпортов: Новороссийск, Туапсе, Сочи, Ейск, Темрюк, Кавказ, Тамань, Анапа и Геленджик. Они открыты для захода судов под иностранными флагами, через них проходит около 30% всех внешнеторговых и транзитных грузов, перерабатываемых морпортами на территории России. Грузооборот портов региона в 2012г. составил 158 млн. тонн. Портовая составляющая морского транспорта Крыма представлена пятью портами в городах Феодосия, Керчь, Евпатория, Ялта и Севастополь. После национализации порты стали собственностью специально созданного госпредприятия «Крымские морские порты». Суммарный грузооборот пяти морских портов в 2013г. составил 11,3 млн. тонн. Наиболее значительными мощностями по перевалке грузов обладают Керчь и Севастополь: в 2013г. на них приходилось 70% грузооборота портов полуострова. Перегрузочная

техника значительно устарела [5, с.120]. Морской порт в транспортной системе – важное, но не единственное звено логистики. К сожалению, пока Российский рынок логистики на фоне мировых тенденций выглядит скромно. Так, по индексу LPI (Logistics Performance Index), который был разработан Всемирным банком для оценки достижений в области логистики, в 2012 году наша страна занимала 95-е место в мире. Для сравнения, Финляндия занимала 3-е место, Польша – 30-е, Литва – 58-е, Латвия – 76-е.

Технологическое состояние производственной системы определяется уровнем технологического уклада. Согласно концепции Глазьева С.Ю., Львова Д.С., технологический уклад (волна) – совокупность технологий, характерных для определенного уровня развития производства. В связи с научным и технико-технологическим прогрессом происходит переход от более низких укладов к более высоким, прогрессивным. Поскольку НТП неравномерен по отраслям и регионам, непрерывен во времени, то возникают диспропорции развития экономики, производства и в технологиях. Возникает необходимость его более точной оценки в целях управляемого распределения ресурсов материальных, финансовых, людских и интеллектуальных и др. Периодизация развития производства, технологий, социума на уровне технологических укладов становится первой макроэкономической попыткой обозначить более четко грани этапов совершенствования технологий. Смена технологических укладов (ТУ) определяется качественными и массовыми инновациями всего общественного производства. Инновации ТУ включают принципиально новые технические решения, технологии, социальное и финансовые отношения, организационные связи, инновационные изменения в характере и содержании труда. Каждый новый уровень ТУ означает прогресс в развитии производительных сил и производственных отношений общества. Ведущие отрасли экономики и виды деятельности, «вытягивающие» за собой все

остальные отрасли, составляют ядро ТУ. Технологические нововведения, благодаря которым сформировалось ядро ТУ, становятся ключевыми факторами прогресса. Согласно теории ТУ Глазьева С.Ю. период 1980-2010гг. по ключевому фактору – микроэлектронные компоненты занимает V уровень.

«Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2020года и дальнейшую перспективу» ориентирует на достижение к 2020 году шестого уровня ТУ. Ключевым фактором развития должны стать «нанотехнологии, клеточные технологии, методы генной инженерии и альтернативной энергетики».

Проецируя отмеченный прогноз шестого уровня ТУ на современную и перспективную деятельность морских портов можно оценить насколько общий подход к ТУ приемлем для технологий инфраструктуры важнейших узлов транспортной системы – морских портов. Основным ядром технологических процессов в портах является погрузочно-разгрузочная техника, механизация работ на грузовых терминалах, автоматизация учета и продвижения грузов, а также др. портовых операций. Основная погрузочно-разгрузочная техника в морпортах это: крановое хозяйство, погрузочные комплексы, конвейеры, вагонные и складские погрузчики. Прежде всего, эта техника формирует технологический портрет современного порта. Последние 5-10 лет отечественная промышленность заметно обновляет парк машин для морских портов. Остановимся на некоторых, наиболее технологически продвинутых образцах портовой механизации.

Краностроительная компания «Балткран» продолжает поставки козловых контейнерных кранов для интермодальных терминалов. Контейнерный кран для обработки 40-футовых контейнеров – грузоподъемность 35 тонн, общая длина моста – более 50-ти метров. Специально разработанная «Балтимором» система управления крана обеспечивает возможность поворота контейнера на



360° для позиционирования его «дверь в дверь».

Портальные краны Ленинградского завода ПТО им. С.М.Кирова были самыми известными во всем мире. Краны нового поколения, разработанные «ленинградской школой», представлены «Техноросом» в двух сериях: краны «Зубр» с шарнирно-сочлененной стрелой и краны серии «Восход» с прямой однозвенной стрелой.

Максимальная грузоподъемность крана «Восход» на крюке – 16 тонн обеспечивается на вылете стрелы от 8 до 18 метров. На максимальном вылете в 30 метров кран способен поднимать на крюке до 10 тонн.

В марте 2014г. впервые запущен в эксплуатацию кран «Зубр» - порталный кран с легким полуавтоматическим спрэдом, максимальной грузоподъемностью в крюковом режиме – 63 тонны, обеспечивается на вылетах от 10 до 20 метров. На максимальном вылете в 40 метров кран способен перегружать грузы на крюке до 32 тонн. В режиме работы А-8 кран может перегружать сыпучие грузы 12-кубовым грейфером.

Группа компаний «Технорос» имеет богатый опыт в производстве контейнерных кранов, является одним из лидеров на российском рынке. Фирма поставляет десятки специальных мостовых и козловых кранов различного назначения. «Технорос» зарекомендовал себя как разработчик и производитель нестандартного оборудования высокой сложности и ответственности. Тяжелое машиностроение в России возрождается хорошими темпами.

Не прерываются связи и с иностранными производителями крановой техники. В 2013г. австрийский завод LIEBHERR-WERK поставил для ОАО «Туапсинский морской торговый порт» два новых крана LIEBHERR LPS-550. Краны успешно работают в порту на перевалке универсальных грузов. Конструкция крана с прямой решетчатой стрелой позволяет обрабатывать грузы весом до 120 тонн на вылете до 18 метров. Максимальный вылет стрелы



составляет 48 метров, грузоподъемность в грейферном режиме – 75 тонн, в магнитном режиме – 90 тонн. Портальные краны LIEBHERR успешно эксплуатируются такими компаниями, как ОАО «Новороссийский морской торговый порт», ОАО «Новорослесэкспорт» и ОАО «НУТЭП», а также в порту Сочи-Имеретинский.

В сентябре 2015г. на конференции «Техника и технологии для портов – эффективные инвестиции» (Санкт-Петербург) фирма LIEBHERR презентовала самый большой мобильный портовый кран в мире LHM и новый ричстакер.

Успешно решается государственная программа импортозамещения отечественной крановой техникой. Эта задача была возложена на российскую компанию-производителя тяжелых грузоподъемных кранов для промышленных предприятий, портов и судостроительных верфей. ЗАО «СММ» была спроектирована линейка портальных кранов, полностью удовлетворяющая потребности российских портов. В настоящее время под торговой маркой «СММ» выпускается: серия портальных кранов грузоподъемностью до 250 тонн; серия балансовых кранов грузоподъемностью до 300 тонн; серия козловых кранов грузоподъемностью до 500 тонн.

Сегодня компания ЗАО «СММ» занимает 85%- долю рынка портальных кранов в России. Компания не проиграла ни одного международного тендера, объявленного предприятиями, эксплуатирующими ее технику. В жесткой конкуренции она выигрывает у мировых лидеров-производителей аналогичной техники, в числе которых ARDELТ, LIEBHERR, GOTTWALD, KONECRANES. Российская компания ЗАО «СММ» вошла в мировую элиту производителей тяжелого подъемно-транспортного оборудования [1;С.54-57].

Неотъемлемой частью морских портов являются склады насыпных

грузов. Для доставки таких грузов в порты используются железнодорожные вагоны, а для выгрузки из полувагонов применяются разгрузочные комплексы. В настоящее время ОАО «Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ» предлагает своим клиентам к поставке не просто отдельные машины, а комплексы оборудования, связанные единой системой управления и предназначенные для выполнения конкретных работ. Комплекс включает: бурофрезерные рыхлители, вагонотолкатели, вагонопрокидыватели, дробильно-фрезерные машины, ленточные конвейеры. Так, вагонопрокидыватели, предназначенные для механизированной выгрузки сыпучих грузов, ОРМЕТО-ЮУМЗ изготавливает различные типы: боковые передвижные башенного типа и мостовые передвижные роторные. Стационарные роторные типа ВРС-93, ВРС-134, двухпорный роторный ВРДС-100л, ВРДС-100г, боковой стационарный типа ВБС-100.

Предприятие разрабатывает судопогрузочную машину производительностью 6000 тонн/час с выдвижной (поворотной) стрелой для загрузки судов дедевейтом до 200 тыс. тонн. Данная машина обеспечит загрузку судна в короткий срок при равномерном расположении груза и минимальном пылении от загружаемого материала. ОРМЕТО-ЮУМЗ изготавливает ленточные конвейеры в составе комплекса для транспортировки внутри предприятия.

Чрезвычайно важно, что машины изготовляемые ОРМЕТО-ЮУМЗ и входящие в разгрузочный комплекс работают в автоматическом режиме и не требуют постоянного управления машинистом. Управление предусмотрено как из кабины машиниста, так и с центрального диспетчерского пункта. Система управления машинами строится на базе современных средств с использованием программируемых контроллеров и свободно интегрируется с АСУ верхнего уровня. Таким образом, все оборудование складов насыпных

грузов представляет собой машины непрерывного действия, работающие в автоматическом режиме. Они способны полностью и с гораздо большей эффективностью заменить морально и физически устаревшие мостовые перегрузочные и другие виды машин циклического действия, еще в большом количестве применяемые в портах [2; С.56-57].

Объем отечественного производства порталных кранов в последние годы растет высокими темпами. Однако сложилась ситуация, при которой в настоящее время мы имеем отдельных уникальных технологов старой школы и одновременно усиливается запрос на технологии нового технологического уклада, новой генерации, владеющих современными методами проектирования с использованием информационных технологий. Для решения этой задачи необходимо обновление программы образования на базе современных лабораторий с участием портовиков [3; С.40].

С этой целью на базе Государственного университета морского и речного флота имени адмирала С.О.Макарова создаются лаборатории, оснащенные современным оборудованием ЗАО «СММ». В лабораториях решаются важнейшие технические проблемы, как например, исследования и создание экспресс-методов диагностирования портовой техники. Формируется лаборатория инновационной механизации погрузочно-разгрузочных работ с привлечением как российских, так и зарубежных фирм-разработчиков новой техники. Создание таких лабораторий несомненно будет способствовать повышению качества подготовки технологов и механизаторов морских портов.

Совершенствование отечественной погрузочно-разгрузочной техники вовсе не исключает внимательное изучение передовых достижений зарубежных конструкторов и производителей техники, условий ее эксплуатации в крупнейших морских портах мира. Вот один из примеров. Крупнейший Южнокорейский порт Пусан, расположенный на перекрестке

транспортных путей, специализируется на перевалке контейнеров. Порт занимает пятое место по объемам перевалки контейнеров (14,4 млн TEU). Здесь сформирована сеть морских транспортных направлений, соединяющих Пусан с 500 портами мира, расположенными в 100 странах (в т.ч. пятью портами России). Пусан является мощным логистическим центром Северо-восточной Азии, обеспечивающим полную информацию о месте нахождения и перемещении груза.

Порт Пусан располагает передовыми современными технологиями и системой слежения, складирования, перемещения, прибытия и отправки грузов. Непосредственная связь осуществляется при помощи информационных и телекоммуникационных технологий, включая REID (Radio-Frequency Identification), GPS (Global Position System), USM (Ubiquitous Sensor Network). Перечисленные системы обеспечивают: плановое перемещение грузов в порту и отслеживание их перемещения в реальном режиме времени; автоматическую систему контроля пропуска контейнеров (въезд-выезд) на пункте пропуска; систему осмотра контейнеров с опасными грузами.

Стоит отметить, что менеджеры порта имеют высокую квалификацию, специальную подготовку, организаторские способности и практический опыт, благодаря которым постоянно повышается эффективность работы всей системы [4; С.45].

Выводы.

1. Морские порты России имеют технологически обоснованную перспективу развития портовой инфраструктуры на ближайшие 5-10 лет в достижении шестого уровня технологического уклада, ядром которого становится автоматизированная погрузочно-разгрузочная техника,

современные системы мониторинга движения грузов по логистической цепи грузоперевозок.

2. Сдерживающим фактором технологизации процессов в морских портах на данном этапе является дефицит инвестиционных ресурсов и недостаточная активность частного бизнеса в государственно-частном партнерстве модернизации портовых мощностей.

### **Библиографический список**

1. Морские порты. Информационно-аналитический журнал. №2(123), 2014, С. 6, 54-57.
2. Морские порты. Информационно-аналитический журнал. №1(122), 2014, С. 56-57.
3. Морские порты. Информационно-аналитический журнал. №9(140), 2015, С. 38-41.
4. Морские порты. Информационно-аналитический журнал. №10(81), 2009, С. 42-45.
5. Потеев А.Т. Технологическая инноватизация транспортной инфраструктуры в морских портах Азово-Черноморского бассейна России. // Международная научно-практическая конференция «Математическое и компьютерное моделирование», 2016. Новороссийск.
6. Глазьев С.Ю. Перспективы становления в мире нового VI технологического уклада. «Мир (Модернизация. Инновация. Развитие)» научно-практический журнал, апрель-июнь 2010, с.4-10.

УДК 339:657

## **Рознина Н.В., Карпова М.В. Мероприятия по сокращению издержек обращения торгового предприятия**

Measures to reduce the costs of handling commercial enterprise

**Рознина Нина Владимировна,**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры Финансов и бухгалтерского учёта  
Курганской государственной сельскохозяйственной академии  
им. Т.С. Мальцева

**Карпова Мария Валентиновна,**

Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры менеджмента и агробизнеса  
Курганской государственной сельскохозяйственной академии  
им. Т.С. Мальцева

**Roznina Nina Vladimirovna,**

Candidate of economic Sciences, associate Professor of Finance and accounting  
Kurgan state agricultural Academy them. T. S. Maltsev

**Karpova Maria Valentinovna,**

The candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, Department of  
Management and Agribusiness  
Kurgan State Agricultural Academy  
them. T.S. Maltsev

**Аннотация:** В статье рассмотрено два направления сокращения издержек обращения торгового предприятия: перевод автотранспорта предприятия с бензина на пропан-бутан; автоматизация системы управления товарными запасами.

**Ключевые слова:** торговое предприятие, затраты, себестоимость, издержки обращения, сокращение издержек.

**Abstract:** The article considers two ways of reducing the costs of trade circulation companies: Company vehicles translated from gasoline to propane-butane; automated inventory management system.

**Keywords:** trade enterprise, expenses, cost, costs, cutting costs.

Издержки обращения торгового предприятия являются важным показателем, влияющим на уровень прибыльности предприятия, его рентабельности и эффективности деятельности. Поэтому работы является анализ и разработка мероприятия по снижению издержек обращения на примере ООО «Престиж-А».

ООО «Престиж-А» – это предприятие оптовой и розничной торговли, работающее на рынке автомобильных деталей, узлов, запасных частей и инструментов для ремонта автомобилей в г. Когалым.

В процессе анализа издержек обращения было выявлено: сокращение общей суммы расходов, себестоимости и издержек обращения в ООО «Престиж-А» в 2015 г. по сравнению с 2013 г. из-за снижения объёмом производственной деятельности. В общей сумме затрат предприятия удельный вес издержек обращения в среднем за анализируемый период составил 12,65%. Наибольшую долю в общей сумме издержек занимают условно-постоянные издержки 89,39% в среднем за анализируемый период. Отмечено сокращение издержек обращения по статьям: транспортные расходы, расходы на оплату труда, отчисления на социальные нужды, расходы на ремонт основных средств, а увеличение по статьям: расходы на аренду и содержание зданий, сооружений, помещений, оборудования и инвентаря, амортизация основных средств, расходы на рекламу, прочие расходы. Уровень условно-постоянных и условно-переменных издержек, коэффициент эластичности издержек в анализируемом периоде имеют тенденцию увеличения. В 2015 г. имел место перерасход издержек обращения.

По результатам выполненного анализа было определено, что оптимизация издержек обращения ООО «Престиж-А» может быть получена благодаря сокращению материальных затрат. В ООО «Престиж-А» снизить материальные затраты возможно, за счет сокращения затрат на нефтепродукты, в частности на бензин. Поставка товарных запасов от продавца до склада ООО «Престиж-А» осуществляется 3-мя единицами автотранспорта, находящимися на балансе предприятия. Автомобили оборудованы карбюраторными двигателями, в качестве топлива используется бензин марки АИ-92. Средняя цена бензина 32 р. за литр.



Для сокращения издержек обращения предлагаем переоборудовать автомобили и перевести их с бензина на сжиженный нефтяной газ пропан-бутан. Пропан-бутан является одним из наиболее широко используемых синтетических газов, и это не удивительно, ведь он представляет собой практически идеальное топливо. Цена пропан-бутана сравнительно низка, и при этом КПД его высоко – это эффективное топливо. К тому же, оно легко поддается контролю – специалисты могут без проблем организовать самую сложную систему, в которой будет использоваться данный сжиженный газ.

По действующим ценам на бензин и газ, эксплуатация автомобиля на газе пропан-бутан приносит около 40% экономии. Поскольку по своим характеристикам к бензину наиболее близка именно смесь пропана и бутана, то для его использования капитальных переделок в устройстве автомобиля не требуется. Универсальная система питания двигателя сохраняет полноценную бензиновую топливную систему и дает возможность легко переключаться с бензина на газ и обратно. Двигатель, оборудованный универсальной системой, может работать либо на бензине, либо на газовом топливе. Стоимость переоборудования бензинового автомобиля на пропан-бутановую смесь в зависимости от выбранного оборудования колеблется от 15 до 50 тыс. руб. Цена за литр бензина в среднем по ХМАО составляет 35 руб., а за литр пропан-бутановой смеси – 17,50 руб. Данные взяты с сайта [http://www.benzin-price.ru/price.php?region\\_id=86](http://www.benzin-price.ru/price.php?region_id=86). Организация планирует перевести 3 грузовых автомобиля на пропан-бутан. Затраты на приобретение оборудования составят 60 тыс.руб. В табл. 1 рассмотрим экономию затрат на переоборудование автомобилей.



Таблица 1

### Экономия затрат при переоборудовании автомобилей

Показатель	Использование бензина	Использование пропан-бутана
Затраты на переоборудование, тыс.руб.	-	60
Количество автомобилей, шт.	3	3
Норма расхода на 100 км, л	30	38
Норма выработки за год одним автомобилем, км	10954	10954
Норма выработки за год тремя автомобилями, км	32862	32862
Объём использованного топлива, л	9858,60	12487,56
Стоимость 1 литра, руб.	35	17,5
Общая сумма затрат, тыс.руб.	345,05	218,53

Общая сумма экономии затрат на использование топлива при переоборудовании автомобилей составит 126,53тыс.руб., а с учётом затрат на переоборудование автомобилей 66,52тыс.руб. (126,52тыс.руб. - 60 тыс.руб). В последующие годы данная сумма будет значительно выше из-за того что не потребуются затраты на переоборудование автомобилей.

Ещё одним мероприятием по сокращению издержек обращения является внедрение автоматизированной системы управления товароматериальными ценностями, так как имеющая система имеет следующие недостатки:

Процесс движения товарно-материальных ценностей в ООО «Престиж-А» характеризуется как централизованное: все товары группируются на центральном складе, проходят документационный учет и уже затем включаются в процесс внутреннего движения. Весь учет возложен на отдел бухгалтерии. Ответственность за движение несут бухгалтеры и кладовщик: бухгалтеры по документационному оформлению движения товарно-материальных ценностей, кладовщик - по наличию товара на складе, приемке и отпуску согласно предъявленным документам. Такая система не является эффективной, и главные ее минусы заключаются в следующем:

1 нет единой информационно-технологичной связи между всеми участниками цепи, вследствие чего организация теряет потенциальных клиентов, которые не могут сразу получить интересующую информацию о наличии товара;

2 при проведении ревизионных мероприятий приходится на длительное время приостанавливать работу склада, вследствие чего возникают издержки связанные с «простаиванием» складских помещений, выплатой неустоек покупателям, чьи заказы не могут быть выполнены в срок;

3 потеря потенциальных заказчиков, что вызвано, невозможностью получить оперативную информацию о наличие запасов товаров на складе в ряде случаев, особенно в период проведения ревизий.

Для решения поставленных проблем рекомендуется проведение следующих мероприятий.

1 Компьютеризация учета на местах складского хозяйства с установлением локальной системы сети. Целью данного мероприятия является:

- объединение всей информации по учету и движению товаров;
- появление возможности проведения анализа и контроля за движением товарно-материальных ценностей на складе;
- решение вопроса выявления ошибок наименований продукции на складе и в документах.

2 Введение дополнительного контроля за учетом товарно-материальных ценностей. Введение дополнительного учета за остатками на складе и в магазинах связано с тем, что при огромном номенклатурном составе, схожих товарах часто выявляются недочеты в информации о товарах и наличии их на складе. В данный момент контроль заключается в проведении 2-х этапов: первичный контроль и текущий контроль.

Первичный контроль заключается в соответствии закупленной продукции отгруженной на склад, а также занесение ее в единую базу данных.

Текущий контроль планируется осуществлять по следующим направлениям: соответствие информации о движении материальных ценностей доставленных на объект; соответствие проданных товаров, отпущенных на складе; ополнительный контроль - проверка наличие товара на складе хранящейся информации об остатках.

Планируется введение дополнительного контроля остатков товара и наличия готовой продукции, рекомендуется составить график проведения ревизии, за основу которого будет браться информация о наиболее частых ошибках. Таким образом, не будет необходимости пересчета всей продукции, постоянно и на длительный срок приостанавливать работу. В соответствии с графиком ревизионные действия будут проводиться не масштабно, а по группам товаров. В первую очередь и наиболее часто будут проверяться товары, по которым наиболее часто происходят ошибки наличия остатков на складе имеющейся информации.

Эффективность от контроля на высшем уровне будет заключаться в просмотре руководителем бухгалтерских документов, изучение им нормативных актов, действующих в этой области. Такой подход позволит более рационально расходовать средства на приобретение товарно-материальных запасов, тратить меньше времени на убеждение руководства в необходимости приобретения того или иного наименования запасов, повысить дисциплину использования товарно-материальных запасов сотрудниками предприятия.

3 Снижение издержек возникающих при использовании существующей системы управления движением товарно-материальных запасов.

Предложенные рекомендации основаны на двух основных положениях:

- введение новой информационной системы контроля за движением товарно-материальных ценностей на основе существующей системы 1С: Бухгалтерия;
- создание системы управления, определение четких обязанностей и ответственности всех сотрудников.

Для оценки целесообразности применения разработанной системы управления движением товарно-материальными ценностями была проведена работа по определению стоимости предлагаемых мер, результаты которой приведены ниже.

Дополнительно предполагается установить компьютеры на складе компании (2 шт.), по одному на каждый из складских блоков. На приобретение и установку компьютеров предполагается потратить 44 тыс.руб., по 22 тыс.руб. на каждый (по данным предоставленным Когалымским филиалом компании «Эльдорадо» находящегося по адресу 628480, Ханты-Мансийский АО, г. Когалым, ул. Южная, 7.).

Разработкой программы и системы кодирования займётся компания по информационным технологиям «LCG-computers». Стоимость по разработке программы и системы кодирования составит соответственно 32 тыс.руб. и 37,8 тыс.руб. (по данным агентства «LCG-computers», г. Екатеринбург). Годовое содержание и обновление программы по данным агентства «LCG-computers» составляет 115 тыс.руб. Годовая сумма расходов на интернет по данным Ростелеком составит 8,8 тыс.руб.

Затраты на обучение двух сотрудников новой программы по управлению затратами составят 30 тыс.руб. Обучение будут производить сотрудники компании «LCG-computers» по месту нахождения организации.

Дополнительных работников не потребуется, так как всю работу будут выполнять имеющиеся сотрудники после соответствующего обучения.

Работники будут работать в данной системе, и осуществлять следующие мероприятия: ввод данных о приходе товарно-материальных ценностей; движение товарно-материальных ценностей внутри фирмы; контроль наличия товара на складах и объектах; отпуск товара со склада, магазина покупателям.

Расчет стоимости внедрения рекомендуемой системы управления товарно-материальными ценностями представлен в табл. 2.

Таблица 2

Расчет стоимости внедрения рекомендуемой системы управления товарно-материальными ценностями, тыс.руб.

Статья расходов	Стоимость внедрения
Информационное обеспечение – всего,	91,8
в т.ч. разработка программы	32
компьютеры	44
разработка системы кодирования	37,8
Годовое содержание и обновление программы	115
Годовые издержки на интернет	8,8
Затраты на обучение сотрудников	30
Итого за год	267,6

Анализ эффективности системы возможен только при учете прибыли, возникающей при реализации предложенных мер. Так согласно бухгалтерским документам в периоды проведения масштабных ревизий продажи организации в целом снижались по отношению к аналогичным периодам, на протяжении которых ревизий не проводилось, и склад функционировал в нормальном режиме.

Сравнительные показатели продаж компании по месяцам за первое полугодие 2015 г. представлены в табл. 3.

Таблица 3

Соотношение показателей продаж по месяцам за первое полугодие 2015 года,  
тыс. руб.

Показатель	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Выручка от продажи	1196	911	1295	1312	1232	1274
Итого	7220					

Анализируя данные показатели можно сделать вывод, что в период проведения масштабной ревизии склада, в феврале выручка от продаж предприятия в целом снизилась на 23,82% по отношению к средней величине выручки за месяц, снижение составляет 285 тыс. руб.

Руководителем организации при поддержке экономиста отдела бухгалтерии были выделены следующие статьи и измерены суммы издержек, возникающих при использовании существующей системы управления товарно-материальными запасами в организации, результаты которых занесены в табл. 4.

Таблица 4

Издержки, возникающие при использовании существующей системы  
движения товарно-материальных ценностей

Статья расходов	Стоимость внедрения
Информационные издержки по связи со складом	18
Годовые затраты по обслуживанию существующей системы учёта ТМЦ	85
Издержки, возникающие при ошибках учета товарно-материальных ценностей	62
Издержки, возникающие при проведении «масштабной» ревизии и приостановлении деятельности склада	285
Итого за год	460

Экономическая эффективность от применения мероприятия будет представлена снижением издержек, а также увеличением продаж вследствие

быстрого получения оперативной информации о наличии ТМЦ на складе и составит 192 тыс.руб. = 460 тыс.руб. – 267,6 тыс.руб.

Более подробно дать оценку эффективности предложенных мер по внедрению системы управления ТМЦ за счет изменения отношений сотрудников отделов за движением товарно-материальных ценностей достаточно сложно и зависит от множества факторов:

- квалификации и опыта сотрудников;
- межличностных отношений;
- корпоративной этики и ответственности сотрудников;
- стиля управления и степени делегирования полномочий.

Расчет эффективности предлагаемых мероприятий показал целесообразность введения новой автоматизированной системы учета за движением товарно-материальных ценностей.

Экономический эффект от реализации предложенных мероприятий отразим в табл. 5.

Таблица 5

Экономический эффект от предложенных мероприятий

Показатель	Эффект
Сокращение затрат за счёт переоборудования автомобилей	66,52
Сокращение издержек, а также увеличение продаж вследствие внедрения автоматизированной системы управления ТМЦ	192,00
Итого	258,52

Общая сумма дополнительно полученная в оборот за счёт сокращения издержек обращения может составить 258,52тыс.руб. Внедрение автоматизированной системы управления ТМЦ позволит сократить затраты предприятия на 192 тыс.руб. Перевод автомобилей на более дешёвое топливо позволит сократить затраты ООО «Престиж-А» на 66,52тыс.руб.

Далее рассмотрим влияние предложенных мероприятий на показатели издержек обращения (табл. 6).

Таблица 6

Анализ динамики издержек обращения с учётом предложенных мероприятий

Показатель	2015 г.	Прогноз	Отклонение, (+;-)
Оборот розничной торговли, тыс.руб.	8662	8662	-
Издержки обращения, тыс.руб.	2361,3	2102,78	-258,52
Уровень издержек обращения, %	27,26	24,28	-2,98
Издержкоотдача, руб./руб.	3,67	4,12	0,45

Реализация предложенных мероприятий позволит сократить сумму издержек обращения на 258,52тыс.руб. В результате чего уровень издержек обращения сократится на 2,98% и составит в прогнозном периоде 24,28%. Т.е на 1 руб. розничного товарооборота будет приходиться 0,24 руб. издержек обращения.

Показатель издержкоотдача в прогнозном периоде по сравнению с плановым увеличится на 0,45 руб. и составит 4,12 руб. Это свидетельствует о том, что на 1 рубль издержек обращения в прогнозном периоде будет приходиться 4,12 руб. товарооборота. Увеличение данного показателя в динамике - положительная тенденция.

Подводя итог необходимо отметить, что каждая организация должна самостоятельно выбрать те способы экономии издержек обращения, которые в большей степени соответствуют условиям ее деятельности, эффективно их использовать и, в случае необходимости, уметь аргументированно отстаивать свою позицию перед контролирующими органами. Нами были рассмотрены несколько мероприятий по сокращению издержек обращения и дано их экономическое обоснование.



### Библиографический список

- 1 Алексейчева Е.Ю. Экономика организации (предприятия): Учебник для бакалавров. - М.: Дашков и К, 2016. - 292 с.
- 2 Амельченко Т. В. Выявление резервов снижения себестоимости продукции
- 3 БеньТ.Г. Оценка управления затратами // Финансы. – 2014. – № 6. – С. 53-60.
- 4 ГомонкоЭ.А. Управление затратами на предприятии: учебник. - Москва: КноРус, 2015. - 313 с.
- 5 Дугин П.И.Классификация затрат при формировании издержек и исчислении себестоимости продукции // Вестник АПК Вержневолжья. – 2008. - №4. – С.. 40-48.
- 6 Ерохина Л.И. Экономика предприятия (в сфере товарного обращения). Учебник. - М.: Кнорус, 2012.-298 с.
- 7 Рознина Н.В., Карпова М.В., Багрецов Н.Д. Анализ издержек обращения торгового предприятия. Финансово-экономический анализ и принятие решений на современном этапе экономического развития: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции, 31 января 2017 г. – Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука». – 2017 – С. 238-263.
- 8 Соколова Е.С., РознинаН.В. Методика определения себестоимости и цены сельскохозяйственной продукции // Региональная экономика: теория и практика. - 2012. - № 44. - С. 57-59.

УДК 332

## Суворова А.В. Экологический туризм как фактор устойчивого экономического развития республики Бурятия

Ecotourism as a factor sustainable development of the Republic of Buryatia

Суворова Анастасия Васильевна,

Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Менеджмент» «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р.Филиппова»

Suvorova Anastasiya V.,

Candidate of economic Sciences, associate Professor of Department "Management" Buryat state agricultural Academy named. V. R. Filippova"

**Аннотация:** на сегодня значительная доля малых предприятий занята в сфере обслуживания, в том числе, связанной с туристической деятельностью. В статье отражены условия и перспективы развития экологического туризма как важного фактора устойчивого развития регионов.

**Ключевые слова:** экологический туризм, устойчивое развитие, региональное развитие

**Abstract:** today a large proportion of small enterprises engaged in the service sector, including tourism-related activities. The article describes the conditions and prospects for the development of eco-tourism as an important factor for sustainable development of the regions

**Keywords:** eco-tourism, sustainable development, regional development

Малый бизнес в рыночной экономике во многом определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта. В большинстве стран на долю такого бизнеса приходится 60-70% общего объема производства и порядка 50% валового внутреннего продукта. В России доля малого бизнеса колеблется на уровне 12% объема валового внутреннего продукта. Чем более развита экономика, тем больше внимания уделяется малому бизнесу, который имеет ряд преимуществ по сравнению с крупными компаниями. Высокий уровень развития малого предпринимательства выступает необходимым слагаемым современной модели рыночно-конкурентного хозяйства. Как альтернатива крупному, монополизированному производству, малый бизнес во многом способствует поддержанию конкурентного тонаса в экономике, создает естественную

социальную опору общественному устройству, организованному на началах рынка, а также формирует новый социальный слой предпринимателей.

В настоящее время в России насчитывается 890,9 тыс. малых предприятий, которые оказывают услуги, производят продукцию, платят налоги. Значительная доля малых предприятий занята в сфере обслуживания, в том числе, связанной с туристической деятельностью (сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство, гостиницы и рестораны, торговля и др.)[4, с.41].

В Республике Бурятия насчитывается порядка 30 общественных организаций связанной с туристической деятельностью. Некоммерческое партнерство по развитию экотуризма в Республике Бурятия «Большая Байкальская тропа». В задачи проекта «Большая Байкальская тропа» входит проектирование и строительство троп, тиражирование современных методологий планирования и управления туризмом, развития сельского туризма, обучение и тренинг по написанию грантов, по созданию и содержанию экотроп, обучение экскурсоводов и гидов-проводников. Проведено улучшение инфраструктуры доступных троп (Максимиха-Усть-Баргузин; Хойто-Гол - Шумак; Аршан-Верхняя Березовка), сделана разведка на участке исторического «Московского тракта».

В рамках форума по экотуризму «Байкал+20» на тропе проведен мастер-класс для гостей. Тропа оборудована современными элементами инфраструктуры: входными группами, указателями, видовыми площадками, информационными стендами. В Улан-Удэ развивается скандинавская ходьба (зарегистрировано не менее 500 человек).

Организацией совместно с глобальным фондом природы реализован ряд проектов, одним из последних - проект «Почему нерпа плачет?». В рамках проекта в Музее природы Бурятии создана экспозиция о нерпе: красочная

диорама «Лежбище нерп» с настоящими чучелами из фондов музея и «Зимнее логово» с детенышем нерпы - бельком; разработаны разнообразные мастер-классы (лепка из слоеного теста фигурок нерп, роспись красками магнитов в форме нерпы и т.д.), игры и конкурсы, направленные на творческое и интеллектуальное развитие, а также показ фильма о нерпе.

Широкий резонанс получила программа «Каждая капля имеет значение – озеро Байкал» (2010 - 2013 гг.). Это партнерская инициатива Программы развития ООН и компании Кока-Кола по сохранению водных ресурсов, обеспечению доступа местных жителей к чистой питьевой воде, развитию экотуризма, повышению экологической ответственности населения. За четыре года реализации программы организациями-победителями было реализовано 40 проектов в городе Улан-Удэ, Баргузинском, Иволгинском, Кабанском, Курумканском, Окинском, Прибайкальском, Северо-Байкальском районах республики и Иркутской области.

Огромное значение для развития экономики Республики Бурятия имеет величие и неповторимая красота уникального Байкала, предоставляющие возможность его использования в качестве рекреационного объекта. Колоссальным является природно-рекреационный потенциал региона. Например, по обилию минеральных источников и их свойствам Байкальский регион стоит в одном ряду со всемирно известными курортными районами планеты, такими, как Центральная Европа или Кавказ.

За последнее время озеро Байкал вызывает огромный интерес. Так в республике увеличивается прибытие туристов (таблица 1).

Таблица 1

Количество туристских прибытий и объем платных услуг,  
оказанным туристам

Показатели	Количество туристских прибытий, чел.				Объем платных услуг, оказанных туристам, млн.руб.			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2015 г.	2007	2008	2009	2015
Баргузинский	21800	22750	23970	61800	36,4	38,2	43,5	125,1
Баунтовский	311	340	210	536	0,102	0,25	0,365	0,659
Бичурский	0	50	120	254	0	0,31	0,31	0,5
Джидинский	1270	1480	2350	3300	2,5	3,3	6,64	11
Еравнинский	0	0	312	315	0	0	0,375	0,45
Заиграевский	0	500	4500	5500	0	0,25	1,35	1,65
Закаменский	650	800	1400	2152	2,12	2,45	3,5	5,15
Иволгинский	0	0	0	1020	0	0	0,76	0,76
Кабанский	83000	92000	100400	109800	124,5	230,0	276,1	332,0
Курумканский	1255	2005	5350	6675	0,585	1	2,1	3,118
Кяхтинский	14875	16760	19135	24150	0,55	0,715	0,99	2,9
Окинский	3403	3574	2419	3588	2,502	3,361	2,352	4,9
Прибайкальский	22120	21523	23810	25791	126,6 3	169,1	175,26	171,3 85
Северо-Байкальский	6200	10900	12100	12100	13,5	17,13	21,66	24,05
Селенгинский	8500	8700	10500	11900	0,21	0,22	0,26	0,3
Тарбагатайский	725	1362	3500	5600	1,3	2,5	2,8	2,12
Тункинский	91000	93340	160000	162800	187,6	187,6	322,2	353,6

Наибольшее количество туристских прибытий в 2015 г. зафиксировано в Баргузинском 61800 чел., Кабанский 109800 чел., Тункинский 162800 чел., в районах с наиболее выгодным экономико-географическим положением (длинная береговая зона, прохождение федеральной трассы М-55, железной дороги) и развитой туристической инфраструктурой. В данных муниципальных образованиях объем платных услуг, оказанным туристам, сопоставим с основными отраслями экономики районов. Так, в Прибайкальском районе, в 2015 г. стоимость продукции

сельского хозяйства составила 550, 46 млн.руб., объем добычи полезных ископаемых 314,48 млн.руб, а объем платных услуг, оказанных туристам составил 171,385 млн.руб. Самобытная история, разнообразные религиозные памятники способствуют развитию религиозного туризма в республике [3, с.38 -125].

Будущее Бурятии связано с устойчивым развитием на основе рационального использования уникального природного комплекса озера Байкал, а также богатого культурно-исторического наследия. В программе устойчивого развития Республики Бурятия, наряду с отраслями, являющимися традиционными для экономики Республики, такими как сельское хозяйство, горнодобывающая, машиностроение и металлообработка, топливно-энергетический комплекс, туризм рассматривается как перспективное направление экономики. Таким образом, фактор Байкала может преобразить экономическую жизнь в Республике, стать толчком к ее развитию.

### **Библиографический список**

1. Баутин В.М., Козлов В.В., Мерзлов А.В. и др. Устойчивое развитие сельских территорий: вопросы стратегии и тактики. М.: ФГНУ «Росинформагротех». – 2004. – 312 с.
2. Бобылев С. Н., Медведева О.Е. Экономика и здоровье среды // На пути к устойчивому развитию России. Бюллетень Центра экологической политики России. М.: Издательская группа «Реформ-Пресс», № 30, 2004, с.3-8.
3. Государственный доклад о состоянии окружающей среды Республики Бурятия, 2014 год
4. Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011–2017 годы и на период до 2020 года» Утверждена Постановлением Правительства Республики Бурятия от 19.10. 2010 г. № 444.

УДК 330

## **Шкарупа Е.А. Сельскохозяйственная кредитная кооперация в финансово-кредитной инфраструктуре сельского хозяйства: становление и развитие**

Agricultural credit cooperations in financial and credit infrastructure of agricultural industry: formation and development

**Шкарупа Екатерина Александровна,**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры теории финансов, кредита и налогообложения

Волгоградский государственный университет

**Shkarupa Ekaterina Aleksandrovna,**

Candidate of Economic Sciences, associate professor of the theory of finance, credit and taxation, Volgograd state university

**Аннотация:** Сельская кредитная кооперация из всех специализированных учреждений финансово-кредитной инфраструктуры сельского хозяйства, должна стать самой надежной и доступной структурой для сельскохозяйственных товаропроизводителей, поскольку имеет ряд преимуществ по сравнению с коммерческими банками.

**Ключевые слова:** кооперация, сельское хозяйство, сельскохозяйственный кооператив, сельскохозяйственный товаропроизводитель, финансовые ресурсы, финансово-кредитная инфраструктура сельского хозяйства

**Abstract:** Rural credit cooperation from all specialized agencies of financial and credit infrastructure of agricultural industry, shall become the most reliable and available structure for agricultural producers as has a number of advantages in comparison with commercial banks.

**Keywords** cooperation, agricultural industry, agricultural cooperative, agricultural producer, financial resources, financial and credit infrastructure of agricultural industry

Рассмотрение сельскохозяйственной кредитной кооперации как элемента *финансово-кредитной инфраструктуры сельского хозяйства* с позиции эволюционного подхода позволяет представить ее в непрерывном процессе развития, выявить проблемы и показать возможные пути их решения.

Необходимость кооперации в развитии сельского хозяйства состоит в том, что:

Во-первых, она представляет собой альтернативную форму организации аграрной сферы экономики в интересах одновременно производителей и потребителей, которой могут воспользоваться как сельскохозяйственные



организации, так и домашние хозяйства.

Во-вторых, кооперация выполняет часть функций государства – социальную защиту населения, а поэтому вправе рассчитывать на государственную поддержку в своей социально-экономической деятельности.

В-третьих, кооперация выступает как форма самоорганизации населения, взаимной поддержки, коллективистских начал, прямого единения бытовых и хозяйственных форм жизни [1, с. 15].

Формирование и развитие сельских кредитных кооперативов выступает как одно из перспективных направлений развития кредитной подсистемы финансово-кредитной инфраструктуры сельского хозяйства, способных обеспечить доступ сельскохозяйственным товаропроизводителям к финансовым ресурсам.

Сельская кредитная кооперация из всех специализированных учреждений финансово-кредитной инфраструктуры сельского хозяйства, должна стать самой надежной и доступной структурой для сельскохозяйственных товаропроизводителей, поскольку имеет ряд преимуществ по сравнению с коммерческими банками.

Это надежность, основанная на взаимном доверии членов друг к другу; неформальное и быстрое рассмотрение заявок; прозрачность работы, непосредственное участие членов кооператива в его управлении; доступность кредитных ресурсов для мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей; финансовые ресурсы оборачиваются на территории одного образования и работают на его экономику; более гибкие условия по предоставлению и погашению займов, более низкая процентная ставка.

Впервые термин «кооперация» в начале XIX века употребил Роберт Оуэн и разработал основополагающие принципы кооперации: добровольность членства, равноправие, выборность руководства самоуправления. Уильям



Кинг считал, что «в основе всего лежит труд. Труд же надо объединить и разделить на основе кооперации». По его мнению, «социально-экономическая основа кооперации – это организация труда в интересах тех, кто эту работу исполняет».

По мнению ряда ученых, сельскохозяйственная производственная кооперация впервые появилась после крестьянской реформы 1861 г. Однако еще ранее имели место объединения кооперативного начала. Кооперация объединяла крестьян, мелких служащих, ремесленников, рабочих и развивалась под покровительством государства, под его надзором и контролем, была связана с ним и зависела от него.

Во главе российской сельскохозяйственной кооперации на границе веков стояли М. И. Туган-Барановский, А. Н. Анцыферов, К. А. Пажитнов, Н. П. Гибнер, А. Е. Кулыжный, С. Л. Маслов, А. В. Чаянов, Н. П. Макаров, С. Н. Прокопович и др. Развитие потребительской кооперации связано с именами В. Н. Зельгейма, Д. С. Коробова, А. М. Беркенгейма, А. В. Меркулова, Е. О. Ленской и др. [2, с. 19].

В развитии корпорации выделяют несколько этапов (табл. 1).

Основоположником крестьянской кооперации и ее потребительского характера является А. В. Чаянов. Его основные труды посвящены теории кооперации, которая основывалась на сохранении самостоятельности семейно-трудового хозяйства. Отдавалось предпочтение кооперированию крестьянских индивидуальных хозяйств – кооперативной коллективизации.

Таблица 1

Исторические этапы развития кооперации в сельском хозяйстве России [2, с. 56-57].

Периоды	Формы кооперации	Краткая характеристика особенностей кооперирования
До отмены крепостного права	Артель, сельскохозяйственные общества	Добровольный принцип организации по инициативе самих крестьян, принудительный по инициативе их владельца, для отправления служб, работ, промыслов в сельскохозяйственном производстве
После отмены крепостного права – конец XIX в.	Потребительские кооперативные организации	Взросший уровень товарности крестьянского хозяйства определял характер их объединения в сбытовые, снабженческие, перерабатывающие
1917–1920 гг.	Организация земледельческих коммун	Обобществление землепользования и всех средств производства, уравнительное распределение по едокам
Период военного коммунизма	Реорганизация крестьянской кооперации, ее разгосударствление	Введение монополии торговли, средств производства и потребления
НЭП (1921 – 1929 гг.)	Восстановление демократических принципов кооперации. Создание машинных товариществ	Добровольность вступления, паевые и вступительные взносы, их возвратность. Машинные товарищества, общества, машины и орудия, наделы земли и простейшие средства производства оставались в личной собственности
Конец 20-х – нача-ло 30-х гг.	Преобразование коммун в колхозы. Образование сельскохозяйственных артелей и товариществ по совместной обработке земли	Обобществлялись труд, земля и основные средства производства. Доходы распределялись по труду, в личной собственности оставались жилые постройки и подсобное хозяйство. В товариществах обобществлялись землепользование и труд, в личной собственности оставались скот, машины, постройки
1929–1935 гг.	Свертывание потребительской промышленной кооперации, принятие курса на создание производственной кооперации и сельскохозяйственных артелей (колхозов), коллективизация	Превращение потребительской кооперации в торговую на селе. Образование сельскохозяйственных артелей (колхозов) на принципах добровольности, имущественного участия, демократичности управления. Организация МТС

1935 – 1990 гг	Колхозы	Их развитие составляет особую эпоху производственной кооперации
1995–настоящее время	Сельскохозяйственные производственные кооперативы, потребительские кооперативы	Реорганизация сельскохозяйственных предприятий и принятие форм сельскохозяйственного кооператива, объединение сельскохозяйственного товаропроизводителя в потребительские кооперативы

По мнению ученого, кооператив представляет собой «весьма совершенный организационный вариант крестьянского хозяйства, позволяющий мелкому товаропроизводителю, не разрушая своей индивидуальности, выделить из своего организационного плана те его элементы, в которых крупная форма производства имеет несомненные преимущества над мелкой, и организовать их совместно с соседями на степень этой крупной формы...». [3, с. 118].

Он считал, что «сущность сельскохозяйственной кооперации определяется как осознанное добровольное объединение сельхозпроизводителей, их целей и стремлений, трудовых, материальных и денежных ресурсов. По мнению современных ученых, З. Н. Козенко, «сельскохозяйственная кооперация представляет собой крупную сложную структуру и может быть рассмотрена как система (совокупность частей, образующих комплексное единое целое) [4, с. 35].

Вследствие набирающего силу колхозного движения в стране он изменил свое мнение [2, с. 35]. Рассматривая диалектику кооперативных формирований, их взаимную обусловленность в развитии от возникновения простых форм кооперации: потребительских и закупочных товариществ, организации сбытовых кооперативов, овладение переработкой сельскохозяйственного сырья – он пришел к выводу о создании в определенных условиях производственной формы кооперации – коллективных хозяйств.

После Октябрьской революции 1917 г. сельская кооперация в России вошла в новую стадию своего развития. Мелкобуржуазная дореволюционная кооперация стала превращаться в советскую, социалистическую, в кооперацию широких трудящихся масс. По декрету ВЦИК и СНК от 12 апреля 1918 г. «О потребительских кооперативных организациях» кооперация привлекалась к закупкам и заготовкам продуктов, их распределению среди населения.

Поэтому сельскохозяйственная кооперация по существу свёртывалась или передавалась в подчинение потребительской (членство в которой становится обязательным для всех граждан), а последняя становится придатком Наркомпрода [5, с. 19].

Развитию кооперации способствовал декрет от 7 апреля 1921 г., Согласно документу кооперативные организации были наделены самостоятельными юридическими и экономическими функциями. Так, были возвращены принципы добровольности вступления, практика вступительных взносов и паев, самостоятельность товариществ при определении их количеств, перевод пая и его размер при переходе в другое товарищество, практика взносов и вкладов (в денежной и натуральной формах), их возвратность [2].

С этот период кооперация являлась основным инструментом формирования и развития отраслей производственного обслуживания.

В 1921 г. был создан Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации - Сельхозсоюз и произошло выделение из потребительской кооперации сельскохозяйственной, кредитной и промысловой. В этом же году было принято решение об объединении сельскохозяйственной кооперации с колхозной. В 1926 г. довоенный уровень по числу кооперативов был превышен в 2,5 раза, общая численность их достигла почти 66 тыс. Развитие и подъем

сельскохозяйственного производства на то момент был обусловлен существованием сельскохозяйственной кооперации (рисунок). В 1927 г. – 39%, а в 1929 г. – 58,5% крестьянских хозяйств стали членами потребительской кооперации [2].

В сельском хозяйстве существовала также промысловая кооперация, которая в 1956 г. была ликвидирована, производственная рыболовецкая кооперация, потребительская кооперация. Позже появились межхозяйственная кооперация и садово-огороднические товарищества. В 30-е гг. существовала такая форма промысловой кооперации в сельской местности, как промколхозы. Промколхозы создавались в сельских районах с большой концентрацией кустарных промыслов, где сельское хозяйство было подсобным занятием. В 1931 г. насчитывался 721 промколхоз, на начало 1934 г. – 997, в 1936 г. – 698. Всего перед войной в системе промысловой кооперации насчитывалось 25,6 тыс. промысловых кооперативов, которые объединяли 2,6 млн человек [2, с. 62].

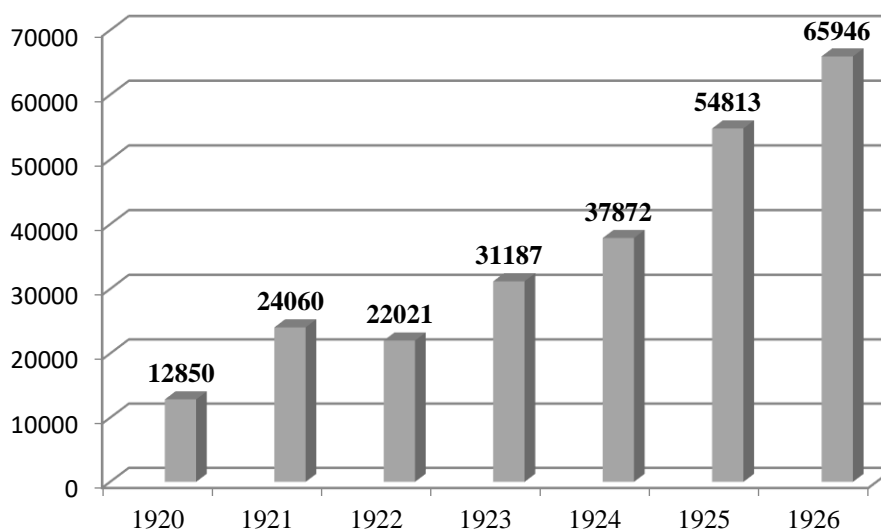


Рисунок 1. Динамика развития кооперации в России

Государство оказывало поддержку кооперации. Это касалось выдачи государственных заказов на производство сельскохозяйственной продукции,

авансов, сырьевых ресурсов.

Наблюдался рост производственных объединений: машинных, тракторных, мелиоративных, животноводческих и других товариществ, производственно-сбытовых кооперативов – маслодельных артелей, семенных товариществ, свекловичных, табаководческих, картофелеводческих и др. Кооперативы этих форм оказывали наибольшее влияние на механизацию сельского хозяйства, поднятие доходности крестьянских хозяйств

Во время НЭПа усилился процесс специализации сельскохозяйственной кооперации. Экономической основой этого процесса был рост товарности крестьянских хозяйств. Кооперирование крестьян по товарным отраслям позволяло усиливать регулирующее воздействие на крестьянское хозяйство и осуществлять постепенный переход к кооперированию самого производства. К 1926 г. был завершен процесс специализации и в верхнем звене кооперативной системы [5, с. 21].

*Всероссийский снабженческо-производственный центр* – союз союзов сельскохозяйственной кооперации возглавлял деятельность всех отраслей союзов сельскохозяйственной кооперации. Работой по производственному кооперированию крестьян руководил специализированный центральный союз коллективных хозяйств – Колхозцентр.

К следующему этапу развития сельскохозяйственной кооперации отнесем ликвидацию многообразия форм кооперации и развитие только колхозов. Если начало XX века можно охарактеризовать как мировой центр кооперативной науки, то в 30-е годы в условиях огосударствления развитие теории кооперации стало невозможно.

Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации был упразднен в 1931 году, после чего материальная база сельского хозяйства была утеряна,

произошло сокращение голов животных и посевных площадей.

В 1935 г. было принято решение о ликвидации потребительской кооперации в городах и об ограничении ее деятельности сельской торговлей силами и на средства пайщиков [2, с. 62].

Новый этап развития кооперативного движения отнесем к периоду реорганизации колхозов с начала 90-х годов XX века. Создание и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации было вызвано разрушением связей между предприятиями по производству, переработке и торговле сельскохозяйственной продукцией, острым кризисом платежеспособности, разрушением производственной и социальной инфраструктуры села, острой потребностью сельхозтоваропроизводителей в финансовых ресурсах.

В настоящее время проблемам кооперации посвящены труды таких авторов как: И. Н. Буздалов, В. Ф. Вершинин, И. П. Глебов, З. Н. Козенко, В. В. Милосердов, Г. И. Панаедова, В. М. Пахомов, С. А. Пахомчик, А. В. Петриков, А. В. Ткач, Г. И. Шмелев, А. А. Шутьков, В. И. Фролов, И. Ф. Хицков, Е. В. Худякова, А. А. Черняев и др.

Опыт первых кооперативов получил распространение во многих регионах. Достаточно активное развитие сельскохозяйственная кредитная кооперация получила при поддержке местных органов власти и международных проектов в республиках Адыгея, Алтай, Марий-Эл, Татарстан, Чувашия, Удмуртия, Краснодарском и Ставропольском краях, Волгоградской, Вологодской, Новосибирской, Оренбургской, Пермской, Ростовской, Саратовской, Томской, Челябинской, Читинской, Ярославской и ряде других регионов Российской Федерации. Сельская кредитная кооперация активно начала распространяться и в Сибири [6, с. 23].

Первые сельские кредитные кооперативы появились в Российской



Федерации в 1996 году и быстро начали развиваться в Волгоградской и Ростовской областях, где администрации областей понимали и видели в кооперативах один из путей вывода сельского хозяйства из кризиса не только с помощью государственных мер, но и при активном участии сельского населения[7] Именно поэтому постановлением Главы Администрации Волгоградской области в 1996 году был образован координационный совет по развитию кредитной кооперации в регионе. Результатом его работы стал принятый областной Думой Закон «О сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах».

На основании Закона была введена процедура лицензирования, разработаны примерный Устав сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива и Правила его деятельности, которые включают в себя положение о взносах, паевом фонде, о порядке формирования и использования фондов кооператива, о займах и залоговых операциях, о предпринимательской деятельности и другое.

Администрация области утвердила областную целевую программу развития сельской кредитной кооперации на период до 2000 года. На основе этой программы был образован фонд поддержки кредитной кооперации, в который в течение трех лет направлены бюджетные средства в размере 7,2 млн. рублей. В 1999 году этот фонд был расширен и преобразован в Фонд гарантий и поддержки сельскохозяйственных кредитных кооперативов, под обеспечение которого привлекаются дополнительные заемные средства для кооперативов. Значительную финансовую поддержку в развитии кредитной кооперации области играл Фонд развития сельской кредитной кооперации (ФРСКК), который за период с 1999 по 2001 годы предоставил семи сельским потребительским кредитным кооперативам займов на общую сумму около 40 млн. руб.



В соответствии с областным Законом деятельность сельских кредитных потребительских кооперативов на территории Волгоградской области в обязательном порядке лицензировалась и контролировалась Комитетом экономики областной Администрации [7].

Это значительно снижало риск невозврата займов и повышает степень защиты экономических интересов пайщиков.

В 2000 году с учетом внесенных дополнений и поправок в Закон 1996 года областной Думой был принят Закон Волгоградской области «О защите прав пайщиков кредитных потребительских сельскохозяйственных кооперативов». Его основой стали Конституция Российской Федерации ст.72, Гражданский Кодекс Российской Федерации ст. 116, федеральные законы, связанные с деятельностью кредитных кооперативов. В настоящее время дальнейшая деятельность кредитной кооперации в области осуществлялась на основании Закона и комплекса организационно-технических мероприятий, предусмотренных Программой социально-экономического развития Волгоградской области на 2001-2005 годы.

В соответствии с ней, постановлением Главы Администрации области сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы были определены получателями бюджетных средств для частичного погашения процентной ставки по заемным средствам коммерческих банков. Это дало возможность кооперативам дополнительно только в 2001 году привлечь более 5 млн. рублей.

Стратегия развития сельской кредитной кооперации предусматривала формирование многоуровневой сети сельских кредитных кооперативов, действующих во взаимосвязи с государственными и иными учреждениями и организациями.

Становление и развитие сельской кредитной кооперации в Российской

Федерации происходило при активной помощи зарубежных партнеров из Америки, Германии, Канады и ряда других стран. Международные программы охватывали все стороны деятельности кредитных кооперативов, начиная от обучения, консультирования и заканчивая материально-техническим обеспечением и предоставлением финансовых ресурсов. Наиболее масштабной по своему содержанию и формам реализации являлась Российско-Американская программа развития сельской кредитной кооперации.

ФРСКК был зарегистрирован в феврале 1997 г. как некоммерческая организация, цель которой заключалась в развитии и поддержке системы сельской кредитной кооперации Российской Федерации. Учредителями ФРСКК явились АККОР (Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России) и ООО «АГРОТЕКСТ». ФРСКК в 1999 году начал выполнение Российско-Американской программы финансовой поддержки сельских кредитных кооперативов. За весь период, включительно по 2011 год, кредитным кооперативам предоставлено займов на сумму более 2,5 миллиарда рублей, которые были предназначены для крестьянских (фермерских) хозяйств, ЛПХ и других малых и средних форм агробизнеса [8].

С самого начала процесс реализации проекта, а также обусловленные им изменения в деятельности СКПК, были предметом тщательного изучения, каждым из партнеров. Совместные мониторинговые исследования, проводимые в рамках программы, давали представление о масштабах проводимой работы, и об изменениях, происходящих в кредитной кооперации.

Весомый вклад внесен Фондом в развитие многоуровневой системы кредитной кооперации: через финансирование кооперативов второго и третьего уровней оказывалась финансовая поддержка более чем 180 кредитным кооперативам первого уровня из 22 регионов России.

Серьезной проблемой функционирования сельских кредитных кооперативов явилось распределение кредитных ресурсов в так называемый мертвый сезон.

Спросы на кредиты превышались весной, летом и осенью. Зимой имеющиеся ресурсы сельских кредитных кооперативов не были востребованы, в то время как в «пиковый» сезон спрос превышал имеющиеся кредитные ресурсы. Поскольку такие кооперативы не могли беспрепятственно занимать средства у других финансовых организаций или, напротив, ссужать последним такие средства, сезонный характер работы представлял для них существенную проблему [9, с. 101].

К основному фактору, который препятствовал развитию сельских кредитных кооперативов, отнесем несовершенство законодательной базы. В некоторых областях, в том числе в Волгоградской, были приняты региональные законы (могли быть отменены посредством принятия новых федеральных законов и нормативных актов), региональные отделения Центрального банка, налоговые и другие федеральные органы и ведомства могли изменить свое отношение к развитию системы сельских кредитных кооперативов. В частности, налоговый статус сельских кредитных кооперативов зависел от отношения к ним и уровня понимания местных (районных) налоговых органов, поскольку юридический статус сельских кредитных кооперативов оставался нечетко определенным. Закон, принятый в Волгоградской области, подчеркивал некоммерческий характер сельских кредитных кооперативов, однако федеральным законодательством это было не предусмотрено. В некоторых случаях они облагались налогом на прибыль по аналогии с банковскими организациями, в то время как в других районах они должны были уплачивать НДС [10, с. 118].

По данным Госкомстата, в 1999 г. в России было зарегистрировано

свыше 300 кредитных кооперативов различного вида. Первоначально кредитные кооперативы создавались в качестве потребительских фондов взаимопомощи (кредитных союзов) в городах, хотя некоторые с момента своего создания стали вести деятельность и на селе, а некоторые с самого начала создавались в сельской местности. Однако в большинстве случаев основное место в деятельности таких кооперативов занимали кредиты непосредственно потребителям. К концу 1999 г. существовало около 60 сельских кредитных кооперативов, действовавших в 20 регионах (по сравнению с 17 кооперативами в шести регионах всего лишь двумя годами ранее - в 1997 г.). В августе 1997 г. такие кооперативы были объединены в рамках межрегионального Союза сельских кредитных кооперативов (ССКК) [9, с. 100].

*Союз сельских кредитных кооперативов* – это негосударственная некоммерческая организация, созданная 27 августа 1997 г. по инициативе Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) и Фонда развития сельской кредитной кооперации (ФРСКК).

Основная цель Союза СКК - содействие развитию сельской кредитной кооперации как важному направлению в реформировании финансово-кредитного механизма сельского хозяйства [11]. Из общей суммы кредитов, предоставленных кооперативами в 1998 г., на долю сельскохозяйственных (коммерческих) производителей пришлось в среднем 56% (в Волгоградской области - 77%). Чаще всего ссуды являлись краткосрочными и выдавались на срок до трех месяцев. На них приходилось 74% общего числа ссуд и 73% общего объема ссуд. Применительно к ссудам на срок до шести месяцев эти показатели, соответственно, составляли 19% и 18%. В среднем процентная ставка по ссудам, предоставленным кооперативами в 1998 г., составляла 33%

годовых. Доля ссуд, погашенных своевременно, приближалась к 97% (в 1997 г. - к 99%) [9, с. 101].

Принятие 7 августа 2001 г. Закона «О кредитных потребительских кооперативах граждан» способствовало окончанию длительной полосы непризнания кредитных кооперативов как особой формы кредитной организации. Однако нерешенными по-прежнему были вопросы членства в кредитном кооперативе юридических лиц и отсутствие системы лицензирования кредитных кооперативов и государственного органа, ответственного за систему лицензирования и надзора. Закон носил чисто рамочный характер, и многие важные аспекты жизнедеятельности кредитных кооперативов находились за этими рамками.

В период 1998-2005гг в ряде регионов России были приняты региональные законы, которые закрепляли легитимность деятельности кредитных кооперативов.

Так, в этот перечень вошли Закон Волгоградской области от 18 апреля 1997 года № 111-ОД «О сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах Волгоградской области», Закон Орловской области от 27.07.1999 №118-ОЗ «О сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в Орловской области», Закон Саратовской области от 24.09.2001 №37-ЗСО «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» и др.

Закон «О сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах» Волгоградской области привел к значительному росту числа сельских кредитных кооперативов в области. На основании этого закона была введена процедура лицензирования, разработаны примерный Устав

сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива и Правила его деятельности, которые включали в себя положение о взносах, паевом фонде, о порядке формирования и использования фондов кооператива, о займах и залоговых операциях, о предпринимательской деятельности.

Региональные законодательные акты сыграли важную роль в развитии кооперации на региональном уровне и оказали позитивное влияние на принятие в июне 2003 года дополнений и изменений в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», регулирующих особенности создания и деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов. Они аккумулировали в себя основные моменты региональных законов и позволили кредитным кооперативам работать на основе единого федерального закона [12].

Существенная особенность кредитных кооперативов Волгоградской области заключалась во взаимной финансовой помощи членов кооператива на основе аккумулирования денежных средств одних пайщиков для предоставления займов другим посредством действующих в кооперативе правил и положений, которые утверждались ежегодно общим собранием пайщиков.

Источниками средств на начальной стадии формирования кредитного кооператива служили паевые взносы членов кооператива. Позже стабильно работающие кооперативы стали привлекать внешние средства (займы коммерческих банков, донорские взносы и кредиты, личные сбережения населения). В некоторых случаях местные отделения принимали депозиты и выдавали ссуды, в то время как соответствующая региональная организация, к которой они относились, привлекала внешние ресурсы. Именно так были организованы кредитные кооперативы в Волгоградской области, и аналогичная система создавалась в Саратове.

Достигнутый уровень институционального обеспечения позволил создать в 2004 году кооператив третьего (федерального) уровня «Народный кредит», членами которого стали 17 региональных кооперативов второго уровня, объединяющие 279 кооперативов первого уровня с членской базой свыше 91 тыс. членов и совокупным портфелем займов свыше 3,6 млрд. рублей.

Значительную роль в развитии сельскохозяйственной кооперации сыграла реализация Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (2006-2007гг) и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Реализация Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» была нацелена на создание за два года 1000 новых СКПК и предусматривала ряд косвенных мер по их государственной поддержке, в том числе участие в них ОАО «Россельхозбанк» по направлениям:

- предоставление кредитов на создание материально-технической базы вновь созданным СКПК первого уровня;
- предоставление долгосрочных и краткосрочных кредитов СКПК первого и второго уровней на выдачу займов своим членам;
- вхождение в действующие и вновь созданные СКПК в качестве ассоциированного члена [12].

Существенные изменения в системе сельскохозяйственной кооперации в институциональном плане произошли в связи с внесением в ноябре 2006 года изменений и дополнений в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Были введены новые институты и организации. Закон был дополнен ст. 31 «Ревизионные союзы», определяющий обязательное участие СКПК в одном из ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, и ст. 33.2,



определяющей обязательное участие ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов в саморегулируемых организациях, их функции, права и обязанности, порядок создания и организации деятельности. Это внесло существенные изменения в организационную структуру системы сельскохозяйственной кредитной кооперации и в сложившиеся формальные отношения между организациями этой системы

За время реализации Приоритетного национального проекта банки предоставили кооперативам кредитов на сумму свыше 6 млрд. руб., в том числе ОАО «Россельхозбанк» - 5,76 млрд. руб. Так, было создано сельскохозяйственных потребительских кооперативов больше, чем планировалось (в 1,2 раза), а функционировало только 56–64 % от общего числа созданных кооперативов.

В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы был предусмотрен новый механизм поддержки развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных, через поддержку экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации.

Поддержка таких программ осуществлялась Министерством сельского хозяйства России в соответствии с Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и соответствующим приказом Министерства сельского хозяйства России по финансированию экономически значимых программ.

Конкурсный отбор программ проводился Минсельхозом России на



основе заявок на участие в отборе региональных программ, предоставляемых субъектами Российской Федерации. В рамках данных программ можно было предусмотреть формирование организационно-экономического механизма развития сельскохозяйственной кредитной кооперации на региональном уровне.

Важно отметить, что если изначально основным источником рефинансирования кредитных кооперативов были «внутренние» институты развития кредитной кооперации (ФРСКК, кооператив третьего уровня, фонд ГЕРФО), то начиная с 2006 года эту нишу все активнее начали занимать ОАО «Россельхозбанк» и другие банки (Сбербанк России и региональные банки). В этот период сложились элементы конкурентной среды на рынке финансовых ресурсов для рефинансирования кредитных кооперативов.

С 2009 года наблюдалось банкротство отдельных кооперативов и разрушением региональных систем, снижение объемов кредитования членов СКПК, сокращение инвестиций, что было обусловлено влиянием мирового финансового кризиса 2008 года.

Федеральный закон от 18 июля 2009 г. №190-ФЗ «О кредитной кооперации» дал начало активному институциональному развитию кредитной кооперации, действовавшей в рамках Федерального Закона от 7 августа 2001г. «О кредитных потребительских кооперативах граждан». Его принятие принципиальным образом изменило возможности построения системы кредитной кооперации, ее организационного механизма, включая систему регулирования и саморегулирования, и стало основой для создания полноценной институциональной среды для развития кредитной кооперации

В части развития институциональной среды и поддержки СКПК в этот период отметим одобренную распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2010 года №2136-р Концепцию устойчивого развития сельских территорий

Российской Федерации на период до 2020 года [13]. В ней определялось, что обеспечению доступа сельского населения к кредитно-финансовым ресурсам будет способствовать расширение финансовых услуг на основе развития банковской сети и кредитных кооперативов в сельской местности. В дальнейшем программа была утверждена Постановлением правительства РФ № 598 от 15 июля 2013 г [14].

В 2013 году Минсельхозом России разработана Концепция развития кооперации на селе на период до 2020 года. Она была принята Первым Всероссийским съездом сельских кооперативов 21 марта 2013 и стала основой для разработки ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2016 годы».

В середине 2013 года произошли существенные и принципиальные изменения в институциональном обеспечении сельскохозяйственной кредитной кооперации.

17 июня 2013 года Правительством РФ одобрен проект ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О кредитной кооперации». В нем предусмотрено закрепление в Налоговом Кодексе особенностей определения доходов и расходов кредитных кооперативов, уточнив при этом виды доходов и расходов, которые формируют их налогооблагаемую базу при налогообложении налога на прибыль организаций. Также, чтобы обеспечить корректное формирование налоговой базы, в законопроекте предложено наделить кредитные кооперативы правом создания резервов по сомнительным долгам, которые образовались в связи с невыплатой процентов по займам, и на возможные потери по займам [15, с. 166].

Это будет способствовать решению проблем формирования резервов по займам, поскольку на данный момент кредитные кооперативы включают в

налоговую базу сумму начисленных в отчетном (налоговом) периоде процентов по выданным займам. При этом фактически часть долга по начисленным процентам в отчетном периоде может быть не погашена.

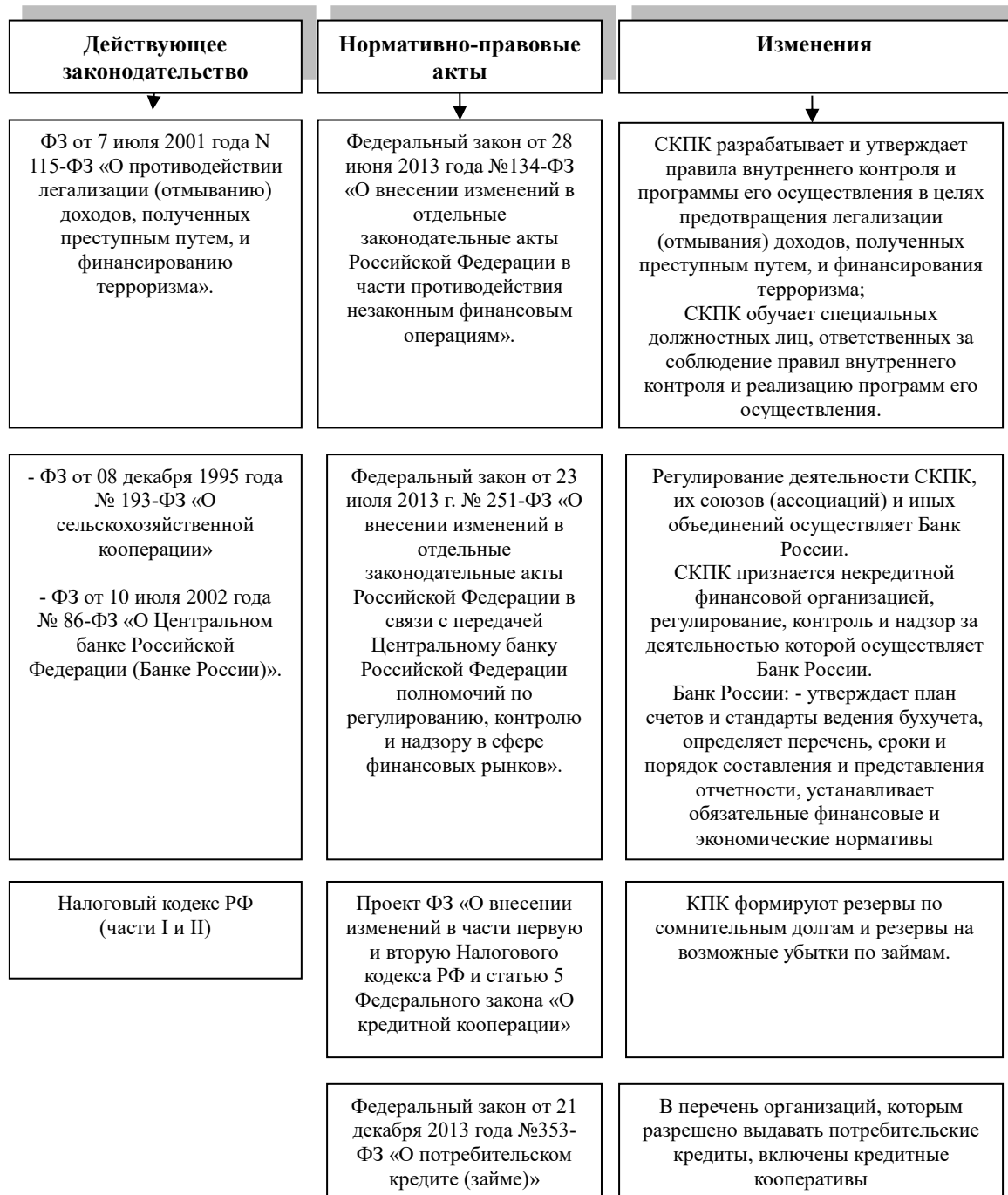


Рисунок 2. Изменения в законодательстве в сфере кредитной кооперации

Соответственно, в налоговую базу при расчёте налога на прибыль кредитные кооперативы вынуждены были включать начисленные, но неполученные проценты по займам.

Налоговый Кодекс РФ не предполагает учет расходов на формирование резервного фонда сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами при определении налогооблагаемой базы для уплаты налога на прибыль.

С 2015 г. в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы оказывается грантовая поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы (рисунок 3)

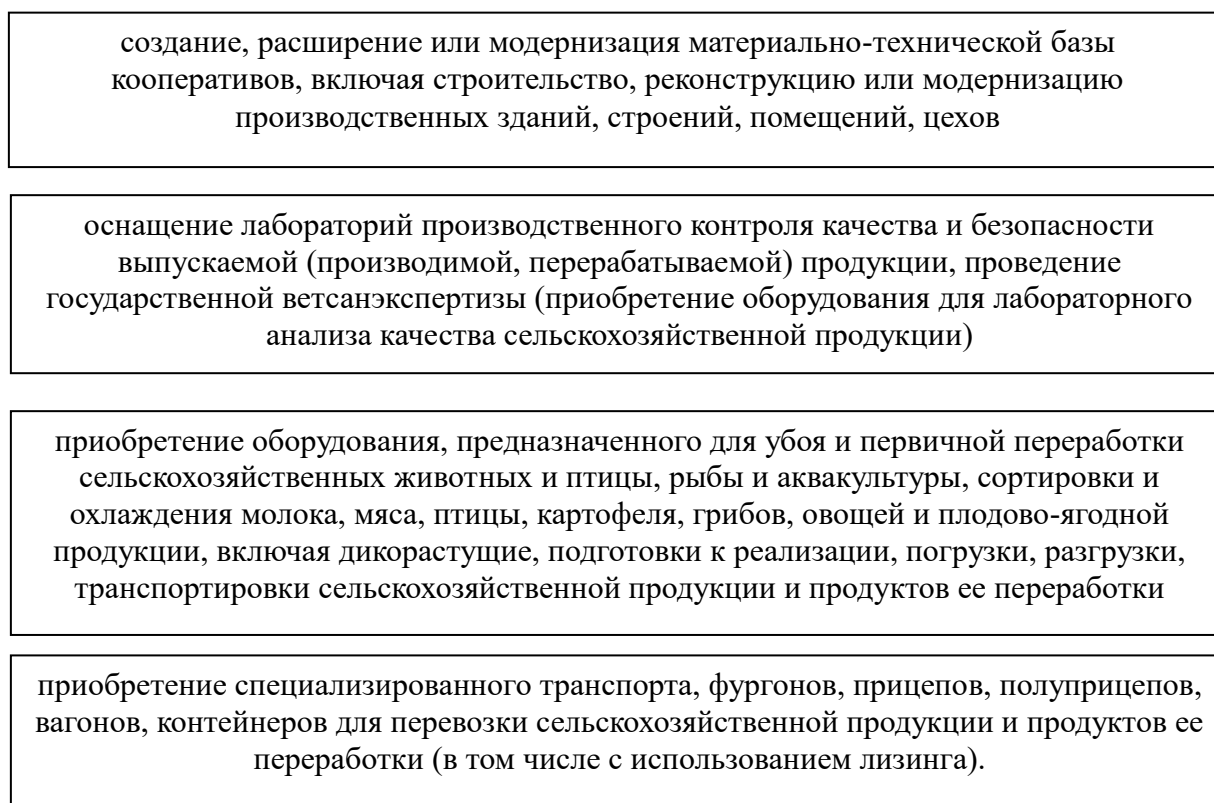


Рисунок 3. Направления грантовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы

Перспективным направлением развития потребительской кооперации в ближайшие годы станет развитие рынка заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, где пересекутся экономические интересы кооперативов и крупного бизнеса, решением которой станет создание оптово-распределительных центров [16].

Оптово-распределительные центры, логистические пункты, картофеле- и овощехранилища в ближайшие пять лет должны стать связующими звеньями между сельской торговой сетью и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Заслуживает внимания проводимая работа в данном направлении в Пермском крае (в 2015 г. открыт первый логистический центр). В дальнейшем в крае планируется создание семи оптово-распределительных центров. Распределительные центры будут располагаться в большинстве случаев на базе существующих овощехранилищ организаций потребительской кооперации Пермского края.

Организации потребительской кооперации имеют резервные овощехранилища общим объемом 950 т, требующие реконструкции и модернизации. Закупку продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения планируется производить через объекты заготовительной деятельности потребительской кооперации, включающие в себя 11 специально оборудованных приемозаготовительных пунктов и 470 магазинов, осуществляющих закупку сельскохозяйственной продукции.

Рассмотрение особенностей сельскохозяйственной кредитной кооперации с позиции эволюционного подхода свидетельствует о трансформационном характере ее развития на разных этапах: появление новых методов и инструментов ее поддержки и развития, новых кредитных институтов.

## Библиографический список

1. Крутикова, Т.А. Стратегия развития сети сельскохозяйственных кооперативов / В.К.Крутиков, Ю.В. Кузьмина. – М.:Изд-во «Ноосфера», 2010. – 238с.
2. Кооперация и интеграция в АПК: учебник для вузов / В. М. Володин, Л. Н. Дубова, Г. А. Баклаженко, Ю. Д. Бахтеев, А. Н. Рассказов; под общ. ред. В. М. Володина. – Пенза, 2005. – 244 с.
3. Чаянов, А.В. Основные идеи и реформы организации сельскохозяйственной кооперации / А.В.Чаянов. – М.: Издание Книгосоюза, 1927 . – 384с.
4. Козенко З.Н. Сельскохозяйственная кредитная потребительская кооперация: теория, опыт, тенденции развития. Волгоград, 2001. –119с.
5. Сельскохозяйственная потребительская кооперация: учебное пособие / Б. А. Доронин, Л. А. Мещерякова, Л. А. Латышева и др. ; под ред. Л. А. Латышевой ; Ставропольский государственный аграрный университет. – Ставрополь : АГРУС, 2010. – 288 с.
6. Развитие системы сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации: проблемы и перспективы развития: монография / под общ. ред. И.В. Палаткина. – Пенза: Приволжский Дом знаний, 2013. – 100с.
7. Пахомов, В.М. Кредитная кооперация: Теория и практика URL: <http://www.creditcoop.ru/>
8. Фонд развития сельской кредитной кооперации URL: <http://www.ruralcredit.ru/rccdf/>
9. Сельскохозяйственная политика России / Пер. с англ. – М: Издательство «Весь Мир», 2002. – 160 с.

10. Тимофеева, Г.В. Развитие интегральной инфраструктуры АПК России: тенденции и механизмы: монография / Г.В. Тимофеева; ВолГУ. – Волгоград, 2005. – 384с.

11. Официальный сайт Фонда развития сельской кредитной кооперации URL: <http://www.ruralcredit.ru/>

12. Багинский, И.Н. Стратегия и приоритетные направления развития сельскохозяйственной потребительской кооперации РФ // Официальный сайт Союза сельских кредитных кооперативов URL: <http://www.rccunion.ru/>

13. О Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2012 № 2071-р // СПС Консультант Плюс

14. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 (ред. от 16.01.2015) // СПС Консультант Плюс

15. Финансовая поддержка сельскохозяйственной кредитной кооперации как фактор развития предпринимательского потенциала населения / Л.А. Мытарева, Е.А. Шкарупа, Л.В. Григорьева, А.А. Малецкий, Г.В. Портнова // Потенциал финансов в населения региона: понятие, структура, особенности (на примере Волгоградской области): коллектив. монография / авт. коллектив: Л.А. Мытарева и др.; под общей редакцией к.э.н. Л.А. Мытаревой; Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Волгогр. гос. ун-т». - Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2014. - 194с. – С.142-170

16. Национальный доклад «О ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и

НОО «Профессиональная наука» использует Creative Commons Attribution (CC BY 4.0): лицензию на опубликованные материалы - <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы». URL: <http://www.mcx.ru.ru>.



УДК338.17 (471)

## **Щербакова (Пономарева) А.С. Социальная эффективность сельского хозяйства северного региона на примере Республики Коми\***

Social efficiency of agriculture of the northern region on the example of the Komi Republic

**Щербакова (Пономарева) Анна Сергеевна**

Кандидат экономических наук, научный  
лаборатории экономики природопользования  
Института социально-экономических и  
энергетических проблем Севера  
Коми научного центра Уральское отделение РАН

**Scherbakova (Ponomareva) Anna Sergeevna**

Ph.D., scientific laboratories of economy  
of environmental management  
Institute social and economic and power  
problems of the North Komi of scientific center  
Ural branch of RAS

**Аннотация.** В статье рассмотрено понятие и показатели социальной эффективности сельского хозяйства. Представлена оценка социальной эффективности сельского хозяйства северного региона в разрезе муниципальных районов и городских округов Республики Коми.

**Ключевые слова:** Социальная эффективность, сельское хозяйство, смешенная экономика, северный регион.

**Abstract:** In article the concept and indicators of social efficiency of agriculture is considered. Assessment of social efficiency of agriculture of the northern region in a section of municipal districts and city districts of the Komi Republic is presented.

**Keywords:** Social efficiency, agriculture, the displaced economy, the northern region.

Сегодня в научной литературе часто встречается понятие «эффективность», которое широко употребляется практически во всех

---

\* «Работа выполнена при поддержке программы фундаментальных исследований УрО РАН, проект № 14-14-7-10, Повышение эффективности сельской экономики северного региона».

дисциплинах, а также во всех сферах практики, в том числе и в работах, посвященных оценке современной государственной политики в области сельского хозяйства и управления аграрным сектором экономики.

В общем виде эффективность чаще всего трактуют, во-первых, как способность к реализации публично поставленных целей; во-вторых, как соотношение полученных результатов с затраченными для этой цели ресурсами и в третьих, как подход, который указывает на целесообразность разграничения следующих понятий, которые нередко употребляются как синонимы: результативность, производительность и собственно эффективность (по работам Питера Друкера).

Под эффективностью Питер Друкер понимает соответствие полученной производительности или результативности стратегическим целям и ценностям субъекта или организации. Другими словами, быть эффективным – значит делать то, что нужно, поскольку часто люди бывают удивительно продуктивными в ненужном направлении. Определиться с тем, что действительно является необходимым для человека, организации, государства или общества, а что нет, является очевидным заданием только на первый взгляд (1).

По мнению Ю.А. Лебедева, эффективность сельского хозяйства выражает производственные отношения, формой проявления которых служат экономические интересы, определяющие цель производства и поэтому эффективность отражает степень их достижения применительно к общественному и индивидуальному воспроизводству. Сущность эффективности сельского хозяйства заключается в формировании комплекса условий для обеспечения воспроизводства сельской социально-территориальной общности и земельно-природного потенциала на основе производства необходимой обществу продукции

В сельскохозяйственном производстве различают следующие виды эффективности: технологическую, экономическую, социальную и экологическую, - которые между собой взаимосвязаны (табл. 1) (2).

Таблица 1

Взаимосвязь эффективности и воспроизводства сельского хозяйства

Вид эффективности	Критерии эффективности
Технологическая	Уровень освоения систем земледелия и животноводства
Социальная	Степень достижения нормативного уровня жизни сельского населения
Экологическая	Предотвращение ухудшения состояния окружающей среды, ее улучшение, повышение экологичности производства, увеличение производства экологически чистой продукции
Экономическая	Уровень осуществления процесса воспроизводства

*1. Технологическая.*

*Основные показатели технологической эффективности:*

Урожайность сельскохозяйственных культур.

Продуктивность животноводства.

Энергоемкость производства продукции земледелия и животноводства.

Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах:

— на 1 гектар сельхозугодий, условной пашни;

— на 1 среднегодового работника.

— на 1000 руб. основных производственных средств с/х назначения

Валовая продукция растениеводства в сопоставимых ценах:

— на 1 га с.х угодий, условной пашни / на 1 га пашни.

Валовая продукция животноводства в сопоставимых ценах:

— на 1 переводную голову скота;

— на 1 га кормовой площади.

Производство отдельных видов животноводческой продукции:

— на 1 га с/х угодий / на 1 га пашни.

Прирост производства валовой продукции в сопоставимых ценах на

единицу дополнительно затраченных ресурсов.

## **II. Экономическая.**

*Основные показатели экономической эффективности:*

Себестоимость продукции (по видам).

Рентабельность производства (по видам продукции).

Совокупная рентабельность. Стоимость валовой продукции в текущих ценах.

Валовой доход.

Прибыль.

Стоимость валовой продукции в текущих ценах, валовой доход и прибыль:

— на 1 гектар с/х угодий;

— на 1 гектар пашни;

— на 1 среднегодового работника;

— на 1000 руб. основных производственных средств с/х назначения;

— на 1000 руб. совокупных средств.

Финансовая устойчивость.

Платежеспособность.

## **III. Социальная.**

*Основные показатели социальной эффективности:*

Размер фонда потребления на среднегодового работника.

Уровень совокупных реальных доходов.

Уровень оплаты труда.

Демографические показатели воспроизводства населения.

Текущее потребление на 1 человека.

Физическая масса реализованных товаров на 1 человека.

Объем платных услуг на 1 человека.

Соотношение совокупных реальных доходов и прожиточного минимума.

#### **IV. Экологическая.**

*Основные показатели экологической эффективности:*

Уменьшение загрязнения окружающей среды.

Рост экономической эффективности природоохранной и природовосстановительной деятельности

Экономическая и социальная эффективность неразрывно связаны между собой. Рост экономической эффективности служит основой достижения высоких социальных результатов. В свою очередь, без социальных достижений невозможно решение экономических задач. Взаимозависимость социальной и экономической эффективностью не устраняет их обособленности и относительной самостоятельности, что приводит не только к усложнению взаимосвязей между ними, но и к усложнению процесса исследования [3].

Основная задача сельского хозяйства на Севере России, - производство необходимых продуктов питания с целью обеспечения местного населения свежими продуктами (мясо, молоко, яйцо, овощи, картофель). Такие ученые как Ю.А. Марецкий, Г.В.. Канев, А.И. Костяев, В.А. Иванов, А.П. Дороговцев, П.М. Советов, считают, что развитие сельского хозяйства на Севере возможно при благоприятных экономических условиях. Сельское хозяйство должно быть направлено на обеспечение роста конечных показателей его деятельности, в целом самой отрасли и в разрезе предприятий, так и уровня жизни населения на селе.

Развитие сельского хозяйства Республики Коми объективно определено необходимостью обеспечения населения продовольствием соответствующего качества и в необходимом количестве, а также внутренней сущностью устройства глубинок сельских территорий, которую невозможно представить

без села, сельского уклада, сущностных духовных черт коренных жителей сельских местностей. При этом и обеспеченность сельскохозяйственными продуктами, природными ресурсами, плодородными почвами, дикоросами, охотой, рыбалкой, богатыми историческими традициями аграрного производства с позиций здоровой экономической логики и объективного реализма делают развитие сельского хозяйства необходимым в современный исторический момент развития Севера (рис. 1).

Сегодня агропромышленный комплекс Республики Коми представлен многоотраслевыми производителями, которые производят продукцию на сумму более 17 млрд. рублей. В структуре продукции 56 % приходится на долю сельскохозяйственной продукции и 44% - на долю пищевой продукции.

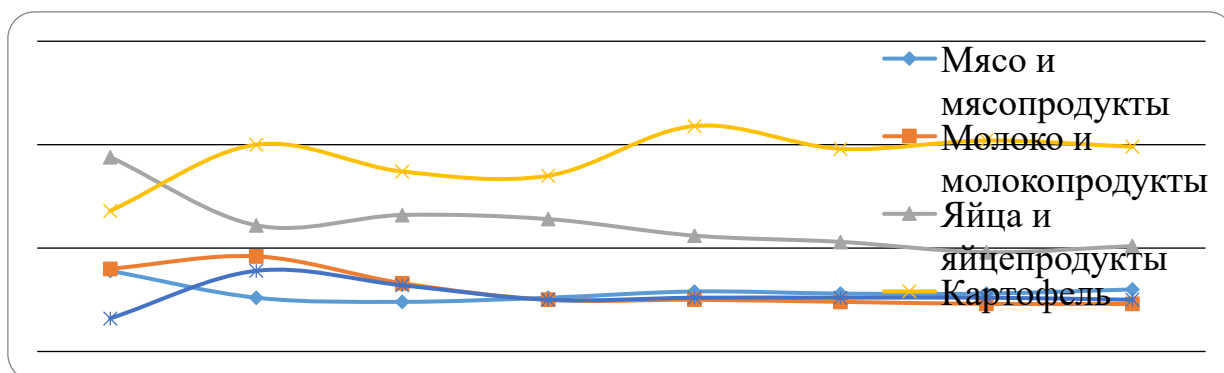


Рисунок 1. Уровень самообеспечения населения Республики Коми по основным видам продуктов питания за 1990-2014 гг., %

По состоянию на 1 января 2015 года в составе комплекса насчитывается 245 организаций и производств (включая подсобные хозяйства организаций), занятых сельским хозяйством и предоставлением услуг в этой области, производством пищевых продуктов, рыболовством и рыбоводством, 370 крестьянских (фермерских) хозяйств, 96,5 тыс. личных подсобных хозяйств граждан и 106 тыс. семей садоводов и огородников.

В структуре экономики региона на долю сельского хозяйства приходится 1,8 % валового регионального продукта (9,7 млрд. рублей), 0,4% – инвестиций в основной капитал, 1,2% – среднегодовой численности занятых.

Но при этом сельское хозяйство не только обеспечивает население свежими биологически полноценными продуктами питания, но и выполняет многообразные народнохозяйственные функции.

В отраслевой структуре сельского хозяйства преобладает животноводство (65 %, молочно-мясное скотоводство, птицеводство, свиноводство и оленеводство). Растениеводство (35% специализируется на производстве картофеля и овощей, а также обеспечивает сочными и грубыми кормами животноводство. На рисунке 2 представлена динамика производства основных продуктов питания в категориях все хозяйств за период 1990-2015 гг. в Республике Коми.

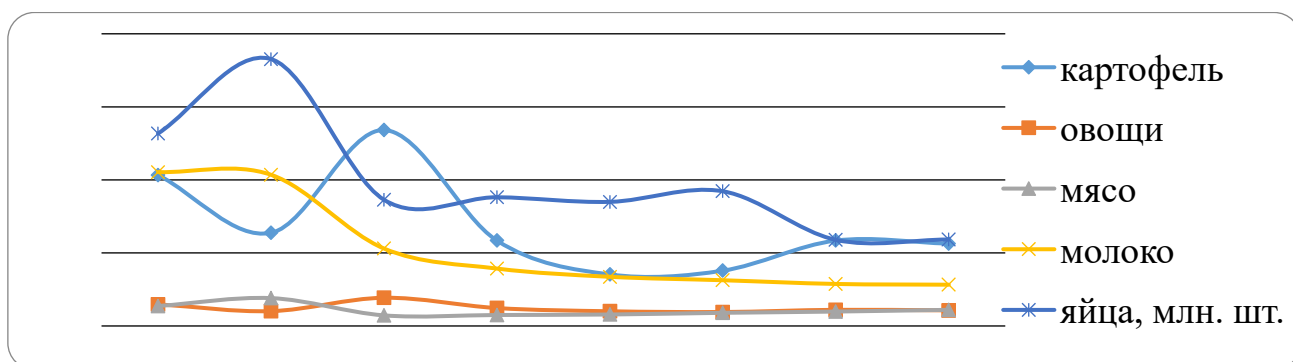


Рисунок 2. Динамика производства сельскохозйственной продукции в Республике Коми за 1980-2015 гг.

В структуре производства продукции по категориям хозяйств доля сельскохозйственных организаций составляет 60%, личных подсобных хозяйств населения – 36%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 4% (рис. 2).

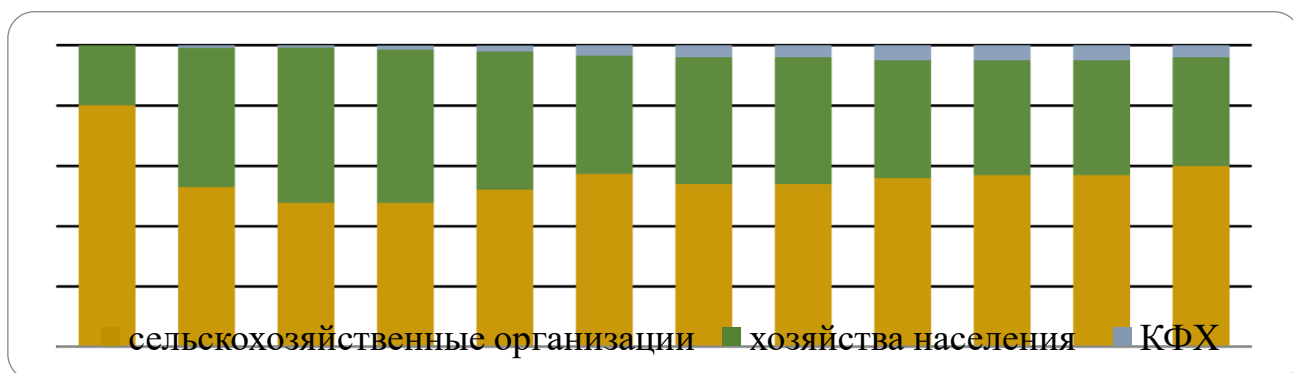


Рисунок 2. Структура производства сельскохозйственной продукции

по категориям в Республике Коми за 1990-2015 гг. (в фактических действовавших ценах, в % к итогу)

Проведенная муниципальная оценка социальной эффективности сельского хозяйства Республики Коми потребовала разработки набора показателей и выявила непосредственное влияние экономической эффективности на параметры уровня жизни в сельских районах. В сельско-городских муниципалитетах социальные параметры формируются под воздействием лесного сектора, городских – смешанной индустриальной экономики.

Поскольку оценка социальной эффективности впервые проводится на муниципальном уровне, использованный набор показателей адаптирован с учетом базы муниципальной статистики. Он включает показатели, отражающие не только социальный, но и экономический аспект эффективности.

Экономический аспект связан с характеристиками сельхозпроизводства: стоимостью продукции (всего и по главным отраслям животноводству и растениеводству); продуктивностью животноводства (надой молока на одну корову в сельхозорганизациях) и урожайностью растениеводства (на примере картофеля как наиболее массовой и широко распространенной культуры); количеством сельхозорганизаций, формирующих региональный потребительский рынок мясной и молочной продукции; количеством юридических лиц/хозяйствующих субъектов сельского хозяйства и охоты.

Многогранный социальный аспект представляют демографические показатели (численность населения, в том числе сельского, спад численности, постарение населения); доходы населения (социальные выплаты и налогооблагаемые доходы физических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также среднемесячная номинальная заработная плата);



комфортность условий проживания (обеспеченность дошкольными учреждениями, врачами, уровень благоустройства жилищного фонда).

Таблица 2  
Численность сельского населения Республики Коми за 2000 - 2016 гг.

Показатели	Г о д ы								
	1990	2000	2005	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность сельского населения, тыс. чел.	306	258,0	233,0	206,5	202,6	199,6	196,3	192,9	189,7
Темпы роста, %	-	84,3	90,3	88,6	98,1	98,5	98,3	98,2	98,3
Доля сельского населения в общей численности, %	24,2	25,0	24,0	23,0	22,8	22,7	22,52	22,3	22,1

В результате были использованы следующие наиболее значимые показатели для оценки социальной эффективности исследуемого северного региона, учитывая его особенности и базу собранной статистической информации: спад численности населения; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций; объем социальных выплат и налогооблагаемые доходы физических лиц и индивидуальных предпринимателей на человека; удельный вес полностью благоустроенного жилищного фонда; численность воспитанников в дошкольных учреждениях на 100 мест; численность населения на 1 врача; количество зарегистрированных юридических лиц в сельском хозяйстве, охоте и представляющие услуги в этой области; количество сельскохозяйственных организаций, продукция сельского хозяйства (млн. руб.); урожайность картофеля с 1 га во всех категориях хозяйств; надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях.

Проанализируем более подробно демографические показатели для оценки социальной эффективности сельского хозяйства Республики Коми, исходя из имеющихся статистических данных.

Численность населения Республики Коми за период 1990–2016 гг. сократилась с 1365 до 856,8 тыс. чел., сельское население уменьшилась на 116,3 тыс. чел. (доля в республиканской численности составляет 22,1 %) (табл. 2).

Для объективной интерпретации результатов муниципальной оценки социальной эффективности аграрного сектора сельской экономики, проведенной на основе указанных показателей, важно провести группировку муниципалитетов по отраслевой структуре их экономической основы. По соотношению базовых секторов муниципальной экономики – аграрного, лесопромышленного и тяжелой индустрии – в республике можно выделить следующие три группы муниципальных образований:

- муниципальные районы, где проживает сельское население, и при сочетании аграрного и лесного секторов преобладает сельское хозяйство;
- муниципальные районы с наличием городского населения, проживающего в основном в поселках городского типа, и преобладанием лесного сектора экономики;
- городские округа с высокой централизацией населения в индустриальных центрах, и наличием крупных сельхозпредприятий разной специализации.

Указанные особенности муниципальной экономики влияют на уровень экономической и социальной эффективности и должны учитываться при сопоставлении показателей разных муниципалитетов.

В первую группу сельских районов составляют Сыктывдинский, Корткеросский, Прилузский, Усть-Куломский, Сысольский, Ижемский, Усть-

Цилемский и Койгородский. Ижемский район необходимо выделить, так как его традиционной отраслью хозяйствования является оленеводство.

Явным лидером по производственным и большинству социальных показателей является Сыктывдинский район, что подтверждает тесную связь экономической и социальной эффективности. Кратное превышение Сыктывдинского района по стоимости продукции над остальными районами группы объясняется наличием на его территории самого эффективного агропредприятия республики – ОАО «Птицефабрика «Зеленецкая».

Во вторую группу районов с сельско-городским населением и преобладанием в аграрно-лесной экономике лесного сектора входят Троицко-Печорский, Усть-Вымский, Княжпогостский и Удорский районы. Производственные параметры сельского хозяйства уступают по средним значениям основной группе сельских районов (без Сыктывдинского района) почти в два раза, исключая урожайность картофеля сопоставимую по величине. В то же время средние значения социальных параметров, отражая влияние городской среды, заметно лучше (доходы, благоустройство) или хуже (обеспеченность врачами), чем в чисто сельских районах.

Третья группа с преобладанием городского населения и смешанной, преимущественно индустриальной экономикой, включает городские округа Сыктывкар, Ухта, Инта, Усинск, Воркута и муниципальные районы Печора, Сосногорск, Вуктыл.

Показатели сельскохозяйственного производства за счет деятельности специализированных пригородных агропредприятий (ООО «Пригородный» в Сыктывкаре, птицефабрика «Интинская» в Инте, ООО, «Извайльский» в Ухте, ООО "Оленеводческое хозяйство" в Воркуте, ООО «Абезь» в Инте) сопоставимы, а по надоям и стоимости продукции превышают средние значения

соответствующих показателей сельско-городских муниципалитетов. При этом с усилением городского характера условий проживания социальные параметры получают максимальные значения по доходам, благоустройству, обеспеченности врачами и сопоставимые с сельскими территориями (без Сыктывдинского района) – по обеспеченности детсадами.

Повысить корректность результатов оценки социальной эффективности аграрного сектора сельской экономики – снять искажения, связанные с нераздением муниципальных показателей в рамках «город – село», позволит выполнение исследования на поселенческом уровне. Однако такой уровень исследования в условиях неразработанности поселенческой статистики является очень трудоемким. Он требует оформления и достоверной реализации специальных информационных запросов в администрации муниципальных образований и экспедиционной работы.

Доказано, что сельское хозяйство северного региона не только обеспечивает население свежими биологически полноценными продуктами питания, но и выполняет многообразные народнохозяйственные функции, поэтому необходимо, чтобы оно было устойчивым и эффективным.

Оценка социальной эффективности сельского хозяйства Республики Коми показала, что социальная эффективность напрямую зависит от его экономической эффективности. Крупное конкурентоспособное и рентабельное сельскохозяйственное производство позволяет создавать комфортные условия и обеспечивать качество жизни работников, выплачивая достойную заработную плату.

### **Библиографический список**

1. Архипенко, И.М. Критерии эффективности сельского хозяйства и государственного управления аграрным сектором экономики / И.М.

Архипенко // Среднерусский вестник общественных наук. – №3. – 2013. – С. 210-215.

2. Лебедев, А.Ю. О показателях эффективности экономического роста сельского хозяйства / А.Ю. Лебедев // Аграрный вестник Урала. – № 9(88). – 2011. – С.74-76.
3. Семенова Е., Домрович А. Оценка социальной и экономической эффективности в сельском хозяйстве // Экономика сельского хозяйства России. –№ 12. – 2014. – С.63-68.
4. Города и районы Республики Коми. Социально-экономические показатели, 2016: Статистический сборник/ Комистат. Сыктывкар. – 2016. – 264с.
5. Сельское хозяйство в Республике Коми. 2016: стат. Сб. / Комистат. – Сыктывкар. –2016. – 90 с.

## СЕКЦИЯ 2. ЭКОНОМИКА ОБРАЗОВАНИЯ

УДК 331.55

### **Алексейцева А.А. Экономическая социализация молодых специалистов сферы высшего образования: теоретический и прикладной аспекты**

Economic socialization professional services of higher education: theoretical and applied aspects

**Алексейцева Алена Александровна,**  
Магистрант 1 курса кафедры Экономики и управления  
Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева  
**Alekseytseva Alena Alecsandrovna,**  
Master of 1 course of Economics and Management  
Krasnoyarsk State Pedagogical University named V.P. Astafieva

**Научный руководитель:**  
Аникина Юлия Анатольевна,  
к. эконом. н., доцент кафедры Экономики и управления  
Scientific adviser: Anikin Julia A., a. Economy. Sc., Associate Professor, Department of Economics and Management

**Аннотация:** В статье рассматриваются теоретический и прикладной анализы содержания процесса экономической социализации специалистов сферы высшего профессионального образования с учетом «дорожной карты», атласа новых профессий до 2030 года посредством такой технологии, как форсайт образования. Отмечается необходимость учитывать запросы работодателей на опережение и мобильность специалиста, готового кардинально поменять область своей профессиональной деятельности в сложившихся условиях.

**Ключевые слова:** высшее образование, дорожные карты, форсайт, кластеризация вуза, рынок труда, экономическая социализация, атлас новых профессий

**Abstract:** The article deals with theoretical and applied content analysis of the process of economic socialization of higher vocational education sector specialists to meet the "road map" the atlas of new jobs up to 2030 by means of technology such as foresight education. The necessity to take into account the needs of employers to be proactive and mobility specialist, ready to radically change the scope of their professional activity in the circumstances.

**Keywords:** Higher education, road maps, foresight, clustering of high school, the labor market, economic socialization, satin new professions.

Рыночные условия существования современного общества выдвигают ряд новых требований к функционированию сферы образования, а значит и к специалистам, работающим в ней.

Например, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечено, что возрастание роли человеческого капитала является одним из основных факторов экономического развития [1]. В свою очередь развитие человеческого потенциала включает системные преобразования двух типов: с одной стороны, направленные на повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики, с другой - улучшающие качество социальной среды и условия жизни людей, социальных секторов экономики [2]. Полагаем, что для решения этой задачи необходимо выстраивать связи института образования с институтами фундаментальной науки и профессиональным сообществом. Без науки, как известно, невозможно обеспечить опережающий характер технологий. Без высококвалифицированных кадров не будут сформированы условия для инновации.

Вообще экономическая социализация рассматривается как процесс становления экономического мышления, в том числе формирование внутренних структур человеческой психики благодаря усвоению новой реальности, включающей познание экономической действительности, усвоение экономических знаний и приобретение навыков экономического поведения [3]. Из вышеизложенного можно сделать вывод, что экономическая социализация – это динамичный процесс становления и развития личности, в ходе которого осуществляется ее взаимодействие с различными социальными группами и происходит усвоение, активное воспроизводство социальных норм, ценностей, традиций, а также исполнение определенных социальных ролей. При этом

личность выступает не только как объект в системе общество – человек, но и как активный субъект этих отношений.

Следует сказать, что позитивным для успешного протекания экономической социализации является то, что большинство молодых людей стараются совместить учебу с трудовой деятельностью. Так, исследование, проведенное Д. Л. Константиновским с коллегами, показало, что работа среди студентов – распространенное, массовое явление: работают в той или иной форме около 40% опрошенных студентов четырех курсов, а оставшиеся в большинстве своем – это ищущие работу, но не сумевшие ее найти. Занятость студентов носит устойчивый характер, и доля работающих студентов возрастает от первого к старшим курсам. Отсутствует прямая связь между уровнем материальной обеспеченности родителей студентов и их вторичной занятости. В равной степени подрабатывают студенты как из малообеспеченных, так и состоятельных семей» [4].

В свою очередь, например, большинство тольяттинцев позитивно относятся к тому, что студенты вузов сочетают учёбу с работой. Однако существуют и негативные оценки. Основной плюс от совмещения учёбы и работы состоит в том, по мнению респондентов, овладение навыками производственной деятельности позволяет студенту обеспечивать себя материально (60%). Немаловажно и то, что приобретается опыт работы. Те респонденты, кто отрицательно относится к совмещению учёбы и работы, аргументируют свою позицию тем, что мало времени остаётся на учёбу, отсюда и недостаточный уровень знаний; что учёба — это главное, а работа от неё отвлекает. Многие студенты совмещают учёбу с работой, чтобы зарабатывать на жизнь, на оплату обучения, считает подавляющее большинство опрошенных (90%). По мнению 30% респондентов, главная причина «двойной занятости»



кроется в стремлении студентов получить практические навыки по будущей профессии [5].

Действительно, в современную эпоху становления постиндустриального общества, когда значение интеллектуального и творческого человеческого потенциала значительно возрастает, работа по развитию мотивации творческой профессиональной деятельности, умению представлять себя на рынке труда является крайне необходимой.

В прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрена необходимость формирования гибкой и диверсифицированной системы профессионального образования, отвечающей требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики как в части образовательных программ, так и в части условий и материально-технического оснащения процесса обучения [6].

В свою очередь определённые дорожными картами изменения нацелены в сфере высшего образования на оптимизацию и повышение эффективности сети государственных образовательных учреждений высшего образования, обновление структуры образовательных программ, повышение качества и развитие кадрового потенциала высшего образования [7].

Содействие в трудоустройстве выпускников вуза, оказание поддержки в карьерном и личном росте также способствует экономической социализации. Это может осуществляться посредством всем известных мероприятий, таких как составление банка данных имеющихся вакансий, консультация выпускников, организация предварительного и итогового распределения, взаимодействие с работодателями «Ярмарки вакансий», «Дни карьеры». Кроме того обычным процессом является установление связей с работодателями через

организацию учебных и производственных практик, проведение опросов выпускников для выявления их потребностей, проблем с трудоустройством.

Положительным опытом может стать организация обучающего семинара для студентов старших курсов по технологии построения карьеры с целью обучения навыкам эффективного поиска работы, самопрезентации и построения профессиональной карьеры.

Повышение эффективности взаимодействия с работодателями образовательного пространства может осуществляться посредством создания постоянно действующих совместных советов, лабораторий на предприятиях на долговременной основе с учетом специфики и отраслевой направленности предприятий.

Согласно ряду форсайт-исследований, проведенных российскими экспертами мирового уровня, в качестве одного из основных трендов образования будущего эксперты отмечают **кластеризацию вузов, бизнеса и профессиональных сообществ**. А именно, как отмечают эксперты, в ближайшие десять лет в России усилится **роль вузов исследовательского и предпринимательского типа**, формирующих вокруг себя распределенные мультикластеры различных образовательных форматов, работодателей и сообществ [7]. Разумеется, если углубленной интеграции вузов с профессиональными сообществами не произойдет, то сохранившийся разрыв в подготовке кадров для новой экономики России усилится, поскольку существующее высшее образование становится все больше оторвано от потребностей общества и бизнеса, оно все меньше связано с рынком трудоустройства: вуз ставит перед студентом одни задачи, работодатель ожидает исполнения других.

Профессор практики Московской школы управления «СКОЛКОВО», идеолог и основной разработчик Атласа профессий Павел Лукша отметил, что проблема отставания системы образования от потребностей реального сектора экономики в кадрах актуальна не только для России, но и для всего мира. Скорость изменений в отраслях настолько велика, что пока стандарт подготовки нового специалиста войдет в реальность, отрасль может свернуться. Например, в России полный цикл от запроса работодателя до внедрения этого стандарта занимает 10 лет. Поэтому многие компании вынуждены запускать собственные школы и кафедры в вузах [8]. Действительно, процессы глобализации, интернационализации, модернизации требуют делать взгляд в будущее, моделировать и делать прогнозы на перспективу с той целью, чтобы спроектировать и предугадать новый виток технологического развития той или иной отрасли, превентивно начинать готовить кадры для рынка труда в зависимости от запросов работодателей и реального сектора экономики.

Так, например, модератор в Атласе новых профессий в области образования до 2020 года рассматривается как специалист по организации группового обсуждения проблемы или коллективной творческой работы с целью обеспечить усвоение учащимися нового материала в ходе практической деятельности. Можно сказать, что образование особенно для учащихся вузов и взрослых становится все более предметным и практико-ориентированным. А это значит, что акцент смещается с теории на реальные проекты обучающихся, в том числе их стартапы.

Таким образом, наряду с вышеперечисленными тенденциями, можно сказать, что экономическая социализация молодых специалистов сферы высшего образования в синтезе со смежными профессиональными умениями и навыками позволит обеспечить качественную подготовку кадров высшего звена,

способных к мобильной интеграции теоретических знаний в практикоориентированных условиях.

### **Библиографический список**

1 Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/)

2 Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. №2620-р Об утверждении плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gnesin-academy.ru/node/6531>

3 Дейнека О. С. Экономическая психология в российской политике переходного периода: автореф. дисс. ... д. психол. н.:19.00.12. СПб., 1999. 20 с.

4 Мылтасова О.В., Константинова А.Ю. Совмещение работы и учебы: всегда ли средства оправдывают цели? // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/06/68231> (дата обращения: 23.06.2016).

5 Абросимова, О.А. Совмещение производственного труда и учебной работы студентами университета как социальная проблема: теоретические исследования. Тольятти, 2015. - 108 с.

6 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/)

7 Форсайт: основные тренды образования будущего [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://news.tpu.ru/actual/2013/09/09/20082/>

8 Атлас новых профессий 2.0: отрасли, компетенции и точки развития на рынке труда [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://asi.ru/news/34995/>

## СЕКЦИЯ 3. РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

УДК 001.8

### **Грибов В.В., Ткачук Г.А., Рябина В.В. Анализ федерального закона №162 «О стандартизации в РФ» и федерального закона №184 «О техническом регулировании»**

Analysis of Federal Law №162 «On Standardization in the Russian Federation" and the Federal Law №184 «On Technical Regulation"»

**Грибов Виктор Васильевич,**

Кандидат технических наук, доцент кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Ткачук Галина Андреевна,**

Старший преподаватель, кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Рябина Виктория Вячеславовна,**

Студент, кафедры Метрологии, стандартизации и сертификации, Уральский Федеральный Университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина

**Gribov Victor Vasilevich,**

Candidate of Engineering Sciences, Associate Professor, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Tkachuk Galina Andreevna,**

Senior professor, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Ryabina Victoria Vyacheslavovna,**

Student, Department of metrology, standardization and certification, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

**Аннотация:** В статье рассмотрена необходимость принятия закона «О стандартизации в РФ».

Проведен анализ статей о стандартизации закона «О техническом регулировании в РФ» относительно закона «О стандартизации в РФ». Определены аспекты, которые привнес новый закон.

**Ключевые слова:** стандартизация, техническое регулирование, закон.

**Abstract:** The article discusses the need to adopt the Law "On Standardization in the Russian Federation."

The analysis of articles on standardization "On technical regulation in the Russian Federation" Law on the Law "On Standardization in the Russian Federation." Identified aspects that brought the new law.

**Keywords:** standardization, technical regulation, law.

Стандартизация как деятельность по упорядочению излишнего однообразия является важной составляющей экономики страны и имеет весомое значение в обеспечении конкурентоспособности продукции и услуг. Но с принятием федерального закона «О техническом регулировании» в 2003 году стандартизацию заключают в узкие рамки технического регулирования, что направляет ее деятельность лишь на содействие требованиям технических регламентов.

Путем установления единых правовых основ, можно обеспечить проведение единой государственной политики в сфере стандартизации.

Во многих работах подчеркивается важность принятия закона о стандартизации.

Проблема качества и конкурентоспособности актуальна для всех стран, независимо от зрелости их рыночной экономики. Достаточно вспомнить, как в разрушенных после Второй мировой войны Японии и Германии умелое применение методов стандартизации и метрологии позволило обеспечить качество продукции и тем самым дать старт обновлению экономики этих стран [1].

В концепции проекта Федерального закона «О стандартизации» от 06.11.2012 года отмечают: «Достичь преимуществ, которые дает стандартизация, невозможно в рамках технического регулирования, поскольку сфера функционирования национальной системы стандартизации намного шире, сферы технического регулирования, определенной Федеральным законом «О техническом регулировании» [2].

А вот как описывают данную проблему в своей статье Андронов И.З., Версан В.Г, Чайка И.И.: «Куцые» нормы федерального закона «О техническом

регулировании», относящиеся к стандартизации, породили соответствующее отношение в обществе и государстве к этой деятельности. Произошла странная абберация: на стандартизацию стали смотреть как «служанку» технических регламентов и только» [3].

Принятие закона о стандартизации являлось необходимой мерой для установления единых правовых основ, ведь более 13 лет стандартизация существовала как инструмент для технического регулирования. Длительная история создания закона позволяет представить, насколько широк круг заинтересованных в нем лиц, а именно: государство, промышленность, большие и малые предприятия и компании и т.д.

В своем интервью глава Росстандарта Алексей Абрамов рассказывает о необходимости принятия закона: «Во многом это придаст новый правовой смысл национальной стандартизации, поскольку мы больше десяти лет жили по правилам технического регулирования и воспринимали стандартизацию как элемент технического регулирования» [4]. Алексей Абрамов считает, что нашу промышленность, наше сельское хозяйство и другие отрасли экономики необходимо обеспечивать стандартами, которые последовательно позволят этим отраслям прийти к должному уровню оснащения, должному уровню организации технологических процессов.

А вот мнение председателя Комитета Госдумы РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Игоря Руденского: «Закон «О стандартизации» ускорит техническое переоснащение целого ряда отраслей промышленности. В отличие от действующего законодательства, он позволит применять зарубежные стандарты, не дожидаясь принятия национальных, что сэкономит от одного до полутора лет при переходе на новые стандарты. Стандартизация должна стать важным механизмом формирования



инновационного потенциала страны и способствовать повышению конкурентоспособности российских товаров» [5].

Резюмируя, можно отметить, что принятие нового закона имеет колоссальную важность для экономики нашей страны, так как это поможет достичь необходимых преимуществ на мировом уровне.

Сравнивая, статьи о стандартизации в ФЗ №184 от 28.11.2015 г. и в новом законе №162, можно отметить, что введены понятия, не использованные в ФЗ №184 «О техническом регулировании», такие как:

- документ по стандартизации;
- документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации;
- информационно-технический справочник;
- национальная система стандартизации;
- объект стандартизации;
- общероссийский классификатор технико-экономической и социальной информации;
- основополагающий национальный стандарт;
- правила стандартизации;
- рекомендации по стандартизации;
- стандарт организации;
- технические условия.

Также новым законом уточняются понятия документов, используемых в стандартизации: национальный стандарт, предварительный национальный стандарт, свод правил. В этих определениях указаны органы, отвечающие за процессы разработки и утверждения, что отличает их от понятий в ФЗ №184. То есть национальный стандарт и предварительный национальный стандарт

разрабатывается техническими комитетами по стандартизации или проектными техническими комитетами по стандартизации. Утверждаются данные документы Федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

Имеет место нововведение: включают в субъекты национальной системы стандартизации – проектные технические комитеты по стандартизации. Как указано в законе, что есть возможность создавать проектные технические комитеты по стандартизации на временной основе, в состав которых могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», иных государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, научных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в сфере стандартизации, изготовителей, исполнителей, общественных объединений потребителей.

В ФЗ №162 «О стандартизации в РФ» установлены следующие виды документов:

- 1) документы национальной системы стандартизации;
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 4) своды правил;

5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации.

В ФЗ №184 «О техническом регулировании» не упоминается такой термин как технические условия, что после утверждения этого закона вызывало споры, касаемые данного понятия. В новом законе предусмотрен данный термин как вид стандарта организации, утверждаемый изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

Четко прописан порядок разработки и утверждения национальных стандартов и предварительных национальных стандартов. Сравнение порядка разработки ФЗ №162 с ФЗ №184 приведено в таблицах 1 и 2. В таблицах предусмотрены следующие сокращения:

- Федеральный орган исполнительной власти – ФОИВ;
- Технический комитет – ТК;
- Проектный технический комитет – ПТК;
- Предварительный национальный стандарт – ПНСТ;
- Национальный орган – нац. орган.

Таблица 1

Сравнительная таблица порядка разработки и утверждения национального стандарта

Процедура	ФЗ №184	ФЗ №162
Разработчик национального стандарта направляет уведомление о разработке	(направляет в национальный орган по стандартизации)	(направляет в федеральный орган исполнительной власти по стандартизации)
ФОИВ размещает уведомление о разработке проекта национального стандарта	–	В течение 7 дней
Срок публичного обсуждения со дня опубликования уведомления о разработке	Не менее 2ух месяцев	Не менее чем 60 дней
Разработчик обязан представить по запросам ФОИВ, ТК, ПТК полученные замечания заинтересованных лиц	–	В течение 7 дней
Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта размещается со дня завершения публичного обсуждения в срок	–	В течение 7 дней

Срок проведения экспертизы проекта со дня поступления проекта в ТК или ПТК	Не более 90 дней	Не более 90 дней
Мотивированное предложение, принятое на заседании ТК направляется	В течение 14 дней в нац. орган	В течение 7 дней в ФОИВ
Срок подготовки ТК мотивированного предложения об утверждении или отклонении с даты поступления проекта в ТК	Не более 120 дней	–
Срок подготовки ТК мотивированного предложения об утверждении или отклонении с даты поступления проекта в ТК	Не более 120 дней	–
Направление жалоб членам ТК или ПТК о недостижении консенсуса со дня завершения экспертизы	–	В течение 7 дней
Принятие решения об утверждении или отклонении со дня получения предложения	В течение 60 дней	Не позднее 30 дней
Опубликование уведомления об утверждении национального стандарта со дня утверждения	В течение 30 дней	В течение 7 дней
Повторная экспертиза со дня поступления в ТК решения ФОИВ об отклонении длится	–	Не более 30 дней
Решение ФОИВ об отклонении проекта национального стандарта направляется разработчику со дня принятия такого решения	–	В течение 7 дней

Также изменяются некоторые сроки разработки и утверждения предварительных национальных стандартов. Различия показаны в таблице 2.

Таблица 2

Сравнение процедур утверждения и разработки предварительных национальных стандартов, предусмотренных в ФЗ №184 и №162

Процедура	ФЗ №184	ФЗ №162
Разработчик представляет проект ПНСТ	В нац. орган	В ФОИВ
Передача проекта ПНСТ в ТК (ПТК), размещает в интернете	в течение 10 дней	в течение 7 дней
Публичное обсуждение проходит в срок	не менее чем 2 месяца	не менее 60 дней
Экспертиза проекта проводится в срок, со дня окончания публичного обсуждения	–	не более чем 60 дней
Подготовка мотивированного предложения ТК либо срок проведения экспертизы национальным органом проходит в срок	не более чем 90 дней	–
Мотивированное предложение об утверждении либо отклонение, результаты экспертизы, замечания заинтересованных лиц направляются со дня принятия мотивированного предложения	в нац. орган в течение 3ех дней	в ФОИВ не позднее чем в течение 7 дней
Принятие решения об утв./откл. проекта ПНСТ	нац. органом в течение 30 дней	ФОИВ не позднее чем в течение 30 дней
Информация об утверждении размещается со дня утверждения ПНСТ	в течение 10 дней	в течение 7 дней
Если ПНСТ отклонен, то мотивированное предложение с пакетом	в течение 10 дней	в течение 7 дней

Процедура	ФЗ №184	ФЗ №162
документов направляется разработчику со дня принятия решения		
ПНСТ утверждаются	нац. органом не более чем на 3 года	ФОИВ на срок не более чем на 3 года
Не позднее чем за 90 дней до истечения срока результаты мониторинга ПНСТ направляются для утверждения его в качестве нац. стандарта	Направляются нац. органом	Направляются ФОИВ или разработчиком
Срок подготовки ТК предложения об утверждении ПНСТ в качестве нац. стандарта	не более 60 дней	не более 60 дней
Предложение ТК направляется в течение	5 дней в нац. орган	7 дней в ФОИВ
Рассматривается мотивированное предложение и принимается решение об утв./откл.	–	ФОИВ в течение 7 дней
Обсуждение ПНСТ как нац. стандарта со дня опубликования в течение	10 дней	–
Публичное обсуждение	не менее 2ух месяцев	–
Со дня завершения публичного обсуждения ТК проводит анализ и отправляет ПНСТ	в нац. орган в течение 30 дней	–
Публикация доработанного ПНСТ как нац. стандарта проводится	в течение 10 дней нац. органом	–
Принятие решения об утв./откл. ПНСТ как нац. стандарта проводится	нац. органом в течение 30 дней	–
Официальное издание утвержденного нац. стандарта проводится	–	ФОИВ в течение 30 дней

Исходя из таблиц, можно сделать вывод, что уменьшаются сроки разработки и утверждения национальных стандартов и предварительных

национальных стандартов, вводится понятие повторной экспертизы для национального стандарта, которого не было в ФЗ №184.

Теперь вся ответственность за утверждение, издание, опубликование, и распространение национальных стандартов, предварительных национальных стандартов и документов по стандартизации возлагается на федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.

Также закон о стандартизации предусматривает инициативу утверждения предварительного национального стандарта в качестве национального стандарта за разработчиком и федеральным органом исполнительной власти, хотя в ФЗ №184 ответственность возлагалась только на национальный орган по стандартизации.

В новом законе не упоминается о публичном обсуждении предварительного национального стандарта при утверждении его в качестве национального стандарта, то есть федеральный орган исполнительной власти принимает решение на основе результатов мониторинга и анализа применения предварительного национального стандарта.

Вводится маркировка продукции и документов национальной системы стандартизации о соответствии национальному стандарту – знаком национальной системы стандартизации.

Данным законом предусмотрено ведение федерального информационного фонда, который является государственным информационным ресурсом. Ответственность за его ведение возложена на федеральный орган исполнительной власти.

В главе 6 ст. 26 ФЗ №162 устанавливается обязательность применения национального стандарта для изготовителя и исполнителя при его публичном заявлении о соответствии продукции национальному стандарту.

В настоящее время произошла увязка этих законов и постепенно мы переходим к оптимальной структуре технического регулирования, когда один закон регулирует обязательные требования, а другой добровольные.

Итак, закон «О стандартизации» привносит следующие аспекты:

- гармонизацию терминологии в сфере стандартизации с международной;
- четкое разграничение деятельности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, технических комитетов, а также вовлечение в структуру системы стандартизации проектных технических комитетов;
- модификация документов в области стандартизации, с включением технических условий в список документов по стандартизации;
- изменение процедуры разработки и утверждения предварительных и национальных стандартов.

Конечно, принятый закон не совершенен, но его принятие уже можно считать большим скачком вперед, что предоставит для нашей страны огромные возможности.

### **Библиографический список**

1 Качурина Т.А. Метрология и стандартизация : учебник для студентов учреждений среднего профессионального образования. – М. : Издательский центр «Академия», 2013. 128 с.

2 Концепция проекта Федерального закона «О стандартизации» 06.11.12 [Электронный ресурс]: Официальный сайт ООО «Элмас». – М., 2007. URL: <http://www.elmas.ru/>, (дата обращения 02.10.2016).

3 Аронов И.З. Стандартизация: по закону или по понятиям // Стандарты и качество. – 2012. – №10. – С. 8-14.



4 Бутрин Д.В. Глава Росстандарта Алексей Абрамов о смысле нового закона «О стандартизации» // Газета «Коммерсантъ». – 2016. – №24. – С. 2.

5 Савинов С.А. Стандартизация по закону // Деловой квадрат журнал для лидеров. – 2014. – № 11. – С. 27-31.

УДК 006.077

## **Грибов В.В., Гацура Е.А. Исторический аспект технического регулирования в Российской Федерации с 1992 г по настоящее время**

Istorichesky aspekt technical regulation in the Russian Federation  
from 1992 to the present

**Грибов Виктор Васильевич,**  
Кандидат технических наук, доцент  
Уральский Федеральный Университет г. Екатеринбург  
**Гацура Елена Александровна,**  
Уральский Федеральный Университет г. Екатеринбург

**Gribov Viktor,**  
Candidate of Technical Sciences, Associate Professor Ural Federal University, Yekaterinburg  
**Gatsura Elena,**  
Ural Federal University, Yekaterinburg

**Аннотация:** В статье рассмотрена динамика изменения законодательной базы в области стандартизации. Проанализированы значимые причины введения закона, касающегося особенностей деятельности в области стандартизации в России. Определены направления изменения правовой и нормативной базы по стандартизации в условиях вступления закона в действие.

**Ключевые слова:** стандартизация, закон, нормативные документы

**Abstract:** In this article the dynamics of changing in the normative base has been considered according to the field of standardization. Important reasons of the introduction of the Federal Law related to the traits of activities in the field of standardization in Russia have been analyzed. The directions of changings in lawful and normative base of standardization have been defined in the conditions of introduction of the law.

**Keywords:** standardization, law, normative documents.

Вопросы технического регулирования очень важны в Российской Федерации. Одним из значимых событий на более чем двадцатилетнем отрезке истории стандартизации в России явилось принятие в 1993 году Закона Российской Федерации «О стандартизации» [1]. Закон определил меры государственной защиты интересов потребителей посредством разработки и применения нормативных документов по стандартизации. Также он был призван служить правовым обоснованием нормативной базы сертификации, которая

была впервые законодательно введена в России в том же 1993 году, когда был принят закон «О сертификации продукции и услуг» [2].

С введением Закона «О стандартизации» [1] был осуществлен переход от всеобщей обязательности стандартов, установленный законодательством СССР, к стандартам, содержащим как обязательные, так и рекомендуемые требования.

Для периода 1992 – 2001 гг. характерны следующие направления развития российской системы стандартизации:

- развитие межгосударственной стандартизации в соответствии с Соглашением стран СНГ от 13.03.1992 [3];
- активные работы по гармонизации российских и международных стандартов в связи с необходимостью освоения международного рынка и подготовкой к вступлению в ВТО;
- первоочередная разработка государственных стандартов на продукцию и услуги, подлежащие обязательной сертификации;
- внедрение международных стандартов ИСО серии 9000 и создание отечественных систем качества, соответствующих этим стандартам.

Период 2002 – 2003 гг. ознаменовался принятием Федерального закона «О техническом регулировании» [4], что положило начало реорганизации системы стандартизации для ускорения вступления России в ВТО и устранения технических барьеров в торговле. Федеральный закон заложил двухуровневую систему технического регулирования, подобную европейской и существенно отличающуюся от сложившейся ранее. Было определено совершенно добровольное применение стандартов и определен новый вид правовых документов с техническим содержанием и обязательными требованиями по безопасности – технических регламентов. При этом законы 1993 года [1,2] были отменены; вопросы стандартизации излагались в главе 3, а подтверждения

соответствия – в главе 4 Федерального закона «О техническом регулировании» [4].

Многие специалисты в области стандартизации отмечали, что этот закон фактически разрушил основные принципы стандартизации, превратив стандарты в инструменты «обслуживания» технических регламентов. Тем не менее, начиная с 2007- 2008 гг после вступления в действие и применения на практике поправок к закону, содержащихся в 65-ФЗ от 01.05.2007 [5], началась активная разработка национальных технических регламентов, а с 2010 года и технических регламентов Таможенного союза<sup>3</sup> по ключевым вопросам обеспечения безопасности. На этом пути возникли новые формы документов по стандартизации: своды правил и предварительные стандарты.

При этом проблемы развития стандартизации в стране потребовали разработки и принятия Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [5]. Новый закон, в продвижении которого самое активное участие принимал Российский союз промышленников и предпринимателей, направлен на структурирование и систематизацию нормативно-правового регулирования в области стандартизации товаров, работ, услуг и иных объектов стандартизации, в том числе для целей технического регулирования.

Реализация нового закона осуществляется с учетом Концепции развития национальной системы стандартизации в Российской Федерации на период до 2020 года [6]. Ряд основных направлений данной концепции неразрывно связан с новым законом: модернизация и технологическое переоснащение промышленного производства, добровольное подтверждение соответствия национальным стандартам, усиление роли бизнеса в работе по стандартизации и

трансферт наилучших доступных технологий в рамках разработки и применения стандартов.

Ожидается, что Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» позволит эффективно защищать национальные рынки от недобросовестной конкуренции и фальсифицированной, опасной продукции [7]. В нем прописано требование не только о добровольном, но и об обязательном применении стандартов, например, в случае, если изготовитель публично заявил о том, что его продукция соответствует национальному стандарту. Законодательно расширен перечень документов национальной системы стандартизации за счет создания информационно-технических справочников, содержащих систематизированные данные в определенной области и включающих в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные [6].

В новом законе технические условия – ТУ - установлены как один из видов стандартов организации (СТО). При этом прописано, что СТО разрабатываются, утверждаются, изменяются, применяются и отменяются организациями самостоятельно в соответствии с собственными внутренними порядками.

Однако при внедрении нового закона возникает ряд вопросов. Так, в состав документов национальной системы стандартизации введены информационно-технические справочники. Информационно-технический справочник в соответствии со статьей 2 является документом по стандартизации, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации – Росстандартом, содержащим систематизированные данные в определенной области и включающим в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные. Однако в статье 14

информационно-технические справочники не указаны в перечне видов документов по стандартизации.

Формой комплексной стандартизации традиционно является создание межотраслевых систем, направленная на решение крупных народнохозяйственных задач и обеспечивающая повышение эффективности производства продукции. К межотраслевым системам относятся Единая система конструкторской документации (ЕСКД); Единая система технологической документации (ЕСТД); Система показателей качества продукции (СПКП), Система стандартов по безопасности труда (ССБТ) и другие. При этом документы Государственной системы стандартизации (ГСС), а затем системы «Стандартизация в Российской Федерации» (СРФ) содержали документы по стандартизации в целом. Из текста нового закона пока не ясно, что же за основополагающие документы по стандартизации будут разрабатываться Федеральным органом исполнительной власти, определяющим политику в области стандартизации, т.е. Министерством промышленности и торговли. Будет ли это похоже на видоизмененные стандарты ГСС (СРФ)? Специалисты отмечают, что этот вопрос был ключевым при согласовании законопроекта на разных его этапах [8].

Принятый Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» – становится правовой базой для организации работ по стандартизации, начиная с полного вступления в действие с 1 июля 2016 года. Полноценному применению и постоянному совершенствованию закона, как в свое время происходило с законом «О техническом регулировании» [4], способствует приведение действующих правовых и нормативных актов в соответствие новому закону.

Совет Федерации внес в ряд законодательных актов подготовленные правительством изменения, направленные на реализацию федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Как сообщил заместитель председателя комитета Совета Федераций по экономической политике С. Шатилов, этот закон призван усилить роль стандартизации для технического переоснащения и модернизации производства, а также повысить качество продукции и ее конкурентоспособность.

Изменения вносятся в 27 законодательных актов РФ с целью приведения установленных в них норм, касающихся деятельности по стандартизации, в соответствие с положениями Федерального закона о стандартизации. В частности, поправки, касающиеся национальных стандартов, внесены в федеральные законы «Об контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [9] и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ [10].

Так как документы по стандартизации, в том числе национальные стандарты, являются документами добровольного применения, стандартизация исключается из способов государственного регулирования объектов туристской индустрии, уточнил Шатилов. Предусматривалось, что после подписания президентом РФ изменения вступят в силу с 1 июля 2016 года одновременно с вступлением в силу в полном объеме федерального закона «О стандартизации» [1].

Самые большие изменения внесли в главу 3 184-ФЗ «О техническом регулировании», в первую очередь это касается названия, оно поменялось со «Стандартизация» на «Документы по стандартизации в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требования

технических регламентов». Ранее действовали: статья 11 – Цели стандартизации, статья 12 – Принципы стандартизации, статья 13 – Документы в области стандартизации, статья 14 – Национальный орган Российской Федерации по стандартизации, технические комитеты по стандартизации, статья 15 – Национальные стандарты, предварительные национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, статья 16 – Правила разработки и утверждения национальных стандартов, статья 16.2 – Правила разработки и утверждения предварительного национального стандарта, статья 17 – Стандарты организаций. Они утратили силу с 1 июля 2016 года в связи с вступлением в действие нового закона о стандартизации. Действующей осталась только статья 16.1 – Правила формирования перечня документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов. Главным является изменение Национального органа по стандартизации на Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации [4].

Рассмотренные материалы свидетельствуют о необходимости неотложности актуализации правовой базы стандартизации как на производственных предприятиях и в организациях, занимающихся разработкой нормативных документов различного уровня, так и в образовательных организациях, осуществляющих подготовку будущих специалистов по стандартизации.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон № 162-ФЗ от 29 июня 2015 г. «О стандартизации в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-



портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2015- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

2. Федеральный закон № 5151-1 от 10 июня 1993 г. «О сертификации продукции и услуг» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 1993- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

3. Соглашение стран СНГ от 13.03.1992 «О проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 1992- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

4. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2016- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

5. Федеральный закон № 65-ФЗ от 1 мая 2007 г. «О техническом регулировании» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2011- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

6. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 № 1762-р «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до

2020 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2012- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

7. Шохин, А. Уровень применения стандартов – это индикатор развития промышленности [Текст] / А. Шохин // Стандарты и качество. – 2015. – №12. – С. 7-12.7

8. Суркова, С. Новые приоритеты стандартизации в России [Текст] / С. Суркова // Стандарты и качество. – 2015. – №9. – С. 7-12.

9. Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2016- . – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

10. Федеральный закон № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2011- . – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Вкладка «Поиск информации». – Дата обращения 19.12.2016.

УДК 303.2, УДК 61

## **Штыхина Д.М., Грибов В.В., Шимов В.В. Здравоохранение и метрология: проблемы обеспечения единства измерений в медицине**

Health care and metrology: problems of ensuring unity of measurements in medicine

**Штыхина Дарья Михайловна**

Студентка,

Уральский Федеральный университет им. первого Президента России

Б.Н. Ельцина (г. Екатеринбург)

**Грибов Виктор Васильевич,**

Кандидат технических наук, доцент,

Уральский Федеральный университет им. первого Президента России

Б.Н. Ельцина (г. Екатеринбург)

**Шимов Виктор Васильевич,**

Кандидат технических наук, профессор

Уральский Федеральный университет им. первого Президента России

Б.Н. Ельцина (г. Екатеринбург)

**Shtyhina Daria Mihailovna,**

Student,

Ural Federal University named after the first President of Russia

B.N.Yeltsin (Ekaterinburg)

**Gribov Victor Vasilevich,**

Candidate of technical Sciences, Associate Professor,

Ural Federal University named after the first President of Russia

B.N.Yeltsin(Ekaterinburg)

**Shimov Victor Vasilevich,**

Candidate of technical Sciences, Professor,

Ural Federal University named after the first President of Russia

B.N.Yeltsin(Ekaterinburg)

**Аннотация:** Рассмотрена проблема использования средств измерений в медицине, не прошедших метрологическое обеспечение. Также поднят вопрос о сложности процедуры утверждения типа средств измерений, используемых в медицинской практике, и внесения их в Госреестр.

**Ключевые слова:** метрологическое обеспечение, утверждение типа, медицинская техника, признание результатов испытаний.

**Abstract:** The problem of the use of measuring instruments in medicine that have not undergone metrological support. Also raised the issue of the difficulty of measuring instruments approval procedure used in medical practice, and entered into the State Register.

**Keywords:** metrological support, statement of type, medical equipment, recognition of results of tests.

Наука и техника не стоят на месте: нашу жизнь все больше и больше заполняют различные приборы, которые мы используем в повседневной жизни каждый день. Так и в метрологии: разрабатываются различные средства измерений, без которых невозможно обойтись в металлургии, машиностроении, а самое главное в медицине.

Но не к средствам измерений относится далеко на каждый медицинский прибор. Существует перечень «Медицинских изделий, относящихся к средствам измерений медицинского назначения (СИМН) и подлежащих государственному метрологическому контролю и надзору», утвержденный Минздравом РФ и Росстатом РФ от 06.06.2010.

Одной из целей Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 N 102-ФЗ является:

«обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в целях защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, животного и растительного мира, обеспечения обороны и безопасности государства, в том числе экономической безопасности» [1].

Однако результаты последних проверок состояния метрологического обеспечения медицинской техники по регионам свидетельствуют, что процент неповеренных средств измерений медицинского назначения (СИМН) остается по-прежнему достаточно высоким. В эксплуатации находятся сотни тысяч неповеренных приборов, в том числе большинство самых современных (в основном зарубежного производства, которые были ввезены в Россию без проведения испытаний для целей утверждения типа) [2].

Использования медицинской техники, не прошедшей необходимое метрологическое обслуживание может привести к негативным последствиям для здоровья людей из-за:

- повышения вероятности установления врачом неточного или ошибочного диагноза и соответствующего метода лечения на основе недостоверной или неточной количественной информации, предоставляемой медицинской техникой;

- повышения вероятности недостоверного, неточного или неконтролируемого по величине лечебного воздействия медицинской техники даже при правильно установленном методе лечения;

- снижения эффективности применения в практике лечебных учреждений разработанных медицинскими центрами и утвержденных Минздравом методик диагностики и лечения вследствие отсутствия единства и достоверности измерений.

Таким образом, здоровье граждан в значительной степени определяется состоянием оснащённости лечебно-профилактических учреждений медицинской техникой и зависит от правильно функционирующего оборудования, которое нуждается, как и все средства измерений, в периодической поверке или калибровке. Но не многие медицинские учреждения имеют возможность самостоятельно проводить поверку или калибровку имеющегося у них парка средств измерений, поэтому почти все они вынуждены обращаться с этой целью в метрологические службы.

В связи с ростом сложных лечебных и хирургических технологий и сложной цифровой медицинской техники процедура их поверки тоже стала более сложной: особое внимание метрологам необходимо обращать на

совершенствование систем и методик контроля технического состояния такого оборудования с целью выявления скрытых отказов.

Современное сложное медицинское оборудование требует качественного технического и метрологического обслуживания, а это возможности только при хорошей финансовой поддержке. Особенно это касается медицинской техники, привезенной из-за границы. В соответствии с законом ФЗ-102 «Об обеспечении единства измерений» такая техника должна пройти государственные испытания на утверждение типа и должна быть внесена в Госреестр. Поскольку это довольно продолжительная и затратная процедура для одного медицинского учреждения, то иногда это приводит к эксплуатации не прошедших испытания средств измерений, но в итоге государственные инспекторы запрещают использовать данные приборы, так как их использование является ничем иным как нарушение закона [3].

Перечень документов, необходимых для проведения процедур утверждения типа включает в себя [4]:

- заявка на утверждение типа средства измерений;
- подлинник программа испытаний в целях утверждения типа;
- подлинник акта испытаний в целях утверждения типа с приложениями (проект описания типа, протоколы испытаний, утвержденная методика поверки);
- комплект эксплуатационных документов (руководство по эксплуатации, паспорт, формуляр, копия технических условий, при наличии), а для импортируемых средств измерения комплект документации фирмы-изготовителя, прилагаемый к поставляемому средству измерения, с переводом на русский язык;

- копия заявки на проведение испытаний в целях утверждения типа (при необходимости доверенность изготовителя средства измерения);
- фотографии общего вида средства измерения;
- документ организации-разработчика о допустимости опубликования описания типа в открытой печати.

Процесс утверждения типа имеет 3 стадии: подготовка документов перед началом испытаний, проведение испытаний, деятельность по результатам испытаний.

Перед испытаниями, предшествующими утверждению типа:

- подача заявки;
- рассмотрение заявки;
- решение о принятии или отклонении заявки;
- идентификация соответствующих правил и требований;
- разработка предварительного плана испытаний;
- определение и приготовления по организации, по обеспечению оборудования и персонала, необходимого для проведения испытаний.

При испытаниях:

- экспертиза представленных документов;
- корректировка предварительно составленного плана испытаний;
- изучение и испытания средств измерений и/или приборов;

- отчет по результатам испытаний, оформление выводов и рекомендаций.

Две первые стадии можно изобразить схематически, как показано на рисунке 1 [4].

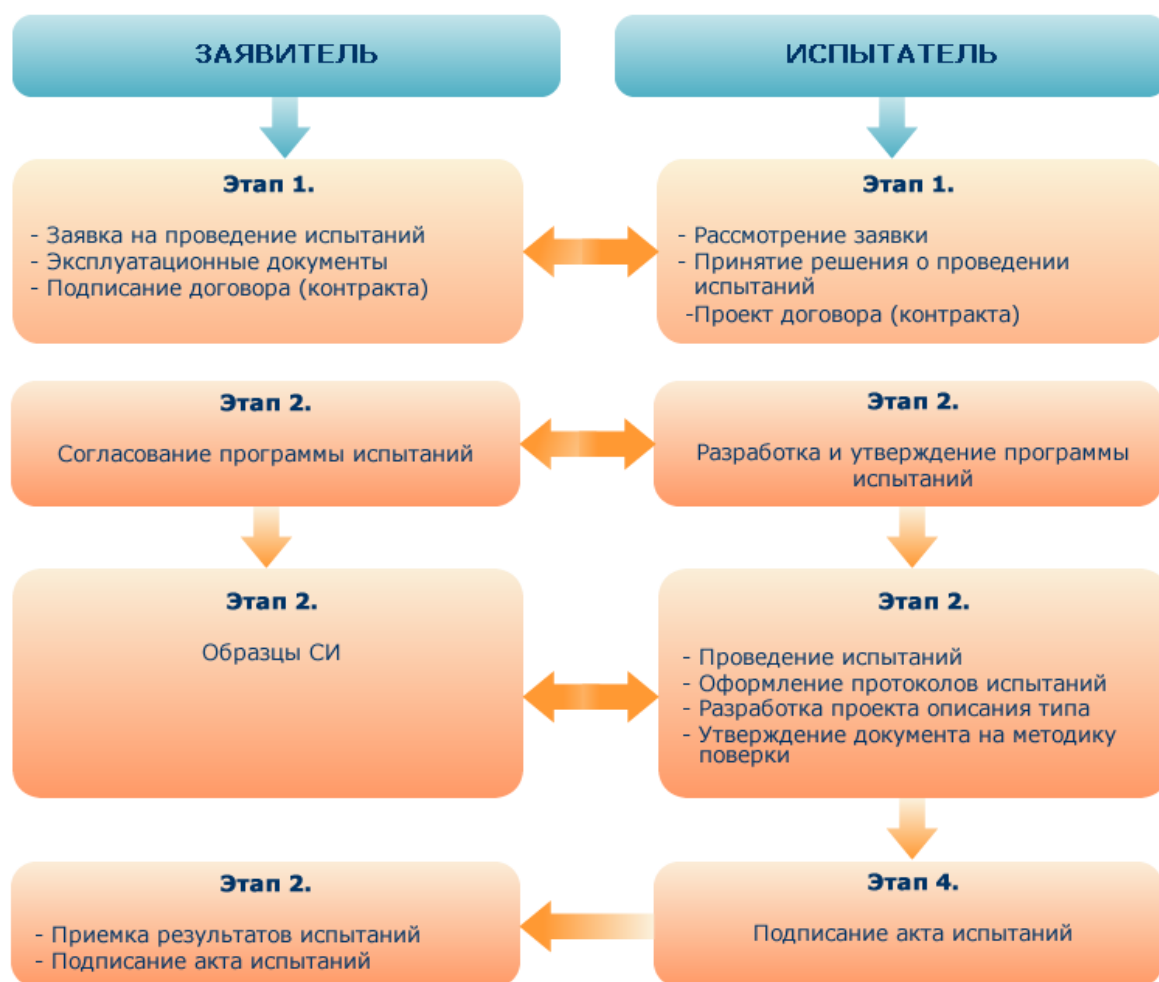


Рисунок 1. Порядок испытаний средств измерений

После испытаний [5]:

- рассмотрение отчета по испытаниям в свете соответствующих правил и требований;
- решение об утверждении или отклонении типа;



- подробное описание утвержденного типа;
- передача заявителю свидетельства об утверждении типа или уведомления о его отклонении, а также других документов;
- передача заявителем образца средств измерений утвержденного типа в орган законодательной метрологии;
- публикация извещения об утверждении типа;
- уведомление об утверждении типа официальных лиц поверочных служб и передача им соответствующей информации и документов.

Процедура утверждения типа на импортную технику производится чаще всего на отдельное средство измерения. В качестве примера может быть рассмотрен набор пробных очковых линз и призм SNC-35D заводской номер 0983068 производство Япония. Заявителем для проведения испытаний была Городская поликлиника № 177 в городе Москва.

Данный набор включает в себя следующие средства измерений (таблица 1).

Таблица 1

Набор пробных очковых линз и призм

Наименование	Количество, шт.
Стигматические линзы, $\pm 0,12D \dots \pm 20,0D$	140
Астигматические линзы, $\pm 0,12D \dots \pm 6,0D$	68
Призматические линзы, $0,5\text{пр}D \dots \pm 10,0\text{пр}D$	12
Цветной (красный) светофильтр	1
Диафрагмы (0,5 мм, 1,0 мм)	2
Диафрагма щелевая	1

Такое количество приборов, отнесенных к одному средству измерения, увеличивает объем испытаний, а процедуру утверждения типа делает еще более кропотливой и затратной по времени и средствам: ведь необходимо будет оформить и подготовить все документы на каждый такой набор, что под силу не каждому государственному учреждению, особенно в условиях сокращения финансирования здравоохранения.

Тогда встает вопрос о целесообразности и возможном упрощении проведения процедуры утверждения типа и внесения в Госреестр импортных средств измерений, хотя бы применительно к медицинской технике.

Постоянное совершенствование изделий медицинской техники и рост требовательности к средствам измерений обязывает метрологическую службу постоянно увеличивать перечень обслуживаемых средств измерений, из-за чего увеличивается объем работы метрологических служб в области обеспечения единства измерений в сфере здравоохранения. Возникает необходимость расширения подразделений, ответственных за проведение организационно-методических работ по обеспечению единства и достоверности измерений технических средств, использующих при проведении исследований, профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, а также работ по метрологическому надзору, анализу и оценке состояния средств измерений в учреждениях здравоохранения.

Основными и наиболее важными проблемами метрологического обеспечения лечебно-профилактических учреждений является отсутствие надлежащего финансирования этих учреждений и недостаточная оптимизация распределения нагрузки по метрологическому обслуживанию между государственными и ведомственными метрологическими службами, что приводит к возникновению негативных последствий, влияющих на достоверное

получение информации об измеряемых параметрах и характеристиках обследуемого.

Сложившаяся в настоящее время государственная контрольно-разрешительная система в области медицинских изделий в правовом, организационном, кадровом и финансовом отношении требует дальнейшего совершенствования. Ряд важных направлений работ по ее совершенствованию требует координации усилий соответствующих подразделений аппарата Минздрава России и органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации.

Для разрешения сложившейся ситуации возможным выходом из нее был бы пересмотр законодательных и правовых документов, касаемых метрологического обеспечения в медицине, с внесением в них дополнительных пунктов, которые упростили бы процедуру утверждения типа, сократив ее продолжительность и затраты на проведение.

Помимо этого со странами-поставщиками можно добиться взаимного признания документов по результатам первичных испытаний техники, которые проводятся по заявке самих изготовителей. Такой вариант значительно упростил бы процедуру утверждения типа в России и внесения средств измерений в Госреестр: можно опустить этап проведения испытаний в отечественных лабораториях, а принимать решение об утверждении типа средства измерения и внесения его в Госреестр по результатам первичных испытаний, проведенных зарубежом.

На сегодняшний день существует утвержденный проект «Соглашения о взаимном признании результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений», который подписан Правительствами Азербайджанской Республики, Республики

Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины.

Признание результатов испытаний с целью утверждения типа средства измерений и утверждения типа средства измерений осуществляется уполномоченными органами по метрологии (обеспечению единства измерений) Сторон при соблюдении следующих условий:

- испытания средств измерений, тип которых утвержден, проведены в имеющих полномочия в соответствии с национальным законодательством испытательных лабораториях (центрах) одного или нескольких государств - участников настоящего Соглашения в объеме, предусмотренном программой испытаний, в ходе которых установлены метрологические характеристики средств измерений и их соответствие требованиям распространяющихся на них нормативных документов;
- испытательные лаборатории (центры) должны иметь подтверждение прослеживаемости средств измерений к национальным эталонам в соответствии с требованиями международных организаций (Международной организации законодательной метрологии, Международного комитета мер и весов);
- утверждение типа средства измерений осуществлено уполномоченным органом по метрологии (обеспечению единства измерений) Стороны в соответствии с национальным законодательством;

- решение об утверждении типа средства измерений подтверждено оформлением уполномоченным органом по метрологии (обеспечению единства измерений) Стороны свидетельства (сертификата) об утверждении типа средства измерений и внесением его в национальный реестр средств измерений государства - изготовителя средств измерений данного типа;
- по результатам испытаний в соответствии с национальным законодательством утвержден документ о методике поверки средств измерений или принято решение об использовании межгосударственного стандарта, определяющего методику поверки средств измерений;
- информация об утвержденных типах средств измерений передана уполномоченным органом по метрологии (обеспечению единства измерений) в Бюро по стандартам Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (далее - Бюро по стандартам МГС) для размещения на официальном интернет-сайте Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

Для обеспечения возможности признания результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений предусмотренные статьями 3-6 указанного выше Соглашения документы, а именно: свидетельства (сертификаты) об утверждении типа средства измерений, о метрологической аттестации, поверке средств измерений, сертификаты калибровки средств измерений, описания типа средств измерений, эксплуатационные документы, входящие в комплект поставки средств

измерений, и документы по методике их поверки должны быть оформлены на русском языке [6].

### **Библиографический список**

1 Федеральный закон от 26 июня 2008 г. N 102–ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (с изменениями от 13 июля 2015 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – Электрон. дан. – . – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77904/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77904/), свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 23.11.2016.

2 Лахов, В.М. Проблемы метрологического обеспечения в области здравоохранения [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.mks.ru/library/conf/biomedpribor/2000/plen12.html>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 23.11.2016.

3. Белявский, М.П. Обеспечение единства измерений при модернизации здравоохранения в России [Текст] / М.П. Белявский, И.А. Скачков // Мир измерений. – 2012. – №12. – С. 3-5.

4 Порядок испытаний и утверждения типа средств измерений [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – ВНИИМС. – Режим доступа: <http://www.vniims.ru/service/yvtipa/poryadok-ispitani.html>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 23.11.2016.

5 Испытания и утверждения типов средств измерений. Pattern Evaluation and Pattern Approval [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – ВНИИМС, 2005. – Режим доступа: <http://www.vniims.ru/download/MD19.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 24.11.2016.

6 Соглашение о взаимном признании результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки

НОО «Профессиональная наука» использует Creative Commons Attribution (CC BY 4.0): лицензию на опубликованные материалы - <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>

средств измерений [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Российская газета. – Режим доступа: <https://rg.ru/2015/05/25/soglashenie-site-dok.html>, свободный. – Загл. с экрана. – Дата обращения 25.11.2016.

## СЕКЦИЯ 4. ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС (ФИЛОСОФИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ, КУЛЬТУРОЛОГИЯ, ГЕОГРАФИЯ И Т.Д.)

УДК 82-1/-9

### **Поляков И.А. Особенности трансформации текста драматического произведения в либретто**

The features of transformation of text of dramatic work in the libretto

**Поляков Илья Арусланович,**  
Аспирант института филологии, иностранных языков и медиакоммуникаций  
Иркутский государственный университет,  
**Polyakov Ilya Aruslanovitch,**  
Postgraduate student  
The Institute of Philology,  
Foreign Languages and Media communications  
Irkutsk State University

**Научный руководитель:**  
Ташлыков С.А., к. филол. н., доцент кафедры русской  
и зарубежной литературы  
Иркутский государственный университет  
Scientific adviser: Tashlykov S.A., Ph.D., Associate Professor,  
Department of Russian and Foreign Literature  
Irkutsk State University

**Аннотация:** в статье рассматриваются изменения, касающиеся системы персонажей, категорий пространства и времени, речевой системы и композиции, происходящие в драматическом произведении в процессе трансформации литературного текста в оперное либретто. Осуществляется попытка привести доказательства, подтверждающие принадлежность либретто к литературным жанрам.

**Ключевые слова:** Либретто, драма, трансформация, сюжет, пространство, время, композиция, система персонажей, речевая система, опера.

**Abstract:** The paper discusses the changes taught a character's system, categories of time and space, speech system and composition that occur in the dramatic work in the process of transformation of the literary plot in the libretto.

**Keywords:** Libretto, drama, transformation, plot, space, time, composition, speech system, characters, the Opera.



Существуют разные точки зрения на жанровую принадлежность либретто. Такие исследователи как Л. В. Чернец в монографии «Литературные жанры», Г. Н. Поспелов в «Теории литературы», И. О. Шайтанов в «Проблемах жанровой поэтики», Е. Я. Бурлина в исследовании «Культура и жанр: методологические проблемы жанрообразования и жанрового синтеза» обходят стороной вопрос о месте либретто в истории литературы. Другие, упоминая тот факт, что для авторов эпохи русского классицизма жанр оперы представлялся литературно-драматическим, но вместе с тем выдвигая предположение о невозможности существования либретто вне оперного спектакля, затрудняются с выбором окончательного ответа. (Е.Р. Лаптева в диссертационном исследовании «Поэтика литературного либретто на сюжеты произведений А. С. Пушкина в русской опере рубежа XIX-XX веков»).

Однако, учитывая факты, что либретто имеет литературные традиции и корни и, как правило, создается на базе литературного произведения, можно предположить о более серьезной принадлежности либретто к литературным жанрам, чем это было принято считать раньше.

Поскольку в музыкально-литературной терминологии существуют два определения либретто: «либретто (ит. – книжечка) – книжка, заключающая в себе текст большого вокального сочинения, светского или духовного, напр. оперы, оперетты, оратории, кантаты» [5] и «краткое изложение содержания пьесы, оперы, балета» [2], стоит заранее сказать, что в данной работе рассматривается только первое значение данного термина.

В данной работе путем сопоставления особенностей уровней организации в драматическом произведении и в либретто будет сделана попытка рассмотреть последнее как литературное произведение. Такая позиция обусловлена теми фактами, что либретто, как и литературное произведение, является, прежде

всего, текстом, обладающим выстроенной системой персонажей, речевой организацией, пространственно-временной категорией и собственной композицией. Ниже рассматриваются изменения этих уровней при трансформации художественного текста в либретто.

Драматическая система персонажей состоит из нескольких уровней: главные герои (которые находятся в центре сюжета, обладают самостоятельными характерами и напрямую связаны со всеми уровнями содержания произведения), второстепенные герои (достаточно активно участвующие в сюжете, имеющие собственный характер, но при этом обладающие меньшим количеством авторского внимания; их основная функция - способствовать раскрытию образов главных героев) и эпизодические герои (которые появляются в одном-двух эпизодах сюжета, в основном не имеют собственного характера и находятся на периферии авторского внимания; их функция – давать в нужный момент толчок сюжетному действию или же служить фоном, на котором оттеняются те или иные черты персонажей главных и второстепенных).

Система персонажей либретто практически не отличается от системы персонажей драматического произведения. Изменения, в основном, касаются количества действующих лиц (в либретто их, как правило, меньше) и степени выразительности образов героев (благодаря музыкальной составляющей становится возможным более глубокое выражение характеров персонажей – ср. драма А. Дюма «Дама с камелиями» и «Травиата» Верди).

Другой уровень организации драматического произведения, время и пространство, достаточно условен, и эта условность связана, в основном, с театральной ориентированностью драмы. По словам Пушкина «изо всех родов сочинений самые неправдоподобные сочинения драматические <...> ибо

зритель должен забыть, по большей части, время, место, язык; должен усилием воображения согласиться в известном наречии – к стихам, к вымыслам <...> заговоры, изъяснения любовные, государственные совещания, празднества – всё происходит в одной комнате!» [3]. Из этого следует такая общая черта для всех драматических произведений как приверженность к замкнутым в пространстве и времени картинам.

Время и пространство либретто соответствует времени и пространству драмы. В отличие от эпических и лирических произведений, время и пространство которых оперное искусство «перерабатывает» согласно своим требованиям, драматическое время и пространство переходит в либретто без каких-либо особых изменений. Несмотря на то, что время и пространство может изменяться в зависимости от идеи либреттиста или композитора, сам принцип условности остается неизменным.

Следующая категория драматического произведения, речевая организация, не имеет повествователя, и это не позволяет драме «разнести» во времени описываемое событие и момент речи персонажа, поэтому «ведение речи в драме тождественно воспроизводимому действию» [4, 42]. В драме соотношение повествования и речевых действий персонажей распределено в пользу последних. Безусловно, здесь преобладает прямая речь персонажей, которые становятся действующими посредством произносимых ими слов. И эти слова (если в пьесе отсутствует хор) не комментируются и не обсуждаются каким-либо сторонним наблюдателем. Повествовательная речь в драме редуцируется. Относительно драматических текстов можно говорить лишь об элементах повествования. Эти элементы присутствуют в самих речевых действиях персонажей, а также в авторских обращениях к публике, «поручаемых» автором кому-либо из действующих лиц; в-третьих, в ремарках.

Повествование в драме не призвано выполнять организующей миссии, которая по праву принадлежит ему в эпических жанрах. Кроме того, необходимо заметить, что «высказывание в драме – это, прежде всего, речевой акт, связанный с ориентировкой человека в создавшемся положении. Монологи и диалоги являются здесь по основной своей функции не сообщениями, а действиями» [4, 43].

Оперное либретто, высказывания персонажей которого также равны воспроизводимому действию, отличается от драмы лишь тем, что вместо диалогов и монологов использует их музыкальные эквиваленты – арии, в которых раскрывается характер героя - аналог монолога; дуэты, в которых раскрываются характер отношений между героями (аналог диалога), терцеты и ансамбли – аналоги полилога.

Наконец, рассматривая композицию драмы и композицию оперного либретто, можно заметить следующее: «главным в драме является действие, развитие исходного положения, а действие развивается благодаря конфликту, <...> развитию конфликта подчиняется драматическая композиция. Драматическое действие и конфликт связаны друг с другом и являются одними из главных признаков драмы как рода литературы» [1]. Более того, развитие действия и конфликта заметно в сюжетной организации произведения. Необходимо заметить, что в классической драме нет такого объема и детальной проработанности сюжета, как в эпическом произведении, здесь собраны только значимые события в развитии действия и конфликта. Композиция драмы чаще всего представляет собой линейное развитие, устремленное к развязке, в которой и находится точка наивысшего напряжения

Оперное либретто, в основе которого лежит текст драмы, минимально изменяет композицию источника, практически «не подгоняя» его под свои

рамки, так как оба жанра являются театральными и существуют по общим законам. Изменения, в основном, зависят от точки зрения автора либретто и его художественного замысла, но либретто как жанр не вносит существенных изменений в текст перерабатываемой драмы.

Из вышесказанного видно, как изменяется литературный текст. Система персонажей драматического произведения при трансформации его в либретто меняется незначительно, поскольку и драма (как литературный жанр), и опера по своей театральной природе являются родственными жанрами. Категория времени и пространства не претерпевает каких-либо значительных изменений, поскольку в достаточной мере является условной как в драме, так и в либретто. Речевая организация также отличается минимально, разница состоит лишь в том, что монологам драмы соответствуют арии или ариозо героев оперы, диалогам – дуэты, полилогам – ансамбли. Композиция же драмы и либретто может отличаться, но не в силу отличия жанра оперы от драмы, а в силу видения либреттиста.

Поскольку трансформация литературного произведения в либретто – это переход текста из одного жанра в другой, при этом переходе неизбежным становится «заимствование» трансформируемым текстом особенностей и черт нового жанра. Кроме того, стоит отметить, что либретто по своей сути – противоречивый жанр. С одной стороны, оно имеет в своей основе первоисточник (литературный текст), и поэтому вторично, с другой стороны, либретто в свою очередь является основой другого жанра – оперы, который не может существовать без либретто, что дает основание считать его самостоятельным произведением.

Таким образом, поскольку либретто является литературным текстом, обладает уровнями литературного произведения (системой персонажей,

категорией пространства и времени, речевой системой и композицией) можно предположить, что либретто является специфическим литературным жанром.

### Библиографический список

1. Есин А.Б. Принципы и приемы анализа литературного произведения // электронный ресурс. Режим доступа: <http://newlib.net/read/176670> (дата обращения: 21.10.2016).
2. Ожегов С. И. , Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 72500 слов и 7500 фразеологических выражений / Рос. АН, Ин-т рус. яз. , Рос. фонд культуры. М. : Азъ, 1992
3. Пушкин А.С. О трагедии // электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.as-pushkin.net/pushkin/text/articles/article-012.php> (дата обращения 18.02.2017).
4. Хализев В.Е. Драма как род литературы (поэтика, генезис, функционирование). – М.: Изд-во МГУ, 1986, 260 с.
5. Энциклопедический Словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона — В 86 томах с иллюстрациями и дополнительными материалами, С.-Петербург, 1890—1907.

## СЕКЦИЯ 5. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 34

### Галиев Э.Н. Некоторые проблемные вопросы определения специального субъекта преступления, предусмотренного статьей 106 Уголовного кодекса Российской Федерации

Some problematic issues of the definition of special subject of a crime under Article 106 of the Criminal Code of the Russian Federation

**Галиев Эльдар Нариманович**,  
аспирант кафедры «Уголовно-правовые дисциплины» юридического института Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, судебный пристав по ОУПДС Межрайонного отдела судебных приставов по ОУПДС по г.Владимиру, юрист 2 класса  
**Eldar Galiev Narimanovich**,  
graduate student of the Department "Criminal Law" Law Institute of Vladimir State University named after Alexander G. and Nicholas G. Stoletovs, bailiff for OUPDS interdistrict department Bailiff on OUPDS the city Vladimir, 2 class lawyer

#### Научный руководитель:

Расторопов Сергей Владимирович, профессор кафедры прокурорского надзора за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук  
Scientific adviser: Rastoropov Sergey Vladimirovich,  
Professor of the Department of prosecutorial supervision over the observance of laws in the operational-search activities and the participation of the prosecutor in the criminal trial of the Russian Academy of General Prosecutor's Office, doctor of law

**Аннотация:** В данной статье автором поднимаются сложные вопросы определения специального субъекта общественно-опасного деяния, сформулированного законодателем в статье 106 УК РФ. Рассматриваются такие понятия как «Суррогатное материнство», «Биологическое материнство», «Юридическое материнство», «Фактическое материнство». Автором критически оценивается дефиниция «Мать». По мнению автора в диспозиции исследуемого состава преступления понятие «Мать» не раскрывается ни в каком объеме, что приводит к неоднозначному ее толкованию. Предлагаются пути разрешения указанных проблем.

**Ключевые слова:** мать, специальный субъект, суррогатная мать, биологическая мать, женщина, новорожденный ребенок.

**Abstract:** In this article, the author raises complex issues determining the special subject of socially dangerous acts formulated by the legislator in Article 106 of the Criminal Code. We consider



such concepts as "Surrogate motherhood", "biological motherhood", "Legal Motherhood", "actual motherhood." The author critically evaluates the definition, "Mother." According to the author in the disposition of a crime investigated the concept of "Mother" is not disclosed in any volume, which leads to an ambiguous interpretation of it. The ways to address these problems.

**Keywords:** mother, special subject, the surrogate mother, the biological mother, a woman, a newborn baby.

Изучение сложной конструкции состава преступления, изложенной отечественным законодателем в статье 106 Уголовного кодекса Российской Федерации и сформулированная им в 1996 году неоднозначная ее диспозиция, впервые позволившая сделать смелый шаг вперед – путем выделения данного противоправного деяния в самостоятельное «Женское преступление» со смягчающими вину обстоятельствами представляет для нас научный интерес, в связи с тем, что как показывают исследования в данной сфере имеются множество противоречивых вопросов, которые дают нам основания полагать, что необходимо законодательное вмешательство, с целью облегчить работу следственных органов, путем правильного и единого направления компетентных органов по раскрытию преступлений против жизней новорожденных. Вопросы определения специального субъекта данного вида убийства заключается в том, что приведенная в уголовно-правовой норме дефиниция «Мать» не раскрывается законодателем ни в каком объеме, что приводит к неоднозначному ее толкованию в практической деятельности должностных лиц.

Проведенные учеными-юристами исследования в изучении интересующего нас вопроса констатируют нам факты того, что при квалификации убийства матерью новорожденного ребенка по его субъекту, как правило, возникают несколько спорных моментов. Первый вопрос формулируется таким образом, что: «Может ли «Суррогатная мать» выступать в качестве специального субъекта привилегированного убийства, в случае если она убивает не «своего» новорожденного ребенка»? Второй правовой аспект



заключается в том, что: «Возможно, ли квалифицировать действия «Суррогатной матери» по ч. 1 ст. 105 УК РФ, п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ ?» Третий момент сводится к тому, что: «Как необходимо квалифицировать действия матерей, находящиеся при убийстве новорожденных детей в таких правовых статусах: «Фактическое и юридическое материнство»? Четвертый: «Как квалифицировать действия «девушки-женщины», убившей новорожденного ребенка, которая старше 14-ти лет, но при этом к моменту совершения преступления она не достигла 16-ти летнего возраста»? В данной статье мы предлагаем уделить наше внимание только некоторым вопросам квалификации при определении специального субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ и выяснив имеющиеся проблемы, предложить пути их разрешения, изложив ст. 106 УК РФ в той редакции, в которой мы ее видим. Однако мы считаем, что вопросу определения возраста, с которого должна наступать уголовная ответственность для виновных лиц по ст. 106 УК РФ целесообразно будет рассмотреть в последующих публикациях, поскольку в нашем научно-практическом исследовании это играет важное и ключевое значение.

Анализируя ст. 8 УК РФ следует, что основанием уголовной ответственности является совершение преступного деяния, которое содержит в себе все признаки состава преступления, сформулированного законодателем в Уголовном законе<sup>1</sup>. По общему правилу в доктрине уголовного права России любой состав преступления должен состоять из 4-х обязательных его элементов: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны<sup>2</sup>. В связи с

---

<sup>1</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации. [федер. закон от 13июня 1996 г. № 63-ФЗ, принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

<sup>2</sup> См.: Уголовное право России. Общая часть: учебник/под ред. И.Э. Звечаровского.-М.: Норма: Инфра-М, 2010. - С. 161.

этим, одним из обязательных элементов состава преступления, в том числе и анализируемого преступного деяния является его субъект.

По действующему УК РФ субъект преступления может быть не только общим, но и специальным. Ст.ст. 105-106 УК РФ предусматривают ответственность уголовного характера за разные виды убийств.

Как следует из смысла ст. 19 УК РФ к уголовной ответственности на общих основаниях подлежит только физическое и вменяемое лицо, достигшее возраста, установленного Уголовным Законом.

Наш анализ ч. 1 ст. 20 УК РФ позволяет сделать вывод, согласно которому следует, что к уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16-ти летнего возраста.

Принимая во внимание норму ч. 2 ст. 20 УК РФ возможно сделать умозаключения, которые сводятся к тому, что к уголовной ответственности за убийство, указанного законодателем в ч. 1 ст. 105 УК РФ подлежит лицо, которое достигло ко времени совершения преступления 14-ти летнего возраста.

Исходя из критического анализа диспозиции ст. 106 УК РФ «Мать», убившая новорожденного ребенка может подлежать только с 16-ти летнего возраста, а не с 14-ти как за простое убийство. Кроме того, описательная часть уголовно-правовой нормы убийства матерью новорожденного ребенка говорит нам, что субъект рассматриваемого преступления является специальный, поскольку им может выступать только «Мать» новорожденного ребенка, достигшая ко времени совершения общественно-опасного деяния 16-ти летнего возраста, при достижении которого для виновной наступает уголовная ответственность за убийство новорожденного ребенка. Таким образом, ст. 105 УК РФ прямо говорит о том, что здесь общий субъект преступления, а диспозиция ст. 106 УК РФ что субъект специальный.

Институт суррогатного материнства заключается в том, что в настоящее время встречаются много женщин, которые не могут забеременеть самостоятельно, и им приходится обращаться за помощью к другим женщинам<sup>3</sup>.

По мнению Я.С. Дикусар и А.А. Протасовой вопросы определения специального субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ заключается в том, что при установлении дефиниции «Мать» новорожденного ребенка появляются противоречия как в теоретическом смысле, так и на практическом уровне.

Я.С. Дикусар и А.А. Протасова отмечают то, что исходя из медицинской точки зрения «Мать» - это та женщина, благодаря яйцеклетки которой рождается новорожденный ребенок, поскольку на законодательном уровне данное понятие к сожалению никак не регламентируется<sup>4</sup>. Данная женщина является так называемой «биологической матерью». Я.С. Дикусар и А.А. Протасова полагают, что в настоящее время институт «суррогатного материнства» успешно развивается в нашей стране и возникает острый вопрос является ли «Суррогатная мать» субъектом преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ, если она убивает новорожденного ребенка, которого выносила, родила, а затем убила его ? По их мнению «суррогатной матерью» необходимо признавать «вынашивание, а после этого само рождение новорожденного ребенка по заключаемому договору между двумя сторонами – суррогатной матерью и истинной родительницей, половые клетки которой использовались для оплодотворения либо женщиной, которая не может забеременеть по медицинским критериям.

---

<sup>3</sup> См.: Александрова Н.С. Проблемы по определению субъекта преступления по ст. 106 УК РФ. // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2014 № 1. С. 98.

<sup>4</sup>См.: Дикусар Я.С., Протасова А.А. Спорные вопросы толкования и квалификации субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ. Журнал Аспирант. Издательство Южный университет (ИУБиП) 2015. С. 105. <http://elibrary.ru> Права и социологии» ?id=24094252 Обращение к источнику от 24.02.2017 года.

Кроме того, «Суррогатная мать» здесь играет роль женщины, которая вынашивает плод после переноса ей донорского эмбриона.

Интересное мнение высказывает автор А.Н. Попов, который указывает в своих исследованиях, посвященных данному вопросу, на то что на сегодняшний день, поскольку наука и медицина вышла на новый уровень своего развития такая дефиниция как «Мать» в уголовно-правовой науке следует рассматривать с разных позиций: «Биологическое материнство», «Юридическое материнство», «Фактическое материнство»<sup>5</sup>.

Медицине известно два способа «Суррогатного материнства». Первый способ получил свое название «Генетическое материнство». Например, семейная пара – будущий отец Т, и будущая мать М, желают чтобы у них был ребенок, но у них возникает трудность в этом, поскольку М. - бесплодна, в результате чего, они решаются на такой шаг, что Т. оплодотворяет яйцеклетку совершенно другой женщины, например, родной сестры М. – женщины К. Таким образом, К будет вынуждена выносить и родить ребенка, после чего передать на воспитание Т. и М. В этом случае, М. – будет выступать в роли биологического отца, К. не только в роли суррогатной матери, но еще и фактической, биологической, а М. – в роли юридической матери, после того, как будут соблюдены все юридические моменты.

Второй именуется как «Гестационное материнство». В качестве примера: семейная пара – будущий отец С, и будущая Д, также желают чтобы у них был ребенок, однако у них снова возникает сложность в этом, поскольку Д. не бесплодна, и у нее не возникает трудностей забеременеть, но по медицинским критериям ей сложно будет выносить ребенка и в дальнейшем родить. Поэтому

---

<sup>5</sup> См.: Попов А.Н. Преступления против личности при смягчающих обстоятельствах. СПб, Юридический центр Пресс, 2001. С. 48.

для решения этого вопроса супруги решаются на следующее: в лабораторных условиях С. оплодотворяет яйцеклетку Д., биоматериал помещают в организм Н. – которая выполняет по своей сути всего лишь функцию «инкубатора», которая также будет считаться суррогатной матерью. Далее, Н. вынашивает и рождает ребенка, в итоге: С. и Д. будут являться биологическими и фактическими родителями, а Н. – только суррогатной матерью.

По мнению А.Н. Красикова, та женщина («Суррогатная мать»), которая выносила в своем организме совершенно чужого для нее ребенка по разным соображениям, в случае ее убийства новорожденного ребенка не может быть субъектом преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ<sup>6</sup>.

Солидарен с позицией А.Н. Красикова - А.Н. Попов, который к тому же еще и подкрепляет эту позицию фактами: он считает, что в случае совершения убийства женщиной («Фактической матерью») новорожденного ребенка во время родов или сразу же после родов, ее необходимо привлекать к уголовной ответственности по ст. 106 УК РФ, а не ту женщину, которая дала яйцеклетку для оплодотворения («Биологическая мать»)<sup>7</sup>. Здесь у А.Н. Попова прослеживаются противоречия, поскольку женщину, убившую ребенка, которого она выносила в своем организме нельзя называть «Фактической матерью», а ее следует признавать «Суррогатной матерью».

Свое отношение к приведенной позиции А.Н. Попов аргументирует тем, что законодатель отнес ст. 106 УК РФ в число привилегированных убийств, на основании выделения в качестве объективной стороны преступления «время

---

<sup>6</sup> См.: Красиков А.Н. Уголовно-правовая охрана прав и свобод человека в России С. 46-47; Попов А.Н. Указ. Соч. С. 48.

<sup>7</sup> См.: А.Н. Попов. Указ. Соч. С. 48.

совершения преступного акта», но не в коем случае не мотивы и цели преступления, не правовой статус материнства.

А.Н. Попов указывает на потребность разрешения аспекта: кого признавать в качестве матери при убийстве новорожденного ребенка – женщину, предоставившую свою яйцеклетку или выносившую и рожавшую ребенка?

А.Н. Попов, обратившись к объективной стороне убийства новорожденного ребенка, совершенного в условиях психотравмирующей ситуации или в состоянии расстройства, не исключающего вменяемости видит еще одну проблему, которая заключается в том, что какую «Мать» необходимо привлекать к уголовной ответственности фактическую или юридическую? А.Н. Попов приводит несколько примеров развития возможных событий: 1. убийство ребенка может совершить женщина, предоставившая свою яйцеклетку для оплодотворения; 2. убийство совершает женщина, усыновившая ребенка; 3. жизнь новорожденного ребенка лишает женщина, которая выносила и родила ребенка; 4. женщина, которая «ухаживала» («выходила») брошенного («подброшенного») ребенка истинной матерью и выдавшая впоследствии этого «подброшенного» ребенка как за «своего»<sup>8</sup>.

Что представляет из себя институт «Суррогатное материнство» в Российской Федерации? Для этого необходимо прежде всего обратиться к Семейному кодексу Российской Федерации, который определяет «суррогатное материнство», как женщин, которым имплантирован эмбрион другой женщины, для того чтобы в дальнейшем ребенка выносить и родить<sup>9</sup>. Об этом говорит п. 4 ст. 51 СК РФ.

---

<sup>8</sup> См.: Попов А.Н. Указ. Соч. С. 49.

<sup>9</sup> См.: Семейный кодекс Российской Федерации. [федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ, принят Гос. Думой 08 декабря 1995 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1, ст. 16.

Обратимся к ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Анализ ст. 55 «Применение вспомогательных репродуктивных технологий» раскрывает нам интересующее нас понятие. Согласно п. 9 данной нормы следует, что суррогатным материнством является вынашивание, рождение новорожденного ребенка (преждевременные роды также засчитываются по смыслу рассматриваемого вопроса) по заключаемому договору между суррогатной матерью соответственно (то есть женщиной, которая вынашивает плод после переноса ей донорского эмбриона) и потенциальными родителями, у которых собственно говоря использовались половые клетки с целью оплодотворения, или одинокой женщиной, у которой вынашивание, рождение новорожденного ребенка будет невозможным в соответствии с медицинскими показателями<sup>10</sup>.

А.Н. Красиков полагает, что «Суррогатная мать» не способна выступать в качестве специального субъекта за убийство новорожденного ребенка и в связи с этим А.Н. Красиков выносит свое законодательное предложение, которое заключается в том, чтобы убрать из преамбулы исследуемой статьи дефиницию «Мать», таким образом заменив ее на 2 понятия: «Роженица» и «Родительница»<sup>11</sup>. Свою позицию А.Н. Красиков обосновывает тем, что в российской медицине женщину, которая находится в процессе родов принято называть «роженица», а после его завершения «родительницей».

Мы уважаем мнение А.Н. Красикова, поскольку данный автор подразумевает что в том состоянии, в котором в настоящее время диспозиция ст. 106 УК РФ находится, а именно что дефиниция в этой статье «Мать» не

---

<sup>10</sup> См.: Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: [федер. закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ, принят Гос. Думой 01 ноября 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48, ст. 6724.

<sup>11</sup> См.: Красиков А.Н. Указ. Соч. С. 46-47; Попов А.Н. Указ. Соч. С. 48.



позволяет нести уголовную ответственность «Суррогатной матерью», убившей не «своего» ребенка» потому что формально она не является специальным субъектом исследуемого нами преступления.

В противовес данного законодательного предложения приводит Е.С. Вакалюк, который предлагает заменить в диспозиции ст. 106 УК РФ слово «Мать» на слово «Женщина»<sup>12</sup>. Таким образом, мы не можем согласиться с законодательным вариантом А.Н. Красикова и придерживаемся позиции такого исследователя как Е.С. Вакалюк, поскольку более точным понятием в исследуемом составе преступления целесообразно использовать «женщина», так как данный термин имеет более широкий диапазон определения специального субъекта преступления, нежели терминологии «Мать», «роженица», «родительница». Понятие «Мать» нельзя использовать за основу определения специального субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ, в связи с тем, что матерью может быть любая женщина, либо которая родила своего ребенка самостоятельно: «Биологическая мать», либо женщина, которая помогла другой забеременеть и в дальнейшем родить ей ребенка: «Суррогатная мать», либо если женщина выступала одной стороной по договору суррогатного материнства, но в дальнейшем решила передать родившегося ребенка его генетической родительнице. В этом случае данная родительница может стать матерью для ребенка только после официального закрепления в документах. Таких матерей принято называть «Юридическая мать». Понятия «роженица» и «родительница» тоже не будут иметь законодательного успеха, так как «роженица» эта та женщина, у которой проходят родовые процессы, что

---

<sup>12</sup>См.: Вакалюк Е.С. Субъект преступления, предусмотренного статьей 106 Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 1 (255). Право. Вып. 31. С. 64



свойственно только женщинам, которыми могут быть и «биологические матеря» и «суррогатные».

Из диспозиции статьи 106 УК РФ следует, что особенностью данного преступления является специальный субъект, обладающий при этом социально-демографическими признаками – «Мать» новорожденного ребенка, то есть лицо женского пола, равно как в статье 131 УК РФ может выступать лишь мужчина, выполняющий объективную сторону преступления – насильственные действия, подавляющее сопротивление жертвы и половое сношение, образующий такое преступление как изнасилование.

Такой автор как Н.К. Семернёва при определении специального субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ указывает, что таковым может быть как «Биологическая мать», так и «Суррогатная мать»<sup>13</sup>.

Однако Я.С. Дикусар и А.А. Протасова с позицией Н.К. Семернёвой согласны только с тем, что субъектом преступления исследуемого нами преступления может выступать «Суррогатная мать», одновременно с этим они считают, что та женщина, которая не участвует в родовых процессах, то есть «Биологическая мать», которая отдает свою яйцеклетку суррогатной матери для зачатия, вынашивания и рождения ребенка не должна нести уголовную ответственность за убийство новорожденного ребенка, так как согласно диспозиции ст. 106 УК РФ женщина должна находиться в послеродовом процессе и должна все это испытывать, в связи с чем к ней могут применяться смягчающие вину обстоятельства. Действия суррогатной матери не могут квалифицироваться

---

<sup>13</sup> См.: Дикусар Я.С., Протасова А.А. Указ. Соч. С. 106; Семернёва Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): Научно-практическое пособие. Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2008. – 229 с., с. 262.

по ст. 106 УК РФ, а должны толковаться как квалифицированное убийство по п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ.

Здесь присутствует еще один вопрос: по какой статье УК РФ квалифицировать действия матери, которая убивает родившегося ребенка от суррогатной матери – Н.К. Семернёва предлагает квалифицировать действия по п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ<sup>14</sup>. Справедливо ли это ?

Я.С. Дикусар и А.А. Протасова видит разрешение проблемы путем внесения в УК РФ статью изложив ее в следующей редакции: в примечании она считает необходимо указать следующее: «под матерью необходимо считать женщину, которая зачала, выносила и родила непосредственно новорожденного ребенка».

Таким образом, оценка норм ст.ст. 8, 19, ч. 1 ст. 20, ч. 2 ст. 20, 105-106 УК РФ, п. 4 ст. 51 СК РФ, п. 9 ст. 55 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также мнений Я.С. Дикусар, А.А. Протасова, А.Н. Красикова, А.Н. Попова, Н.К. Семернёвой, Н.С. Александровой, Е.С. Вакалюка мы можем сделать выводы о том, что из диспозиции ст. 106 УК РФ необходимо убрать дефиниция «мать», заменив ее на понятие «женщина».

### **Библиографический список**

1. Александрова Н.С. Проблемы по определению субъекта преступления по ст. 106 УК РФ. // Вестник ТвГУ. Серия «Право». 2014 № 1. С. 98.
2. Вакалюк Е.С. Субъект преступления, предусмотренного статьей 106 Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 1 (255). Право. Вып. 31. С. 64

3. Дикусар Я.С., Протасова А.А. Спорные вопросы толкования и квалификации субъекта преступления, предусмотренного ст. 106 УК РФ. Журнал Аспирант. Издательство Южный университет (ИУБиП) 2015. С. 105-106. [http:// elibrary.ru](http://elibrary.ru) «Права и социологии» ?id=24094252 Обращение к источнику от 24.02.2017 года.

4. Звечаровский И.Э. Уголовное право России. С. 161. Общая часть: учебник/под ред. И.Э. Звечаровского.-М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 640 с. ISBN 978-5-91768-066-8 (Норма) ISBN 978-5-16-003937-4 (Инфра-М)

5. Красиков А.Н. Уголовно-правовая охрана прав и свобод человека в России. Изд-во «Полиграфист». Саратов. 211 с. 1996 г. С. 46-47.

6. Попов А.Н. Преступления против личности при смягчающих обстоятельствах. СПб, Юридический центр Пресс, 2001. С. 48-49.

7. Семернёва Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): Научно-практическое пособие. Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2008. – 229 с., с. 262.

8. Семейный кодекс Российской Федерации. [федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ, принят Гос. Думой 08 декабря 1995 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1, ст. 16.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации. [федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

10. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: [федер. закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ, принят Гос. Думой 01 ноября 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48, ст. 6724.

УДК 34

## **Зебницкая А.К. Некоторые вопросы назначения и производства экспертизы в рамках доследственной проверки**

Some questions of appointment and production expertise within the framework of the preliminary investigation

**Зебницкая Анна Константиновна,**  
аспирант, ст.преподаватель  
кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Юридического института  
Владимирского государственного университета  
Имени А.Г и Н.Г. Столетовых  
zefna@mail.ru

**Zebnitskaya Anna K.,**  
graduate student, senior lecturer  
Department of Criminal Law  
Law Institute  
Vladimir State University  
Name of AG and NG Stoletovs

**Аннотация:** в статье проведен анализ основных вопросов и проблем при назначении доследственной проверки при производстве экспертизы

**Ключевые слова:** экспертиза, уголовное право, доследственная проверка

**Abstract:** The article analyzes the main issues and problems in the appointment of pre-investigation checks at the production expertise

**Keywords:** expertise, criminal law, investigation verification

С введением нового уголовно-процессуального законодательства многие ученые и практики стали заявлять, что законодатель, изменив своё годами устоявшееся мнение, наконец-то допустил возможность назначения и производства судебных экспертиз до возбуждения уголовных дел. В обоснование своей позиции они ссылаются на ч. 4 ст. 146 УПК РФ, в которой, в частности, указано, что к постановлению следователя, дознавателя о возбуждении уголовного дела, незамедлительно направляемому прокурору, «прилагаются материалы проверки сообщения о преступлении, а в случае производства отдельных следственных действий по закреплению следов преступления и установлению лица, его совершившего (осмотр места

происшествия, освидетельствование, назначение судебной экспертизы), - соответствующие протоколы и постановления.

Если ранее по УПК до возбуждения уголовного дела можно было провести единственное следственное действие - осмотр места происшествия, то сегодня, кроме осмотра, УПК РФ, можно полагать, разрешил производство освидетельствования и назначение судебной экспертизы

Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 23-ФЗ были внесены существенные изменения в ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. В числе прочих изменений законодатель предоставил возможность проведения экспертного исследования до возбуждения уголовного дела следователем. Изначально такие изменения были восприняты как положительные, но при дальнейшем рассмотрении появился ряд вопросов, касающихся возможности применения нормы права в ходе осуществления мероприятий по проверки сообщения о совершении преступления. В соответствии с законом до возбуждения уголовного дела может быть произведен ряд проверочных действий, в том числе следственных<sup>1</sup>.

Так, руководствуясь, положение ч. 3 ст. 195 УПК РФ следователь при назначении экспертизы обязан знакомить с постановлением о назначении экспертизы подозреваемого, обвиняемого, его защитника с целью разъяснения их прав, изложенных в ст. 198. А по окончании экспертного исследования в соответствии со ст. 206 УПК РФ знакомит вышеназванных лиц с заключением эксперта (сообщением эксперта о невозможности проведения экспертного исследования). Однако на данной стадии отсутствуют такие лица как

---

<sup>1</sup> Гриненко А.В. Особенности доказывания на первоначальном этапе расследования террористического акта / А.В. Гриненко // Вестник МГОУ. Серия: Юриспруденция. – 2015. - № 3. – С. 130.

подозреваемый и обвиняемый, их процессуальный статус не определен. Поэтому никто из названных лиц, а тем более защитник не могут быть ознакомлены ни с постановлением о назначении экспертизы, ни уж тем более с заключением эксперта. И здесь возникает проблема, с дальнейшим использованием результатов экспертного заключения как доказательства по делу.

К тому же в рамках проведения проверочных действий законодатель в ст. 144 УПК РФ предусмотрел возможность дознавателю, органу дознания, следователю, руководителю следственного органа не только назначать и получать результаты экспертного исследования, но и запрашивать заключение специалиста. Привлекать к участию специалиста можно в рамках исследования документов, предметов, трупов. Лицо, осуществляющее проверку сообщения о совершении преступления вправе самостоятельно выбирать между экспертным заключением и исследованием специалиста.

В ч. 1 ст. 144 УПК определен срок проверки сообщения о преступлении до 3-х суток, для производства экспертизы необходимо минимум 15 суток, а исследование проводится в течение 5 суток, в отдельных случаях достаточно 24 часов. Известен факт, что в расследовании и раскрытии преступления время играет весьма важную роль, и чем меньше времени пройдет с момента совершения преступления до момента возбуждения уголовного дела, тем больше шансов, что преступление будет раскрыто. Назначение экспертизы может негативно сказаться на дальнейшем расследовании дела, поскольку является основанием для продления сроков предварительной проверки до 30-ти суток. Так же, в пользу проведения исследования выступает эффективность использования полученной информации в ходе розыскных мероприятий.

Еще одним минусом производства экспертизы до возбуждения уголовного дела является высокая вероятность проведения повторных экспертиз. Часть 1.2.

ст. 144 УПК РФ устанавливает возможность стороной защиты либо потерпевшим после возбуждения уголовного дела ходатайствовать о производстве дополнительной или повторной судебной экспертизы, и такое ходатайство в обязательном порядке должно быть удовлетворено. При этом в ряде проведения отдельных экспертных исследований применяются видоизменяющие и разрушающие объект исследования методы. Что в дальнейшем делает производство повторной экспертизы (по тем же вопросам в соответствии с требованием законодателя) невозможным. А в случаях, когда все же назначают повторную экспертизу результат может оказаться противоположным и такое обстоятельство осложнит расследование по делу.

Как правило, обязательность назначения экспертизы используется стороной защиты для искусственного затягивания сроков расследования, поскольку может заявляться в любой момент, в том числе и в конце проведения расследования.

Так же проблемным видится вопрос, касающийся стратегии проведения расследования преступлениях, а именно использование заключения эксперта в качестве одного из доказательств. Здесь нужно выделять конфликтные и бесконфликтные следственные ситуации.

Примером бесконфликтной ситуации является проведение дознания в сокращенной форме. Согласно ст. 226.5 УПК РФ дознаватель вправе не назначать судебную экспертизу по вопросам, ответы на которые содержатся в заключении специалиста по результатам исследования, проведенного в рамках проверки сообщения о совершении преступления. Статья 144 УПК РФ позволяет поступать подобным образом и при производстве расследования, как в форме следствия, так и дознания.



Использование заключения эксперта, полученного до возбуждения уголовного дела в ходе конфликтной следственной ситуации видится нам намного более сложным. Помимо уже упомянутых нами возможных назначений повторной и дополнительной экспертиз, следует отметить и обязательное ознакомление подозреваемого. Обвиняемого и его защитника с постановлением о назначении экспертизы и заключением эксперта, полученным на ходе проверки сообщения о совершении преступления, которые необходимо провести в одно время с возбуждением уголовного дела, а значит, в дальнейшем осложнит тактические действия следователя. В ходе расследования следователь уже утрачивает возможность внезапного оглашения доказательств по делу, последовательного выстраивания цепочки доказательств и сведений. Такое положение дает подозреваемому возможность подготовиться к «неудобным» вопросам, лучше выстроить стратеги. Защиты, осложнив тем самым расследование по делу.

Тем не менее, несмотря на противоречивый характер, В.К. Ашуров высказывается об относительной распространенности назначения экспертизы в ходе проверочных мероприятий<sup>2</sup>.

На сегодняшний день как показывает практика назначение и производство экспертиз на стадии проверки сообщения о совершении преступления еще не совершенно и нуждается в существенной доработке. Попытки такой модернизации, безусловно, имеются, работа в данном направлении ведется.

А проблемы, которые возникают у лиц осуществляющих расследование уголовного дела существенно ограничивают возможности использования экспертного заключения в качестве доказательства по делу. А причина тому

---

<sup>2</sup> См. подробнее: Ашуров В.К. Практика назначения судебной экспертизы на стадии возбуждения уголовного дела // Судебная экспертиза. - 2013. - № 3. - С. 20-21.



коллизия норм права, отмеченная нами выше. Законодатель не провел четкой границы между заключением эксперта и заключением специалиста в рамках проведенного исследования, но определен порядок назначения и производства.

Необходимо законодательно различать вопросы разрешаемые в рамках исследований, разрешаемые с учетом привлечения специалиста в ходе следственных и иных процессуальных мероприятиях.

Изменения внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс РФ Федеральным законом № 23-ФЗ от 4 марта 2013 года лишь частично нашли свою отражение в использовании на практике, а именно в ходе расследования преступлений, на стадии возбуждения уголовно дела в порядке проведения проверочных мероприятий.

### **Библиографический список**

1. Ашуров В.К. Практика назначения судебной экспертизы на стадии возбуждения уголовного дела // Судебная экспертиза. - 2013. - № 3. - С. 20-21.
2. Гриненко А.В. Особенности доказывания на первоначальном этапе расследования террористического акта / А.В. Гриненко // Вестник МГОУ. Серия: Юриспруденция. – 2015. - № 3. – С. 128-134.

УДК 34

## Козий А.И. Мошенничество в сфере автострахования

Fraud in the area of motor insurance

Козий А.И.,  
КФУ им.В.И.Вернадского Институт экономики и управления (структурное  
подразделение) , г.Симферополь, Республика Крым  
e-mail: anastasiya.kozyu@mail.ru

Kozyu A.I.,  
CFI Vernadsky Institute of Economics and Management  
(a division), Simferopol, Republic of Crimea.

**Аннотация:** в данной статье идет речь о видах страхового мошенничества в сфере автострахования. Рассматриваются различные возможности обмана как со стороны страхователей, так и со стороны страховщика. Приведены возможные случаи по устранению мошеннических случаев.

**Ключевые слова:** страховой случай, страховая выплата, страховщик, страхователь, ОСАГО, мошенничество.

**Abstract:** this article deals with the types of insurance fraud in the field of auto insurance. Discusses the various possibilities of fraud on the part of the insured and the insurer. The possible cases for eliminating fraudulent cases.

**Keywords:** insured event, insurance indemnity, the insurer, the insured, insurance fraud.

**Введение.** В современном мире сфера страхования в Российской Федерации продолжает расти и развиваться, но, не смотря на это, данный рынок услуг значительно отстает среди рынков страхования Европы или же США. Это вызвано тем, что на данный момент именно на этот вид услуг в России относится значительная часть мошеннических случаев среди всех возможных.

Поэтому мошенничество в сфере страхования является наиболее острых проблем на всем экономическом рынке России. Данной проблемой занимаются ведомые экономические деятели, ведь она приносит вред не только конкретной страховой компании, но и несет негативные последствия для страхового рынка в целом.

**Результаты исследования.** В данной статье рассмотрим наиболее значимый для данного рынка вид мошенничества – автострахование, ведь оно стало простым и наиболее популярным средством обогащения страхователей. В этой сфере Россия догоняет страны Европы, а по статистическим данным известно, что около 15% страховых выплат по всей стране приходится именно на автострахование [2].

Среди видов страхового мошенничества по России можно отметить, что (Рис.1) по видам страхования статистика мошенничества выглядит следующим образом [2]:

- 10,2% занимает мошенничество в сфере страхования жизни и здоровья;
- 62,4% мошенничество в сфере автострахования;
- 5% мошенничество в сфере страхования животных;
- 22,4% мошенничество в других сферах страхования.

Итак, для дальнейшего рассмотрения данной темы необходимо определить, что же такое мошенничество в сфере страхования, а это осознанные и целенаправленные действия страхователя по выявлению ложных требований и претензий страховщику, увеличение размера выплат, умышленное нанесение какого-либо рода повреждений. И при выявлении факта случившегося страхователь будет обвинен по ст.159 Уголовного Кодекса Российской Федерации «Мошенничество» [1].

Среди всех случаев мошенничества в данном виде страхования можно выделить наиболее популярные [3]:

- присвоение чужих полисов;
- изменение размера убытка в сторону увеличения;
- не использование подлинных бланков и печатей

- собственноручное внесение в полис каких-либо изменений;
- фальсификация результатов случившегося ДТП в собственную пользу страхователя;
- собственная инсценировка аварии;
- провокация ДТП;
- страхование одновременно в двух компаниях;
- оформление полисов уже после случившегося ДТП;
- собственное изменение результатов экспертизы;
- изменение результатов медицинской экспертизы.

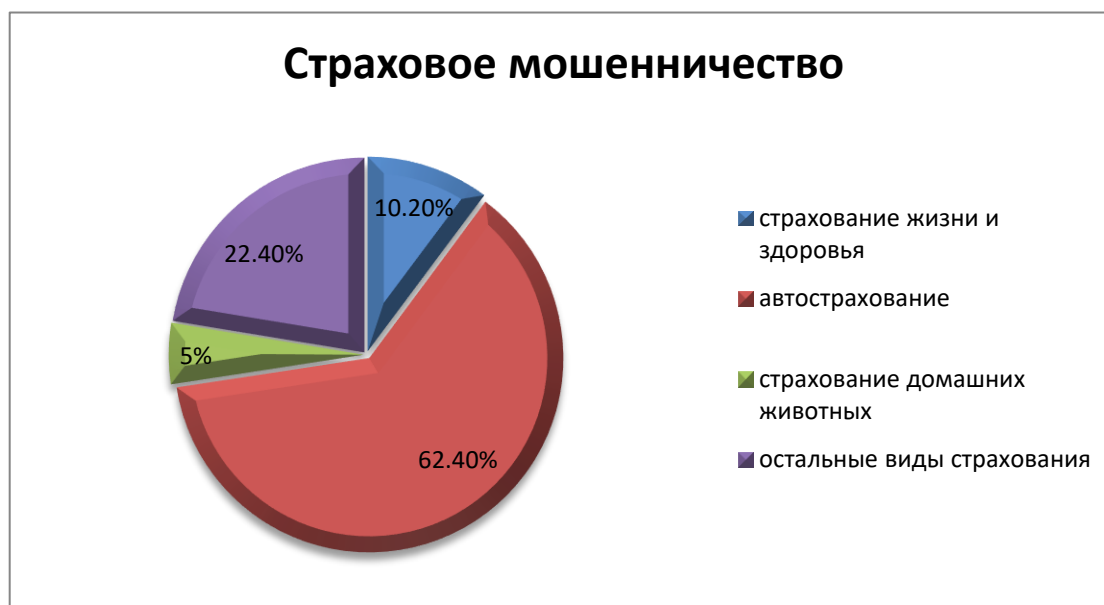


Рисунок 1. Уровень мошенничества по видам страхования в Российской Федерации, 2015 год.

В связи с частыми случаями мошенничества в сфере автострахования эксперты решили провести социологический опрос граждан России, который показал следующие причины совершения данного преступления (Рис.2) [3].

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что наиболее популярная и частая причина обмана страховых компаний является получение «легких» денег гражданами России. На данный момент в нашей стране можно насчитать большое количество мошеннических групп, которые профессионально занимаются подобного рода аферами. А самое главное, что все из них считают, что никакой ответственности за это они нести не будут, а как показывает статистика, мошенники могут получить только условное наказание за данное деяние [2].

На данный момент в Российской Федерации существует два наиболее популярных вида автострахования – КАСКО и ОСАГО. Определим что представляют собой эти два вида страхования [4].

КАСКО – это страхование автотранспорта по Вашей инициативе, то есть добровольно. Это дает возможно застраховать автомобиль от всех рисков, которые могут ожидать водителя на дороге [4].

ОСАГО – это обязательное страхование автогражданской ответственности, при это объектов страхования выступают имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности владельца автотранспортного средства по обстоятельствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании автотранспорта [4].



Рисунок 2. Причины совершения мошенничества в сфере автострахования по результатам социологического опроса

Рассмотрим в Таблице 1 их преимущества и недостатки [4].

Не смотря на все недостатки этих видов страхования, страховщики со своей стороны могут предлагать иные виды автострахования, что значительно увеличит долю мошенничества в данной сфере. А со стороны страхователей это может осуществляться путем искажения какой-либо информации, предоставлении ложных или поддельных документов. Поэтому, необходимо грамотно подходить к выбору страховой компании и самим водителям не инициировать со своей стороны случаи мошенничества [3].

Проведя исследование по данной теме, выяснилось, что страховщики могут отказывать страховщикам в выплате и всего 30% этих отказов принадлежат попыткам нарушения условий страхования, а остальные – 70% - относятся к попыткам мошенничества (Табл.2) [3].

Согласно данным Центробанка в 2015 году выплаты по страховкам не получило 150 тыс. человек (Москва). Однако, уже по данным 2016 года, страховые выплаты в следствии совершенных мошеннических действий, компании ОСАГО потеряли около 45 млрд. руб. Российский союз автостраховщиков провел статистическое исследование, в котором говорится о том, что мошеннические выплаты производятся в основном в судебном порядке, что за 2016 год составило 18 млрд.руб., что аналогично показателю за 2015 год [3].

Таблица 1

Преимущества и недостатки КАСКО и ОСАГО [4]

<b>ОСАГО</b>	<b>КАСКО</b>
<p><b>Преимущества:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-низкая стоимость;</li><li>-доступно для автовладельцев любой категории транспортных средств и разных территорий;</li><li>-фиксированные тарифные ставки;</li><li>-возмещение ущерба за виновника ДТП;</li><li>-возможность заключить дополнительное страхование здоровья и жизни пассажиров и владельца авто;</li></ul>	<p><b>Преимущества:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-возмещение ущерба в полном объеме;</li><li>-ущерб возмещается независимо от виновности участников ДТП;</li><li>-включает в себя всевозможные риски.</li><li>-при наличии страховки КАСКО возможно заключать с банками договоры автокредитования;</li><li>-возможность самостоятельно подсчитать размер компенсационной выплаты с помощью онлайн-калькулятора КАСКО.</li></ul>
<p><b>Недостатки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-не включает возмещение ущерба при случаях: стихийных бедствий, краж, случайной порчи транспортного имущества;</li><li>-отсутствует выплата виновнику;</li><li>-выплата компенсации ограничена.</li></ul>	<p><b>Недостатки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-стоимость высока – полис доступен владельцам солидных транспортных средств, когда цена страховки оправдывает затраты на ремонт;</li><li>-не подлежат страхованию отечественные транспортные средства при сроке эксплуатации выше 5 лет и иностранные транспортные средства при сроке эксплуатации выше 7 лет.</li></ul>

Проведя исследования выяснилось, что мошенничество в сфере автострахования возможно не только со стороны страхователей, а также и со стороны страховых компаний, и такие случаи не редкость.

Таблица 2

Показатели выплат по автострахованию в 2015 году [5]

Компания	Количество отказов по выплате КАСКО, в %	Количество отказов по выплате ОСАГО, в %
Югория	2,6	0,7
ЖАСО	2,7	0,5
Ренессанс Страхование	2,8	5,1
ВСК	3,0	1,4
Росгосстрах	2,2	3,5
АльфаСтрахование	3,4	1,4
Уралсиб	4,2	1,9
Зеттастрахование	3,6	3,9
МАКС	2,7	0,8
Энергогарант	8,5	1,5
СОГАЗ	4,7	6,9
ЭРГО	5,7	7,6



РЕСО-Гарантия	2,4	4,8
Ингосстрах	3,2	3,3
Согласие	6,1	5,7
ВТБ Страхование	11,4	4,8
Альянс	8,7	9,1
Страховая группа МСК	7,5	6,1
Транснефть	6,1	2,4
Капитал Страхование	9,5	5,0

Страховщики стараются сэкономить на страховых выплатах за ущербы после аварии, привлекая к этому свои «дружеские» компании по оценке ущерба [3].

Это происходит следующим образом: страховщики навязывают или даже обязывают страхователей обращаться к экспертным компаниям для правильной профессиональной оценке ущерба. В данном случае экспертная компания значительно занижает оценку. Страховщик также не имеет права обращаться к другим компаниям по оценке ущерба, так как страховщик зачастую отказывается производить страховую выплату [3].

В страховой практике существует и другой способ обмана страхователя, каким занимаются чаще всего компании-однодневки, - это продажа «липовых» полисов [3].

Еще один вариант мошенничества страховых компаний – это неправильно оформление полиса ОСАГО. В большинстве случаев заполнение договора занимает много времени и страхователи спешат с этим, поэтому страховщики

берут заполнения на себя, т.е. первую часть заполняют вместе с самим клиентом, где записывают верные данные, а в другой агент вносит ложные данные. Это может значительным образом занижать сумму страховой выплаты [3].

Таким образом, страховой агент получает два договора, которые отличаются между собой, затем отдает в страховую компанию самостоятельно заполненную часть, а разницу между суммами выплаты оставляет себе.

**Вывод.** Изучив большое количество статей по данной теме исследования, можно выделить несколько способов для борьбы с мошенничеством в сфере автострахования, ведь без применения каких-либо мер со стороны законодательства, случаи обмана в этой сфере будет только возрастать.

Итак, для устранения мошенничества в сфере автострахования необходимо:

- ввести единую систему информации о страховщиках и страховых агентах, что позволит страхователю выбрать профессионала своего дела, за которым не замесились случаи мошенничества и обмана;
- создание отдела по борьбе со страховым мошенничеством;
- введение сотрудничества страховщиков и детективных служб;
- привлечение общественности для борьбы со страховым мошенничеством и раскрытию таких случаев.

### **Библиографический список**

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998г. №146-ФЗ [Электронный ресурс]: (с изм.и доп.). – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант - плюс». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/8012ecdf64b7c9cfd62e90d7f55f9b5b7b72b755/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/8012ecdf64b7c9cfd62e90d7f55f9b5b7b72b755/)

2. Аксенова А.Э. Мошенничество в сфере страхования [Электронный ресурс], - <http://cyberleninka.ru/article/n/moshennichestvo-v-sfere-strahovaniya>

2. Буркальцева Д.Д., Костень Д.Г., Ковалёва И.Н., Борщ Л.М., Блажевич О.Г. Особенности и перспективы развития рынка автострахования в России // Транспортный вестник. — 2017. - № 1. - С.14-30. DOI: 10.7256/2453-8906.2017.1.20134. URL: [http://e-notabene.ru/transport/article\\_20134.html](http://e-notabene.ru/transport/article_20134.html)

3. Владимиров В.В. Мошенничество в сфере автострахования [Электронный ресурс], - [http://www.bankreferatov.ru/referats/82014c03f846926ec32577f800525829/Статья\\_Мошенничество%20в%20автостраховании.doc.html](http://www.bankreferatov.ru/referats/82014c03f846926ec32577f800525829/Статья_Мошенничество%20в%20автостраховании.doc.html)

4. Ущерб страховщиков от мошенничества в ОСАГО в 2016 году может достичь 40 млрд рублей - РСА [Электронный ресурс] / Финмаркет. – Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/insurance/?nt=2&id=4450848>

5. Рейтинг РБК [Электронный ресурс] / Информационное агентство РБК. – Режим доступа: <http://money.rbc.ru/news/56e061479a7947573902d8a3>

УДК 34

## Макаров Д.А. Конституционная основа уголовно-процессуального права

The constitutional basis for criminal procedural law

**Макаров Дмитрий Александрович**,  
аспирант Московской академии экономики и права  
тел. 8-917-590-23-17  
makarovda@mos.ru

**Dmitry Makarov**,  
graduate student of the Moscow Academy of Economics and Law.

**Аннотация:** в статье автор определяет, что на конституционном уровне установлены многие правила, непосредственно касающиеся правообеспечительной деятельности в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства и определяет роль уголовного судопроизводства

**Ключевые слова:** уголовно-процессуальное право, Конституция РФ

**Abstract:** The author states that at the constitutional level set many rules relating specifically to the right to the interim activities in the course of the preliminary investigation and trial, and defines the role of the criminal justice

**Keywords:** Criminal Procedural Law, the Constitution

Конституция Российской Федерации представляет собой акт прямого действия, действующий на всей территории страны. В Конституции РФ на высшем законодательном уровне закреплены наиболее важные правоположения, создающие стабильный механизм государственного регулирования.

Поскольку уголовное судопроизводство относится к важнейшей сфере государственной деятельности, на конституционном уровне установлены многие правила, непосредственно касающиеся правообеспечительной деятельности в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства.

Наряду с этим отметим, что, характеризуя обусловленность содержания уголовно-процессуальных норм положениями Конституции РФ, многие ученые прежде всего обращают внимание на правила, закрепленные в главе 2, которые обуславливают содержание большинства принципов уголовного

судопроизводства. Нисколько не умаляя значения таких исследований, все же отметим, что и в других разделах Конституции РФ имеются правила, непосредственно обуславливающие форму и содержание отечественного уголовного судопроизводства.

Так, изучение содержания главы 1 Конституции РФ позволяет сделать вывод, что в данном разделе закреплены следующие группы норм, непосредственно касающиеся уголовного судопроизводства.

В статье 2 Конституции РФ указано, что высшей ценностью являются человек, его права и свободы, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – первейшая обязанность государства. В этой связи в УПК РФ была помещена статья 6, установившая, что уголовное судопроизводство имеет своим назначением, во-первых, защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, и, во-вторых, защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Понятие «назначение уголовного судопроизводства» впервые использовано именно в УПК РФ, ранее вместо него использовались такие категории, как «цель» и «задачи». По нашему мнению, такая замена вполне оправданна, поскольку и цель и задачи как понятия имеют существенную общефилософскую составляющую, что делает затруднительным его точную законодательную дефиницию и, как следствие, затрудняет научные исследования и практическую деятельность.

Из содержания статьи 6 УПК РФ видно, что она в полной мере соответствует конституционному правилу и конкретизирует его содержание применительно к сфере уголовного судопроизводства. К числу положительных сторон уголовно-процессуальной формулировки следует отнести то, что она

имеет двусторонний смысл. С одной стороны, это – гарантия того, что государство обеспечивает удовлетворение утрат юридических и физических лиц, которым в результате совершения преступления был причинен вред (для физического лица – физический, моральный, имущественный; для юридического лица – вред имуществу и деловой репутации). С другой же стороны, лицам, в отношении которых осуществляется уголовное преследование, должна обеспечиваться защита от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. Это позволяет лицам независимо от наличия или отсутствия у них того либо иного формально определенного процессуального статуса отстаивать свою позицию по уголовному делу с помощью любых правовых средств, прямо не запрещенных действующим законодательством.

В статье 3 Конституции РФ в числе иных положений указано, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет ее непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, а захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону. Применительно к сфере уголовного судопроизводства это означает, что деятельность по возбуждению уголовных дел, их предварительному расследованию, судебному рассмотрению и разрешению осуществляют только органы и должностные лица, обладающие государственно-властными полномочиями. Эти полномочия, кроме того, должны реализовываться надлежащим образом, охватывать соответствующую сферу правоотношений и обеспечиваться возможностью применения мер принудительного воздействия.

Далее, закрепленное в статье 4 Конституции РФ правило о распространении суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию применительно к уголовному судопроизводству нашло свое проявление в статье 2 УПК РФ, где указано, что производство по уголовному делу на территории Российской Федерации независимо от места совершения преступления ведется в соответствии с российским законом, за исключением случаев, когда международным договором Российской Федерации не установлено иное<sup>1</sup>. Если правоохранительным органам иностранного государства требуется, чтобы процессуальные действия были выполнены на территории России, то они вправе направить запрос о правовой помощи, выполняемый в порядке, предусмотренном статьей 457 УПК РФ.

В части 2 ст. 6 Конституции РФ установлено, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ. В уголовном судопроизводстве данное правило нашло свое проявление в содержании принципа состязательности сторон (ст. 15 УПК РФ), а также в общем условии судебного разбирательства, обеспечивающей равенство прав сторон обвинения и защиты в судах первой и вышестоящих инстанций (ст. 244 Кодекса).

Конституционные предписания, устанавливающие, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7), а также то, что в России гарантируются единство экономического пространства, свобода экономической деятельности (ст. 8), в сфере уголовного судопроизводства имеют самое непосредственное отношение.

---

<sup>1</sup> См.: Малаев С.С. Механизм действия уголовно-процессуального закона в пространстве // Международное уголовное право и международная юстиция. 2011. № 4. С. 8-12.

Человека без достаточных оснований нельзя изымать из привычной для него социальной среды, ограничивать ему возможности для индивидуального и общественного развития и совершенствования. Тем более недопустимо посредством уголовного преследования ограничивать экономическую деятельность, осуществлять давление на бизнес, изымать денежные средства и собственность, заработанные честным трудом.

Важнейшее значение для уголовного судопроизводства имеет правило, закрепленное в статье 10 Конституции РФ, где указано, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, причем органы различных ветвей власти при осуществлении своих полномочий самостоятельны.

В уголовном судопроизводстве органы предварительного расследования относятся к исполнительной ветви власти, а суд – к судебной. Все органы и должностные лица, осуществляющие досудебное производство, в своей деятельности обязаны строго руководствоваться законом, категорически запрещено подменять закон практической целесообразностью. Что касается судов, то подавляющее большинство действий, входящих в их полномочия, являются проявлением правосудия, т.е. формой реализации судебной власти<sup>1</sup>. Деятельность суда также осуществляется в строгом соответствии с законом. Если органы предварительного расследования или суды обнаружат недостатки в действующем законодательстве, то они вправе в официальном порядке обратиться в законодательный орган для внесения соответствующих изменений.

Закрепленное в статье 15 Конституции РФ правило о том, что она имеет высшую силу, прямое действие и применяется на всей территории России,

---

<sup>1</sup> См.: Гриненко А.В., Жариков Ю.С. Правоохранительные органы Российской Федерации. 4-е изд., перераб. М.: Норма, 2011. С. 17-18.



предоставляет органам и должностным лицам возможность непосредственно ссылаться на конституционные нормы в ходе правоприменительной деятельности. Особенности использования конституционных норм отражены, в частности, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»<sup>2</sup>.

Особую значимость при осуществлении уголовного судопроизводства имеет содержащееся в части 4 ст. 15 Конституции РФ правило, согласно которому общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее системы; если международным договором установлены иные правила, нежели предусмотренные законом, то применению подлежат именно правила международного договора. В сфере уголовного судопроизводства это означает, что в случаях, когда международным договором установлены иные правила, чем закрепленные в УПК РФ, действуют именно положения международных договоров.

Особо актуально данное правило при осуществлении международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Наряду с общими положениями, закрепленными на внутригосударственном уровне, используются и положения, конкретизирующие правоотношения, которые возникают между теми либо иными государствами.

Вместе с тем согласно пункту 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»<sup>1</sup> приоритет в применении по сравнению с

---

<sup>2</sup> Росс. газета. 1995, 28 дек.

российскими законами имеют правила действующего международного договора РФ, согласие на обязательность которого было подтверждено на уровне федерального закона. Правило действующего международного договора РФ, согласие на обязательность которого было принято не в форме федерального закона, например, на межведомственном уровне, имеют приоритет лишь в отношении подзаконных нормативных актов, изданных органов государственной власти, который заключил данный договор.

Еще один аспект использования международных договоров Российской Федерации состоит в том, что в соответствии с пунктом 2 ч. 4 ст. 413 УПК РФ в числе прочих к новым обстоятельствам относится установленное Европейским судом по правам человека нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом Российской Федерации уголовного дела, связанное с применением федерального закона, не соответствующего положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также с иными нарушениями правил Конвенции<sup>15</sup>. Поскольку юрисдикция Европейского суда по правам человека признана Российской Федерацией, принятие данных решений вызывает обязательный пересмотр приговоров и иных судебных решений ввиду новых обстоятельств в порядке, предусмотренном главой 49 УПК РФ.

Таким образом, можно констатировать, что положения главы 1 Конституции РФ оказали и оказывают значительное воздействие на форму и содержание деятельности уполномоченных государственных органов и должностных лиц в сфере уголовного судопроизводства, а также обеспечивают позитивную реализацию прав и законных интересов вовлеченных в процесс лиц.

---

<sup>1</sup> См.: Гриненко А.В. Решения Европейского суда по правам человека и российское уголовно-процессуальное законодательство // Международное уголовное право и международная юстиция. 2008. № 2. С. 14-16.

УДК 347.191.6

## Тюфякова Н.С. Реорганизация юридических лиц проблемы теории и практики

Reorganization of legal entities theory and practice

Тюфякова Надежда Сергеевна,  
Магистратура, 2 курс  
Вятский государственный университет  
**Tyufyakova Nadia,**  
Master, 2nd year  
Vyatka State University

**Научный руководитель:**  
Фольгерова Ю.Н. кандидат юридических наук  
Вятский государственный университет  
scientific adviser: Folgerova Y.N. Candidate of Legal Sciences  
Vyatka State University

**Аннотация:** В данной статье отражено понятие и процесс реорганизации юридического лица. Описан порядок процесса, а также проблемы, с которыми сталкиваются как правопреемники, так и кредитор после осуществления процесса реорганизации.

**Ключевые слова:** Юридическое лицо, правопреемник, реорганизация, кредитор, Гражданский кодекс.

**Abstract:** This article reflects the concept and the process of reorganization of the legal entity. It describes how to process, and the problems faced by a successor, and the lender after the restructuring process.

**Keywords:** A legal entity, the legal successor of the reorganization, the lender, the Civil Code.

Сегодня в пункте 3 статьи 49 ГК РФ установлено, что возникает правоспособность юридического лица с момента внесения сведений в реестр (Единый государственный реестр) о создании последнего и прекращается после внесения сведений в данный реестр о его прекращении. Вполне достаточным было бы продолжение данного правила, которое заключалось бы в следующем: прекращение юридического лица (внесение о исключении последнего из реестра записи) завершает ликвидацию данного лица, а также реорганизацию последнего в случаях, определенных законом.

б) прекращение (как бы мы ни определяли его) выступать не может основой целью реорганизации. В общем, установить какую-то нормативную правовую цель реорганизации не представляется возможным из-за многообразия указанных целей. Как можно из рассмотрения нормативного опыта прошлого увидеть, законодатель предпринимал иногда попытку сформулировать цели осуществления соответствующих действий. Например, советские акты в сфере кооперации указывали, говоря о соединении, на следующие цели: «укрупнение кооперативного района» либо «объединение хозяйственного обслуживания членов» (либо «населения»). Регулируя разделение, указывали те же акты на такие цели: «обособление для самостоятельного обслуживания» конкретной группы населения или территории или конкретной функции.

О целях реорганизации встретить можно упоминания и в современной правовой литературе. Так, О.В. Гутников реорганизацию называет одним из основных способов оптимизации структуры собственности и производства [8]; Г.С. Шапкина считает, что цель реорганизации – это структурные преобразования в экономике, направление на укрупнение капитала, иногда – это необходимость разделения бизнеса; она указывает, что бывают и другие цели, причем выходящие порой за пределы закона, к примеру, попытки выведения в новую структуру активов реорганизуемого общества для того, чтобы оно ушло от ответственности перед кредиторами [10]. Часть ученых считает, что в отношении самой организации цели реорганизации классифицировать можно так:

- 1) внутренние - в интересах организации (увеличение эффективности использования имущественного комплекса, решение управленческих или социальных задач получение прибыли и пр.);
- 2) внешние - в интересах третьих лиц.

Но существующие нормативные правовые акты (как, впрочем, и долгий период до их принятия) о целях реорганизации ничего не указывают (представляет редкое исключение разве что статья 50 НК РФ, которая упоминает реорганизацию, которая направлена «на неисполнение обязанностей по уплате налогов»).

Отказ от определения целей реорганизации в нормативных правовых актах объясним: оформившаяся окончательно в 1987 году в законодательстве «пятерка» форм реорганизации в себя включает столь различные юридические составы (организационные явления), что их подвести под единую цель почти невозможно [6].

Так, отнесение к цели рассматриваемого процесса прекращение организации наталкивается на такое возражение, что выделение преследует явно другую цель, которой является создание нового юридического лица; привести можно в пример и присоединение: для присоединяющего лица также прекращение главной целью не выступает, цель здесь скорее приобретение пассивов и активов присоединяющегося лица; при слиянии, разделении и преобразовании хотя мы прекращение и имеем как одно из последствий, но оно является не главным последствием (хотя мы таких целей не исключаем). Иначе говоря, в большом числе случаев не прекращение, а создание нового юридического лица с конкретными активами и (либо) конкретным составом участников выступать может целью реорганизации.

В связи с рассмотрением соотношения институтов реорганизации и прекращения нельзя не проанализировать и соотношение реорганизации и двух достаточно похожих институтов: упразднения и ликвидации.

Указанного требует настоятельно и рассмотрение исторической ретроспективы: ведь в большом количестве нормативных правовых актов СССР

реорганизация и ликвидация рассматривались как способы прекращения юридического лица; мы видим, некоторые акты в начале 90-х реорганизацию относили к подвиду ликвидации (Указ Президента РФ от 14.06.1992 года № 623 «О мерах по оздоровлению и поддержке несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применению специальных процедур к ним»). Да и нынешнее законодательство рассматривает всегда данные институты как похожие.

Относить реорганизацию к способам прекращения юридического лица еще нельзя и по таким причинам:

а) нынешнее законодательство общего понятия «прекращение», которое имело бы самостоятельное правовое значение, не признает. Законодательство рассматривает «прекращение» и в при ликвидации, и в при реорганизации как результат, последствие конкретной процедуры и как отдельный правовой факт, завершающий процедуру реорганизации. Например, как это установлено в статье 57 ГК РФ, при реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу другого, первое из названных юридических лиц считается реорганизованным с момента внесения записи в реестр о прекращении деятельности другого юридического лица.

Но некоторые законы устанавливает самостоятельные составы прекращения юридических лиц, не подпадающие, ни под ликвидацию, ни под реорганизацию [7].

Из вышесказанного можно сделать вывод, что нынешнему законодательству не хватает конкретного определения понятия «прекращение». Значит, при неопределенности с правовым режимом прекращения, которая сегодня присутствует, определять через указанное институт реорганизации

представляется нам не правильным. Но данный аргумент формальный в большей степени, чем реальный.

### **Библиографический список**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ//Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 № 14-ФЗ //Российская газета, № 23, 06.02.1996
3. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества"//Российская газета, № 276, 08.12.2005.
4. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах"//Российская газета, № 90, 13.05.1998.
5. Закон РФ от 07.07.1993 № 5340-1 "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации"//Российская газета, № 154, 12.08.1993.
6. Габов А.В. Законодательство о ликвидации юридических лиц в свете проекта изменений в ГК РФ // Вестник гражданского права. 2011. № 4. С 102.
7. Габов А.В. Ликвидация юридических лиц. История развития института в российском праве, современные проблемы и перспективы. М.: Статут, 2011 С. 60.
8. Гутников О.В. Концепции развития российского законодательства. М.: Эксмо, 2010. С. 257.
9. Коровайко А.В. Реорганизация хозяйственных обществ. Теория, законодательство, практика: Учеб.пособие. М.: Норма; Норма-Инфра-М, 2010. С. 8.
10. Шапкина Г.С. Применение акционерного законодательства. М.: Статут, 2010. С. 114.

Электронное научное издание

# **Инновационное развитие и модернизация экономики России и зарубежных стран**

Сборник научных трудов  
по материалам I международной  
научно-практической конференции молодых ученых

28 февраля 2017 г.

По вопросам и замечаниям к изданию, а также предложениям к сотрудничеству  
обращаться по электронной почте [mail@scipro.ru](mailto:mail@scipro.ru)

Подготовлено с авторских оригиналов



978-5-00-007340-1

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 8,5. Тираж 100 экз.

Издательство Индивидуальный  
предприниматель Краснова Наталья  
Александровна

Адрес редакции: Россия, 603186, г. Нижний  
Новгород, ул. Бекетова 53